



中国特色城镇化 论纲

马保平 张贡生 著

ZHONGGUO TESE
CHENGZHENHUA LUNGANG



经济科学出版社
Economic Science Press

中国特色城镇化论纲

马保平 张贡生 著

经济科学出版社

责任编辑：张意姜
责任校对：王苗苗
版式设计：代小卫
技术编辑：董永亭

中国特色城镇化论纲

马保平 张贡生 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

汉德鼎印刷厂印刷

永明装订厂装订

880 × 1230 32 开 8 印张 180000 字

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7144 - 1/F · 6395 定价：18.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色城镇化论纲 / 马保平, 张贡生著. —北京: 经济科学出版社, 2008. 6

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7144 - 1

I. 中… II. ①马…②张… III. ①城市化 - 研究 - 中国
②城市化 - 研究 - 甘肃省 IV. F299.21 F299.274.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 055772 号

目 录

第一章 城市化：一个亟待破解的命题	1
一、城市化的内涵	1
二、城市化的实质何在	8
三、关于城市化的动力机制问题	11
四、城市化的发展类型和模式	13
第二章 中国特色城镇化：政界如是说	17
一、中国特色城镇化：内涵与外延之界定	17
二、中国特色城镇化：路径的选择	20
第三章 中国特色城镇化：学界如是说	25
一、中国特色城镇化“特”在何处	25
二、中国特色城镇化道路：路径的依赖及其选择	32
第四章 小城镇问题研究还要	44
一、小城镇的内涵与外延	44
二、小城镇发展的目标	45
三、小城镇发展的基本模式	47
四、小城镇的作用分析	48

第五章 都市圈：文献综述	52
一、国内外学术界关于都市圈的界定	52
二、都市圈建设路径选择	57
第六章 影响城镇化进程的因素：来自不同视角的分析	60
一、城市化进程与经济发展水平高度相关	60
二、城市化进程与乡镇企业发展之间存在着很强 的相关关系	68
三、城市化率与人均第三产业产值之间存在着较显著 的相关关系	70
四、城市非农业人口增长的影响因素分析	73
五、城市化与多种因素相关	79
第七章 世界城市化规律：一个关于文献的综述	85
一、城市化全过程呈一条被拉平的倒 S 型曲线	85
二、工业化决定了城市化，城市化反过来对工业 持续增长起到拉动作用	87
三、城市化水平与经济发展水平呈高度相关性	90
四、大城市在城市化进程中发挥了主导作用	95
五、城市文明普及具有阶段性加速规律	97
六、大都市区——大都市连绵区：世界城市化 的发展方向	98
第八章 中国特色城镇化：路径依赖及其选择	106
一、加速城镇化：迫在眉睫	106
二、城镇化的内涵界定	109
三、加速城镇化的对策选择	111

第九章 城市支持农村：若干政策建议	116
一、城市的范围界定	116
二、路径的依赖及其政策选择	117
第十章 经营城市：一个亟待深化的命题	125
一、何谓经营城市	125
二、经营城市的原因和意义	127
三、经营城市的主体、目标和内容	128
四、经营城市应该坚持的原则	131
五、经营城市的对策	132
第十一章 网络型经济增长：中国经济发展的战略布局	136
一、问题的提出	136
二、网络型经济增长布局的内涵与形成	137
三、实施网络型经济增长布局的意义	141
四、实施网络型经济增长布局的若干政策建议	144
第十二章 统筹城乡发展亟待深化的三个问题	149
一、农村物价高于城市：意味着什么	149
二、农业支出占财政支出的比重下降：又意味着什么	150
三、城乡居民收入与消费水平差距拉大： 怎样扭转这种局面	153
第十三章 改革以来中国的城市群思想及新城市群建设	160
一、20 世纪 80 年代以来中国城市群思想的形成	161
二、未来中国将形成 23 大城市群	163
三、新城市群建设亟待破解四大难题	169

第十四章 关于加快甘肃省城镇化进程的对策研究	172
一、城镇化的内涵及其外延.....	172
二、甘肃省城镇化历程及现状评价.....	174
三、甘肃省城镇化存在的问题.....	179
四、加快甘肃省城镇化进程的意义.....	185
五、加快甘肃省城镇化应坚持的原则.....	191
六、关于加快甘肃省城镇化进程的指导思想及目标.....	197
七、加快甘肃省城镇化的对策建议.....	203
 附录 1: 全面深刻理解“要继续实施区域发展总体战略”	214
附录 2: 近 30 年来我国区域经济板块的划分及其走势	222
附录 3: 关于加快我国城镇化进程的四个问题	238

| 第 | 一 | 章 |

城市化：一个亟待破解的命题

改革开放以来，随着我国经济体制改革以及城市化进程的不断加快，国内学术界关于城市化问题的论述日渐增多，但是究竟何谓城市化？城市化的实质是什么，城市化的模式主要有哪些，学术界众说纷纭，莫衷一是。为进一步加快我国城市化进程，这里将有关观点做一综述，希望能够引起大家的关注。

