



现 行

社 会 保 障

政 策 法 规

全 书

中国审计出版社

现行社会保障政策法规全书

编委会编纂

上 卷

中国审计出版社

图书在版编目(CIP)数据

现行社会保障政策法规全书/《现行社会保障政策法规全书》编委会. —北京: 中国审计出版社, 2001.1

ISBN 7-80064-946-6

I. 现... II. 现... III. ①社会保障—行政管理—法规—汇编—中国②社会保障—政策—汇编—中国 IV. D922.182.39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 80151 号

现行社会保障政策法规全书

出 版	中国审计出版社		
社 址	北京市西城区北礼士路 54 号	邮 编	100044
发行经销	新华书店总店北京发行所发行	各地新华书店经销	
印 刷	北京白帆印刷厂		
开 本	185×260 1/16	版 次	2001 年 2 月第 1 版
总 印 张	142	印 次	2001 年 2 月第 1 次印刷
总 字 数	3300 千字	定 价	600.00 元(上、下卷)
书 号	ISBN 7-80064-946-6/D. 202		

前 言

随着社会主义市场经济的进一步发展,社会保障已成为人们关注的热点,也成为政府工作的重点,在党的十五届五中全会中江泽民总书记就号召要把社会保障工作作为一项重大任务来抓。朱镕基总理在《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划建议的说明》中也明确提出健全社会保障制度是关系改革、发展、稳定全局的大事,随着结构调整和改革的深化,做好这项工作越来越重要;越来越紧迫。

在2000年12月26日至27日的全国社会保障工作会议上,朱镕基总理又强调,加快完善社会保障体系,是贯彻江泽民总书记“三个代表”重要思想的重大举措,是治国安邦的根本大计,我们必须以对人民、对历史高度负责的精神,统一思想,坚定信心,精心组织,切实把这项关系改革、发展、稳定全局的大事抓好。当前的首要任务是,各级政府要不折不扣地贯彻落实中央关于社会保障的现行政策措施,扎扎实实做好“两个确保”工作,保持社会稳定,促进国民经济持续快速健康发展。

在这次会议上,朱总理明确强调,明年社会保障工作的首要任务是认真贯彻落实现行的政策措施,切实做到“两个确保”。各级政府在工作中要坚持“三个不变”:一是“两个确保”的工作目标不变,一定要确保国有企业下岗职工的基本生活费和离退休人员养老金按时足额发放,决不能发生新的拖欠。二是“两个确保”工作的现行政策不变。三是“两个确保”的工作要求不变,继续实行“两个确保”党政主要领导负责制。进一步依法扩大社会保险覆盖面,提高基金收缴率,加快养老金社会化发放步伐。继续执行各项促进下岗职工再就业的优惠政策。各地还要进一步做好失业保险和城市居民最低生活保障工作,搞好“三条保障线”的衔接。

我们组织专家编写了这部《现行社会保障政策法规全书》。是为了更好地促进和发展我国的社会保障工作,建立完善的社会保障体系,加快我国的社会保障制度的建设,推动我国社会保障事业的

发展,特别是为了更好地贯彻落实 2001 年社会保障工作首要任务,确实做到“两个确保”,落实现行社会保障制度法规。

本书分十二篇:

第一篇:综合类;第二篇:养老保险与老年人保障;第三篇:失业保险与下岗职工基本生活保障;第四篇:医疗保险;第五篇:工伤保险;第六篇:生育保险与妇女权益保障;第七篇:残疾人和未成年人保障;第八篇:社会救济;第九篇:优抚安置;第十篇:社会福利;第十一篇:社会保障地方性政策法规;第十二篇:国外社会保障政策法规。

本书有以下几个特点:

