



国家税务总局办公厅 编

ZHONGGUO SHUI SHOU LILUN YU SHI JIAN

# 中国税收 理论与实践

——2002年度全国税务系统优秀调研成果汇编

QUANGUO


SHUIWUXITONG

YOUXIU

DIAOYAN

CHENGGUO


HUIBIAN

 中国税务出版社

# 中国税收理论与实践

——2002年度全国税务系统  
优秀调研成果汇编

国家税务总局办公厅 编

 中国税务出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

中国税收理论与实践——2002年度全国税务系统优秀调研成果汇编/国家税务总局办公厅编. —北京:中国税务出版社,2003.6

ISBN 7-80117-587-5

I. 中… II. 国… III. 税收理论—中国—文集

IV. F812.42-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 041797 号

### 版权所有·侵权必究

---

书 名: 中国税收理论与实践——2002年度全国税务系统优秀调研成果汇编

作 者: 国家税务总局办公厅 编

特邀编辑: 心 容

责任编辑: 黄 琳

责任校对: 于 玲 安淑英

技术设计: 桑崇基

出版发行: 中国税务出版社

北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编: 100053

http://www.taxph.com

E-mail: fxc@taxph.com

电话: (010) 63182980/81/83 (发行处)

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京印刷集团有限责任公司印刷二厂

规 格: 850×1168 毫米 1/32

印 张: 14.25

字 数: 370000 字

版 次: 2003年7月第1版 2003年9月北京第2次印刷

书 号: ISBN 7-80117-587-5/F·508

定 价: 29.00 元

---

如发现有印装错误 可随时退本社更换

# 序

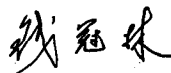
坚持调查研究，是贯彻党的实事求是的思想路线和从群众中来到群众中去的群众路线的具体体现，也是改进领导作风、实现科学决策的重要途径。税收调研作为税收工作的重要组成部分，可以使领导干部保持同群众的密切联系，防止和减少工作中的官僚主义、形式主义和主观主义；可以为领导机关的决策提供充分的第一手资料，有利于作出切合实际的科学分析和判断，形成正确的指导意见；可以及时发现工作中存在的问题，采取措施加以解决。可以讲，坚持做好调查研究这篇大文章，是我们的谋事之基，成事之道。

最近，我主持召开国家税务总局税收调研成果评审会，从近 200 篇调研报告中评选出了 60 篇优秀调研报告。这些优秀税收调研报告内容涵盖了税收政策、税收管理、税收信息化、税务干部队伍建设等多方面的内容，是 2002 年全国税务系统大兴调查研究之风的具体成果，是广大税务干部尤其是领导干部理论水平和研究能力不断提高的重要反映。中国税务杂志社出资对这些优秀调研成果进行了奖励。国家税务总局办公厅将这些优秀调

研成果和有关文件汇编成册，形成了这本《中国税收理论与实践——2002年度全国税务系统优秀调研成果汇编》。我认为，这次评审活动是我们在新的形势下加强税收调研的有益尝试。

我希望全国税务系统广大干部认真阅读这些优秀调研成果，并以此为契机，大兴调查研究之风。各级领导干部要带头调查研究，亲自动手撰写调研报告，把调查研究作为提高执政能力和领导水平的重要途径，不断取得对工作的主动权和发言权，增强驾驭全局和解决复杂问题的能力。总局将在税务刊物上开辟专栏，刊登这类调研文章，以资鼓励和推动。

我愿意和大家一起，深入基层，深入实际，调查研究，共同努力，为促进我国税收事业健康发展做出贡献。



2003年6月

# 目 录

## 一、有关文件

- 国家税务总局党组关于进一步加强税收  
调研工作的通知..... (1)
- 国家税务总局关于 2002 年度全国税务系统  
优秀调研成果的通报..... (5)
- 国家税务总局办公厅关于 2003 年税收调研  
工作要点的通知 ..... (11)

