

人民警察

马建刚 著

意识
研究



Renminjingcha
Yishiyanjiu



四川大学出版社

人民警察意识研究

马建刚 著

四川大学出版社

责任编辑:吴雨时
责任校对:朱兰双 周 颖
封面设计:文绍安
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

人民警察意识研究 / 马建刚著. —成都:四川大学出版社, 2005.1

ISBN 7-5614-3010-8

I. 人... II. 马... III. 警察 - 思想政治教育 - 研究 IV.D631.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 142723 号

书名 人民警察意识研究

作者 马建刚
出版 四川大学出版社
地址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发行 四川大学出版社
印刷 郫县犀浦印刷厂
开本 880mm×1 230mm 1/32
插页 2
印张 10.5
字数 236 千字
版次 2005 年 1 月第 1 版
印次 2005 年 1 月第 1 次印刷
印数 0 001~5 500 册
定价 28.00 元

版权所有◆侵权必究

- ◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065
- ◆本社图书如有印装质量问题,请寄回出版社调换。
- ◆网址:www.scupress.com.cn

序 言

《中共中央关于进一步加强和改进公安工作的决定》指出：“在全部公安工作中，队伍建设是根本和保证。”近年来，各级公安机关在大力推进公安队伍正规化建设中，始终把“加强思想政治建设，确保公安队伍坚定正确的政治方向”摆在公安队伍建设的首位。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全体公安民警的头脑，使全体民警牢固树立大局意识、政治意识、忧患意识、群众意识和法制意识，是公安队伍思想政治建设的核心问题。我校政治理论课副教授马建刚同志在长期从事“人民警察思想品德”课教学中，对新时期人民警察意识内涵进行了潜心研究，所著《人民警察意识研究》一书，对新时期人民警察应当树立的大局意识、政治意识、忧患意识、群众意识、法制意识、人权意识、创新意识进行了认真阐述。这对公安民警，尤其是公安警察院校学生进一步加深对人民警察意识的理解，树立人民警察意识思想无疑会起到积极作用。

陈云华

2004年10月9日

目 录

| | |
|----------------------------|--------|
| 第一章 人民警察的意识概念 | (3) |
| 第一节 人民警察意识体系论 | (3) |
| 第二节 人民警察意识价值论 | (15) |
| 一、价值、价值观、价值论 | (16) |
| 二、人民警察意识的宏观价值 | (17) |
| 三、人民警察意识的人生价值 | (20) |
| 第二章 人民警察的大局意识 | (25) |
| 第一节 概 述 | (25) |
| 一、什么是大局 | (25) |
| 二、错误的大局观 | (27) |
| 三、大局意识与战略思维 | (30) |
| 四、我国当前的大局 | (31) |
| 五、人民警察的大局意识 | (33) |
| 第二节 服务经济建设意识 | (34) |
| 一、严格公正执法，创造良好的经济发展环境 | (35) |
| 二、打击经济犯罪，保持经济高速增长 | (36) |
| 第三节 精神文明意识 | (39) |
| 一、打击“黄赌毒”，树立社会正气 | (40) |
| 二、扫黑除恶，驱除社会阴暗现象 | (41) |
| 三、摧毁邪教组织，倡导科学信仰 | (44) |
| 第四节 政治文明意识 | (47) |
| 一、坚持从严治警 | (50) |

人民警察意识研究

| | |
|---|--------------|
| 二、牢固树立执法为民思想 | (51) |
| 第三章 人民警察的政治意识 | (55) |
| 第一节 概 述 | (55) |
| 一、什么是政治 | (56) |
| 二、人民警察的政治意识 | (59) |
| 三、政治意识与政治文明 | (60) |
| 四、政治意识缺失及其根源 | (62) |
| 五、强化人民警察的政治意识 | (64) |
| 第二节 政治方向意识 | (71) |
| 一、坚持社会主义道路 | (72) |
| 二、坚持人民民主专政 | (74) |
| 三、坚持中国共产党的领导 | (76) |
| 四、坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论 和“三个代表”重要思想 | (80) |
| 第三节 政治纪律意识 | (83) |
| 一、党的政治纪律及其基本内容 | (86) |
| 二、加强党的政治纪律的重要性和必要性 | (87) |
| 三、政治纪律是党的最重要的纪律 | (89) |
| 四、严明党的政治纪律是惩治腐败的治本之策 | (91) |
| 五、人民警察要做严守政治纪律的模范 | (92) |
| 第四节 阶级意识 | (95) |
| 一、阶级、阶级意识、阶级斗争 | (96) |
| 二、人民警察应当树立正确的阶级意识 | (97) |
| 第四章 人民警察的忧患意识 | (103) |
| 第一节 概 述 | (103) |
| 一、忧患意识的时代意义 | (104) |

