


1978-2008

# 中国农村改革

Zhongguo Nongcun Gaige Sanshi Nian

宋洪远◎主编

三十一年

 中国农业出版社



# 中国农村改革三十年

宋洪远 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村改革三十年 / 宋洪远主编. —北京: 中国农业出版社, 2008. 3

ISBN 978-7-109-12572-8

I. 中… II. 宋… III. 农村经济-经济体制改革-研究-中国 IV. F320.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 030164 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 赵刚 姚红 张欣 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 34.25

字数: 546 千字 印数: 1~3 000 册

定价: 48.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

## 前言

摆在读者面前的这本书，是由一批中青年学者编写的回顾农村改革 30 年历程、反映农村 30 年巨大变化的专著。

众所周知，中国的改革开放始于农村，改革最先是在农村取得突破的。改革开放之初，国民经济接近崩溃的边缘，农业生产陷于困境，有三分之一的农民吃不饱肚子。党的十一届三中全会的胜利召开，恢复了我们党解放思想、实事求是的思想路线，由此拉开了农村改革的序幕。短短几年的时间里，大包干不胫而走，家庭联产承包制迅速普及，引发了农村经济社会一系列深刻的变化。波澜壮阔的农村改革不仅极大地解放和发展了农村生产力，而且有力地支持了城市经济体制改革的展开和整个国民经济的持续快速发展。

农村改革已走过 30 年的光辉历程，农村面貌已发生天翻地覆的变化，农村发展已进入新阶段。站在新的历史起点上，回顾农村改革的历程，总结农村改革的经验，把握农村发展的未来，是一件很有意义的事情。正是基于这一考虑，2005 年 7 月，国家发展和改革委员会副主任杜鹰同志提出了为此写一本书的想法，得到了农业部农村经济研究中心副主任宋洪远同志的热烈响应，并集体研究确定了本书的主题和写作提纲。此后，以农业部农村经济研究中心的研究人员为主体，邀请农业部机关、国家发改委、民政部、国家统计局和中国社会科学院等单位的同志参加组成编写组。两年来，编写组的同志们按照章节分工，广泛搜集资料，着手进行分析与写作。在写作过程中，编写组内部进行了多次交流和讨论，数易其稿，不断修改和完善，甚至有些章节又重新写过。杜鹰参与了框架讨论和

初审，提出了历史逻辑与思维逻辑相统一，充分体现实证性、学术性、资料性和历史感的总要求，宋洪远负责组织协调和最终统稿。

全书由总论和十七个专题组成。总论概括性描述和评价了农村改革的历程和主要成就，将农村 30 年改革和发展巨大变化的主要侧面加以归纳和提炼，对农村改革的基本经验进行了总结，并对农村改革和发展的未来趋势进行了展望。

十七个专题在内容上可分成以下七大板块：

第一板块包括第 2、3、4 章，集中论述了农村改革的核心内容——体制和制度创新。第 2 章“农业经营体制”，剖析了原有农业经营体制的弊端，阐述了把家庭经营引入集体经济、形成农业双层经营体制的必然性及其完善过程，分析了新形势下家庭承包经营和集体统一经营发展的态势。第 3 章“农村合作经济组织”，从包产到户之初的联合与协作讲起，分析了农村合作经济组织的发展背景及其政策环境，回顾了农民专业合作社的萌芽和发展过程及扶持政策 and 试点情况，并对以土地入股为主要内容的股份合作制的发展给予了全面的介绍、分析和评价。第 4 章“农业产业化经营”，对家庭承包经营之后的这一重大制度变革进行了系统的回顾和评价，介绍了农业产业化经营发展的背景、历程和现状，模式、做法和经验，取得的成效和面临的问题，以及外部环境和发展趋势。

第二板块包括第 5、6、7 章，重点介绍了农业发展的物质基础和技术条件。第 5 章“农业资源与生产条件”，首先阐述了资源、环境与可持续发展的关系，然后从土地、水、劳动力和农业装备等方面详细分析了改革以来农业生产的自然资源和物质装备条件的变化情况。第 6 章“农业投入与农村基础设施建设”，首先回顾了农业投入体制和政策的演变历程，分析了财政投入、农户投入、信贷投入的变化情况及取得的成效，并以农田水利建设和农村“六小工程”为主介绍了农村基础设施的发展情况。第 7 章“农业科技与社会化服务”，主要分析了农业科研体系的恢复、重建和发展过程，以农业



