

军队院校军事共同课程通用系列教材

非战争行动

张爱华 主编



解放军出版社

E223
101

军队院校军事共同课程通用系列教材

非战争行动

张爱华 主 编

解放军出版社

京新登字 117 号

书 名：非战争行动

编著者：张爱华 主编

出版者：解放军出版社

(北京地安门西大街 40 号/邮政编码 100035)

印刷者：电子工程学院印刷厂

发行者：解放军出版社发行部

开 本：850×1168, 1/32

印 张：11

字 数：286 千

版 次：2004 年 11 月第 1 版

印 次：2004 年 11 月 (合肥) 第 1 次印刷

统一书号：55056·2468

定价：18.50 元

《军队院校军事共同课程通用系列教材》

编辑委员会

主 任 唐万年

副主任 (按姓氏笔画排列)

刘光生	刘志勤	向德全	宋渭澄
张训才	张国民	张梅山	李体林
李绍义	陈 峰	陈 军	陈亦望
洪先本	秦兰悦	郭立峰	程宝义

委 员 (按姓氏笔画排列)

王志农	王亮军	车先明	孙绪业
张 强	张力波	张伟星	李 明
李士生	汪新林	苏怀东	苏晓冰
陈玉强	赵平长	徐 勇	袁化伦
郭和生	黄玉宝	曹永林	楼天龙

总 主 编 张爱华

副总主编 林建棣 林家水

《非战争行动》编写委员会

主 任 唐万年

副主任 王跃华 张亚非 苏晓冰

主 编 张爱华

副主编 包瀛春 汤晶阳 张力波 满振刚

编 写 (按姓氏笔画排列)

许大强 季新年 武 雷

赵和平 袁有根 雷 宏

通 知

《中国人民解放军院校军事共同课程通用系列教材》，是我部组织专家教授研究编写的与《中国人民解放军院校军事共同课程教学基本要求》相配套的教材，是院校组织实施军事共同课程教学的基本依据。使用中如发现问题，由教务部门汇总报我部，以便再版时修改完善。

总参谋部军训和兵种部

2004 年 8 月

前 言

为贯彻实施修订新颁发的《军队院校军事共同课程教学基本要求》，总参军训和兵种部组织有关专家编写了与之配套的军事共同课程通用系列教材，供全军各级各类院校及培训机构使用。

非战争行动是一个全新的领域，受到世界各国的普遍重视。外军都把遂行非战争行动写入作战条令，不但规定了军队遂行遏止战争、准备战争和实施战争等军事行动内容，而且把遂行非战争行动作为军队的重要职能，以支援地方政府处置突发事件、减灾和灾后的恢复工作，消除重大事故和自然灾害的严重后果。我国《宪法》明确规定：“中华人民共和国的武装力量属于人民。它的任务是巩固国防、抵抗侵略、保卫祖国、保卫人民的和平劳动，参加国家建设事业，努力为人民服务。”因此，遂行非战争行动是人民军队义不容辞的责任和必须履行的义务，是《宪法》赋予人民军队的神圣使命。

《非战争行动》的编写，以《中国人民解放军训练条例》、《陆军军事训练与考核大纲》为依据，以培养高素质新型军事人才为目标，吸收我军和外军在非战争行动上的最新研究改革成果，力求编写出符合时代要求、拥有我军特色、具备可操作性、理论与实践相结合、内容与结构合理、训练与遂行并用的教材。

本教材的主编单位为解放军理工大学，参编单位有第二军医大学、昆明陆军学院、广州武警指挥学院等。编写过程中，经过提纲讨论、分章撰写、主编统稿几个阶段。为确保教材质量，本教材成稿后，专门组织教材编写委员会有关专家进行全面审定，并在较大范

围内征求意见,进行了多次认真修改。

本教材在使用一段时间后,还将进行修订和完善。希望各院校在使用过程中,积极提出宝贵意见,以便再版时修订。

《军队院校军事共同课程通用系列教材》编委会

2004 年 8 月

目 录

第一章 绪论	1
第一节 非战争行动的研究对象和内容	1
一、非战争行动的基本含义	1
二、非战争行动的研究对象	3
三、非战争行动的研究内容	4
第二节 非战争行动研究的意义和方法	6
一、非战争行动研究的意义	6
二、非战争行动研究的方法	7
第三节 遂行非战争行动的特点和要求	11
一、非战争行动的特点	11
二、遂行非战争行动的要求	13
第四节 非战争行动的地位和作用	15
一、捍卫人民利益,保卫和平劳动	15
二、平息暴乱骚乱,巩固国家政权	16
三、武装威慑,提高国际地位	17
第二章 水灾抢险	18
第一节 水灾基本知识	18
一、水灾险情知识	18
二、防汛器材知识	26
三、卫生防病知识	32
第二节 水灾抢险基本技术	41
一、险情探查技术	41
二、抢险基本技术	49
第三节 水灾抢险基本方法	63
一、克服管涌	63
二、固定滑坡	70

