

XinBanAn YiJu CongShu
BanLi GanBu WeiFa WeiJi AnJian
FaLu YiJu

办理干部违法违纪案件 法律依据

新

办案依据丛书

主体法适用指引 + 配套法律依据

精深加工 化繁为简
轻松上手 查找便捷

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

D920.9/76

2008

新 办案依据丛书 29
Xin BanAn Yijū CongShu

办理干部违法违纪案件 法律依据

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

办理干部违法违纪案件法律依据/《办理干部违法违纪案件法律依据》编写组编. —北京: 中国法制出版社, 2008. 4
(新办案依据丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0506 - 5

I. 办… II. 办… III. 中国共产党 - 纪律检查 - 法规 - 汇编
IV. D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 042145 号

办理干部违法违纪案件法律依据

BANLI GANBU WEIFA WEIJI ANJIAN FALU YIJU

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2008 年 4 月第 1 版

印张/11 字数/216 千

2008 年 4 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0506 - 5

定价: 27.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfsz.com>

编辑部电话: 66067024

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

我社自 2002 年开始推出的“办案依据丛书”在广大读者中产生了良好的反响，受到了法官、检察官、律师等专业法律工作者，以及普通公民、高校师生的好评。此次，我社以法律法规立、改、废的最新进程和法规编纂技术方面新的成果为基础，全新推出“新办案依据丛书”，以期满足当前读者对法律工具书越来越高的要求。

“新办案依据丛书”吸收了法规编纂的新技术并有所创新，同时也借鉴了图书出版市场越来越个性化的趋势，力图体现三大特点：

一、**简约**。本丛书通过“**主体法条文及适用指引 + 配套法律依据**”的结构，贯彻“精深加工，形式简明”的法规编纂理念，将复杂的法律体系化繁为简，努力使每一本书都做到编排简约、一目了然。

二、**容易掌握，使用方便**。各个分册的“主体法条文及适用指引”部分向读者提供了掌握相关法律领域总体状况的线索，同时提供了大量具体适用问题的检索指南。“配套法律依据”相应地收录了各个文件。当然，由于篇幅有限，我们没有收录全部相关文件，但通过一些技术处理，我们尽量在有限的脚注当中说明了相关信息。

三、**个性化**。丛书分册的设计充分考虑到读者阅读习惯的多样性，多以热点法律问题为线索，允许内容交叉但突出个性，价位适中，力求使读者拥有更大的选择空间。

本丛书在编辑过程中得到最高人民法院、最高人民检察院、国务院法制办有关同志的大力支持和帮助，在此谨表谢忱！由于编者能力有限，错漏之处在所难免，请读者批评指正。

2008 年 4 月

分册说明

本书主要收录了办理干部违法违纪案件的相关法律依据和法律适用疑难点，在编辑上主要突出了实用性、时效性和便捷性，在适用本书处理干部违法违纪案件时，应注意以下几个方面：

第一部分《中国共产党纪律处分条例》、《行政机关公务员处分条例》与《刑法》条文及适用指引，是办理干部违法违纪案件的主要法律依据。

主体法条下的适用指引，链接了与本条有关的相关法律法规和司法解释，具体到某一法规的某一条文，使读者看到本条后能快速查找相关法律法规，纲举目张，方便快捷。

此外，在第一部分中，还以脚注的形式标注了本条在具体适用时的疑难点，以及与本条有关但鉴于篇幅本书没有收录的法规，目的是给读者提供更全面更实用的帮助。

第二部分配套法律依据，是办理干部违法违纪案件用到的相关法律法规。

在综合部分，收录了《行政监察法》、《行政监察法实施条例》、《公务员法》等6部法规。

在违法违纪行为及处理部分，收录（节录）了对党政领导干部和公务员违法违纪行为进行规范的《安全生产法》、《矿产资源法》、《煤炭法》、《草原法》、《森林法》、《农村土地承包法》、《土地管理法》、《行政许可法》、《政府采购法》、《税收征管法》、《药品管理法》等法规，涉及安全生产、资源利用、土地管理、环境保护、突发事件应对、道路交通、产品质量、消防管理、金融监管、减轻农民负担等最常见多发违法违纪案件的领域。