| | |
|-----------------------------------|--------------|
| 二、忧患意识的能动作用 | (107) |
| 三、增强忧患意识的基本原则 | (110) |
| 第二节 政权意识 | (112) |
| 一、巩固共产党执政地位 | (113) |
| 二、维护国家长治久安 | (115) |
| 第三节 治安意识 | (118) |
| 一、公安机关的任务、职责和权限 | (119) |
| 二、保障人民安居乐业 | (122) |
| 第四节 安全意识 | (123) |
| 一、国家安全意识 | (124) |
| 二、公众安全意识 | (125) |
| 三、人民警察自身安全意识 | (126) |
| 第五章 人民警察的群众意识 | (131) |
| 第一节 概 述 | (131) |
| 一、树立群众意识的理论根源 | (132) |
| 二、全心全意为人民服务 | (134) |
| 三、从立党为公到立警为公 | (138) |
| 第二节 坚持群众路线 | (143) |
| 一、群众路线的理论基础 | (144) |
| 二、群众路线是正确处理人民内部矛盾的 指导性原则 | (147) |
| 三、执法为民必须坚持群众路线 | (149) |
| 第三节 服务意识 | (152) |
| 一、建设服务型公安机关势在必行 | (153) |
| 二、建设服务型公安机关的基本思路 | (155) |
| 第四节 公仆意识 | (157) |

人民警察意识研究

| | |
|------------------------------------|--------------|
| 一、全党同志的一切工作就是全心全意 为人民服务 | (158) |
| 二、强化公仆意识才能更自觉地执法为民 | (160) |
| 三、强化自觉接受监督的意识才能更坚定地 执法为民..... | (162) |
| 四、树立正确的权力观 | (163) |
| 第六章 人民警察的法治意识 | (167) |
| 第一节 概 述 | (167) |
| 一、什么是法治 | (167) |
| 二、社会主义法治的基本含义 | (169) |
| 三、新世纪中国社会主义法治建设的基本特征 | (173) |
| 四、新时期社会主义法治建设的重大意义 | (176) |
| 第二节 社会主义法治意识的功能 | (178) |
| 一、法治意识是贯彻“三个代表”重要思想 的有力保障 | (179) |
| 二、法治意识能强化国民的权利观念 | (179) |
| 三、法治意识能促使行政管理效率的提高 | (181) |
| 四、法治意识能保证行政决策科学化 | (183) |
| 五、法治意识有利于推动政治民主化建设 | (185) |
| 第三节 严格、公正、文明执法意识 | (186) |
| 一、人民警察行政执法概念 | (187) |
| 二、人民警察行政执法应遵循的程序原则 | (188) |
| 三、当前公安队伍执法意识方面存在的主要问题 | (190) |
| 四、树立严格、公正、文明执法新观念 | (192) |
| 五、中国入世对人民警察执法提出高要求 | (199) |
| 第四节 自觉守法意识 | (201) |
| 一、守法意识对社会主义法治建设的重要意义 | (201) |

目 录

| | |
|-----------------------------------|--------------|
| 二、当前人民警察自觉守法状况分析 | (203) |
| 三、四川省公安厅增强人民警察守法意识的具体措施 | (206) |
| 第七章 人民警察的人权意识 | (211) |
| 第一节 概 述 | (211) |
| 一、人权的概念 | (211) |
| 二、人权的特征 | (212) |
| 三、人权的历史发展 | (212) |
| 四、马克思主义人权观 | (214) |
| 第二节 中国人权事业取得的辉煌成果 | (216) |
| 一、积极参与国际人权活动 | (216) |
| 二、人民物质文化生活与时俱进 | (218) |
| 三、民主与法制建设同步发展 | (219) |
| 四、妇女和儿童受到特殊保护 | (220) |
| 五、新一届政府更加重视人权建设 | (220) |
| 第三节 法律和人民警察执法对人权的保护功能 | (222) |
| 一、人权法律化的条件 | (223) |
| 二、人权法律化的方式 | (223) |
| 三、人权对法和人民警察执法的要求 | (224) |
| 四、法律和人民警察执法对人权的保护功能 | (225) |
| 第四节 人民警察在执法中对人权的保护 | (226) |
| 一、按程序执法以保护人权 | (227) |
| 二、治理超期羁押以保护人权 | (233) |
| 三、严禁人民警察刑讯逼供以保护人权 | (237) |
| 四、我国酝酿监狱与企业脱钩以便让罪犯的人权得到最大保障 | (239) |
| 五、紧急状态下对人权的保护 | (241) |