## 二、综 合

- 对当前税收工作中几个重要问题的思考 ..... 刘楚汉(13)
- 对我国加入 WTO 后税收若干问题的分析 ..... 周广仁(20)
- 实践“三个代表” 做好“三篇文章” ..... 李永恒(37)
- 推行绩效管理 实践“三篇文章” ..... 杨良忠(43)
- 加强改革与管理 全面创新税收工作 ..... 宋德晋(49)
- 抓落实是做好“三篇文章”的关键 ..... 罗维佳(55)
- 做好“三篇文章” 创新税收工作 ..... 杨继元(58)
- 正确处理五个关系 精心做好“三篇文章” ..... 唐志萍(63)
- 用“三个代表”统揽全局 认真做好税收  
工作“三篇文章” ..... 丁永安(66)
- “十五”时期湖北地方税收事业发展战略 ..... 桂文奎(72)
- 税收工作要服从服务于经济发展大局 ..... 刘景溪(77)
- 诚实信用原则与税收法定主义原则  
..... 包子川 李初仕 陈光宇(84)

### 三、税收收入

- 湖南地方税收增长与 GDP 的关系问题…………… 李长庚(94)
- 河南省国税综合税负偏低的原因及对策…………… 李林军(101)
- 关于税务机关服务地方经济发展的调查  
…………… 苍万琦 李 岩 李佩新(109)
- 江西省国税税源现状分析及“十五”发展展望…………… 孟庆启(116)
- 上调农产品进项抵扣率对税收收入的影响及对策  
…………… 广东省珠海市国家税务局(124)
- 从福建省看经济结构调整对税收的影响  
…………… 福建省国家税务局课题组(131)
- 云南旅游业发展与地方税收关系的研究…………… 冯登坤(143)
- 公共财政框架下政府收入机制的分析与思考…………… 许国云(150)
- 西部农业经济结构调整与税收问题的调查  
…………… 林 文 祁彦斌 武 林(156)
- 河北省税源分析与税收预测 …… 河北省国家税务局课题组(170)

### 四、税收政策

- 我国收入分配差距过大的原因及税收对策  
…………… 安徽省地方税务局课题组(181)
- 中小企业税收政策及税负问题探讨…………… 李思温(189)
- 农村税费改革中应注意的若干问题  
——对湖北省京山县农村税费改革  
试点情况的调查分析…………… 湖北省地方税务局课题组(197)
- 关于西部大开发背景下税收优惠政策  
走向的思考…………… 谢景开(214)
- 农村税费改革试点中征管法制工作需要  
重视的几个问题…………… 单晨光(219)
- 关于“免、抵、退”税管理方法的实践与思考…………… 张贻奏(227)

- 税制结构与收入调节 ..... 刘广仲(233)
- 经济全球化与我国的企业所得税改革  
..... 四川省成都市国家税务局课题组(241)

## 五、税 收 管 理

- 关于以市(地)为单位集中征收的改革探索 ..... 钱宝荣(248)
- 运用流程再造理论深化税收征管改革的  
实践与思考 ..... 周苏明(256)
- 关于专业市场税收征管情况的调查与思考 ..... 汪 康(263)
- 论深化税收征管改革与实现有效税收管理 ..... 戴子钧(273)
- 重庆市三大经济区税源特点及强化  
税收征管的思考 ..... 潘 力(279)
- 正确发挥税务稽查作用 促进经济环境优化 ..... 胡金亮(285)
- 完善现行税收计划管理工作的几点思考 ..... 郑 坚(291)
- 依法加强税收征管 不断改善税收环境 ..... 冯志明(297)
- 对杭州市加油站税收征管情况的调查  
..... 浙江省杭州市国家税务局(303)
- 社保费等规费征管存在的问题及对策建议 ..... 黄旭明(308)
- 论税收征管专业化与信息化改革 ..... 钱国玉(314)
- 推行征管责任区制度 探索强化税收控管  
新途径 ..... 杨殿国(323)
- 构筑税源管理体系 提高税收征收质量 ..... 陆明亮(329)
- 对强化税收征管全程监控的调查与思考 ..... 李敬星(334)
- 关于税收执法责任制推行情况的调查 ..... 洪治社(339)
- 关于强化税收属地管理的研究  
..... 陕西省国家税务局课题组(347)
- 规范我国税收秩序的若干问题 ..... 文 英 张 林(353)
- 现代信息技术条件下税收征管要素配置的构想 ..... 许月刚(360)