一、城市化的内涵

关于城市化的内涵，学术界主要有下述 20 多种认识。

朱铁臻认为，城市化一词来自于英语 Urbanization，也译作“都市化”、“城镇化”。三者没有内涵上的区别，通常习惯于用“城市化”。城市化最本质的内涵是城市自身实现向更高层次发展，国民经济中的各种生产要素组合而成的生产函数向更高层次变革，向城市现代化迈进。城市化可以分为迥然不同的“城市乡村化”和“乡村城市化”两个阶段。^①

李树琮认为，城市化又称为城镇化或都市化，是指变农村人口为城市人口的过程，或人口向城市集中的过程。其内涵包括：（1）城市数量的增加，城市规模的扩大，城市建设质量的提高；（2）城市产业结构提升，城市空间结构和形态结构的不断变化；（3）城市经济

① 朱铁臻：《城市现代化研究》，红旗出版社 2002 年版，第 221 ~ 223 页。

总量的扩大,生产、生活方式的转变和生活质量的提高;(4)城市中心作用的不断加强和充分发挥;(5)城市体系的形成和逐步完善,以及城乡关系的协调。^①

杨重光、刘维新认为,城市化是指变农村人口为城市人口的过程,或者说是人口向城市集中的过程。^②

蔡孝箴认为,城市化是指随着工业化的发展和科学技术的革命,乡村分散的人口、劳动力和非农业经济活动不断地进行空间上的聚集而逐步地转化为城市的经济要素。^③

郭书田、刘纯彬等认为,城市化通常是指,人口向城市或城市化地带集中,即农业人口向非农业人口、乡村人口向非乡村人口的集中。这种集中既表现为城镇数量的增加,也表现为城镇人口规模的不断扩充。城市化的标志是城镇人口占总人口的比重。^④

美国新版的《世界城市》一书的定义是:“都市化是一个过程,包括两个方面的变化。其一是人口从乡村向城市运动,并在都市中从事非农业工作。其二是乡村生活方式向城市生活方式的转变,这包括价值观、态度和行为等方面。第一方面强调人口的密度和经济职能,第二方面强调社会、心理和行为因素。实质上这两方面是互动的。”

还有的学者认为,城市化是指各类城市活动及功能的集中、加强和分化,人口和生产力分布的新形式与空间结构的变化,具有特殊意义的交往方式、文化与价值观念的形成,以及城市生产方式和生活方式的传播与普及。它是以下三个相互依存、相互推动的社会经济演进过程的统一:(1)由于工业化而引起社会生产力的发展和社会生产方式的变化;(2)由此引起第二产业、第三产业在城

① 李树琼:《中国城市化与小城镇发展》,中国财政经济出版社2002年版,第3页。

② 杨重光、刘维新:《社会主义城市经济学》,中国财政经济出版社1986年版,第8页。

③ 蔡孝箴:《社会主义城市经济学》,南开大学出版社1988年版,第6页。

④ 郭书田、刘纯彬:《失衡的中国》,河北人民出版社1990年版,第12页。

市聚集的过程，这样便加快了人口向城市的集中；（3）由此出现人类生存发展条件的改变，经济结构和社会结构的巨大变化。

尽管专家、学者们对城市化的概念的表述各不相同，但我们可以从中归纳出城市化五个方面的内涵：

1. 城市化不同于一般意义上的城市发生、发展、发达，而是特指近代以来随着工业经济的出现、发展、壮大，人口聚落发生的快速集聚现象。这种快速集聚的内在需求主要源于工业经济增长的集聚效益，而不是传统农业社会城市发展的政治需要和单纯的消费性需求。

2. 从表现形态看，它是人口结构的分化，从事非农业的人增多，导致城市人口不断增长和乡村人口逐步向城市集中的过程，进而促使原有城市不断扩大，又使新城市不断出现和陆续形成。