高等教育为龙头的农业教育体系的改革和发展，农业技术推广体系的恢复、改革、发展和成效，以及不同阶段农业社会化服务体系的建设和发展情况。

第三板块包括第8、9、10章，详细介绍了农业生产和农村经济发展的基本情况。第8章“农业生产发展与结构调整”，从农业生产发展的阶段性划分及特点分析入手，以主要农产品为例详细描述了种植业、畜牧业和渔业生产结构的变化，并对农业结构调整的态势和成效进行了分析和评价。第9章“乡镇企业发展与农村产业结构调整”，回顾了乡镇企业的萌芽、崛起、治理整顿、全面发展和稳步发展的过程，对乡镇企业发展的政策环境变迁进行了详细的分析和介绍，并从促进农村工业化、加快农村产业结构调整、促进农村劳动力转移、增加农民收入、促进国民经济发展等方面对乡镇企业的重要作用和影响给予了客观的分析和评价。第10章“农村区域经济发展”，首先从经济发展条件和体制政策的角度解释了农村区域发展存在差异的原因，然后分别从农业生产、乡镇企业发展、农民收入与消费三个方面描述了农村区域发展的现状，在此基础上对农村区域发展的趋势进行了分析和展望。

第四板块包括第11、12章，主要回顾了农产品市场体系的发展历程。第11章“农产品价格和市场”，从改革初期国家提高农产品收购价格和逐步放开农产品流通讲起，介绍了农产品统购派购制度改革的过程和农产品市场体系的初建情况，然后分析了随着社会主义市场经济的发展，国家对农产品价格和市场的宏观调控手段和政策体系不断丰富和完善的过程。第12章“农业对外开放”，从农产品国际贸易的规模和结构变化，农业利用外资的历程和规模，农业国际合作的发展历程、方式和前景等三个层面，较为清晰而系统地回顾和介绍了我国农业对外开放的发展过程和总体情况。

第五板块包括第13、14、15章，重点回顾了农民收入、消费和生活质量变化的过程。第13章“农民收入与消费”，首先划分了农

民收入增长的五个阶段，然后对农民收入来源结构变化、农民内部收入分配状况、农民消费水平和结构进行了详细的分析和介绍，并对农民生活水平在提高但同时农民收入分配差距在扩大的现象作出了明确的判断。第 14 章“农村扶贫开发”，回顾了农村扶贫开发的历程及取得的显著成效，较为全面地介绍了农村扶贫开发的政策措施，客观地总结了我国农村扶贫开发的基本经验，并从机遇与挑战、对象与重点、总体思路等三个方面对新阶段的农村扶贫开发工作进行分析和展望。第 15 章“农村社会事业发展”，抓住了与农民生活与发展息息相关的教育、卫生、文化和社会保障四大重点，较为详尽地回顾了农村社会事业发展的历程及政策环境的变迁过程。

第六板块包括第 16、17 章，详细分析了工农关系、城乡关系的变化过程。第 16 章“工农关系与城乡关系的变化及调整”，首先回顾了传统计划经济体制下工农关系和城乡关系扭曲和失衡的历史背景，然后从农产品流通体制、农村投资体制、信贷制度、农村税费制度等方面详细分析了工农关系和城乡关系失衡的原因，描述了城乡差距的状况，并较为系统地分析了新世纪以来我国促进城乡协调发展的途径和措施。第 17 章“农村劳动力转移与小城镇建设”，首先从整体上分析了农村劳动力转移的数量和特征，历程和经验，并定性地分析了农村劳动力转移对国民经济、城市和农村的影响；由于人口的转移与城镇化在一定意义上是同向的，接着该章又回顾了我国城镇化发展的历程、小城镇的发展特征及小城镇对经济增长的贡献及其面临的主要问题，并介绍了近几年小城镇的发展情况和未来的发展趋势。

第七板块为第 18 章，虽然此章篇幅相对较短，但其分量很重，因为它阐述的是农村基层民主政治建设，是农民更高层次的需求。这一章首先回顾了以建立乡镇政权和实行村民自治为主要内容的农村基层组织体制变迁过程，然后从乡镇领导机关的构成、职能以及近些年不断深化的乡镇机构改革等方面详细介绍了乡镇政权建设的

具体内容，进而从村民自治制度建设、农村党内民主制度建设、农村党组织领导方式的变革、乡镇政府与村民委员会的新型关系等方面对农村民主政治建设作了详细的描述和深刻的分析。