## 六、税收信息化

### 关于科技加管理的进一步思考

——深圳市国税系统全面推广 ISO 9000 体系

和 CTAIS 系统 ..... 刘 军(368)

### 依靠科技加管理做好“免、抵、退”税工作的

实践与思考 ..... 范霖扬(374)

### 税收信息化的发展目标与实施策略选择

..... 江苏省南京市地方税务局课题组(380)

税收信息化建设的实践与思考 ..... 李悦诚(389)

学习型组织理论对税收信息化的启示 ..... 赵晓明(395)

打牢税收信息一体化基础建设的思考 ..... 郭梓楠(402)

### 加强税务信息化建设的若干思考

..... 万德利 隋焕新 王 磊(407)

电子商务对税收征管的影响与对策 ..... 邓远军(416)

对税银库一体化建设中若干问题的认识 ..... 黄桂祥(423)

## 七、税务干部队伍建设

坚持与时俱进 加强领导班子建设 ..... 赵江涛(431)

### 严格执行《条例》 努力提高干部选拔任用

工作水平 ..... 张心愿(439)

深化基层建设 实现跨越发展 ..... 刘毓文(443)

# 一、有关文件

---

## 国家税务总局党组关于进一步加强 税收调研工作的通知

2002年4月23日 国税党字〔2002〕14号

各省、自治区、直辖市和计划单列市国家税务局、地方税务局，扬州税务进修学院：

江泽民总书记在去年中央经济工作会议上明确提出，要把今年作为调查研究年。各级税务机关要认真落实江泽民总书记的重要指示，大兴调查研究之风。税务系统的各级领导干部要率先垂范，深入开展调查研究。为了推动各级税务机关进一步做好税收调研工作，现就有关事项通知如下：

一、深刻认识加强税收调研工作的重要意义。税收调研既是税收科学决策的基础，也是不断增进税务干部素质与才干的重要途径，是税收工作的重要组成部分，对于急剧变革、快速前进中的税收事业具有突出意义。各级税务机关和广大税务干部特别是各级领导干部要深刻认识加强税收调研工作的重要意义，按照“三个代表”重要思想的要求，结合国家大政方针、宏观形势，深入基层，深入实际，广泛开展税收调查研究，并写出有针对性、有鲜明观点，且言之有理，言之有据，言之有物的税收调研成果。要推进税收调研的制度化、经常化建设，并采取多种措

施，促进税收调研活动的蓬勃开展。

二、围绕税收工作的重点、难点问题，认真做好 2002 年税收调研工作。根据去年全国税务工作会议精神，今年要重点就以下内容开展调研：一是关于税收收入情况的调查与分析，特别是组织收入工作面临的新情况及税源变化情况。二是关于所得税分享改革落实情况的调查。三是关于全面推行“免、抵、退”税管理办法及加强出口退税工作情况的调查。四是关于农村税费改革推行情况的调查。五是关于近年来国家出台的重要税收政策实施情况的调查。六是关于整顿和规范税收秩序情况的调查，特别是加油站和集贸市场税收专项整治情况。七是关于贯彻新《税收征管法》及其实施细则情况的调查。八是关于税收信息化建设情况的调查，特别是金税工程二期运行情况、金税工程三期建设战略、CTAIS 推行情况以及税收信息化支持下的税收征管改革实施情况。九是关于贯彻江泽民总书记在中央纪委七次全会上的重要讲话精神建立“两个科学机制”情况的调查。十是关于贯彻全国税务系统队伍建设工作会议和依法治税工作会议情况的调查。各级税务机关要围绕上述 10 项重点内容，结合本地实际，深入进行调查研究，多撰写有情况阐述、有问题分析、有对策建议的调查报告。