人民警察意识研究

| | | |
|------------------------------|-------|-------|
| 第五节 增强人民警察人权意识的具体措施 | ..... | (243) |
| 一、公安部部长周永康强调坚决制止一切 侵犯人权事件 | ..... | (243) |
| 二、轮训县级公安部门领导干部以增强人权 保护意识 | ..... | (244) |
| 三、山西省公安机关主要领导接受人权思想教育 | … | (245) |
| 第八章 人民警察的创新意识 | ..... | (249) |
| 第一节 概述 | ..... | (249) |
| 一、创新意识对当代人类社会进步的重要作用 | ..... | (249) |
| 二、创新意识不断推动我国社会主义建设事业 向前发展 | ..... | (250) |
| 三、创新意识使我国人民警察永葆蓬勃生机 | ..... | (251) |
| 第二节 观念创新 | ..... | (252) |
| 一、始终牢记公安机关和人民警察的 “三大历史使命” | ..... | (253) |
| 二、树立执法为民新观念 | ..... | (258) |
| 三、在执法中树立按程序办案观念 | ..... | (260) |
| 四、树立人权观念 | ..... | (262) |
| 五、树立道德、法律、体制综合制约观念 | ..... | (263) |
| 第三节 体制创新 | ..... | (265) |
| 一、公安体制创新的必要性 | ..... | (266) |
| 二、公安体制创新的主要措施 | ..... | (271) |
| 三、湖南省益阳市资阳区警务体制创新经验 | ..... | (272) |
| 第四节 科技创新 | ..... | (274) |
| 一、科技创新的重要意义 | ..... | (274) |
| 二、现代高科技在公安工作中的具体应用 | ..... | (275) |
| 三、公安机关使用高科技破案的典型案例 | ..... | (283) |

| | |
|----------------------------------|-------|
| 第九章 人民警察的意识培养 | (289) |
| 第一节 概 述 | (289) |
| 第二节 提高人民警察思想政治素质 | (293) |
| 一、新时期人民警察必须具备的思想政治素质 | (293) |
| 二、提高人民警察思想政治素质的指导思想 | (296) |
| 三、提高人民警察思想政治素质的主要措施 | (296) |
| 第三节 提高人民警察文化修养 | (298) |
| 一、警察文化对于公安队伍建设的重要意义 | (298) |
| 二、提高公安队伍文化素质的经验 | (301) |
| 第四节 提高人民警察法律素质 | (305) |
| 一、提高人民警察法律素质对依法治国的 重要意义 | (306) |
| 二、提高人民警察法律素质的主要措施 | (308) |
| 第五节 提高人民警察心理素质 | (310) |
| 一、当前人民警察心理健康状况分析 | (310) |
| 二、人民警察健康心理素质培养 | (314) |
| 第六节 提高人民警察职业道德修养 | (317) |
| 一、新时期人民警察必须具备的职业道德 | (318) |
| 二、加强人民警察队伍职业道德建设 | (320) |
| 主要参考书目 | (323) |

第一章 人民警察的意识概念

公安机关既是一支刑事执法力量，又是一支行政执法力量；既要维护社会政治稳定，又要维护社会治安稳定。从政治上讲，公安机关是党绝对领导下的一支武装性质的纪律部队，其主要任务是巩固共产党执政地位，维护国家长治久安；从社会的角度看，公安工作涉及社会生活的方方面面，涉及每个公民生活的方方面面，公安机关必须保障人民安居乐业。公安机关特殊的性质、职责决定了公安工作的重要性和任务的艰巨性，决定了公安机关在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段应该承担的重大政治责任和社会责任，即巩固共产党执政地位，维护国家长治久安，保障人民安居乐业。要充分履行好这一职责，不负党和人民的重托，就必须牢固树立大局意识、政治意识、忧患意识、群众意识、法治意识、人权意识和创新意识。

第一节 人民警察意识体系论

当前，我国已经进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的历史发展阶段。在新世纪、新阶段，公安工作面临的形势发生了新的变化。从国际上看，和平与发展仍然是当今时代的主题，但是国际形势错综复杂，变数很多，其发展变化对公安工作的压力将进一步加大，特别是世界多极化、经济全球化、社会信息化，极大地改变了并将继续改变着国际政治、经济关系和人们的生产、生活方式，必将给公安工作带来重大影响。从国内看，我国正处于经济转轨、社会转型的特殊时期，从计划经济向社会主义市场经济转变，从封闭、半封闭状态向全面开放转变，社会结构、经济结构、产业结构正在发生急剧变动，社会经济成分、组织形式、就业形式、利益关系和分配方式日益多样化，人流、物流、信息流、资金流进一步加快，社会动态化特征更趋明显。这给公安机关打击犯罪、有效控制动态环境下的社会治安大局和满足日益增长的社会需求提出了新的挑战。