在贪贿渎职犯罪及处罚部分，收录了与刑法中贪污贿赂犯罪以及渎职犯罪相关的立法解释、司法解释以及全国法院审理特定犯罪案件工作座谈会纪要，例如关于国家工作人员、贪污贿赂犯罪和渎职罪的主体适用问题的解释，关于渎职侵权犯罪案件立案标准，关于经济犯罪案件的追诉标准，全国法院审理金融或经济犯罪案件工作座谈会纪要，等等，这些规范性文件都是办理干部贪贿渎职犯罪必不可少的法律依据。

目 录

第一部分 《中国共产党纪律处分条例》、 《行政机关公务员处分条例》与 《刑法》条文及适用指引

中国共产党纪律处分条例	(3)
(2003 年 12 月 31 日)	
行政机关公务员处分条例	(45)
(2007 年 4 月 22 日)	
中华人民共和国刑法 (节录)	(57)
(2006 年 6 月 29 日)	

第二部分 配套法律依据

一、综合	(103)
中华人民共和国行政监察法	(103)
(1997 年 5 月 9 日)	
中华人民共和国行政监察法实施条例	(111)
(2004 年 9 月 17 日)	
中华人民共和国公务员法 (节录)	(121)
(2005 年 4 月 27 日)	
安全生产领域违纪行为适用《中国共产党纪律处分条 例》若干问题的解释	(125)

(2007 年 12 月 8 日)	
国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定	(129)
(2001 年 4 月 21 日)	
生产安全事故报告和调查处理条例	(134)
(2007 年 4 月 9 日)	
二、违法违纪行为及处理	(144)
中华人民共和国安全生产法 (节录)	(144)
(2002 年 6 月 29 日)	
中华人民共和国矿产资源法 (节录)	(147)
(1996 年 8 月 29 日)	
中华人民共和国煤炭法 (节录)	(148)
(1996 年 8 月 29 日)	
中华人民共和国草原法	(149)
(2002 年 12 月 28 日)	
中华人民共和国森林法 (节录)	(150)
(1998 年 4 月 29 日)	
中华人民共和国农村土地承包法 (节录)	(151)
(2002 年 8 月 29 日)	
基本农田保护条例 (节录)	(152)
(1998 年 12 月 27 日)	
乡镇煤矿管理条例 (节录)	(153)
(1994 年 12 月 20 日)	
中华人民共和国土地管理法 (节录)	(154)
(2004 年 8 月 28 日)	
中华人民共和国道路交通安全法 (节录)	(157)
(2007 年 12 月 29 日)	
中华人民共和国行政许可法 (节录)	(159)
(2003 年 8 月 27 日)	
突发公共卫生事件应急条例 (节录)	(161)
(2003 年 5 月 9 日)	

中华人民共和国政府采购法（节录）	（163）
（2002 年 6 月 29 日）	
中华人民共和国税收征收管理法（节录）	（165）
（2001 年 4 月 28 日）	
中华人民共和国药品管理法（节录）	（168）
（2001 年 2 月 28 日）	
中华人民共和国产品质量法（节录）	（170）
（2000 年 7 月 8 日）	
中华人民共和国消防法（节录）	（172）
（1998 年 4 月 29 日）	
环境保护违法违纪行为处分暂行规定	（174）
（2006 年 2 月 20 日）	
税务人员违法违纪行政处分暂行规定	（179）
（1995 年 6 月 23 日）	
海域使用管理违法违纪行为处分规定	（184）
（2008 年 3 月 27 日）	
监察部、国土资源部关于违反土地管理规定行为行政处分暂行办法	（190）
（2000 年 3 月 2 日）	
违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定	（196）
（2000 年 2 月 12 日）	
建设部关于机关公务员违反建筑市场活动规则的若干行政处分规定	（199）
（1999 年 4 月 5 日）	
关于骗购外汇、非法套汇、逃汇、非法买卖外汇等违反外汇管理规定行为的行政处分或者纪律处分暂行规定	（201）
（1999 年 1 月 25 日）	
关于对违反售付汇管理规定的金融机构及其责任人	