三、办好《税收经济调研》和《税务研究》“调研专栏”。为了更好地反映税收调研成果，总局办公厅要认真办好《税收经济调研》。从今年起，《税收经济调研》刊登调研报告的范围扩展到省、市、县税务机关领导的调研成果为主，同时面向税务系统全体干部。各地税务干部的调研成果由各省（区、市）税务机关和总局信息联系点通过《信息采集系统》报总局办公厅，供《税收经济调研》选登。中国税务杂志社出版的《税务研究》要开设“调研专栏”，各地撰写的适合对外发表的调研报告可向《税务研究》“调研专栏”投稿。

四、开展税收调研优秀成果评审。从今年起，总局将设立税

收调研奖励基金，并成立由金人庆局长担任主任，钱冠林副局长、程法光副局长担任副主任，有关司局负责人和有关专家担任评委的评审委员会，每年开展一次全国税收调研优秀成果评审。税收调研优秀成果奖励设一等奖、二等奖、三等奖各若干，颁发证书和奖金。参与评审的税收调研成果以每年总局《税收经济调研》和《税务研究》“调研专栏”刊登的成果为主。

附件：税收调研成果奖励办法

## 税收调研成果奖励办法

1. 中国税务杂志社每年出 30 万元设立总局税收调研奖励基金。

2. 总局成立由金人庆局长担任主任，钱冠林副局长、程法光副局长担任副主任，有关司局负责人和有关专家担任评委，10 人左右的评审委员会，负责税收调研优秀成果评审工作。

3. 税收调研优秀成果评审工作每年进行一次。一般在每年的一季度内对上年的税收调研成果进行评审。

4. 税收调研优秀成果奖励设一等奖 10 个，奖金 5000 元；二等奖 20 个，奖金 3000 元；三等奖 30 个，奖金 1000 元。可视情况决定设荣誉奖若干。

5. 参与评审的税收调研成果应具备以下基本条件：

(1) 坚持以“三个代表”重要思想为指导，坚持为税收事业服务的方向，运用马克思主义的立场、观点、方法研究分析问题。

(2) 调研成果应具有创新性和较高的实践价值，要着眼于解决税收实践中的重大问题，为各级政府及税务机关的决策提供具有重要参考价值的意见、建议和方案。

(3) 观点正确，论证严密，资料准确、翔实，文风端正。

6. 参与评审的税收调研成果以每年总局《税收经济调研》和《税务研究》“调研专栏”刊登的成果为主。从2002年4月份起,《税收经济调研》以刊登省、市、县税务机关领导的调研成果为主,同时面向税务系统全体干部。鼓励广大税务干部深入基层、深入实际,围绕税收中心工作,就税收热点、难点问题进行调查,写出高质量的调研文章。各地税务干部的调研成果由各省(区、市)税务机关和总局信息联系点通过《信息采集系统》报总局办公厅,供《税收经济调研》选登。适合对外发表的成果可向《税务研究》“调研专栏”投稿。总局在每年年初正式发文提出该年度开展税收调研工作的指导意见。

7. 每年年度终了后,由总局办公厅会同中国税务杂志社从该年度在《税收经济调研》和《税务研究》“调研专栏”刊登的税收调研成果中选出一定数量的成果,提交评委会评审。

## 国家税务总局关于 2002 年度 全国税务系统优秀调研成果的通报

2003 年 4 月 18 日 国税函 [2003] 413 号

各省、自治区、直辖市和计划单列市国家税务局、地方税务局，扬州税务进修学院：

根据中共国家税务总局党组《关于进一步加强税收调研工作的通知》（国税党字 [2002] 14 号）精神，国家税务总局对 2002 年度全国税务系统调研成果进行了评审。

此次调研成果评审的范围，主要是《税收经济调研》和《税务研究》2002 年度刊登的调研文章。经总局税收调研成果评审委员会评审，评出一等奖 10 篇，二等奖 20 篇，三等奖 30 篇（名单附后）。

这些优秀税收调研成果，是 2002 年全国税务系统大兴调查研究之风的具体体现，也是广大税务干部尤其是领导干部理论水平和研究能力不断提高的重要反映。

为了推动税收调研工作的深入开展，国家税务总局决定，对这些优秀税收调研成果予以通报。希望各级税务机关充分认识税收调研工作的重要性，把调查研究作为转变工作作风，求真务实，提高干部素质特别是领导干部工作水平的重要途径，进一步采取措施，加大调研工作力度，丰富调研成果，提高调研成果的质量，更好地为决策服务，促进税收事业健康发展。