本书的具体写作分工是：第1章由宋洪远、王德文、张海阳执笔，第2章由廖洪乐执笔，第3章由焦红坡执笔，第4章由张照新、张涛执笔，第5章由武文执笔，第6章由吴仲斌执笔，第7章由闫辉执笔，第8章由张照新、杨根全、徐卫军执笔，第9章由赵长保执笔，第10章由刁银生执笔，第11章由刘光明执笔，第12章由谢子平、郝利执笔，第13章由曹力群执笔，第14章由张海阳执笔，第15章由侯锐执笔，第16章由马永良、宋洪远、张海阳执笔，第17章由王德文、何宇鹏执笔，第18章由曹国英执笔。张海阳除了承担编写组的部分联系工作，还承担了书稿的汇总和初步编辑工作。

对30年的农村改革进行系统分析和科学总结，绝不是一件容易的事情。我们在写作本书的过程中无时无刻不感到到肩头的沉重压力，因为我们学识有限，阅读的文献范围也有限，本书的不足之处在所难免。我们真诚地期待读者的批评指正，希望本书能够抛砖引玉，在科学客观地总结农村改革历程和经验的基础上，可以发现更多的、有见地的真知灼见，以更好地指导和推进我国下一阶段的农村改革事业。我们愿以这一目标与读者共勉！

编 者

2008年3月





# 目 录

<b>第 1 章 总论</b> .....	1
第一节 农村改革的历程和主要成就 .....	1
第二节 农业生产发展及其结构变化 .....	9
第三节 乡镇企业发展与农村产业结构变革 .....	12
第四节 农业资金和科技投入与农村劳动力转移 .....	16
第五节 农产品市场与农业对外开放 .....	20
第六节 农民收入与消费 .....	26
第七节 工农和城乡关系变化与农村区域经济发展 .....	31
第八节 农村改革的基本经验与发展趋势 .....	36
<b>第 2 章 农业经营体制</b> .....	41
第一节 原有农业经营体制的弊端 .....	41
第二节 农业双层经营体制的形成 .....	43
第三节 农业双层经营体制的建立与稳定 .....	50
第四节 家庭承包经营的完善与发展 .....	52
第五节 集体统一经营的完善与发展 .....	55
<b>第 3 章 农村合作经济组织</b> .....	61
第一节 农村合作经济产生的背景与政策环境 .....	61
第二节 农民专业合作组织的发展 .....	71
第三节 以土地入股为主要内容的股份合作制 .....	83
<b>第 4 章 农业产业化经营</b> .....	88
第一节 农业产业化产生和发展的背景 .....	89

中国农村改革 30 年 .....

第二节 农业产业化发展的状况和特点 .....	92
第三节 农业产业化发展的成效和问题 .....	100
第四节 农业产业化经营面临的环境和发展趋势 .....	104

**第 5 章 农业资源与生产条件** .....

第一节 资源、环境与可持续发展 .....	108
第二节 土地资源 .....	117
第三节 水资源 .....	127
第四节 农村劳动力资源 .....	131
第五节 农业装备水平 .....	136

**第 6 章 农业投入与农村基础设施建设** .....

第一节 农业投入体制和政策的变化 .....	149
第二节 农业投入的状况及其成效 .....	156
第三节 农业和农村基础设施建设 .....	161

**第 7 章 农业科技与社会化服务** .....

第一节 农业科研体系的改革与发展 .....	173
第二节 农业教育的改革与发展 .....	180
第三节 农业技术推广 .....	188
第四节 农业社会化服务 .....	197

**第 8 章 农业生产发展与结构调整** .....

第一节 农业发展状况和特点 .....	208
第二节 种植业的发展 .....	211
第三节 畜牧业的发展 .....	219
第四节 渔业的发展 .....	224
第五节 农业结构调整 .....	228

