

# 中国共产党的 宗教政策研究



何虎生 著

中国人民大学 211 工程科研项目

ZHONGGUOGONGCHANDANGDEZONGJIAOZHENGCEYANJIU

化出版社

·中国人民大学 211 工程科研项目·

# 中国共产党的 宗教政策研究

何虎生 著

宗教文化出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

中国共产党的宗教政策研究/何虎生著 . - 北京:宗教文化出版社,  
2004.10

ISBN 7-80123-646-7

I. 中… II. 何… III. 中国共产党 - 宗教政策 - 研究 IV.D635.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 114634 号

**中国共产党的宗教政策研究**

何虎生 著

---

出版发行：宗教文化出版社

地 址：北京市西城区后海北沿 44 号 (100009)

电 话：64095215(发行部) 64095210(编辑部)

责任编辑：张越宏

印 刷：北京柯蓝博泰印务有限公司

**版权专有 不得翻印**

版本记录：850×1168 毫米 32 开本 9.25 印张 180 千字

2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

印 数：1—3000

书 号：ISBN 7-80123-646-7/B·246

定 价：26.00 元

---

# 目 录

导 论 .....	( 1 )
一、宗教成了热点问题,引起各国政府的 高度重视 .....	( 2 )
二、宗教问题事关保证党和国家长治久安, 促进改革发展稳定的大局 .....	( 7 )
三、党的宗教政策在制定和执行过程中有 宝贵的经验,也有深刻的教训 .....	( 10 )
四、目前的研究现状和存在的问题,本人的 研究方法和框架结构 .....	( 17 )

第一章 与新民主主义革命总路线和总政策相 适应的中国共产党的宗教政策 .....	( 25 )
---	--------

    第一节 新民主主义革命时期,中国共产党

的宗教政策制定的理论和实践依据 .....	(26)
一、中国共产党人对宗教和宗教问题的认识和 理论探索是党的宗教政策制定的理论基础	(26)
二、宗教界人士和信教群众政治态度的变化是 党制定宗教政策的客观依据 .....	(35)
三、新民主主义革命总路线的确立和新中国成立 在即,促使了党的新民主主义革命时期宗教 政策的最后形成 .....	(40)
第二节 新民主主义革命时期,中国共产党的 宗教政策 .....	(44)
一、以《中华苏维埃共和国宪法大纲》的出台为 标志的党的早期宗教政策 .....	(44)
二、在建立抗日民族统一战线过程中逐渐趋向 成熟的党的宗教政策 .....	(51)
三、服从于抗日民族统一战线的党的宗教政策	(56)
四、为建立新中国而制定的具体的党的宗教政策	(65)
第三节 新民主主义革命时期,中国共产党的 宗教政策的基本评价 .....	(73)

· 目 录 ·

一、是马克思主义宗教理论在中国共产党的宗教政策上的反映.....	(73)
二、党的正确的宗教政策的制定和执行，对团结宗教界爱国人士和广大信教群众，推进新民主主义革命的胜利起了积极作用.....	(75)
三、为新中国宗教政策的制定奠定了基础.....	(82)

**第二章 从确立国家基本政策、宗教制度民主改革到“文化大革命”时期的极“左”政策 .....** (90)

第一节 1949—1976年中国宗教的基本状况及其存在的问题 .....	(91)
一、宗教政策需要体现为国家意志和基本政策 .....	(91)
二、中国的宗教制度必须进行改革 .....	(94)
三、中国共产党对宗教和宗教问题的正确认识 .....	(102)
四、对宗教和宗教问题的认识上也出现过“左”的偏差 .....	(109)

**第二节 对 1949—1976 年中国共产党的宗教政策的历史考察 .....** (116)

一、有关中国宗教的基本政策 .....	(116)
---------------------	-------

· 中国共产党的宗教政策研究 ·

- 二、制定推动宗教制度民主改革的相关政策 ..... (126)  
三、日益“左”倾化的宗教政策 ..... (138)

第三节 1949—1976 年中国共产党的宗教政策

- 评析 ..... (146)  
一、宗教信仰自由政策成为国家意志 ..... (146)  
二、在实践中得出了一套处理中国宗教  
    问题的理论 ..... (151)  
三、实现了宗教制度的民主改革,迈出了宗教与  
    新中国和社会主义社会相适应的步伐 ..... (158)  
四、1949—1976 年中国共产党的宗教政策在制定  
    和执行过程中的主要教训 ..... (163)

第三章 中国共产党正确的宗教政策的恢复、  
发展和完善 ..... (170)