一、收集现行有效法规最全。主要包括中央社会保障政策法规和地方各省市主要社会保障政策法规,具有很强的针对性和实用性。

二、这部书是中国第一部社会保障政策法规全书,由 24 位专家共同编写而成,是现行最权威的社会保障政策法规全书。

本书的编写得到了许多专家与学者的大力支持,在此表示感谢。由于编者水平有限和时间仓促,疏漏与错误在所难免,敬请广大读者批评指正。

编委会

2001 年 2 月

编 委 会

- 主 任： 曹利文
- 副 主 任： 钟小勤 蔡建国
- 编 委： 贾永成 吴新颖 朱文辛
徐云海 韩自斌 赵瑞贤
韩 城 李华荣 邱刚成
郑保国 常学戎 曾聚财
申有亮 付学兵 张春霖
郑震宇 唐建新 范文杰
- 特邀编委： 陈飞鹏 刘山川 苏昭宇
孟全义 阎月钿
- 策 划： 赖新元 郭东黎 黄继忠

总 目 录

- 第一篇 综合类
- 第二篇 养老保险与老年人保障
- 第三篇 失业保险与下岗职工基本生活保障
- 第四篇 医疗保险
- 第五篇 工伤保险
- 第六篇 生育保险与妇女权益保障
- 第七篇 残疾人和未成年人保障
- 第八篇 社会救济
- 第九篇 优抚安置
- 第十篇 社会福利
- 第十一篇 社会保障地方性政策法规
- 第十二篇 国外社会保障政策法规

目 录

第一篇 综合类

1. 中华人民共和国宪法（节录） (3)
1982年12月4日公布施行
2. 中华人民共和国劳动法 (6)
中华人民共和国主席令第28号公布 1995年1月1日起施行
3. 关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》若干问题的意见 (16)
1995年8月4日劳动部发布
4. 继续做好“两个确保”进一步完善社会保障体系 (27)
2000年12月28日 人民日报社论
5. 关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划建议的说明（节录） (29)
2000年10月9日 朱镕基
6. 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议
（节录） (30)
2000年10月11日 中国共产党第15届中央委员会第5次全体会议通过
7. 政府工作报告（节录） (31)
1999年3月5日第9届全国人民代表大会第2次会议
8. 江泽民总书记在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议
上的讲话 (32)
1998年5月14日
9. 朱镕基总理在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上
的讲话 (36)
1998年5月16日
10. 吴邦国副总理在全国养老保险和再就业服务中心建设会议上的
讲话 (39)
1998年7月24日

11. 在全国养老保险和再就业服务中心建设工作会议上的总结讲话…………… (41)
劳动和社会保障部部长张左己 1998年7月25日
12. 全力以赴、狠抓落实、切实做好两个确保和行业统筹移交地方管理工作…………… (46)
劳动和社会保障部副部长李其炎 1998年7月24日
13. 中共中央、国务院关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知…………… (50)
1998年6月9日
14. 劳动力市场管理规定…………… (55)
2000年11月29日 劳动和社会保障部第10号令
15. 劳动和社会保障部办公厅关于印发劳动预备制培训实施办法的通知…………… (61)
劳社厅发[2000]10号 2000年4月7日
16. 劳动和社会保障部办公厅转发最高人民法院关于在审理和执行民事、经济纠纷案件时不得查封、冻结和扣划社会保险基金的通知…………… (64)
劳社厅函[2000]44号 2000年4月4日
17. 最高人民法院关于在审理和执行民事、经济纠纷案时不得查封、冻结和扣划社会保险基金的通知…………… (65)
法[2000]19号 2000年2月18日
18. 国务院办公厅转发科技部等部门关于深化科研机构管理体制改革的实施意见的通知…………… (66)
国办发[2000]38号 2000年5月24日
19. 劳动和社会保障部关于加快技工学校改革工作的通知…………… (69)
劳社部发[2000]10号 2000年4月29日
20. 国务院办公厅关于进一步做好国有企业下岗职工基本生活保障和企业离退休人员养老金发放工作有关问题的通知…………… (72)
国办发[1999]10号 1999年2月3日
21. 社会保险费征缴暂行条例…………… (76)
1999年1月22日国务院令第259号发布
22. 社会保险登记管理暂行办法…………… (80)
1999年3月19日劳动和社会保障部令第1号发布
23. 社会保险费申报缴纳管理暂行办法…………… (89)
1999年3月19日劳动和社会保障部令第2号发布
24. 社会保险费征缴监督检查办法…………… (92)
1999年3月19日劳动和社会保障部令第3号发布
25. 国务院办公厅转发劳动保障部等部门关于做好提高三条社会保障线

