



党的建设丛书

农村牧区党组织建设

鲍鹏飞 主编

内蒙古人民出版社

农村牧区党组织建设

鲍鹏飞 主编

内蒙古人民出版社

一九九一·呼和浩特

党的建设丛书
NONGCUN MUQU DANG ZUZHI JIANSHE

农村牧区党组织建设

鲍鹏飞 主编

*

内蒙古人民出版社出版
(呼和浩特市新城西街82号)

内蒙古新华书店发行 内蒙古新华印刷厂印刷

开本:787×1092 1/32 印张:4.75 字数:97千 插页:4

1991年3月第一版 1991年4月第一次印刷

印数:1—5,500册

ISBN 7-204-01382-4/D·77 定价:2.80元

努力學習黨建理論
大力加強黨的建設

江澤民
一九九〇年十二月五日

這是江澤民總書記為本套叢書的題詞

内 容 提 要

本书比较全面系统地论述了农村牧区基层党组织建设的重要性、迫切性和需要解决的问题、遵循的原则和农村牧区党组织的地位、作用、任务、党员教育工作、党员管理工作、组织建设、作风建设、制度建设以及党务工作者队伍建设等问题。

《党的建设丛书》编委会名单

主 编	张丁华		
副主编	周荣昌	刘云山	乌云其木格
	郑广智	韩茂华	
编 委	(按姓氏笔划排列)		
	王树人	乌云其木格	巴图仓
	刘 高	刘云山	杜 光
	张丁华	范 平	周仲德
	周荣昌	郑广智	董培继
	韩茂华	蔡长水	

序 言

王 群 布 赫

“努力学习党建理论，大力加强党的建设”是江泽民同志为本套丛书的题词，也是江泽民同志对全党的希望和要求。当前，国际风云变幻，社会主义面临着严峻的挑战，我们国家又处在重要的发展时期。要使我们党经受住执政、改革开放和反“和平演变”斗争的考验，永远保持无产阶级党的纯洁性、先进性，更好地担负起领导改革开放和建设有中国特色的社会主义的伟大历史使命，就必须遵照党的十三届四中全会精神，下大力气，聚精会神地抓好党的建设。这就需要组织全党努力学习、研究和运用马克思主义党建理论。

无产阶级政党建设的理论，是马克思主义理论的重要组成部分。加强党的建设，必须坚持和发展马克思主义党建理论。一方面，要认真地系统地学习马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论，特别是关于无产阶级政党产生、发展及其本质属性的理论，党的自身建设的理论和党的领导的理论，并用这些理论武装全党同志的头脑，做到不论在任何复杂的情况下，都能毫不动摇地坚持和遵循党的建设正确方向，明确党的建设的指导思想和基本任务，从根本上提高搞好党的建设的自觉性；另一方面，要在马克思主义党建理论的指导下，认真研究党的建设中出现的新情况、新课题，紧密结合党组织和党员的实际，采取有效措施，

解决好当前党的建设中存在的问题，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。

本套丛书正是本着上述精神，以马列主义、毛泽东思想党建理论和邓小平同志关于执政党建设的理论为指导，坚持理论与实际相结合的原则，比较完整系统地阐述了党的性质、宗旨、指导思想、纲领、组织原则、党的纪律、党的作风和党的领导等党建原理，马克思主义民族理论和党的民族政策，以及党的宣传、组织、干部、纪检、统一战线等党务工作。还运用党建理论，阐明了新形势下工矿企业、农村牧区、党政机关、高等学校党组织的地位、作用和自身建设。与此同时，对党的民主生活会、民主评议党员、党的群众工作、党校建设等各项工作的意义、做法和经验，也分别作了论述。这不仅对于澄清资产阶级自由化在党建理论上造成的混乱、完整系统地理解和掌握马克思主义党建理论具有重大意义，而且对于加强各级党组织建设、党员队伍建设和干部队伍建设，充分发挥党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用具有直接的现实的意义。