**第 9 章 乡镇企业发展与农村产业结构调整** .....

第一节 改革开放初期的乡镇企业 .....	234
第二节 乡镇企业的崛起 .....	237

.....	.....
288 第三节 治理整顿中的乡镇企业 .....	241
103 第四节 乡镇企业的全面发展 .....	244
104 第五节 乡镇企业的稳步发展 .....	250
104 第六节 乡镇企业发展与农村经济结构变革 .....	253
<b>第 10 章 农村区域经济发展</b> .....	262
152 第一节 经济发展条件的区域差异 .....	263
384 第二节 体制、政策与农村区域发展 .....	270
154 第三节 农业发展的区域差异 .....	280
154 第四节 乡镇企业发展的区域差异 .....	286
154 第五节 农民收入与消费的区域差异 .....	291
154 第六节 农村区域发展趋势 .....	295
<b>第 11 章 农产品价格和市场</b> .....	297
154 第一节 提高收购价格, 搞活农产品流通 .....	297
154 第二节 改革农产品统派购制度, 推动农产品市场建设 .....	302
154 第三节 探索建立市场经济条件下的宏观调控手段 .....	307
154 第四节 建立和完善市场经济条件下的宏观调控体系 .....	315
<b>第 12 章 农业对外开放</b> .....	322
154 第一节 农产品进出口贸易 .....	322
154 第二节 农业利用外资 .....	334
154 第三节 农业国际合作 .....	342
<b>第 13 章 农民收入与消费</b> .....	350
154 第一节 农民收入增长的阶段变化及其特征 .....	350
154 第二节 农民收入来源结构的变化及其特征 .....	357
154 第三节 农民收入分配及其差异 .....	361
154 第四节 农村居民消费水平与结构变化 .....	364
<b>第 14 章 农村扶贫开发</b> .....	373
154 第一节 农村扶贫开发的历程和成效 .....	373

中国农村改革 30 年 .....

148 第二节 政策措施与基本经验 ..... 386  
148 第三节 新阶段的农村扶贫开发 ..... 401

第 15 章 农村社会事业发展 ..... 406

388 第一节 农村教育事业 ..... 406  
388 第二节 农村卫生事业 ..... 418  
388 第三节 农村文化事业 ..... 429  
388 第四节 农村社会福利事业 ..... 436

第 16 章 工农关系与城乡关系的变化及调整 ..... 442

105 第一节 引言 ..... 442  
302 第二节 农村改革、政策调整与工农和城乡关系的变化 ..... 444  
757 第三节 新阶段工农和城乡关系的调整 ..... 465

第 17 章 农村劳动力转移与小城镇建设 ..... 476

508 第一节 农村劳动力转移 ..... 476  
508 第二节 小城镇建设与发展 ..... 492

第 18 章 农村基层组织和民主政治建设 ..... 507

328 第一节 农村基层组织体制的变迁 ..... 507  
328 第二节 乡镇政权建设 ..... 513  
328 第三节 农村民主政治建设 ..... 521

参考文献 ..... 528



# 第 1 章

## 总 论

[ 中国农村改革三十年 ]

从 20 世纪 70 年代末开始，中国农村经历了一系列波澜壮阔的改革。这些改革包括推行家庭联产承包制、改革农村土地制度、改革农产品流通体制、改革农村金融和财政税收制度、改革乡村治理机制、推进农业产业化、促进乡镇企业发展、发展小城镇和推进新农村建设等。伴随着改革的深入，中国农产品供给告别了短缺时代，农产品供求格局发生了根本性的改变，农业发展进入了一个新的发展阶段。农业生产结构摆脱了过去以种植业为主的单一结构，朝着多种经营的格局演变。乡镇企业 and 非农产业发展促进了农村经济结构和农村就业结构的变革，推动了农民收入来源的多元化和较快增长。在农业持续发展的同时，农村经济社会全面发展，农民生活有了极大的改善。

如果放在工业化、城市化和国际化的大背景下来看，中国农业和农村的市场化改革，不仅是中国实现工业化和城市化发展的重要组成部分，而且是实现农业现代化和全面提高农业国际竞争力的重要途径。通过近 30 年的改革、发展和积累，中国的农业和农村经济发展进入了一个新的阶段。在新的发展水平和新的发展环境下，需要重新审视和定位中国的农业、农民和农村问题。如果说历史是未来发展的一面镜子，那么对改革历程的梳理将有助于我们加深对农村改革新阶段和农村发展新阶段的认识，从而为新农村建设与构建和谐社会提供有益的启示。

### 第一节 农村改革的历程和主要成就

中国农村改革的成功，曾经被总结为“一靠改革、二靠政策、三靠科技”。实际上，政策调整也是改革内容的一个重要组成部分。因此，体制变革和技术

进步构成了推动中国农村发展的两个车轮。然而，当我们回顾这段发展历程，究竟采取什么样的标准来对它进行阶段性划分，对于不同的学者来讲，可谓是一个见仁见智的事情。特别是，中国渐近改革方式所呈现出来的改革内容交替、重叠，甚至反复，也增加了从总体上划分阶段的难度。本章根据农村改革内容的标志性变化，大体上将近三十年来的改革历程划分为四个阶段（见表 1-1）。