3. 从经济内涵看，它是农业劳动生产率提高、剩余劳动力从农业向非农业部门逐步转移的过程，亦即国民经济的结构演进和升级的过程。结果是经济结构的多元化，第二、第三产业的比重逐渐增加，农业经营方式从传统农业向外向型、商品化、现代化农业转变。

4. 从连续的动态过程看，它既是城市内部功能完善，城市文明向周边推进和普及，城乡一体化和共同进步的过程；又是大众传媒的普及化，人们的生活方式的城市化，人们的衣食住行和休闲生活向城市方式转变的过程。

5. 从社会结构的角度看，它是传统落后的乡村社会逐渐被现代文明的城市社会所替代的过程，城市化带来了人的行为模式、交往方式、人际关系的变化，促进了人们思想观念的现代化、文化水平和总体素质的提高。^①

马裕祥认为，城市化过程，是农业人口及土地逐步向非农业的

^① 刘亨、金新仁：《围绕“一个核心”、抓住“四个重点”，着力推进城市化进程》，中国经济信息网，1999年10月1日。

城镇转化和集中的一种极为复杂的社会和经济现象,标志着空间的聚集效应和扩散效应两种相互渗透与对应的经济和人口的分步动态变化趋向,是导致区域进入不同城市化阶段的两种力量对比。按世界城市化的一般历程,城市化的初中期是以聚集为主的向心型发展阶段,即集中城市化阶段;城市化的中后期是以扩散为主的离心型发展阶段,即郊区化和逆城市化阶段。^①

侯蕊玲认为,城市化过程既是一个经济发展、经济结构和产业结构演变的过程,又是一个社会进步、社会制度变迁以及观念形态变革的持续发展过程。^②

谢文惠、邓卫认为,城市化是社会生产力的变革所引起的人类生产方式、生活方式和居住方式改变的过程。^③

日本京都大学经济学教授山田浩之认为,城市化的内容,大的方面可分为以下两个:一是在经济的基础过程中的城市化;另一个是在社会文化过程(或上层建筑)中的城市化现象。对于后者,用一句话来说,就是生活方式的深化和扩大。所谓“在经济的基础过程中的城市化”,从大的方面又从两个方面来考察:第一,人口密度在提高,第二产业和第三产业的比例的增长,或者是人们的经济活动,例如产业和职业的多样化,生活活动和业务活动的多样化,社会的阶层结构的复杂化、人们的社会的地域的移动在增加。第二,是以城市的性质的外延和扩大为特征。即在从来不是城市地域的郊外,也就是在农村使城市的经济活动(或者是城市机能)——从大的方面可分为产业活动和居住活动——扩散,城市日益向外膨胀。^④

洪银兴认为,关于农村城市化的内涵,其核心内容就是以县级

① 马裕祥:《城市化促进经济要素向优势空间聚集》,《浙江日报》,2001年11月15日。

② 侯蕊玲:“城市化的历史回顾与未来发展”,载《云南社会科学》1999年第2期,第16~20页。

③ 谢文惠、邓卫:《城市经济学》,清华大学出版社1996年版,第10页。

④ 朱铁臻:《城市现代化研究》,红旗出版社2002年版,第222页。

市和有关中心城镇为中心，依靠政府的导向和市场的力量，通过现有城镇的相对集中并带动农村人口的集中、产业的聚集和再创造，完善农村城市的功能，提升农村城市化水平，实现城乡结构的现代化。^①

诺贝尔经济学奖得主库兹涅茨将城市化定义为：“城市和乡村之间的人口分布方式的变化，即城市化的进程。”^②

洪银兴、陈雯认为，城镇城市化的一个重要含义是指农村居民在城镇能够享受到城市人的物质和文化生活方式，引导农村地区的群众从旧的生活方式中摆脱出来，让更多的农村居民享受城市文明。^③

中国社会科学院经济所的董辅初认为，农村城市化包括农村人口向城市的转移和农村生活的城市化两个方面的含义。

中国社会科学院农村所的胡必亮则认为，城市化是指从传统社会向现代社会的转变过程，但农村城市化的提法欠科学。

杨重光、廖康玉认为，所谓城市化，是指农业人口转化为工业及其他非农业人口，分散的农业人口向城市集中和不断产生新的城市，从而使城市人口增长，城市数目增加，城市体系形成和完善；城市经济在国民经济中居主导地位，并成为社会前进的主要基地；城市的经济关系和生活方式广泛渗透到农村，使农村生活方式城市化。^④