- 第一节 拨乱反正和建设中国特色的社会主义事业的开展 ..... (171)  
一、宗教工作的全面拨乱反正是党的正确的宗教  
    政策恢复、发展和完善的工作基础 ..... (171)  
二、以邓小平、江泽民为核心的党的第二代、第三  
    代领导集体高度重视宗教和宗教问题,是新时期党的正确的宗教政策恢复、发展和完善的思  
    想政治基础 ..... (176)

· 目 录 ·

三、中国共产党对宗教和宗教问题认识上的深化， 是新时期党的正确的宗教政策恢复、发展和 完善的理论基础 .....	(182)
四、新时期中国宗教工作的实践是党的正确的 宗教政策恢复、发展和完善的实践基础 .....	(187)
第二节 对新时期中国共产党的宗教政策的 历史考察 .....	(197)
一、深刻理解宗教问题“关键是群众性”，全面贯彻 党的宗教信仰自由政策 .....	(197)
二、善于把握宗教问题“特殊的复杂性”，依法管理 宗教事务 .....	(204)
三、充分认识宗教问题“根本是长期性”，积极引导 宗教与社会主义社会相适应 .....	(213)
四、准确分析宗教的国际性，坚持独立自主自办的 原则 .....	(221)
五、加强党对宗教工作的领导和共产党员不能 信仰宗教的政策 .....	(229)
第三节 对新时期中国共产党的宗教政策的 基本评价 .....	(235)
一、形成了邓小平有中国特色的社会主义宗教 理论 .....	(235)
二、体现了“三个代表”重要思想的本质要求 .....	(240)

· 中国共产党的宗教政策研究 ·	
三、形成了中国特色的社会主义宗教政策体系	..... (245)
四、指导了中国特色的社会主义宗教工作的实践	..... (247)
结束语	..... (258)
一、中国共产党在制定和实施宗教政策的过程中， 积累了丰富的经验	..... (259)
二、中国共产党在制定和实施宗教政策的过程中 也有过深刻的教训	..... (264)
三、中国共产党解决中国宗教问题的 实践给予我们的有益启示	..... (268)
主要参考文献	..... (274)
后记	..... (282)

## 导 论

中国共产党的宗教政策“是指中国共产党和中国政府依据其对待宗教问题的立场、观点和态度，制定并实施的处理宗教问题的基本准则和具体措施”。<sup>①</sup>为解决中国的宗教问题，中国共产党根据各个时期的具体情况，制定了一系列方针和政策，并进行了贯彻落实，取得了巨大的成就，有成功的经验，也有深刻的教训和可贵的启示，需要我们对其进行研究，总结其成功经验，吸取其教训，制定出更加符合中国实际的宗教政策，以指导当代中国的宗教工作。本课题的研究范围上起中国共产党成立初期制定的宗教政策，下至目前正在执行中的宗教政策。

---

<sup>①</sup> 王作安：《中国的宗教问题和宗教政策》，北京，宗教文化出版社，2002年，第2页。

## 一、宗教成了热点问题，引起各国政府的高度重视

在国际范围内，信教人数在不断增加，传统宗教通过改革和现代手段，有复兴的趋向，各种新型的宗教层出不穷，宗教在地区和民族冲突中起着十分重要的影响，其作用似乎没有缩小，反而有增强的趋势，引起世界各国的广泛关注，都在积极进行对策性研究。

(一) 信仰宗教的人在我们这个时代仍占人类的大多数，并有增长的趋势。“截至 2000 年底，世界总人口约 60.55 亿，信仰宗教者约 51.37 亿，占世界人口总数的 84.8%”，<sup>①</sup> 比 1997 年的“占人口总数的 81%”<sup>②</sup> 增加了 3.8%，而且绝对数量由 1997 年的 47.8 亿增加到了 51.37 亿。

在美国，95% 的人声称信仰宗教，宗教生活是美国人生活方式的一个重要组成部分；在日本，信仰宗教更是普遍之事，有时一个人兼信几种宗教，国内宗教徒统计人数超过了全国人口的总和；在西欧，尽管传统宗教在人们信仰中的地位有所

---

<sup>①</sup> 王作安：《当今国际宗教问题的主要特色》，载《中国宗教》2001 年第 5 期。

<sup>②</sup> 《国际基督教传教公报》，1998 年第 1 期。

## · 导 论 ·

下降,但宗教生活仍是人们精神生活的重要组成部分,宗教教义仍是人们价值取向的主要依托;在东欧,社会主义制度解体后留下的意识形态的空白,人们心灵的空虚,主要由宗教来补充,目前正处在宗教热之中;在广大的亚非拉第三世界国家和地区,宗教无论从信仰的人数和新宗教产生的数量上看,都有上升的趋势。