附件：2002 年度全国税务系统优秀调研成果名单

## 2002 年度全国税务系统优秀调研成果名单

## 一 等 奖

成 果 项 目	作 者	单 位
1. 关于以市（地）为单位集中征收的改革探索	钱宝荣	浙江省国家税务局
2. 运用流程再造理论深化税收征管改革的实践与思考	周苏明	江苏省国家税务局
3. 中小企业税收政策及税负问题探讨	李思温	山西省国家税务局
4. 关于专业市场税收征管情况的调查与思考	汪 康	安徽省国家税务局
5. 农村税费改革中应注意的若干问题——对湖北省京山县农村税费改革试点情况的调查分析		湖北省地方 税务局课题组
6. 论深化税收征管改革与实现有效税收管理	戴子钧	山东省国家税务局
7. 湖南地方税收增长与 GDP 的关系问题	李长庚	湖南省地方税务局
8. 我国收入分配差距过大的原因及税收对策		安徽省地方 税务局课题组
9. 对当前税收工作中几个重要问题的思考	刘楚汉	湖北省国家税务局
10. 河南省国税综合税负偏低的原因及对策	李林军	河南省国家税务局

## 二 等 奖

成 果 项 目	作 者	单 位
1. 对我国加入 WTO 后税收若干问题的分析	周广仁	江西省国家税务局
2. 重庆市三大经济区税源特点及强化税收征管的思考	潘 力	重庆市国家税务局
3. 关于科技加管理的进一步思考——深圳市国税系统全面推广 ISO 9000 体系和 CTAIS 系统	刘 军	广东省深圳市 国家税务局
4. 坚持与时俱进 抓好领导班子建设	赵江涛	河南省地方税务局
5. 正确发挥税务稽查作用 促进经济环境优化	胡金亮	湖南省国家税务局
6. 实践“三个代表”做好“三篇文章”	李永恒	广东省国家税务局
7. 关于西部大开发背景下税收优惠政策走向的思考	谢景开	广西壮族自治区 国家税务局
8. 完善现行税收计划管理工作的几点思考	郑 坚	江苏省地方税务局
9. 依法加强税收征管 不断改善税收环境	冯志明	新疆维吾尔自治区 地方税务局
10. 关于税务机关服务地方经济发展的调查	苍万琦 李 岩 李佩新	黑龙江省 国家税务局
11. 农村税费改革试点中征管法制工作需要重视的几个问题	单晨光	四川省地方税务局
12. 江西省国税税源现状分析及“十五”发展展望	孟庆启	江西省国家税务局



续表

成 果 项 目	作 者	单 位
13. 上调农产品进项抵扣率对税收的影响及对策		广东省珠海市 国家税务局
14. 对杭州市加油站税收征管情况的调查		浙江省杭州市 国家税务局
15. 依靠科技加管理做好“免、抵、退”税工作的实践与思考	范霖扬	江苏省国家税务局
16. 推行绩效管理 实践“三篇文章”	杨良忠	浙江省宁波市 国家税务局
17. 社保费等规费征管存在的问题及对策建议	黄旭明	浙江省地方税务局
18. 论税收征管专业化与信息化改革	钱国玉	河南省国家税务局
19. 从福建省看经济结构调整对税收的影响——兼谈促进经济结构优化的税收激励机制		福建省国家 税务局课题组
20. 税收信息化的发展目标与实施策略选择		江苏省南京市 地方税务局课题组

## 三 等 奖

成 果 项 目	作 者	单 位
1. 加强改革与管理 全面创新税收工作	宋德晋	山西省地方税务局
2. 抓落实是做好“三篇文章”的关键	罗维佳	广东省广州市 国家税务局
3. 做好“三篇文章”创新税收工作	杨继元	甘肃省国家税务局
4. 税收信息化建设的实践与思考	李悦诚	山东省青岛市 地方税务局