黄祖辉、顾益康、徐加认为，农村城市化，并不是指农村社区被城市社区所完全取代和农民生活方式与城市居民的趋同，而是指从农村非农产业发展和农业劳动力转移的需要出发，相应加快现有

① 秦兴方、王新弛：《经济全球化背景下区域经济发展的新增长点》，《管理世界》，2002年第1期，第85~90页。

② 库兹涅茨：《现代经济增长》，北京经济学院出版社1989年版，第25页。

③ 洪银兴、陈雯：《城市化模式的新发展——以江苏为例的分析》，载《经济研究》，2000年3期，第18~25页。

④ 杨重光、廖康玉：“试论具有中国特色的城市化道路”，载《经济研究》，1984年第三期，第23~27页。

农村社区中的城市建设与发展,它包含现有农村城市(主要指县、地级市)的发展和一些具备条件的农村集镇向城市的过渡以及新城市的建设。^①

饶会林认为,城市化过程就是现代社会商品生产不断发展,人口不断集中,城市经济与区域经济联系越来越密切,城市的社会动力作用越来越加强的历史发展过程。^②

程满春、王如松认为,城市化是指农村人口向城市转移和聚集,以及城市数目和规模不断扩大的现象。^③

邹彦林认为,城市化过程,既是一个经济发展、经济结构和产业结构演变的过程,又是一个社会进步、社会制度变迁以及观念形态变化的持续发展过程。^④

冀延卿认为,城镇化与城市化是同一个概念。城镇化过程是指农业人口转化为非农业人口、乡村人口转化为城镇人口的过程,这个过程是以人口的职业构成变化为基础而形成的人口的城乡构成变化过程。^⑤

刘福认为,城市化是人们的经济、政治、文化等社会活动为节约时间而向特定空间聚集的过程。它主要表现为人口空间布局结构的改变,即人口密度的增大,国民经济发展载体的空间转移。从以人为本的发展观来看,城市化的主要对象是农民。^⑥

罗必良认为,农村城市化是指,在保持农村清新的环境、保持淳朴的风气以及亲近自然的特色,以农村特有的方式来体现生态文

① 黄祖辉、顾益康、徐加:《农村工业化、城市化和农民市民化》,载《经济研究》,1992年第5期,第18~23页。

② 饶会林:《城市经济学》,东北财经大学出版社1999年版,第27页。

③ 程满春、王如松:《城市化趋向:从产业理念转向生态思维》,载《城市发展研究》,1998年第5期,第25~30页。

④ 邹彦林:《我国城市发展宏观思考》,《江淮论坛》,1999年第2期,第19~24页。

⑤ 冀延卿:《发展小城镇是推进我国城市化的必由之路》,载《经济经纬》,2002年第2期,第22~25页。

⑥ 刘福:《推进城市化战略的主要切入点》,《光明日报》,2000年12月5日第2版。

明魅力的同时，努力改善公共基础实施的配套建设，使家家户户能不断走向现代化的生活方式。^①

美国学者佩托·霍尔根据发达国家人口迁移趋势，把城市化过程划分为六个阶段：（1）向心期。在工业化初级阶段，城市边缘地区人口进入城市，形成城市中心人口相对集中，边缘地区人口相对减少的人口变动格局。（2）绝对向心期。工业化进入调整发展阶段，经济增长主要依赖外延扩大再生产，城市辐射能力大大加强，离城市较远的外围人口也被陆续吸入城市。这时，不仅城市中心区，而且原来的城市边缘地区的人口都急速膨胀，城市迅速扩大。（3）相对向心期。当工业化进入成熟阶段，城市经济增长主要依赖科技进步，通过内涵扩大再生产实现。这时，一方面城市不需要大量的劳动力，另一方面由于城市中心人口过度集中而引起生存环境的恶化，城市中心区人口开始向郊区扩散，城市发展进入郊区时期。（4）相对离心期。随着城市中心区与城市边缘地区交通条件的全面改善，城市人口出现向边缘地区扩散的离心化迁移趋势；城市中心区人口增长迅速下降。（5）绝对离心期。人们继续大规模地向优美的城市边缘地区迁移，出现回归大自然的“市郊化”现象。（6）序列—规则分布期。城市中心区边缘地区人口开始沿现代高速交通干线扩散，在地域上形成序列—规则城市带，这就是逆城市化趋势。

王维国、于洪平认为，从综合角度来看，城市化大体包括三个层次：其一，城市化的实质是人口经济活动的转移过程；其二，城市化的表现形式是农村人口转变为城镇人口、农村人口转变为非农业人口；其三，其内容包括社会生产方式的转化、生活方式的转化、价值观念的转化等相互联系的三个方面。^②

