

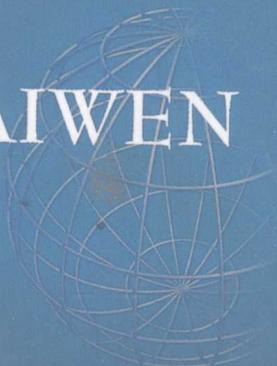
教育 法律法规知识 200问

主 编 / 彭 新
执行主编 / 党朝荣

JIAOYU
JIAOYU FALÜ FAGUI ERBAIWEN



湖南科学技术出版社



教育法律法规知识 200 问

主 编：彭 新

执行主编：党朝荣

责任编辑：曹鹃

出版发行：湖南科学技术出版社

社 址：长沙市湘雅路 276 号

<http://www.hnstp.com>

邮购联系：本社直销科 0731-4375808

印 刷：湖南华商文化商务有限公司

（印刷质量问题请直接与本厂联系）

厂 址：黄花印刷工业园财富大道 22 号

邮 编：410005

出版日期：2006 年 10 月第 1 版第 2 次

开 本：850mm×1168mm 1/32

印 张：12.5

字 数：284000

书 号：ISBN 7-5357-4282-3/D·46

定 价：18.00 元

（版权所有 · 翻印必究）

序 言

法律是神圣的，但不是神秘的。让法律从神圣的殿堂中走出来，深入到广大人民群众之中，使之为广大人民群众所了解和掌握，是一切立法的出发点和落脚点，是建设社会主义政治文明、物质文明和精神文明，构筑和谐社会的迫切需要。为此，我们组织编写了这部教师学法读本。

教育是社会主义事业的重要组成部分，在社会主义民主法制建设过程中，必须坚持依法治教。当今社会是改革发展的社会，改革的过程是一个利益关系的调整过程。因此，改革必然会引起一些新的矛盾、新的问题。要妥善处理好这些新矛盾和新问题，最根本的途径是坚持依法治教，用法律法规维护教育、规范教育、发展教育，促进教育与经济、社会的和谐发展。教师是实施教育工作的主体，在推进依法治教、促进社会主义民主法制建设过程中，具有不可推卸的职责和义务。目前，长沙市有各级、各类学校的在校学生近120万，占全市总人口约1/5。依法治教工作做好了，教育矛盾和问题解决了，无论是对维护社会的稳定，还是对维护广大人民的合法利益，都是一个重要贡献。学校民主法制建设工作抓好了，还可以向学生家庭乃至全社会辐射，其社会效益远不止于学校范围之内。

教师是人类文明的传播者，是社会主义政治文明、物质文明、精神文明建设的生力军，在社会主义民主法制建设中必须坚持依法执教。教师根本的职责是教书育人，在一切教

育教学活动中，教师自身的行为对学生的成长起着潜移默化的作用。“其身正，不令而行，其身不正，虽令不从”。教师只有具备良好的法律素质，才能在教育教学中确立自己的行为标准，规范自己的行为习惯；才能在学生中真正发挥自身的表率作用。从这个意义上讲，任何一位教师要在新世纪的教育舞台上施展才华、成为一名合格教师，加强法律法规学习、提高自身法律素质，是一种必然选择。

随着现代教育的发展，过去封建的师道尊严观念正在逐步消除，新型平等的民主的师生关系正在形成。过去教师依附学校、学校约束教师的行政关系已被解除，学校择优聘任，教师择校受聘，“双向选择”等新型的人事制度正在建设。教育法律法规建设逐步完善，自 1980 年以来，我国相继颁布的教育基本法律和专门法律有 7 部，教育行政法规已达 17 项，部门教育规章有 200 多项，还有不少地方性教育法规。要适应现代教育新形势的发展，教师不能不学法，执教不可不依规。

为了编写好这部教师学法读本，编写人员坚持以“学得懂、用得上”为宗旨，学习和查阅了大量的教育法律和行政法规，并针对教育教学实践中的一些现实问题、特别是教师最希望了解和咨询的问题，进行了准确精辟的阐述。读本涵盖了 30 多部教育法律及规章，内容全面系统，分析简明透彻，具有很强的实用性和操作性。希望广大教师认真学习，深入领会，并以此指导自己的教育教学实践，在依法治教的进程中迈出坚实的步伐。