行政处分的规定	(205)
(1998 年 7 月 19 日)	
安全生产违法行为行政处罚办法	(209)
(2007 年 11 月 30 日)	
安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定	(226)
(2006 年 11 月 22 日)	
关于对犯有贪污、贿赂错误党纪处分的数额界限问 题的请示的答复	(232)
(1997 年 9 月 1 日)	
关于各级领导干部接受和赠送现金、有价证券和支 付凭证的处分规定	(233)
(2001 年 3 月 26 日)	
关于对涉及农民负担案(事)件实行责任追究的暂 行办法	(235)
(2002 年 8 月 9 日)	
三、贪污渎职犯罪及处罚	(238)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治骗购外汇、 逃汇和非法买卖外汇犯罪的决定(节录)	(238)
(1998 年 12 月 29 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国 刑法》第九十三条第二款的解释	(239)
(2000 年 4 月 29 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国 刑法》第二百二十八条、第三百四十二条、第四百 一十条的解释	(240)
(2001 年 8 月 31 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国 刑法》第三百八十四条第一款的解释	(241)
(2002 年 4 月 28 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国	

刑法》第九章渎职罪主体适用问题的解释	(242)
(2002 年 12 月 28 日)	
最高人民法院、最高人民检察院关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见	(243)
(2007 年 7 月 8 日)	
最高人民法院关于审理单位犯罪案件具体应用法律有关问题的解释	(246)
(1999 年 7 月 3 日)	
全国法院审理金融犯罪案件工作座谈会纪要(节录)	(247)
(2001 年 1 月 21 日)	
全国法院审理经济犯罪案件工作座谈会纪要	(249)
(2003 年 11 月 13 日)	
最高人民检察院、公安部关于经济犯罪案件追诉标准的规定(节录)	(258)
(2001 年 4 月 18 日)	
最高人民法院关于对贪污、受贿、挪用公款犯罪分子依法正确适用缓刑的若干规定	(260)
(1996 年 6 月 26 日)	
最高人民法院、最高人民检察院关于执行《关于惩治贪污罪贿赂罪的补充规定》若干问题的解答	(261)
(1989 年 11 月 6 日)	
最高人民法院关于对贪污、受贿、挪用公款犯罪分子依法正确适用缓刑的若干规定	(267)
(1996 年 6 月 26 日)	
最高人民法院关于审理挪用公款案件具体应用法律若干问题的解释	(268)
(1998 年 4 月 29 日)	
最高人民检察院关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定(试行)(节录)	(271)
(1999 年 9 月 16 日)	

- 最高人民检察院关于印发《人民检察院直接受理立案
侦查的渎职侵权重特大案件标准（试行）》的通知 ……（278）
（2002 年 1 月 17 日）
- 最高人民检察院关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规
定 ……（291）
（2006 年 7 月 26 日）
- 最高人民检察院关于挪用公款给私有公司、私有企业
使用行为的法律适用问题的批复 ……（314）
（2000 年 3 月 14 日）
- 最高人民法院审理贪污、职务侵占案件如何认定
共同犯罪几个问题的解释 ……（315）
（2000 年 7 月 8 日）
- 最高人民检察院关于企业事业单位的公安机构在机构
改革过程中其工作人员能否构成渎职侵权犯罪主体
问题的批复 ……（316）
（2002 年 4 月 29 日）
- 最高人民检察院关于镇财政所所长是否适用国家机
关工作人员的批复 ……（317）
（2000 年 5 月 4 日）
- 最高人民法院于未被公安机关正式录用的人员狱医
能否构成失职致使在押人员脱逃罪主体问题的批复 ……（318）
（2000 年 9 月 22 日）
- 最高人民检察院关于合同制民警能否成为玩忽职守罪
主体问题的批复 ……（319）
（2000 年 10 月 9 日）
- 最高人民检察院关于属工人编制的乡（镇）工商所所长
能否依照刑法第三百九十七条的规定追究刑事责任问
题的批复 ……（320）
（2000 年 10 月 31 日）
- 最高人民检察院关于工人等非监管机关在编监管人员

