



社会保险实用系列丛书

综合社会保险

社会保险实用系列丛书编写组 编



61

机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS



社会保险实用系列丛书

综合社会保险

社会保险实用系列丛书编写组 编



机械工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

综合社会保险/社会保险实用系列丛书编写组编.
—北京:机械工业出版社,2003.10
(社会保险实用系列丛书)
ISBN 7-111-00105-2

I. 综... II. 社... III. 社会保险 - 基本知识 - 中国 IV. F842.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 095208 号

机械工业出版社(北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)

责任编辑:王艳 徐井 版式设计:霍永明

责任校对:樊钟英 封面设计:饶薇 责任印制:路琳

成都新华印刷厂印刷·新华书店北京发行所发行

2004 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

1000mm × 1400mm B6 · 2.125 印张 · 61 千字

00 001—12 000 册

定价:8.00 元

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社发行部调换
本社购书热线电话(010)68993821、88379646

封面无防伪标均为盗版

社会保险实用系列丛书编写组

主 编：周元洪

副主编：钱 浩 陈 东

成 员：贾先蓉 唐 韬

编写组成员简介

周元洪：中国社会保险学会常务理事、中国社会保险学会医疗保险分会理事、中国保险学会年金工作委员会委员、四川省劳动学会常务理事、成都市劳动学会副会长、成都市劳动和社会保障局党组成员、成都市社会保险事业管理局局长

钱 浩：高级经济师、成都市社会保险事业管理局副局长、成都市劳动学会会员

陈 东：高级讲师、中华全国律师协会会员、成都市劳动学会会员、成都市社会保险事业管理局综合处处长

贾先蓉：经济师、成都市社会保险事业管理局养老保险处副处长

唐 韬：统计师、成都市社会保险事业管理局医疗保险处副处长

序

社会保险制度建立一百多年来，从未像今天这样受到举世关注。无论是工业国家、经济转轨国家，还是众多的发展中国家，社会保险改革的热浪一再升温。而伴随人口老龄化和经济全球化趋势的加速发展，社会保险问题更是成为各国政要在勾画未来经济社会协调发展蓝图中的重要组成部分。2001年国际劳工大会突出强调，各国应当把社会保险和社会保障计划纳入发展的中心议题，置于更为优先发展的战略地位。

肇始于20世纪80年代中期的我国社会保险改革，经过20年的风风雨雨，已初步建立起包括养老、医疗、失业和工伤保险的社会保险的基本制度。尤其是近年来，我国实施确保国有企业下岗职工基本生活，确保企业离退休人员养老金按时足额发放的政策，完善基本养老保险和失业保险制度，建立城镇职工的基本医疗保险和城市居民最低生活



综合社会保险

保障制度，扩大社会保险覆盖面，多渠道筹集社会保险基金等。社会保险体系的完善，对推动我国的市场化改革进程，实现经济社会的协调发展，维护社会稳定，发挥了极为重要的作用。社会保险一再成为各级政府和社会公众密切关心的热点问题。

世界各国社会保险改革发展的经验表明，社会保险制度是一个极为庞杂的社会系统，与广大劳动者的现实和长远切身利益密切相关。从社会保险模式选择和制度设计，到社会保险资金筹集、待遇水平的确定与发放，实施有效的管理和社会化服务体系等，既需要借鉴国际经验，立足本国国情，遵循自身的运行规律，方可能实现社会保险制度的长期稳定和可持续发展。另一方面，社会保险健康发展，又需要社会公众的信任、理解和支持。显而易见，社会保险制度及其相关政策和操作规则，如果没有广大劳动者的理解和支持，不但社会保险制度难以达到预期目的，而且将对制度的长期稳定带来十分不利的影 响。因而，社会保险理论和政策研究、社会保险知识的普及、社会保险法规及具体政策的宣传，就构成社会保险体系构建和稳健运行的重要组成部分。