水平等有关工作意见的通知	(95)
国办发〔1999〕69号 1999年8月7日	
26. 劳动和社会保障部、国家经贸委、财政部关于清理收回企业欠缴社会保险费有关问题的通知	(98)
劳社部发〔1999〕36号 1999年11月25日	
27. 劳动和社会保障部办公厅关于进一步加强行政事业性收费和罚没收入管理工作的通知	(100)
劳社厅函〔1999〕142号 1999年11月11日	
28. 劳动和社会保障行政复议办法	(102)
劳动和社会保障第5号令 1999年11月23日	
29. 劳动和社会保障部关于贯彻两个条例扩大社会保险覆盖范围加强基金征缴工作的通知	(106)
劳社部〔1999〕10号 1999年3月20日	
30. 住房公积金管理条例	(109)
国务院令 第262号发布 1999年4月3日	
31. 国务院办公厅关于印发劳动和社会保障部职能配置内设机构和人员编制规定的通知	(113)
国办发〔1998〕50号	
32. 财政部、劳动和社会保障部、审计署、国家发展计划委员会、中国人民银行、国家工商行政管理局关于对企业职工养老保险基金失业保险基金管理中有违纪问题处理意见的通知	(118)
财社字〔1998〕52号 1998年7月3日	
33. 国务院关于进一步深化城镇住房制度改革加快住房建设的通知	(120)
1998年7月3日	
34. 建设部、国家计委、国土资源部关于大力发展经济适用住房的若干意见	(123)
1998年7月14日	
35. 国家计委、建设部、国土资源部、中国人民银行关于进一步加快经济适用住房(安居工程)建设有关问题的通知	(126)
1998年8月3日	
36. 个人住房贷款管理办法	(129)
1998年5月9日 中国人民银行发布	
37. 国务院批转财政部关于对企业职工养老保险基金失业保险基金开展专项财务检查情况报告的通知	(133)
国发〔1997〕4号 1997年2月18日	
38. 劳动部关于印发《社会保险业务管理程序》的通知	(134)

- 劳部发〔1997〕108号 1997年4月8日
39. 国务院办公厅关于一些地区挤占挪用社会保险基金等问题的通报 (142)
- 国办发明电〔1996〕6号 1996年4月12日
40. 劳动部关于加强社会保险基金收缴工作的通知 (144)
- 劳部发〔1996〕206号 1996年6月17日
41. 财政部关于企业职工基本养老保险基金和企业职工失业保险基金纳入财政专户管理有关具体事项的通知 (146)
- 财综字〔1996〕112号 1996年12月5日
42. 财政部关于颁布《企业职工养老保险基金财务制度》《企业职工失业保险基金财务制度》《社会保险经办机构财务管理暂行办法》的通知 (147)
- 财社字〔1996〕175号 1996年11月22日
43. 财政部关于规范政府性基金会计核算问题的通知 (163)
- 财预字〔1996〕458号 1996年12月25日
44. 财政部关于认真贯彻落实《国务院办公厅关于一些地区挤占挪用社会保险基金等问题的通报》有关问题的通知 (165)
- 财社明电〔1996年〕001号 1996年4月25日
45. 关于加快全国职工互助保险事业发展的意见 (166)
- (1995年7月5日)
46. 劳动部、国家经贸委关于印发《现代企业制度试点企业劳动工资社会保险制度改革办法》的通知 (169)
- 劳部发〔1995〕258号 1995年6月9日
47. 劳动部、财政部关于印发《境外企业工资总量宏观调控和社会保险制度改革办法》的通知 (172)
- 劳部发〔1995〕273号 1995年7月3日
48. 全国总工会印发《关于加快全国职工互助保险事业发展的意见》的通知 (175)
- 总工会办〔1995〕36号 1995年7月14日
49. 对《工资支付暂行规定》有关问题的补充规定 (176)
- 1995年5月12日劳动部发布
50. 国家统计局关于机关和事业单位工作人员工资制度改革后劳动统计若干问题的通知 (178)
- 国统字〔1994〕37号 1994年2月2日
51. 财政部关于印发《财政部社会保障事业周转金管理暂行办法》的通知 (180)