表 1-1 中国农村改革的阶段性变化

阶段划分	重要措施	政策效应
1978—1984 年	家庭联产承包责任制 提高农产品价格 农村土地承包期十五年不变	农业超常规增长 粮食产量达到历史顶点 农民收入增长迅速
1985—1991 年	改革农产品统派购制度 发育农产品市场 调整农村产业结构 发展乡镇企业 宏观经济治理整顿	农业增长减速 农产品市场调节范围扩大 农业生产结构多元化 农村经济结构多元化 农民收入增速减缓
1992—1998 年	粮食提价和深化流通体制改革 农产品市场体系建设 延长土地承包期三十年不变 乡镇企业迅速崛起 户籍制度松动与“民工潮”出现	农业生产增速加快 农产品供求格局变化 非农产业比重大幅度上升 非农就业比重大幅度上升 农民收入较快增长
1999—现在	全面改革农村税费制度 粮食流通体制改革取得重大进展 加入世界贸易组织 统筹城乡发展 农村综合改革和新农村建设	农业进入无税时代 农业全面对外开放 农民收入恢复性增长 农村社会经济全面发展 城乡经济联动与协调发展

### 一、第一阶段：1978—1984 年

中国农村改革发轫于农业改革。它首先从改变农村的基本经营制度入手，在推行“包产到户”和“包干到户”等责任制形式的基础上，逐步形成了家庭承包经营制度，这是农村改革初期的核心内容。从时间上看，第一阶段是农村

改革的突破阶段。

在20世纪70年代末和80年代初,农村家庭联产承包制改革像星星之火,在短短几年时间里,就从局部地区扩展至全国所有省份。1980年,政策上明确提出在农业领域普遍建立各种形式的生产责任制。随后,包产到户和包干到户等责任制形式得到了政策的充分肯定和普遍推广。到1981年底,全国农村已有90%以上的生产队建立了不同形式的农业生产责任制。到1983年底,全国农村基本上实行了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。到1984年,中央提出土地承包期一般在15年以上。这样,家庭承包经营制度就被确立为中国农村一项最基本的生产经营制度。

家庭联产承包制的普遍推行,动摇和瓦解了人民公社体制的基础。从1983年到1985年初的两年时间里,我国开始实行政社分开、撤社建乡的工作。它宣告了人民公社体制彻底解体,标志着农村微观经济组织基础从此发生了本质的改变。农户作为从事商品性生产经营活动的基本主体,强化了农村基本生产单位的预算约束和激励机制,使得农业生产的内在动力大大加强。同时,提高农产品价格也极大地调动了农户发展农业生产的积极性。1979年以来,政府对农产品价格的大幅度提价,有18种农产品的价格平均上调24.8%。在这些因素的作用下,这一时期的农业和种植业获得了超常规的高速增长,并为其后的农村改革和全面发展创造了条件。

数据显示,1978—1984年,中国农业产出平均每年保持了7.7%的增长速度。1984年与1978年相比,农业总产值以不变价计算增加了42.23%,按照生产函数估算,其中约有一半(46.89%)来自家庭联产承包制改革带来的生产率的提高,而化肥增加的贡献为32.2%,约占1/3。若以生产反应函数估计,农村经济体制改革对农业增长的贡献为42.2%,提价贡献为16.0%(林毅夫,1994)。家庭联产承包制度作为中国农民的一次伟大创举,它不仅迎来了中国农业增长的“黄金时期”,而且在很短的时间内解决了上亿人的温饱问题。农村贫困人口的绝对数量从2.5亿人下降到1.3亿人,贫困发生率从30.7%下降到15.1%,成为人类消除贫困历史上的一项奇迹。

## 二、第二阶段:1985—1991年

农村改革的成功和生产效率的提高,把农村改革引向调整农村产业结构和

改革外部环境的更高层次。随着农村基本经营制度的全面确立，农村第二步改革进入了全面探索市场化改革的阶段，改革重心放在改革农产品流通体制、培育农产品市场、调整农村产业结构和促进非农企业发展等重要方面。因此，第二阶段可以看成是农村改革迈向市场化的阶段。