适应我国社会保险改革发展客观形势的需要，成都市社会保险事业管理局在社会保险改革实践中，不断创新，业绩斐然。并且，长期以来一直重视社会保险理论及政策研究，重视社会保险的宣传和人才培养。最近，成都市社会保险事业管理局几位长期从事社保实际工作的专家编写了《社会保险实用系列丛书》。该丛书立足于我国社会保险改革发展的实际，从理论和实际相结合的层面，深入浅出地对我国近年来在社会保险制度建设，以及养老保险、医疗保险、失业保险和再就业、工伤保险、生育保险、非城镇户籍人员综合社会保险等具体项目进行了全面系统的介绍和经验总结，对社会保险现行政策法规的具体内容、实施要点、政策界限和社会公众关心的热点和难点问题，以问答形式给予解释或解答。这是一件很有意义的工作。该丛书的最大特点就是它的实用性，不同于业已出版的众多社会保险的专著、译著和教材，本系列丛书主要立足我国近年社会保险改革的政策法规的新变化和新调整，并在长期社会保险业务管理经验积累的基础上，梳理出社会公众迫切关心的众多问题，予以准确解释。对于广大劳动群众全面了解我国社会保



综合社会保险

险改革发展的各个方面，尤其是针对不同社会保险险种实施过程中的疑难问题，提供了清晰、准确的政策咨询和服务指南。可以说本系列丛书是各级政府部门、社会保险管理部门、企业人力资源管理部门尤其是关注我国社会保险事业的广大社会公众，系统认识和了解我国社会保险各项目实施的政策规定，并为其排忧解难的良师益友，系列丛书的出版，对社会保险知识的普及和推广，增进社会各方面对社会保险的信任、理解和支持，均会发挥积极的作用。社会保险理论工作者，实际工作者和不同阶层的广大劳动者，都可以从中获得裨益。

西南财经大学社会保障研究所

林 义 教授 博士生导师

二〇〇三年九月十五日

目 录

序

建立非城镇户籍从业人员综合社会保险的必要性·····	1
非城镇户籍从业人员综合社会保险保障范围有哪些·····	4
哪些单位和个人应当参加非城镇户籍从业人员综合社会保险·····	4
综合社会保险的管理和经办有何规定·····	6
招用非城镇户籍从业人员的用人单位为什么要办理综合社会保险登记·····	6
用人单位招用非城镇户籍从业人员如何办理综合社会保险登记·····	7
无用人单位的非城镇户籍从业人员如何办理综合社会保险登记·····	8
招用非城镇户籍从业人员的用人单位在哪一级社会保险经办机构办理综合社会保险登记·····	9
无用人单位的非城镇户籍从业人员在哪一级社会保险经办机构办理综合社会保险登记·····	10
用人单位在什么情况下应办理变更综合社会保险登记···	10



综合社会保险

用人单位在什么情况下应办理注销综合社会保险登记	11
企业如何办理注销综合社会保险登记	11
无用人单位的非城镇户籍从业人员如何办理注销或变更综合社会保险登记	12
用人单位不按照规定办理、变更、注销综合社会保险登记的，应承担什么法律责任	12
综合社会保险和基本保险如何转换	13
用人单位决定将基本保险转换为综合社会保险前有社保欠费的如何处理	13
什么是综合社会保险缴费申报	14
用人单位办理综合社会保险缴费申报有哪些内容	14
用人单位不能按期办理缴费申报时怎么办	15
用人单位如何确定综合社会保险缴费基数	15
无用人单位如何确定综合社会保险缴费基数	16
缴费基数的口径是什么	17
综合社会保险缴费基数发生变动时如何申报缴纳	17
综合社会保险缴费标准是怎么规定的	18
非城镇户籍从业人员与用人单位因缴纳综合社会保险费发生争议的该怎么办	18
用人单位未按规定申报应缴纳综合社会保险费数额的，应承担什么法律责任	18
用人单位伪造、变造、故意毁坏有关账册、材料或	