财社字 [1994] 30 号	1994 年 9 月 29 日	
52. 财政部、劳动部关于印发《关于加强企业职工社会保险基金投资管理的暂行规定》的通知		(183)
财社字 [1994] 59 号	1994 年 11 月 22 日	
53. 国务院关于深化城镇住房制度改革的决定		(185)
1994 年 7 月 18 日		
54. 国务院关于职工工作时间的规定		(190)
国务院令 第 146 号发布	1994 年 2 月 3 日	
55. 工资支付暂行规定		(191)
1994 年 12 月 6 日劳动部发布		
56. 关于实施最低工资保障制度的通知		(194)
1994 年 10 月 8 日劳动部发布		
57. 企业最低工资规定		(195)
1993 年 11 月 24 日劳动部发布		
58. 国家统计局下发《关于职工个人收入的定义和组成内容》的通知		(198)
国统字 [1992] 257 号	1992 年 8 月 10 日	
59. 财政部关于重申不得将国家资金转存银行储蓄的通知		(200)
财预字 [1990] 90 号	1990 年 8 月 15 日	
60. 国家统计局关于工资总额组成的规定		(201)
国家统计局令 第 1 号	1990 年 1 月 1 日	

第二篇 养老保险与老年人保障

一、养老保险

1. 劳动和社会保障部、民政部、财政部关于贯彻国务院8号文件有关问题的通知		(207)
劳社部发 [2000] 13 号	2000 年 7 月 18 日	
2. 劳动和社会保障部办公厅关于明确能否扣发离退休人员养老金抵偿债务的函		(211)
劳社厅函 [2000] 67 号	2000 年 5 月 23 日	
3. 劳动和社会保障部办公厅关于兼并破产企业职工提前退休问题的函		(212)
劳社厅函 [2000] 69 号	2000 年 5 月 25 日	
4. 劳动和社会保障部关于加快实行养老金社会化发放的通知		(213)

- 劳社部发〔2000〕9号 2000年4月18日
5. 劳动和社会保障部、国家经济贸易委员会、科学技术部、财政部关于国家经贸委管理的10个国家局所属科研机构转制后有关养老保险问题的通知 (215)
- 劳社部发〔2000〕2号 2000年1月12日
6. 国务院办公厅关于进一步做好国有企业下岗职工基本生活保障和企业离退休人员养老金发放工作有关问题的通知 (217)
- 1999年2月3日
7. 国务院关于成立全国老龄工作委员会的通知 (221)
- 国发〔1999〕22号 1999年10月20日
8. 劳动和社会保障部、财政部关于建立基本养老保险省级统筹制度有关问题的通知 (223)
- 劳社部发〔1999〕37号 1999年12月30日
9. 关于调整因瘫痪等原因生活长期完全不能自理的离休干部护理费标准的通知 (225)
- 人发〔1998〕56号 1998年7月30日
10. 关于调整中央、国家机关离休干部护理费标准的通知 (226)
- 人发〔1998〕57号 1998年8月4日
11. 劳动和社会保障部、财政部关于核定原行业统筹项目的通知 (227)
- 劳社部发〔1998〕22号 1998年12月29日
12. 劳动和社会保障部、中国工商银行关于社会保险管理机构与中国工商银行进一步做好养老金社会化发放工作的通知 (233)
- 劳社部函〔1998〕176号 1998年12月21日
13. 国务院关于实行企业职工基本养老保险省级统筹和行业统筹移交地方管理有关问题的通知 (235)
- 1998年8月6日
14. 劳动和社会保障部、财政部关于印发《企业基本养老保险缴费比例审批办法》的通知 (238)
- 劳社部发〔1998〕2号 1998年3月18日
15. 劳动和社会保障部办公厅对《关于足额发放企业离退休人员养老金有关问题的请示》的复函 (240)
- 劳社厅函〔1998〕38号 1998年6月19日
16. 财政部、劳动和社会保障部关于申请和拨付行业统筹基本养老保险基金有关问题的通知 (241)
- 财社字〔1998〕89号 1998年8月28日
17. 财政部、劳动部、中国人民银行、国家税务总局关于印发《企业