因此,可以说,宗教在今天和今后相当一个时期,仍然是世界上相当一部分人的精神追求,影响着人们的价值取向、道德标准和行为方式,各国政府和人民对此都十分重视。

**(二)新宗教的兴起。**当代世界宗教一个突出的现象就是新宗教的兴起。新宗教是在近 100 多年历史中产生的不同于传统宗教的新的宗教派别,是当代社会现代化运动的产物之一,是一个不断分化、不断变化的宗教潮流。

新宗教产生于 19 世纪上半叶的美国、日本、韩国等地,发展于 20 世纪 30、40 年代,兴盛于 20 世纪的 60 年代。其主要特点为带有明显的世俗化、交感化、教主崇拜、小型多样灵活和超级市场化倾向,并具有鲜明的世纪末情结。当代新宗教无疑是一个极其复杂的社会现象,它历经起落,类型多样,有新宗教,有亚宗教或准宗教。

据 1990 年不完全统计,全世界已有新宗教教徒 1.3 亿人之众,注册登记的新宗教组织,美国有七千多个,英国有两千多个,日本则有 18.5 万个。尽管目前新宗教的信众相比于天主教、基督新教、佛教、伊斯兰教、东正教等其他传统宗教的信

仰者还是少数,但其毕竟只有 100 多年的历史,正处于发展之中,而且新宗教,特别是邪教常常有惊人之举,产生巨大的轰动效应,有时甚至成为国际矛盾的焦点。

正因为如此,有人甚至惊叹 21 世纪是新宗教的世纪,世界各国都密切关注新宗教的发展及其动向,都在积极地寻找对策。

(三)传统宗教的改革和复兴。今天,传统宗教与我们以前的理解有了很大的不同,进行了较为全面的改革,有些宗教在理论上甚至发生了框架性的转移。

传统宗教的改革最明显的莫过于天主教和基督新教。20 世纪 60 年代,罗马天主教召开了“第二届梵蒂冈大公会议”,打起“适应时代的需要”的旗号<sup>①</sup>,对天主教本身进行了大胆的改革。1963—1965 年间,共形成了 16 项有改革精神的文件。主要体现在:以人本主义和人学中心的思想取代了传统的神本主义思想,强调以宗教之间的对话取代宗教之间的冲突,改变了对科学的敌视态度,提倡科学与宗教之间的对话。

天主教被一般人视为极其传统保守的宗教,“梵二”会议的召开和以后的改革实践,实现了天主教从传统宗教走向现代的转变,无论是宗教理论和总体框架,还是与其他宗教的关系,对科学,对无神论、马克思主义的态度,都有了一种转变,

---

① 《世界宗教资料》,1981 年第 4 期,第 61 页。

从而使天主教神学理论走出了托马斯主义<sup>①</sup> 的传统框架,迈出了适应现时代的与其他宗教兼容的步伐。

其他传统宗教也都进行了改革,正在朝着宗教理论多元化、宗教观念世俗化、宗教情感交感化、教主崇拜具体人格化、宗教信仰的个人化、宗教仪规仪式简单化等方向发展,使得传统宗教有复兴的趋势。这必须引起我们足够的重视,改变对传统宗教已走向最后消亡的看法。

与传统宗教改革的同时,传统宗教也有复兴的迹象。据《国际传教研究公报》称:自 1900 年以来的 100 多年,世界上传统的基督教(包括天主教、东正教、基督新教)、伊斯兰教、印度教、佛教等信教人数一直处于增长状态,与世界人口的增长基本持平。传统宗教的复兴在一些国家和地区还有急剧发展的倾向。如 20 世纪 70 年代在伊斯兰世界普遍出现的原教旨主义运动,其宗旨在净化和复兴伊斯兰教,声称《古兰经》和“圣训”是正确的,是人人都应该遵守的,而且人人都有义务去捍卫它,直至付出生命的代价,并要求恢复伊斯兰教在政治、经济、文化、社会各方面的支配地位。这一运动在伊斯兰世界影响甚广,一些国家甚至恢复了政教合一的政治体制,一些国家不断强化伊斯兰教在国家各个领域的统治地位。在亚洲,

① 托马斯主义:是以梵蒂冈为中心的天主教的官方哲学,宣扬天主教教义,以致把他们的全部理论都当作论证天主教信仰的工具,而罗马天主教会则通过一切途径来支持和促进新托马斯主义的传播,以复活以托马斯·阿奎那为代表的中世纪经院哲学家的神学唯心主义。其主要特点:把论证上帝的存在及其全知全能当作全部哲学基石;认为科学应服从宗教,理性服从信仰。