从 1979 年开始，国家逐步减少农副产品的统派购种类。到 1985 年，国家对农产品的统派购制度进行全面改革，实现“双轨制”。取消了粮食、棉花的统购，将其改为合同定购。定购的粮食，国家确定按“倒三七”比例计价。定购以外的粮食可以自由上市。对于其他各类农产品，实行价格放开，由市场供求调节。为了保护和鼓励农民生产和交售粮食的积极性，1986 年进一步提出，适当减少合同定购数量，扩大市场议价收购比重。在改革农产品购销体制的同时，以 1990 年 10 月中央在郑州建立小麦批发市场为标志，9 个区域性批发市场和一批各种类型的较为规范的农贸市场在全国各地得到长足发展，为最终取代主要农产品的计划调拨创造了物质基础和制度条件。

在调整农村产业结构上，国家一方面积极鼓励发展多种经营，优化种植业结构，促进农林牧渔全面发展；另一方面鼓励农民从事工商业等非农产业活动和发展乡镇企业。这些措施不仅促进了乡镇企业在 20 世纪 80 年代中期的异军突起，而且促进了农村经济从传统的农业单一结构转向多部门的综合发展。在农业总产值构成中，1991 年比 1978 年，种植业比重下降了 16.9 个百分点，林业、牧业和渔业分别上升了 1.1、11.5、4.3 个百分点。在农村社会总产值中，1991 年比 1978 年，农业比重下降了 27 个百分点，工业比重上升了 25 个百分点。农业生产结构变动和农村产业结构变动在这个阶段都快于农村改革的第一阶段。

通过这一时期的改革，市场机制逐渐被引入到农业和农村经济之中，并发挥了越来越重要的作用，为农业和农村经济全面向市场经济过渡奠定了基础。但是，在深化和拓宽改革领域的过程中，也遇到了一些始料未及的复杂情况，并引起了种种不协调的现象：价格放开后出现了农产品市场价格的剧烈波动，引起生产者和消费者的普遍不安；粮食产量一度下滑，粮食购销体制未达到预期目标，又从合同订购退回到实际上的统购；乡镇企业迅猛发展出现了与城镇工业争原料、争能源和争产品等；农民进入非农产业领域的摩擦加剧等问题。为了遏制通货膨胀，我国在 1988 年提出了治理整顿的方针。



在三年治理整顿期间，由于受资金紧缩、市场疲软等宏观背景和一些行政措施的影响，农村产业结构调整，尤其是乡镇企业发展受到抑制，农民收入出现改革以来的首次徘徊，甚至出现了负增长，农村贫困人口数量也有所上升。这些问题随着农村改革进入第三阶段和高速经济增长的到来被全面缓解。

### 三、第三阶段：1992—1998年

1992年初邓小平同志视察南方发表重要讲话和同年10月党的十四大召开，推动了中国新一轮的经济高速增长。在明确了建立社会主义市场经济体制的改革目标之后，农村改革进入了一个全面向社会主义市场经济体制转轨的时期。通过这个阶段的改革，农产品市场体系初步建立，市场机制全面取代了计划手段，在调节农产品供求和资源配置等方面发挥着主导作用。

这个阶段的农村改革主要集中在以下几个方面：一是通过立法手段稳定农村基本经营制度，并在土地承包期15年到期后，继续延长30年保持不变。在经过一系列土地制度改革尝试，如“两田制”、“增人不增地、减人不减地”、“大稳定、小调整”形式等基础上，将“增人不增地、减人不减地”确立为农村土地制度改革的主要模式，保持农村土地制度的基本稳定。

二是对以粮食为主的农产品流通体制进行一系列改革，尝试建立与社会主义市场经济体制相适应的农产品流通体制。在这个阶段的初期，国家出台了购销同价和“保量放价”的政策，试图废除了粮食的统销制度，让市场在调节产销上发挥主要作用，但紧接着粮食产量下滑和价格上涨，出于对稳定市场和粮食安全的担忧，国家出台了“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，通过提高粮食价格、恢复定购、建立专项储备制度和风险基金制度，以及实行农产品收购保护价政策，加强对粮食市场的宏观调控。到1998年，尽管粮食流通体制改革尚未完成，但棉花流通体制改革基本建立了依靠市场机制，实现棉花资源合理配置的新体制。

三是乡镇企业通过加快产权改革，调整产业结构和产品结构、加快技术进步、改善内部管理等，获得了空前发展。1992—1996年，乡镇企业经历了第二个高速增长时期。乡镇企业增加值的年平均增长速度达到42.8%（同期名义GDP年平均增长为25.7%），占国内生产总值的比重上升为26.0%，占全