2005

2005 年 3 月

目 录

第一章 教育法基本理论知识

1. 教育法的概念和特征是什么?	(1)
2. 如何看待教育法的作用和地位?	(2)
3. 教育法有哪些渊源?	(3)
4. 教育法的基本原则是什么?	(5)
5. 教育法与教育政策有什么区别和联系?	(7)
6. 我国宪法对教育是如何规定的?	(8)
7. 教育法律规范的构成要素和基本分类是什么?	(10)
8. 教育法的实施含义及分类是什么?	(11)
9. 教育法律的效力主要表现在哪些方面?	(11)
10. 什么是教育行政执法? 教育行政执法具体表现为哪些形式?	(13)
11. 教育行政执法的原则是什么?	(15)
12. 教育法中“监督”的含义是什么?	(16)
13. 国家机关怎样对教育法律进行监督?	(17)
14. 社会力量怎样对教育法律进行监督?	(18)
15. 什么是依法治教? 依法治教的主体、范围和依据是什么?	(20)
16. 依法治教的内容是什么?	(21)
17. 依法治教的标准是什么?	(22)

18. 依法行政的内涵是什么? (23)
19. 各级教育行政组织的职责是怎样划分的? (24)
20. 我国教育法的发展经过了哪些阶段? (25)

第二章 教育指导思想、基本原则与基本制度

21. 我国教育指导思想是什么? (27)
22. 我国现行教育方针的主要内容是什么? (27)
23. 我国教育基本原则包括哪些? (29)
24. 我国现行教育基本制度主要包括哪些内容? (31)
25. 我国现行学校教育制度是什么? (31)
26. 我国教育督导的主体和职责是什么? (32)
27. 担任督学必须具备哪些条件? (33)
28. 我国教育评估的类型主要有哪些? (33)

第三章 学校及其他教育机构

29. 学校及其他教育机构的概念和法律地位是什么?
..... (35)
30. 学校及其他教育机构的举办主体有哪些? 如何理解
办学不能以营利为目的? (36)
31. 设置学校的条件和程序是什么? (37)
32. 学校的基本权利和义务是什么? (38)
33. 学校章程应包括哪些内容? 学校章程的制定是怎样
进行的? (39)
34. 对校长的任职资格有哪些具体要求? 如何看待校长
的权利与义务? (42)

35. 学校对未成年人的保护主要体现在哪些方面?	(43)
36. 学校应如何开展未成年学生卫生保健工作?	(44)
37. 如何看待未成年学生的监护权? 学校对未成年学 生是否应承担监护职责?	(45)
38. 学校为预防发生学生伤害事故应采取什么样的 措施?	(47)
39. 学校对学生伤害事故应当承担相应责任的情形有 哪些?	(49)
40. 在哪些情形下,学校对学生伤害事故不承担法律 责任?	(50)
41. 发生学生伤害事故后,有哪些处理方式?	(51)
42. 学校对造成事故的教师或学生应怎样处理?	(52)
43. 发生学生伤害事故后,学校应当采取什么样的 行为?	(52)
44. 学校应如何开展法制教育?	(55)

第四章 教师及其他教育工作者

45. 如何认识教师的法律地位?	(56)
46. 各级人民政府对教师工作负有哪些责任?	(56)
47. 教师享有哪些基本权利?	(56)
48. 如何保障教师的进修培训权?	(59)
49. 教师应履行哪些基本义务?	(61)
50. 教师不履行义务应承担什么责任?	(63)
51. 为保障教师完成教育教学工作,政府和学校应当履 行哪些职责?	(64)