职工基本养老保险基金实行收支两条线管理暂行规定》的通知	(243)
财社字 [1998] 6 号 1998 年 1 月 27 日	
18. 财政部关于基本养老保险基金纳入财政专户管理有关具体事项的通知	(247)
财综字 [1998] 15 号 1998 年 3 月 9 日	
19. 国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定	(248)
1997 年 7 月 16 日	
20. 劳动部、财政部关于 1997 年调整企业离退休人员基本养老金的 通知	(250)
劳部发 [1997] 226 号 1997 年 7 月 23 日	
21. 劳动部办公厅关于印发《职工基本养老保险个人账户管理暂行办法》的通知	(251)
劳办发 [1997 年] 116 号 1997 年 12 月 22 日	
22. 民政部关于推行农村社会养老保险全程规范化管理的通知	(256)
民险函 [1997] 174 号 1997 年 9 月 30 日	
23. 财政部关于对企业职工养老保险基金失业保险基金开展专项财务检 查情况的报告	(268)
(1996 年 11 月 11 日)	
24. 劳动部关于加快养老金社会化发放工作的通知	(273)
劳部发 [1996] 420 号 1996 年 12 月 18 日	
25. 劳动部关于企业职工基本养老保险基金转移问题的通知	(277)
劳部发 [1996] 78 号 1996 年 3 月 13 日	
26. 国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知	(279)
1995 年 3 月 1 日	
27. 财政部、国家国有资产管理局关于严禁将国有资产用于老职工养老 保险问题的通知	(286)
财工字 [1995] 47 号 1995 年 4 月 14 日	
28. 劳动部关于印发《基本养老保险覆盖计划》的通知	(287)
劳部发 [1995] 240 号 1995 年 1 月 1 日	
29. 劳动部关于印发《关于建立企业补充养老保险制度的意见》的 通知	(290)
劳部发 [1995] 464 1995 年 12 月 29 日	
30. 国务院办公厅转发民政部关于进一步做好农村社会养老保险工作意见 的通知	(293)
国办发 [1995] 51 号 1995 年 10 月 19 日	

31. 民政部关于进一步明确农村社会养老保险基金性质的复函 (294)
民险函 [1995] 283 号 1995 年 11 月 27 日
32. 民政部农村社会保险司关于印发农村社会养老保险给付阶段的操作
流程和标准单证的通知 (295)
险标字 [1994] 8 号 1994 年 5 月 5 日
33. 民政部农村社会保险司关于执行《农村社会养老保险养老金计发
办法》有关事宜的通知 (296)
险标字 [1994] 9 号 1994 年 7 月 20 日
34. 劳动部关于解决部分困难企业离退休人员基本生活问题的通知 (297)
劳部发 [1994] 471 1994 年 11 月 24 日
35. 民政部关于印发《农村社会养老保险养老金计发办法(试行)》的
通知 (299)
民办发 [1994] 22 号 1994 年 1 月 21 日
36. 民政部关于农村社会养老保险管理费用有关问题的通知 (302)
民办函 [1994] 22 号 1994 年 1 月 21 日
37. 民政部关于农村社会养老保险基金使用管理几个问题的通知 (303)
民办函 [1994] 128 号 1994 年 7 月 6 日
38. 劳动部关于发布《企业职工养老保险基金管理规定》的通知 (304)
劳部发 [1993] 117 号 1993 年 7 月 2 日
39. 民政部关于印发《农村社会养老保险编号办法》的通知 (308)
民办发 [1993] 1 号 1993 年 1 月 18 日
40. 民政部关于印发《农村社会养老保险会计制度(试行)》的通知 (312)
民办发 [1993] 4 号 1993 年 4 月 27 日
41. 民政部、解放军总参谋部、解放军总政治部关于农村籍义务兵
等优抚对象参加农村社会养老保险的通知 (319)
民办发 [1993] 7 号 1993 年 5 月 28 日
42. 民政部关于做好农村社会养老保险工作几个问题的通知 (320)
民办发 [1993] 8 号 1993 年 6 月 14 日
43. 企业职工养老保险基金管理规定 (321)
1993 年 7 月 2 日劳动部发布
44. 劳动部关于基本养老金计发办法改革试点工作的通知 (325)
1993 年 10 月 19 日
45. 民政部关于印发《县级农村社会养老保险基本方案(试行)》的
通知 (327)
民办发 [1992] 2 号 1992 年 1 月 3 日
46. 民政部关于印发《农村社会养老保险管理服务费提取使用办法