本丛书是由自治区党委党员教育领导小组组织编写的。在编写中，既注意从当前党建工作的实际出发，又注意了全面性、广泛性；做到了有理论、有经验、有典型、有做法，在阐述理论、分析情况、解剖典型、总结经验的基础上，把经验上升到理论，从中找出规律性的东西；而且内容完整系统，论述准确有据，语言通俗易懂，深入浅出，文写简炼，可以相信，它对于广大党员和党务工作者学习和掌握党的建设、党务工作的基本知识、基本经验，将会起到帮助和推动作用。

1991年2月

编 者 的 话

党的十一届四中全会以来，党中央要求全党聚精会神地抓好党的建设，而要加强党的建设，就必须加强马克思主义党建理论的学习、研究和宣传，用马克思主义党建理论武装全党同志，并把这一理论应用到党的建设的实际工作中。

《党的建设丛书》正是从这一需要出发，由内蒙古自治区党委党员教育工作领导小组组织编写的一套供各级党组织、广大党员和党务工作者学习党建理论的通俗读物。

《党的建设丛书》比较完整、系统地论述了马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论和基本原则，根据新时期党的建设中出现的新情况、新问题，总结介绍了党的十一届三中全会以来我区在党的思想、组织、作风和制度建设方面的新经验、新特点。全书共21分册。

这套丛书在编写中，坚持理论和实际相结合的原则，以马列主义、毛泽东思想关于党的建设的理论为指导，结合我区党建工作的实际，同时参考、吸收了不少有关论著、文章、资料，博采众家之长，为我所用。力求做到文字通俗易懂、内容深入浅出，使丛书具有理论性、现实性、广泛性和可操作性，以适应广大党员、干部的需要。但是，由于水平有限，不仅与这些要求会有差距，而且还会有许多不足和疏漏，恳请广大读者指正。

参加丛书编写的地区、部门和单位有：中共中央宣传

部，中共中央组织部，中共中央党校，中共北京市委党校，中共内蒙古党委宣传部、组织部、办公厅、纪检委、统战部、机关工委、党校，中共呼和浩特市委，中共赤峰市委，包钢党委，内蒙古师大党委。编写过程中，受到上述各地区、各部门和各单位，特别是中央和北京市委有关部门、单位的大力支持。内蒙古新闻出版局、内蒙古人民出版社也为本书的出版发行做了许多工作。在此一并表示感谢。

《党的建设丛书》编委会

1991年2月

目 录

第一章 切实加强农村牧区党组织建设.....	(1)
第一节 加强农村牧区党组织建设的重要意义.....	(1)
第二节 加强农村牧区党组织建设必须解决的几个问题.....	(3)
第三节 加强农村牧区党组织建设必须遵循的原则.....	(10)
第二章 农村牧区党组织的地位、作用和任务.....	(16)
第一节 农村牧区基层党组织的核心领导地位.....	(16)
第二节 农村牧区党组织的职能和作用.....	(19)
第三节 农村牧区基层党组织的主要任务.....	(25)
第三章 农村牧区的党员教育工作.....	(31)
第一节 农村牧区党员教育工作的地位和作用.....	(31)
第二节 农村牧区党员教育的内容和形式.....	(35)
第三节 农村牧区党员教育阵地的建设.....	(44)
第四节 加强对农村牧区党员教育工作的领导.....	(48)
第四章 农村牧区的党员管理工作.....	(51)
第一节 农村牧区党员管理工作的含义和意义.....	(51)
第二节 农村牧区党员管理的内容和原则.....	(54)
第三节 农村牧区党员目标管理.....	(57)
第四节 农村牧区的党员发展工作.....	(62)
第五章 农村牧区党组织的组织建设.....	(70)
第一节 农村牧区党的组织设置.....	(70)
第二节 农村牧区党组织的班子建设.....	(73)