52. 取得教师资格的条件是什么？获取教师资格要求应当具备哪些相应学历？ (64)
53. 教师资格考试的对象是什么？教师资格由哪些机构认定？ (65)
54. 教师资格认定程序是怎样进行的？ (66)
55. 《教师法》和《教师资格条例》对教师资格的限制和丧失是怎样规定的？ (67)
56. 什么是教师聘任制度？ (67)
57. 我国教师聘任制度具有什么样的特征？ (67)
58. 教师聘任的原则是什么？ (68)
59. 教师职务聘任有哪些形式？ (68)
60. 在聘任制条件下，教师与教育行政机关、学校之间的法律关系如何确定？ (69)
61. 教师聘用合同必须具备哪些条款？ (70)
62. 教师与学校之间的人事争议应如何解决？ (71)
63. 解决教师与学校之间的人事争议时应注意哪些问题？ (72)
64. 怎样理解教师聘用合同中的违约金条款？ (73)
65. 在哪些情况下，事业单位应与职工签订聘用合同？ (75)
66. 如果职工拒绝与事业单位签订聘用合同，单位应如何处理？职工提出订立聘用合同至退休的要求，应具备什么样的条件？ (75)
67. 对于事业单位人员聘用程序有哪些规定？ (75)
68. 在聘用合同中，应如何约定试用期？ (76)
69. 在哪些情形下，事业单位可以解聘辞聘职工？ (77)

70. 在哪些情形下，聘用单位不得解除聘用合同？	(78)
71. 在哪些情形下，受聘人员可以单方面解除聘用合同？	(78)
72. 在哪些情形下，聘任单位应当给予被解聘人员以经济补偿？应给予怎样的经济补偿？	(79)
73. 对学校教职工做行政处分决定时应注意哪些问题？	(80)
74. 教师考核的内容和原则是什么？教师如果对考核结果不服，可采取什么样的救济方式？	(81)
75. 什么是教师职务制度？	(82)
76. 教师职务任职条件是什么？	(82)
77. 教师的工资报酬和福利待遇包括哪些项目？	(83)
78. 教育法在保障教师的待遇方面主要有哪些规定？	(83)
79. 拖欠教师工资应承担怎样的法律责任？	(86)
80. 侮辱、殴打教师和打击报复教师，应承担什么样的法律责任？	(86)
81. 教师有违法违纪行为，应承担怎样的法律责任？	(87)
82. 教师对学校或其他教育机构、政府及其有关部门侵犯其合法权益的行为，可以采取什么措施？	(87)
83. 中小学教师职业道德规范内容是什么？	(88)
84. 特级教师的条件是什么？	(89)
85. 评选特级教师应遵循什么样的程序？	(89)
86. 国务院教育行政部门对教师和教育工作者的奖励有哪些？	(90)

第五章 受教育者

87. 如何看待学生的法律地位? (92)
88. 受教育者的平等权利主要体现在哪些方面? (92)
89. 受教育者享有哪些法定的权利和义务? (92)
90. 保护未成年人的工作, 应遵循什么原则? (93)
91. 《未成年人保护法》规定了从哪几方面对未成年人进行保护? (93)
92. 未成年人不适宜进入的场所有哪些? (93)
93. 国家对招用童工的禁止性规定是什么? (94)
94. 未成年人的个人隐私应如何受到法律保护? 如何保障未成年人的通信自由? (95)
95. 预防未成年人犯罪为什么要实行综合治理? (95)
96. 未成年人的不良行为和严重不良行为主要有哪些?
..... (96)
97. 未成年人发现有人对自己实施非法行为时, 应如何处理? (97)
98. 如何预防未成年人重新犯罪? (97)
99. 对于被采取刑事强制措施的未成年学生, 在人民法院判决生效前, 为什么不得取消学籍? (98)
100. 学生伤害事故的责任应如何确定? 在哪些情况下, 学生或者未成年人的监护人应当承担相应的责任?
..... (99)
101. 学生伤害事故的赔偿原则和范围是怎样规定的?
..... (100)
102. 中小学生日常行为规范是怎样规定的? (100)

第六章 教育投入与条件保障

103. 多渠道筹措教育经费的主要途径有哪些?	(106)
104. 教育经费的“两个比例”和“三个增长”是如何规定的?	(107)
105. 如何加强教育经费的管理与监督?	(107)
106. 什么是国家财政性经费?	(108)
107. 国家财政性教育经费支出包括哪些部分?	(108)
108. 国家对实施义务教育的经费投入有何规定?	(109)
109. 对于依法保障职业教育经费投入有哪些具体规定?	(111)