^① 罗必良：《西部城市化：走向可持续发展》，中国经济信息网，2002年4月10日。

^② 王维国、于洪平：《农村城镇化的次序》，浙江政府网，2002年11月18日。

二、城市化的实质何在

关于城市化的实质问题，学术界主要有下述 10 多种认识。

李树琼认为，城镇化是衡量一个国家和地区经济、文化、科技水平的主要标志，也是衡量国家或地区社会组织程度和管理水平的重要标志，其实质是：（1）是人类进步和社会发展的体现和过程，亦即城市人口因自然增长和机械增长引起的变动过程，新城市产生过程，城市规模、作用发挥的调整过程所引发的城市生活方式的不断扩大和城乡差别的缩小乃至消除过程；（2）是生产力发展的必然，是自然科学和社会科学因素在生产力结构中的发展，即科学技术生产力功能的发展和由它所引起的连锁反应的必然结果；（3）是由城乡分离到城乡融合的必由途径，是在城市改造和农村变革基础上进行的，处理城乡间关系及不断向农村渗透的过程；（4）是国民经济发展不断更新的格局在空间上的实现形态，是资源在空间上重新配置，城乡空间形象不断优化的过程；（5）是生态系统不断完善和逐步高级化的过程。^①

朱铁臻认为，城市现代化，是城市经济、社会及生活方式等由传统社会向现代社会发展的历史转变过程，是一个全面发展的概念，它以为城市居民提供最佳工作、学习生活环境，满足人们不断增长的物质和精神生活全面发展的需求为目的。城市现代化的本质是解放和发展生产力。而城市的本质则是以人为核心的综合结构。它包括人与人之间的社会结构、人口结构、文化结构；人与物之间的经济结构、产业结构、产品结构、空间地域结构等。^②

美国著名城市理论家刘易斯·芒福德认为，城市的实质是人类的化身。城市是人类之爱的一个器官，因而最优化的城市经济模式

① 李树琼：《中国城市化与小城镇发展》，中国财政经济出版社 2002 年版，第 3 ~ 4 页。

② 朱铁臻：《城市现代化研究》，红旗出版社 2002 年版，第 4 页。

应是关心人、陶冶人。^①

冯云廷认为，城市经济的本质特征就在于其空间聚集性。城市聚集效应从本质上看，外部经济是城市经济系统的“聚集效应”的一种典型表现形式或实现方式。而空间聚集既然是一个过程，那么，从本质上看，它其实就是资源和要素的时空配置及其结构调整和转化的过程。^②

郭鸿懋等认为，城市的本质是它的空间聚集性，聚集经济是城市经济的最主要的特征。^③

金祥荣认为，城市化的本质乃是一种区域化专业分工，是企业内分工的外化。^④

陈宝敏认为，城市一词中的“市”就是指市场机制，因此，城市化的本质就是市场化。^⑤

伍晓鹰认为，城市化的实质就是改变传统的经济发展格局，全面调整资源配置，推动产业结构进化。^⑥

陈预在论及农村劳动力转移模式时指出：“适应农村非农产业发展需要，农民办企业、农民进镇做工是新型小城镇形成的基本内涵。它的实质是在农村非农产业需要依托城市而发展，但城市还不能供农民大量进入和利用的情况下，农民依靠自己的力量，改变城市体系结构以求更快发展的又一伟大创造。”^⑦

朱铁臻认为，在现代条件下，城市化的本质是乡村城市化。是人类生产与生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程。其中包括

① 刘易斯·芒福德：《城市发展史》，中国建筑工业出版社1989年版，第75页。

② 冯云廷：《城市聚集经济》，东北财经大学出版社2001年版，见内容提要。

③ 郭鸿懋、冯云廷：《城市聚集经济》，东北财经大学出版社2001年版，见序言。

④ 引自陈宝敏、孙宁华：“‘农村城市化与乡镇企业的改革与发展’理论研讨会综述”，载《经济研究》，2000年第6期，第31~35页。

⑤ 陈宝敏、孙宁华：《“农村城市化与乡镇企业的改革与发展”理论研讨会综述》，载《经济研究》，2000年第6期，第31~35页。

⑥ 伍晓鹰：《人口城市化：历史、现实和选择》，载《经济研究》，1986年第9期，第21~26页。

⑦ 陈预：《农村劳动力转移的新趋势和目标模式的选择》，《经济研究》，1987年7期，第41~46页。