私放在押人员行为和失职致使在押人员脱逃行为适用法律问题的解释	(321)
(2001 年 3 月 2 日)	
最高人民法院、最高人民检察院关于办理生产、销售伪劣商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (节录)	(322)
(2001 年 4 月 5 日)	
最高人民法院关于在国有资本控股、参股的股份有限公司中从事管理工作的人员利用职务便利非法占有本公司财物如何定罪问题的批复	(323)
(2001 年 5 月 22 日)	
最高人民法院关于如何认定挪用公款归个人使用有关问题的解释	(324)
(2001 年 9 月 18 日)	
最高人民检察院法律政策研究室关于买卖尚未加盖印章的空白《边境证》行为如何适用法律问题的答复	(325)
(2002 年 9 月 25 日)	
最高人民检察院关于挪用失业保险基金和下岗职工基本生活保障资金的行为适用法律问题的批复	(326)
(2003 年 1 月 28 日)	
最高人民检察院关于集体性质的乡镇卫生院院长利用职务之便收受他人财物的行为如何适用法律问题的答复	(327)
(2003 年 4 月 2 日)	
最高人民检察院关于非司法工作人员是否可以构成徇私枉法罪共犯问题的答复	(328)
(2003 年 4 月 16 日)	
最高人民法院 最高人民检察院关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(329)

(2003 年 5 月 14 日)

最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应

用法律若干问题的解释 (节录) (331)

(2000 年 6 月 22 日)

最高人民法院关于审理破坏林地资源刑事案件具体应

用法律若干问题的解释 (333)

(2005 年 12 月 26 日)

最高人民法院关于审理环境污染刑事案件具体应用法

律若干问题的解释 (336)

(2006 年 7 月 21 日)

第一部分 《中国共产党纪律处分条例》、《行政机关公务员处分条例》与《刑法》条文及适用指引

中国共产党纪律处分条例

(2003 年 12 月 31 日 中发〔2003〕18 号)

第一编 总 则

第一章 指导思想、原则和适用范围

第一条 中国共产党纪律处分条例，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，依据党章和宪法、法律，结合党的建设的实践制定。

第二条 本条例的任务，是维护党的章程和其他党内法规，严肃党的纪律，纯洁党的组织，保障党员民主权利，教育党员遵纪守法，维护党的团结统一，保证党的路线、方针、政策、决议和国家法律、法规的贯彻执行。

第三条 坚持党要管党、从严治党的原则。党的各级组织和全体党员应当遵守和维护党的纪律。对于违犯党纪的党组织和党员，必须严肃处理。

第四条 坚持党员在党纪面前人人平等的原则。党内不允许有任何不受纪律约束的党组织和党员。凡是违犯党纪的行为，都必须受到追究；应当受到党纪处分的，必须给予相应的处分。

第五条 坚持实事求是的原则。对党组织和党员违犯党纪的行为，应当以事实为依据，以党章、其他党内法规和国家法律、法规为准绳，准确地认定违纪性质，区别不同情况，恰当地予以处理。

第六条 坚持民主集中制的原则。实施党纪处分，应当按照规定程序经党组织集体讨论决定，不允许任何个人或者少数人决定和

批准。上级党组织对违犯党纪的党组织和党员作出的处理决定，下级党组织必须执行。

第七条 坚持惩前毖后、治病救人的原则。处理违犯党纪的党组织和党员，应当实行惩戒与教育相结合，做到宽严相济。

第八条 本条例适用于违犯党纪应当受到党纪追究的党组织和党员。

第二章 违纪与纪律处分

第九条 党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则。党组织和党员违反党章和其他党内法规，违反国家法律、法规，违反党和国家政策、社会主义道德，危害党、国家和人民利益的行为，依照规定应当给予党纪处分的，都必须受到追究。

第十条^① 对党员的纪律处分种类：

- (一) 警告；
- (二) 严重警告；
- (三) 撤销党内职务；
- (四) 留党察看；
- (五) 开除党籍。

●适用指引

1. 【行政机关公务员处分的种类】→《行政机关公务员处分条例》

第6条

2. 【行政机关公务员受处分的期间】→《行政机关公务员处分条例》第7条

第十一条 对严重违犯党纪的党组织的纪律处理措施：

- (一) 改组；
- (二) 解散。

^① 对党员纪律处分的程序见《中国共产党章程》第40、41条。