一些国家和地区,佛教的竭力扩张也是不争的事实,如泰国、缅甸新一轮的拜佛热,在中国的台湾和香港地区信佛、礼佛的人数也在增加,佛教在这些地区的影响力十分巨大。总之,传统宗教的复兴,已成了令世人瞩目的现象。

(四)宗教与国际政治和民族、地区间的冲突交织在一起,对当今的世界产生了十分深刻的影响。当今世界许多政治事件,民族冲突,地区战争与宗教问题有关。在欧洲,英国的北爱尔兰问题交织着天主教和基督新教的冲突,且连绵不断;南斯拉夫的科索沃地区的冲突,与宗教的冲突有关。

在印度支那半岛和斯里兰卡,印度教与伊斯兰教的冲突,印度教与佛教的冲突,长期交织在一起,引起地区和民族间的战争,引起政治的动荡。

在阿拉伯世界,巴勒斯坦与以色列的冲突,一方面是领土之争,另一方面也是伊斯兰教与犹太教之争;1979年伊朗的宗教领袖霍梅尼领导伊斯兰革命,推翻了巴列维国王的统治,建立了伊朗伊斯兰共和国,并改变了政治体制,实现了政教合一;泛伊斯兰主义和伊斯兰原教旨主义已经超出了伊斯兰世界的范畴,在全球推行伊斯兰复兴运动,直接造成了国际政局的复杂化和动荡不安。

在1989年东欧社会主义国家剧变中,宗教起到了推波助澜的作用。在波兰,“团结工会”取得胜利与天主教罗马教廷和波兰天主教会的积极支持密不可分;前苏联解体前,戈尔巴乔夫积极推行新思维,强调在宗教问题上保持中立,“既不接

## · 导 论 ·

受战斗的宗教,也不接受战斗的无神论”,造成前苏联宗教势力的急剧膨胀和信教群众的宗教狂热,所谓的改革派和宗教势力相结合,加上一些加盟共和国原已存在的宗教势力和地方民族主义势力相结合,迅速地推进了苏联的解体。前车之鉴,为时不远,切不可掉以轻心。

因此,宗教问题既是历史问题,又是现实问题,既是个人信仰问题,也是事关全局的政治问题。“对宗教问题在当今世界政治社会生活中的影响,决不可低估。无论是做好国内各项工作,还是开展对外工作,都要求我们密切关注宗教问题。”<sup>①</sup>

## 二、宗教问题事关保证党和国家长治久安,促进改革发展稳定的大局

中国宗教总的情况是好的,中国共产党处理宗教问题的路线、方针、政策是正确的,宗教工作是卓有成效的。但宗教问题复杂敏感,还存在不少不容忽视的问题。

(一)宗教有盲目扩大的迹象,巫术、迷信活动和伪科学也借宗教之名沉渣泛起。随着党和政府的宗教政策和宗教法规

---

<sup>①</sup> 江泽民:《在全国宗教工作会议上的讲话》,载《人民日报》2001年12月13日。

的发展和完善,中国宗教工作取得了可喜的成绩。但问题也很多。“一些地方滥建、扩建寺观教堂,频繁进行大型宗教活动,信教群众的宗教负担加重,有的地区竟达到年纯收入的百分之二十。利用宗教干涉行政、司法、教育、婚姻和群众生产、生活的现象时有发生,有的地方甚至恢复了早已被废除的宗教特权和压迫剥削制度。有的地方教派纷争,发生流血事件。”<sup>①</sup>

宗教活动在一些地区呈无序状态,一方面是正常的宗教活动得不到保护,公民宗教信仰自由的权利受到冲击;另一方面不正常的宗教活动,游离于宗教行政事务部门的管理之外,肆意发展,甚至与宗教事务部门发生冲突。

与个别地区宗教发展呈无序状态的同时,新中国成立后一度绝迹的各种封建迷信、巫术、伪科学也借宗教之名大肆活动,算卜、阴阳、占星术,甚至反动会道门等也死灰复燃,各种异端邪术有不径而传之势,误导了一部分人的价值趋向,磨灭了人们的科学精神,也妨碍了公民的真正的宗教信仰自由。

**(二)极端宗教势力的兴起,邪教的猖獗一时和国外敌对宗教势力的渗透。**随着改革开放的深入,东西部地区的差距拉大,一部分在边疆落后地区居住的民众发生心理的落差,同时由于国内统一市场的不断形成,不同地区和民族间交流的增加,不可避免地发生不同民族和信仰之间的碰撞,一些别有

---

<sup>①</sup> 《新时期宗教工作文献选编》,第250页,北京,宗教文化出版社,1995年。