第三节	农村牧区党的组织工作目标管理·····	(85)
第六章	农村牧区党组织的作风建设·····	(93)
第一节	加强农村牧区党组织作风建设的重要意义·····	(93)
第二节	加强农村牧区党组织作风建设的基本内容·····	(97)
第三节	加强农村牧区党组织作风建设的基本途径·····	(102)
第七章	农村牧区党组织的制度建设·····	(110)
第一节	健全民主集中制·····	(110)
第二节	农村牧区党组织的管理制度·····	(116)
第三节	农村牧区党组织的工作制度·····	(125)
第八章	农村牧区党务工作者队伍建设·····	(129)
第一节	农村牧区党务工作者队伍建设的重要意义·····	(129)
第二节	农村牧区党务工作者队伍建设的基本要求·····	(132)
第三节	农村牧区党务工作者队伍建设的主要方法·····	(138)

后 记

第一章 切实加强农村牧区党组织建设

农村牧区党组织是农牧民群众生产、流通、消费以及社会活动的核心力量，在农村牧区两个文明建设中起着决定性作用。因此，只有切实加强农村牧区党组织建设，完善其运行机制，才能增强党对农村牧区经济和社会发展的调控能力和服务能力，促进农村牧区沿着社会主义道路全面发展。

第一节 加强农村牧区党组织建设的重要意义

一、加强农村牧区党组织建设，是贯彻党的路线、方针和政策的重要保证

建设有中国特色的社会主义现代化新农村，是党在农村的一项长期战略任务，而要实现这一任务，必须把农村牧区党组织建设成为有活力、有权威、有效能的组织，以保证党的路线、方针、政策和国家的法律、法规的全面贯彻、执行，做好农村牧区改革和建设、计划生育、社会治安、文教、卫生、民政等具体工作，完成党和国家在农村牧区的各项任务。

二、加强农村牧区党组织建设，是发展生产、稳定局势的需要

农业是国民经济的基础，也是社会主义现代化建设的基础；农民问题，始终是中国革命和建设的根本问题。能否把广大农牧民吸引和团结在党的周围，最大限度地发挥他们的积极性、创造性，为实现党的政治路线和农牧民的切身利益而奋斗，关系着我们事业的成败。从这个意义上说，只有农牧业生产发展了，才能解决人民群众的温饱问题。这不仅关系着国民经济乃至整个社会主义建设事业的大局，对“八五”计划和十年规划的发展具有重大影响，而且对目前的治理整顿、深化改革、扩大开放也都至关重要。此外，党中央一再强调，当前压倒一切的是稳定。只有稳定，社会才能进步，经济才能发展。我国有11亿多人口，8亿在农村，只有保持农村牧区的稳定，整个国家的政治、经济和社会才能有稳定发展的坚实基础。而要保持农村牧区的稳定，就必须加强农村牧区党的建设。依靠农村牧区党组织做好广大农牧民群众的思想政治工作，加强教育、引导和管理，并采取有效措施，消除当前不稳定因素。这样，农村牧区的稳定和社会的全面进步就有了强有力的保证，进而推动国家的政治、经济和社会的稳定和发展。

三、加强农村牧区党组织建设，是我国政治体制改革的重要组成部分

农村牧区党组织是党在农村牧区开展党的各项活动和工作的基层组织，是带领农牧民群众深化改革、建设社会主义

物质文明和精神文明的战斗堡垒。然而，当前我国农村牧区基层组织之间的关系还有许多没有理顺的地方，有的组织还不够健全，很不适应深化改革和完成党在农村牧区各项任务的需要。因此，必须逐步地进行政治体制改革，健全农村牧区党的组织，理顺各种基层组织的关系，明确职责，把党组织建设成团结、协调、高效能的领导班子，从而把农村牧区的各项改革引向深入，把各项工作都带动起来。