三、处置坍塌	75
四、排除漏洞	79
五、填堵裂缝	81
六、抢筑子堤	85
七、水工(穿堤)建筑物抢险	89
八、堵口复堤	94
第三章 火灾抢险	104
第一节 火灾基本知识	104
一、火灾险情知识	104
二、灭火器材知识	108
三、灭火安全知识	108
第二节 火灾抢险基本技术	113
一、辨析火头	113
二、制式和就便器材灭火	115
三、火场清理	117
第三节 火灾抢险基本方法	118
一、扑打灭火	118
二、火烧灭火	121
三、隔离灭火	126
四、水土灭火	127
第四章 震灾抢险	129
第一节 震灾基本知识	129
一、地震灾害的特点	129
二、震灾抢险的原则	130
三、安全知识	132
第二节 震灾抢险的基本技术	134
一、定位技术	134
二、扒挖技术	134
第三节 震灾抢险基本方法	135

一、人员抢救	135
二、物资抢救	136
三、次生灾害抢护	137
第五章 制乱平暴	141
第一节 制乱平暴基本知识	141
一、暴(骚)乱知识	141
二、制乱平暴常用装备器材	143
三、民族风俗	146
第二节 制乱平暴基本动作	146
一、对各种地形的利用	147
二、围歼	149
三、搜捕	150
第三节 制乱平暴行动	152
一、防暴队形	153
二、围控封锁行动	155
三、驱散行动	158
四、保卫重要目标行动	163
五、打击暴力犯罪行为	165
六、解救被围困人员行动	167
七、清理动暴现场	168
第六章 反分裂活动	169
第一节 反“和平挺进”行动	169
一、“和平挺进”的基本情况	169
二、“和平挺进”的主要特点	169
三、敌可能实施“和平挺进”的地域	170
四、反“和平挺进”的基本要求	171
五、反“和平挺进”的基本对策	172
第二节 反“东突”行动	173
一、“东突”活动的基本情况	173

二、境外“东突”组织活动的主要特点	177
三、境内“东突”组织活动的动向和主要特点	181
四、“东突”的发展趋势	183
第七章 “联合国维和行动”简介	187
第一节 联合国维和行动基本知识	187
一、联合国维和行动	187
二、维和行动的分类和基本任务	188
三、联合国维和行动的原则	189
四、联合国维和行动的授权	190
五、维和行动的组织和人员构成	190
六、联合国维和待命安排机制	190
第二节 联合国维和行动 50 年大事记	191
一、冷战时期的维和行动	191
二、第二代维和行动	194
三、中国参加的联合国维持和平行动	200
第八章 非战争行动训练	201
第一节 非战争行动训练的一般过程	201
一、制定非战争行动训练计划	201
二、非战争行动训练的组织实施	205
三、非战争行动训练的检查控制	207
四、非战争行动训练的总结提高	210
第二节 非战争行动训练的一般方法	213
一、非战争行动训练的理论学习方法	213
二、非战争行动训练的技能训练法	227
第九章 非战争行动的组织指挥	252
第一节 制乱平暴时的组织指挥	252
一、搜集、分析暴情	252
二、定下决心	254
三、组织协同	263

四、对各种行动的组织指挥	265
五、完成任务后的工作	273
第二节 抢险救灾时的组织指挥	273
一、组织准备时的工作	273
二、各种行动的组织指挥	276
三、完成任务后的工作	292
第三节 反“和平挺进”的组织指挥	293
一、用兵原则	293
二、编成与任务	293
第十章 外军“非战争行动”简介	295
第一节 美军的“非战争行动”简介	295
一、美军的编制体制	295
二、美军的“非战争行动”	302
三、警惕美国以“人道主义利益”为核心的“非战争军事 行动”当成干涉一个主权国家的借口	309
第二节 俄军的“非战争行动”	310
一、俄军的编制体制	310
二、俄军的“非战争行动”	314
三、俄罗斯对世界军事政治形势和国家安全形势的判断 及其相应的军事战略	315
附录一 恐怖与反恐怖行动	320
一、当代恐怖主义的成因	320
二、当代恐怖活动的主要特点	322
三、部队遂行反恐怖行动的指导原则	327
附录二 非战争行动的相关法规知识	331
第一节 中华人民共和国戒严法	331
一、实施戒严的措施	331
二、戒严执勤人员的职责	332
第二节 中华人民共和国防洪法	334

一、防汛抗洪	334
二、法律责任	335
第三节 中华人民共和国防震减灾法	335
一、地震应急预案	335
二、地震应急措施	336
后记	337
主要参考文献	338

第一章 绪 论

非战争行动,是指武装力量为实现某种政治、经济或军事目的而采取的不具有战争性质的军事行动。非战争行动,受到世界各国的普遍重视。美国陆军的训练与条令司令部制定的《21 世纪部队的作战》手册中,将非战争行动与全面战争、大规模或小规模武装冲突并列,作为美军 21 世纪可能面临的军事任务之一。日本、俄罗斯、法国、意大利等国也都把非战争行动写入作战条令,不但规定了军队遂行遏制战争、准备战争和实施战争等军事行动内容,而且把遂行非战争行动作为军队的重要职能,以支援地方政府处置突发事件、减灾和灾后的恢复工作,消除重大事故和自然灾害的严重后果。