不设有有关账册致使综合社会保险缴费基数无法确定的， 应承担什么法律责任	19
用人单位和从业人员个人是否有权拒绝代扣代缴综合社 会保险费	20
用人单位逾期拒不缴纳综合社会保险费、滞纳金，如 何强制征缴	21
综合社会保险缴费缴纳的起始时间有何规定	21
每月缴纳综合社会保险费的时间有何规定	22
用人单位在哪里缴纳综合社会保险费	22
用人单位缴纳的综合社会保险费如何列支	23
城镇企事业单位及其招用的非城镇户籍从业人员是否 缴纳失业保险费	23
无单位的非城镇户籍从业人员在哪里缴纳综合社会保 险费	24
非城镇户籍从业人员如何对用人单位缴纳综合社会 保险费情况实行监督	24
劳动保障行政部门对用人单位缴纳综合社会保险费情况 如何实施监督检查	25
劳动保障行政部门在综合社会保险费征缴监督检查 过程中具有什么职权	26
政府有关部门如何配合做好综合社会保险登记和征缴工 作	28
社会保险经办机构在综合社会保险费征缴过程中是否	



综合社会保险

行使相关行政权	29
综合社会保险费如何管理	30
综合社会保险费收入不敷使用时怎么办	30
综合社会保险具体业务经办机构有何规定	31
什么是综合社会保险缴费年限	32
非城镇户籍从业人员综合社会保险缴费年限如何确定	32
遇有哪些情形属于终止综合社会保险关系	34
综合社会保险卡的作用是什么	34
非城镇户籍从业人员依法享受哪些社会保险待遇	35
什么是工伤、 工伤补偿	35
实行工伤补偿有何作用	36
工伤补偿应遵循的基本原则	36
为什么要把工伤补偿与预防、 康复相结合	38
哪些情形下负伤、 致残或死亡的属于工伤	39
哪些情形下负伤、 致残或死亡的不属于工伤	40
什么是职业病， 职业病的种类如何划分	41
什么是职业病死亡， 职业病死亡按什么规定处理	41
工伤认定的主体和时限有哪些规定	42
申请人申请伤亡性质认定应提交哪些资料	42
劳动保障行政部门认定伤亡性质有何规定	43
什么是劳动能力鉴定	44
劳动能力鉴定应遵循什么原则	44



劳动能力鉴定有哪些程序	45
非城镇户籍从业员工伤和职业病致残程度如何划分	47
非城镇户籍从业员工伤补偿待遇由谁支付	48
因工致残从业员工伤补偿待遇包括哪些	49
因工死亡从业员工伤补偿待遇包括哪些	51
因工死亡的非城镇户籍从业人员的供养直系亲属包括哪些人	52
从业人员因工死亡后，其未成年的非婚生子女能否享受供养直系亲属抚恤金	52
非城镇户籍从业人员投保了人身保险，发生工伤事故后能否享受工伤补偿	53
非城镇户籍从业人员在用人单位中断缴纳综合保险费期间发生工伤如何处理	54
工伤伤亡性质认定以及伤残程度鉴定以后，工伤补偿业务办理流程是怎样规定的	54
工伤致残的如何办理领取工伤补偿的手续	55
工伤死亡的如何办理工伤补偿领取手续	56
工伤补偿金额向谁支付	57
什么是意外伤害	57
意外伤害事故怎样认定	57
意外伤害鉴定有何规定	58
遭受意外伤害可享受什么样的待遇	58