第二节 加强农村牧区党组织建设

必须解决的几个问题

一、充分认识农村牧区党组织建设的现状和存在的问题

党的十一届三中全会以来，由于我们注意发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，使广大农村牧区经济持续发展，农牧民收入不断提高，生活不断改善，社会安定，人民安居乐业。特别是党的十三届四中全会以来，广大农村牧区各级党组织经历了1989年发生的政治风波，面对国际敌对势力对社会主义国家实行“和平演变”的严峻形势，认真总结吸取前几年淡化党的领导、严重削弱基层党组织作用的教训，进一步提高了对加强党的自身建设重要性的认识，高度重视了党的建设问题。先进党支部越来越多，后进党支部明显减少。当前，农村牧区广大基层干部和党员对以江泽民同志为核心的新的中央领导集体更加信赖，对党的十一届三中全会以来先后出台的改革措施和稳定不变的基本政策衷心

拥护，旗县、乡镇(苏木)两级干部大批下乡抓扶贫、抓救灾，为群众办实事、办好事，有效地密切了党群、干群关系，不少地方干群关系紧张的状况有了明显好转，党在群众中的威望和形象正在逐步恢复和提高。一些先进旗县、乡镇(苏木)、村(嘎查)，根据农村牧区改革后党员生产和生活方式的变化，创造了一些党组织活动的新方式，加强党员教育的阵地建设。在我国目前经济遇到困难的情况下，我国、我区农村牧区经济稳步发展，农牧业经济连年获得丰收，农村牧区的政治稳定、思想稳定、人心稳定，起决定性作用的主要原因之一是农村牧区党组织建设得到了加强，这是主流和本质的东西。

但是，还必须看到，某些后进地区，一些工作环节仍然有不相适应的一面，仍然存在着不容忽视的问题。一些领导同志对加强农村牧区党的建设的重要性、紧迫性缺乏从全局高度深刻的认识，有的虽有一定的认识，但由于不能正确地抓党建同抓经济建设有机地结合起来，因而仍然是“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”，仍然存在着“一手硬、一手软”的不协调现象。一些地方党员队伍老化，党支部班子年龄老化，后继乏人，党支部的战斗力和战斗力受到严重影响。目前处于一般化状态的党支部比重过大，组织比较薄弱，从干部素质、组织设置和各组织之间的关系来看，都难以适应改革和商品经济发展的需要。尤其是村(嘎查)级组织软弱涣散的状况比较严重，主要表现为：有些地方干部整体素质偏低，家族观念较强，工作作风差，行为不廉洁，缺乏组织管理能力，在群众中威信不高；有的农村牧区干部认为基层工作任务重，难度大，待遇低，思想不稳定，

缺乏工作热情和责任感，有的领导班子不健全或设置不尽合理，不能正常运转，有的甚至处于瘫痪半瘫痪状态，使党的路线、方针、政策贯彻不下去，群众的呼声反映不上来，党与群众的联系不紧密；在一些地方的基层组织职责不清，关系不顺，各种制度不健全，难以协调地开展工作；相当一部分村（嘎查）没有管理机构，有的即使成立了，也很不健全，难以适应农村商品经济发展的需要，难以发挥应有的经济管理效能，甚至由于财务管理混乱，个别干部用集体经济以权谋私，吃喝送礼，致使集体经济越来越薄弱，缺乏帮助群众排忧解难、脱贫致富、开展组织活动和公益活动所必须的财力、物力，使党支部的凝聚力、战斗力和号召力受到不同程度的削弱。所有这些问题如果继续下去，必然会严重影响农村牧区的稳定和发展，影响国家的稳定和发展。对此，我们必须要有个清醒的认识，增强加强农村牧区党组织建设的紧迫感和责任感。要站在马克思主义的立场上，从完成党的历史使命的高度，综观国内外全局，面对现实，把握未来，把是否认真加强党的建设作为检验各级党的领导党性原则强弱的重要标志，积极主动，富有创造性，扎扎实实地抓好农村牧区党组织建设，以全面提高党的战斗力。

二、努力创造农村牧区党组织建设的有利条件

农村牧区党组织建设主要任务是切实解决“一手硬、一手软”的问题，搞好基层党组织的干部配备和领导班子建设，明确其职责，使之成为坚强的战斗堡垒，共同搞好各项工作。而要完成这些任务，必须创造有利条件。

第一，明确基层党组织的职责。当前，农村牧区基层工