我军是中华人民共和国的武装力量,是人民民主专政的坚强柱石,担负着巩固国防,抵抗侵略,保卫祖国,保卫人民的和平劳动,参加国家建设的任务。在国家相对和平时期,非战争行动是武装力量的经常性使命任务,因此,进行非战争行动的研究和训练,增强遂行任务能力,已成为我军的必修课。目前,我军已将遂行非战争行动纳入军队职能范围,纳入相对和平时期军事斗争准备的范畴,新一代《军事训练与考核大纲》将非战争行动列为必训科目。

第一节 非战争行动的研究对象和内容

一、非战争行动的基本含义

非战争行动,通常包括维稳行动、抢险救灾和维持和平行动等,其行动方式、指挥层次、斗争环境等方面与战争行动有着本质区别。遂行非战争行动,是军队使命所系、形势所迫、任务所需。《宪法》明确规定:“中华人民共和国的武装力量属于人民。它的任务是巩固国防,抵抗侵略,保卫祖国,保卫人民的和平劳动,参加国

家建设事业,努力为人民服务。”可见遂行非战争行动,是人民军队义不容辞的责任和必须履行的义务,是《宪法》赋予人民军队的神圣使命。

从事非战争行动的研究,首先必须清楚非战争行动的表现形式。不同的国家由于其所处的社会制度、研究角度和研究方法的不同,对此有着各种各样的理解,各国都有适合本国国情的界定。综合起来看,有如下几类:

(一)抢险救灾(援)

在发生人为事故或自然灾害时,国家和政府组织包括军队在内的各种力量,排险抢救,消除灾害,以最大限度地避免或减少灾害所造成损失的措施和行动。人为事故如:较大规模的工矿事故、空(海)难、车祸、核泄漏等;自然灾害如:大地震、大面积火灾、洪涝灾害等。

(二)武装戒严

因战争或其他特殊情况,国家和政府使用武装力量在全国或局部地区采取的一种非常警戒措施。包括:加强警戒巡逻,管制人员、车辆、船只、飞机等的通行,限制公众集会,实行宵禁等。

(三)防暴、平暴

国家依法以武装力量预防和制止暴乱、平息暴乱的措施与行动。主要是针对使用暴力手段,聚众破坏公共财产和社会秩序,造成生命财产损失和社会混乱的严重违法行为。

(四)平定叛乱

国家依法以武装力量平息叛乱,挫败危害国家利益的暴力活动,维护国家安定与统一的措施与行动。

除此之外,非战争行动还包括:维和、禁毒、反走私、制止民族冲突、宗教纠纷以及大规模的犯人越狱事件等。以上这些行动和措施,虽然不具备战争那样的强度和规模,也不需要采取战争的方式,但必须动用一定的武装力量介入。

从以上表现形式可以看出:

(一)军队遂行战争以外的所有行为,都属于非战争行动。具体的讲,包含两个方面:一是对内平息暴乱骚乱,保卫国家政权,慑止犯罪活动,维护法律尊严,捍卫人民利益,保卫和平劳动。二是对外武装威慑,通过综合国力的增长,军事力量的加强等方面来慑止敌对势力对我国的威胁,有效地维护了祖国的和平统一,增加我国在国际上的地位和影响。

(二)非战争行动是军事行动的重要组成部分,是军队在和平时期的主要职能。军事行动的一般理论和研究方法对非战争行动的研究具有指导意义,而非战争行动的理论研究有助于拓展和深化军事行动的研究领域和层次。非战争行动要以军事行动和军事训练的一般理论和方法为指导,回答和解决当代军事领域与社会领域之间的关系问题和军事训练与遂行非战争行动之间的关系问题。

(三)进行非战争行动的研究,既要从遂行非战争行动的训练和组织、指挥、协调的角度去开展研究;又要从对与遂行非战争行动有关的社会机制、社会关系和社会问题的角度去展开研究。从而实现军事训练与遂行非战争行动训练之间、军事系统与社会系统之间的良性互动和协调发展。

二、非战争行动的研究对象

(一)与非战争行动有关的社会机制

由于非战争行动主要是参与地方政府和社会上一些大的活动或处置突发事件,直接与地方政府和社会打交道,因此,社会机制对非战争行动具有导向、协调和控制功能。非战争行动不仅与国家的经济和发展目标有着密切的关系,而且与国家政治、经济、文化等社会组织有着广泛的联系;既要受国家政治、经济、法律、文化等社会制度以及社会道德、风俗习惯等规范的控制和调节,又要受军事系统内部各种法规制度的具体控制和调节。由于社会机制对非战争行动的作用和影响是巨大的,同时,社会机制本身又具有两重性,即科学的、进步的社会机制能促进非战争行动的健康发展;滞