第七章 基础教育法律制度

110. 学前教育的性质、任务和目标是什么?	(115)
111. 举办学前教育机构的基本条件是什么?	(116)
112. 对学前教育机构的设置和审批手续有什么规定?	(117)
113. 幼儿园教育工作的基本原则是什么?	(117)
114. 怎样理解义务教育是一种具有义务性、免费性、 强制性的国民教育?	(118)
115. 义务教育的实施目标是什么?	(119)
116. 适龄残疾儿童可以通过哪些方式接受义务教育?	(120)
117. 实施义务教育应具备哪些基本条件?	(120)

118. 义务教育的对象是什么？其入学年龄有何规定？ (121)
119. 实施义务教育的管理体制是怎样的？ (121)
120. 义务教育是免费的吗？ (124)
121. 哪些学生可以享受助学金？ (125)
122. 国家对设置义务教育学校有哪些具体规定？ (125)
123. 对适龄儿童接受义务教育的入学通知应该在什么时间、对谁发送？ (126)
124. 适龄儿童、少年需免学或缓学的，需要履行什么手续？ (126)
125. 实施义务教育可以采取哪些办学形式？ (126)
126. 义务教育的教育教学基本要求和标准是什么？ (127)
127. 非户籍所在地的适龄儿童、少年如何接受义务教育？ (128)
128. 普及九年制义务教育的基本要求是什么？ (129)
129. 小学德育的基本内容和要求是什么？ (130)
130. 中学德育的基本内容和要求是什么？ (133)
131. 中小学校学籍管理制度包括哪些方面？ (136)
132. 我国现行的中小学教学计划是怎样规定的？ (137)
133. 中小学思想政治工作的主要内容是什么？ (138)
134. 中中小学体育卫生工作的主要任务是什么？ (139)
135. 中中小学教材编写的指导思想和送审办法是什么？ (140)

136. 中小学教材审订的原则和标准主要有哪些? (140)

第八章 职业教育法律制度

137. 职业教育的基本原则和主要内容是什么? (142)
138. 职业教育的主要内容是什么? (143)
139. 职业教育的管理体制是怎样的? (143)
140. 我国职业教育体系是由哪些部分组成的? (143)
141. 中等职业学校德育的目标和具体要求是什么?
..... (144)
142. 中等职业学校的德育主要包括哪些内容? (145)
143. 中等职业学校德育途径主要有哪些? (146)

第九章 民办教育法律制度

144. 如何认识民办教育的法律地位和性质? (149)
145. 民办教育的发展方针做了怎样的调整? (149)
146. 民办学校的审批权限是如何规定的? (150)
147. 申请设立民办学校需提交哪些材料? (150)
148. 审批机关审批民办学校设立应遵循哪些规定?
审批机关不批准设立民办学校的情形有哪些?
..... (151)
149. 民办学校具有哪些合法权益? (152)
150. 公办学校参与举办民办学校有哪些规定? (152)
151. 民办学校的章程应当规定哪些事项? (153)
152. 民办学校在使用名称方面应注意什么? (153)

153. 民办学校理事会或董事会有什么样的职权？哪些重大事项必须经理事会、董事会或者其他形式的决策机构 2/3 以上的组成人员同意？ (154)
154. 民办学校举办者的变更应经过哪些程序？ (154)
155. 民办学校的教职工和受教育者具有哪些合法权益？ (155)
156. 民办学校应建立健全财务会计制度和资产管理制度，具体包括哪些方面？ (156)
157. 民办学校出资人能否取得合理回报？如何确定出资人从办学结余中取得回报的比例？ (157)
158. 在哪些情形下，出资人不得取得回报？ (158)
159. 民办学校在什么情况下应当终止？ (159)
160. 民办学校终止时财务清算应怎样进行？财务清偿顺序是什么？清偿债务后，剩余财产怎样处理？ (159)
161. 民办学校应承担法律责任的违法情形有哪些？ (161)
162. 在《民办教育促进法》中，针对审批机关和有关部门的法律责任有怎样的规定？ (162)