(试行)》的通知	(331)
民办发 [1992] 6 号 1992 年 2 月 19 日	
47. 民政部关于农村社会养老保险基金使用有关问题的通知	(333)
民办发 [1992] 15 号 1992 年 6 月 18 日	
48. 民政部关于进一步加快发展农村社会养老保险事业的通知	(334)
民办发 [1992] 25 号 1992 年 9 月 15 日	
49. 民政部关于印发《农村社会养老保险交费、领取计算表》的通知	(336)
民办函 [1992] 41 号 1992 年 2 月 19 日	
50. 民政部关于农村社会养老保险资金购买国家债券有关事宜的通知	(345)
民办函 [1992] 58 号 1992 年 3 月 2 日	
51. 乡镇企业职工养老保险办法	(347)
1992 年 12 月 14 日农业部发布	
52. 国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定	(350)
国发 [1991] 33 号 1991 年 6 月 26 日	
53. 民政部关于进一步加强农村社会养老保险工作的通知	(352)
民办发 [1991] 26 号 1991 年 11 月 10 日	
54. 民政部关于进一步理顺农村社会养老保险工作关系的通知	(356)
民办发 [1991] 29 号 1991 年 11 月 25 日	

二、老年人保障

1. 中共中央国务院关于加强老龄工作的决定	(357)
中发 [2000] 13 号 2000 年 8 月 19 日	
2. 劳动和社会保障部关于制止和纠正违反国家规定办理企业职工提前退休有关问题的通知	(363)
劳社部发 [1999] 8 号 1999 年 3 月 9 日	
3. 劳动部、中国纺织总会关于做好纺织行业压锭减员分流安置工作的通知	(365)
劳部发 [1998] 37 号 1998 年 2 月 5 日	
4. 人事部、财政部关于机关、事业单位离退休人员增加离退休费的通知	(367)
1997 年 9 月 29 日	
5. 劳动部关于进一步做好困难企业离退休人员基本生活保障工作的通知	(368)
劳部发 [1996] 408 号 1996 年 12 月 13 日	

6. 民政部关于加快农村社会保障体系建设的意见 (369)
民办发[1996] 28号 1996年12月20日
7. 人事部关于机关事业单位因公(工)致残完全丧失工作能力
人员退休费问题的复函 (375)
1996年12月11日
8. 中央组织部、人事部关于抓紧办理干部退(离)休手续问题的
通知 (376)
1995年3月9日
9. 人事部关于早期离退休中小学教师增加离退休费问题的复函 (377)
1995年5月6日
10. 劳动部、财政部关于做好企业离退休人员生活保障工作的通知 (378)
劳部发[1995] 449号 1995年12月7日
11. 劳动部关于不得对企业离退休人员采取一次性结算离退休金的
通知 (379)
劳部发[1995] 262号 1995年6月20日
12. 国务院办公厅关于调整企业离退休人员离退休金有关问题的通知 (380)
1994年5月13日
13. 中共中央组织部、人事部、财政部关于在京中央国家机关及所属事
业单位离退休人员增加离退休费的通知 (381)
1994年10月11日
14. 劳动部关于严格按照规定办理职工退休的通知 (384)
1993年2月17日
15. 劳动部办公厅关于办理职工退休手续时认定出生日期问题的复函 (385)
1993年6月25日
16. 劳动部关于加强提前退休工种审批工作的通知 (386)
1993年7月3日
17. 人事部关于离退休人员待遇有关问题的通知 (387)
1992年2月2日
18. 人事部、财政部关于来华定居专家退休后交际和接待补助费问题
的通知 (388)
1992年2月11日
19. 劳动部办公厅对《关于扩大试行全员劳动合同制的通知》中“提前
退休”问题解释的函 (389)
1992年4月21日
20. 劳动部办公厅关于企业能否给予退休职工开除处分的复函 (390)
1992年6月23日