综合社会保险

无用人单位的非城镇户籍从业人员在中断缴纳综合保险费期间发生意外伤害如何处理	59
意外伤害致残的如何办理领取意外伤害补偿的手续	59
意外伤害死亡的如何办理意外伤害补偿领取手续	60
中国平安人寿保险公司成都分公司向参加综合社会保险的非城镇户籍从业人员提供的附加增值服务有哪些	60
用人单位或非城镇户籍从业人员对社会保险经办机构委托的商业保险公司作出的工伤补偿或意外伤害补偿的行为不服的该怎么办	62
住院医疗费报销的作用是什么	63
为什么本市所有城镇用人单位及其招用的非城镇户籍从业人员都要参加综合社会保险， 实行住院医疗费报销	64
非城镇户籍从业人员住院医疗费由谁报销	64
中国人寿成都分公司报销住院医疗费责任的生效时间有何规定	65
非城镇户籍从业人员住院医疗费怎样报销	65
什么是综合社会保险定点医疗机构	66
成都市社会保险事业管理局指定的综合社会保险定点医疗机构名录	67
成都市所属区（市）县社会保险经办机构指定的综合社会保险定点医疗机构有哪些	75



“城镇职工基本医疗保险规定的起付标准” 是如何规定的	75
住院医疗费报销时 “应由个人自付的费用” 包括哪些	76
什么是基本医疗保险诊疗项目	76
什么是基本医疗保险药品目录	77
住院医疗不予报销的诊疗项目费用有哪些	77
住院医疗不予报销的生活服务项目和服务设施费用有哪些	79
什么是报销住院医疗费的最高金额	79
住院医疗费报销公式中 “累计缴费年限” 如何计算	80
“缴费满 6 个月” 如何计算	81
欠缴综合社会保险费期间发生的住院医疗费能否报销	81
“欠费时间” 如何计算	82
非城镇户籍从业人员非因工负伤如何处理	82
如何办理住院医疗费报销手续	82
住院医疗费报销方式	83
参保人员住院时应特别注意的事项	83
非城镇户籍从业人员住院医疗费报销业务流程之一	83
非城镇户籍从业人员住院医疗费报销业务流程之二	84
非城镇户籍从业人员住院医疗费报销业务流程之三	85
非城镇户籍从业人员住院医疗费报销业务流程之四	86



综合社会保险

用人单位或非城镇户籍从业人员对社会保险经办机构委托的商业保险公司作出的住院医疗费报销的行为不服的该怎么办	86
中国人寿向非城镇户籍从业人员提供的住院医疗费报销增值服务之一	87
中国人寿向非城镇户籍从业人员提供的住院医疗费报销增值服务之二	88
中国人寿向非城镇户籍从业人员提供的住院医疗费报销增值服务之三	88
中国人寿向非城镇户籍从业人员提供的住院医疗费报销增值服务之四	89
中国人寿向非城镇户籍从业人员提供的住院医疗费报销增值服务之五	90
中国人寿向非城镇户籍从业人员提供的住院医疗费报销增值服务之六	90
中国人寿非城镇户籍从业人员住院医疗费报销服务指南	90
中国人寿成都分公司综合社会保险服务专柜设置在哪里	92
什么是非城镇户籍从业人员老年补贴个人账户	93
非城镇户籍从业人员老年补贴个人账户如何建立	94
老年补贴个人账户如何计息	94
老年补贴个人账户累计储存额有哪几个部分组成	95



老年补贴个人账户包含哪些主要内容	95
老年补贴个人账户累计储存额用于支付哪些项目	96
用人单位低报缴费基数对老年补贴个人账户有何危害	96
基本养老保险转为综合社会保险时基本养老保险个人账户 储存额如何处理	97
综合社会保险转为基本养老保险时老年补贴个人账户 储存额如何处理	97
非城镇户籍从业人员综合社会保险老年补贴个人账户 与城镇职工基本养老保险个人账户有何区别	97
非城镇户籍从业人员享受老年补贴的条件有哪些	98
非城镇户籍从业人员享受一次性老年补贴的标准是什 么	99
如何办理领取老年补贴的手续	99
老年补贴与基本养老金有何区别	100
用人单位或非城镇户籍从业人员对社会保险经办机构 作出的老年补贴待遇的行为不服的该怎么办	100
在什么情况下可以申请退还老年补贴个人账户累计储存 额	101
非城镇户籍从业人员缴费期间死亡的，个人账户累计 储存额如何处理	102
附录 成都市非城镇户籍从业人员综合社会保险暂行 办法	103
后记	116