第十章 教育法律责任与法律救济

163. 教育法律责任的概念和特征是什么？ (165)
164. 如何确定教育法律责任的主体和其承担法律责任的主要形式？ (165)
165. 教育法律责任的构成要件是什么？ (166)
166. 教育法律责任的种类主要有哪些？ (167)

167. 什么是教育行政法律责任？承担违反教育法的行政法律责任的方式有哪些？ (167)
168. 什么是教育民事法律责任？承担违反教育法的民事法律责任的方式有哪些？ (168)
169. 什么是教育刑事责任？承担违反教育法刑事法律责任的方式有哪些？ (168)
170. 不按照预算核拨教育经费应承担什么样的法律责任？ (169)
171. 挪用、克扣教育经费的法律责任是什么？ (169)
172. 如何处理扰乱教育秩序和破坏及侵占学校财产的违法行为？ (170)
173. 明知校舍或教育设施有危险而不采取措施的情形主要有哪些？执法机关应如何追究其法律责任？
..... (171)
174. 对于违反国家规定向学校和学生收费的行为，执法主体和处理方式是什么？ (173)
175. 非法举办学校及其他教育机构的行为主要指哪些？执法机关应如何处理这种违法行为？ (173)
176. 违反国家规定招收学员的行为主要包括哪些？其法律责任的实现方式是什么？ (174)
177. 非法举办国家教育考试应承担怎样的法律责任？
..... (174)
178. 如何处理违法颁发学业、学位证书的行为？
..... (175)
179. 招生工作中徇私舞弊行为的法律责任主体、执法机关和处理方式是什么？ (176)
180. 在国家考试中作弊的法律责任实现方式是什么？

.....	(177)
181. 什么是教育法律救济？教育法律救济的途径有哪些？	(177)
182. 什么是教育申诉制度？	(178)
183. 教师申诉制度包括哪些内容？	(178)
184. 教师对哪些事项可以提出申诉？	(179)
185. 教师应如何选择申诉机关？	(179)
186. 教师申诉程序如何进行？	(180)
187. 什么是学生申诉制度？	(181)
188. 学生申诉要具备哪些条件？	(182)
189. 如何界定学生申诉的范围？	(182)
190. 学生申诉应如何进行？	(183)
191. 什么是教育行政复议？	(184)
192. 哪些内容属于教育行政复议的范围？	(184)
193. 教师应如何选择教育行政复议机关？	(185)
194. 对教育行政复议的申请期限有何规定？	(187)
195. 教育行政复议决定有哪几种情形？	(187)
196. 教育行政诉讼有什么特点？	(188)
197. 如何确定教育行政诉讼的受案范围？	(189)
198. 教育行政诉讼的程序主要有哪些？应注意哪些问题？	(191)
199. 教育行政诉讼的判决有哪些情形？行政机关拒绝履行法院裁判的，人民法院可以采取哪些措施？	(192)
200. 教育行政赔偿责任的构成要件和范围是什么？ 赔偿义务机关主要有哪些？	(192)

第十一章 相关案例分析

教师的民主管理权不容侵犯	(196)
教师黎某的教育教学权是否被学校侵害	(199)
校外人员殴打教师案	(201)
教师路某与嘉祥县第一中学返还房屋纠纷案	(204)
黄老师因公致学生受伤诉讼案	(206)
对学校的职务聘任行为不服能否提起诉讼	(208)
拖欠教师工资搞创收	(210)
教师伤害学生人格尊严，学校应当承担连带责任	(212)
教师正常履行职责的行为是否构成侵犯学生名誉权	
	(216)
学校教职员的伤残评定应如何进行	(219)
学校解聘教师	(220)
学生脸上刻“贼”字，受辱难忍告老师	(226)

13

附 录

附录 1 中华人民共和国教育法	(231)
附录 2 中华人民共和国教师法	(245)
附录 3 中华人民共和国义务教育法	(254)
附录 4 中华人民共和国义务教育法实施细则	(258)
附录 5 中华人民共和国职业教育法	(268)
附录 6 中华人民共和国民办教育促进法	(275)
附录 7 中华人民共和国民办教育促进法实施条例	
	(287)