党的十六大确立的全面建设小康社会的奋斗目标，内涵十分丰富，既包括实现经济总量的增长，又包括经济体制的完善；既着眼于提高人民的生活水平和生活质量，又着眼于促进人的素质的提高和人的全面发展；既涉及物质文明的发展进步，又涉及政治文明、精神文明的发展；既强调社会的和谐与全面进步，又强调人与自然的和谐和可持续发展能力的增强。这是一个有机联系的整体，涵盖了经济、政治、文化和可持续发展四

大方面的内容，这些都与公安工作密切相关。特别是党的十六大提出了建设社会主义政治文明的目标，党和国家对依法治国的要求更高了，广大人民群众维护自身合法权益的意识更强了，社会监督尤其是舆论监督的力度更大了，这是社会文明进步的标志，同时也对公安工作提出了新的更高的要求。全国公安机关和全体公安民警应当深刻认识全面建设小康社会对公安机关提出的新任务、新要求，以新的思路、新的举措推动公安工作和公安队伍建设在新世纪新阶段取得新发展，开创公安工作新局面，为全面建设小康社会创造和谐稳定的社会治安环境。

4 公安机关要切实担负起三大政治和社会责任，牢固树立大局意识、政治意识、忧患意识、群众意识、法治意识、人权意识和创新意识。公安机关既是一支刑事执法力量，又是一支行政执法力量；既要维护社会政治稳定，又要维护社会治安稳定。从政治上讲，公安机关是党绝对领导下的一支武装性质的纪律部队，其主要任务是巩固共产党执政地位，维护国家长治久安；从社会的角度看，公安工作涉及社会生活的方方面面，涉及每个公民生活的方方面面，公安机关必须保障人民安居乐业。公安机关特殊的性质、职责决定了公安工作的重要性和任务的艰巨性，决定了公安机关在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段应该承担的重大政治责任和社会责任，即巩固共产党执政地位，维护国家长治久安，保障人民安居乐业。人民警察要充分履行好这一职责，不负党和人民的重托，就必须牢固树立如下七种相应的警察意识。

其一，大局意识。社会主义社会是社会主义的经济、政治和思想文化的有机统一，是社会主义的经济、政治、思想文化全面发展的社会。社会主义现代化建设，也必须是社会主义的物质文明、政治文明和精神文明三个方面的全面建设。物质文

明、政治文明和精神文明互为条件、互为目的、相辅相成。“三个文明”共同发展，才是科学意义上的社会主义，也才是中国特色的社会主义。只有在“三个文明”的协调发展和相互促进中，才能顺利实现社会主义现代化和中华民族的伟大复兴。促进“三个文明”协调发展，全面建设小康社会是我国目前的最大的政治，也是我国目前的大局。

全面建设小康社会的目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标，是与加快推进现代化相统一的目标，符合我国国情和现代化建设的实际，符合人民的愿望，意义十分重大。为完成党在新世纪新阶段的这个奋斗目标，发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。各地各部门都要从实际出发，采取切实有效的措施，努力实现这个目标。有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化。可以肯定，实现了全面建设小康社会的目标，我们的祖国必将更加繁荣富强，人民的生活必将更加幸福美好，中国特色社会主义必将进一步显示出巨大的优越性。公安机关必须牢牢把握这个大局，把公安工作摆到这个大局之中，并善于从这个大局中找准公安工作的位置，找准公安工作努力的方向。公安机关既要做全面建设小康社会的保卫者、维护者，又要做全面建设小康社会的建设者、参与者，必须坚决保卫发展的成果，并为新的发展服好务，使各项工作都服从服务于党和国家的工作大局。

党的十六大报告指出：“全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面，就是要在中国共产党的坚强领导下，发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化，不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，推进中华民族的伟大复兴。”紧密联系公安工作实际，深入学习

贯彻十六大精神，全面建设小康社会，就必须认识到“三个文明”一起抓的重要性，树立中心意识（物质文明意识）、精神文明意识和政治文明意识。

其二，政治意识。政治是统帅，是灵魂。讲政治是马克思主义的一条重要原则，是我们公安战线的优良传统和根本优势。增强政治意识，就是要求我们始终保持清醒的头脑，把握政治方向，坚定政治立场，坚持政治观点，严明政治纪律，提高政治鉴别力和政治敏锐性。我们必须坚定不移地同以胡锦涛同志为核心的党中央保持高度一致，全面正确地贯彻党的基本理论、基本路线和基本纲领，自觉维护中央的权威，确保中央政令畅通。我们必须坚定理想信念，把党的最高纲领与现阶段的基本纲领统一起来，紧密联系思想实际，努力改造主观世界，牢固树立正确的世界观、人生观和价值观，自觉地把个人的理想融入到全社会的共同理想之中，把个人的努力融入到为社会主义现代化建设的伟大实践之中。我们必须善于从政治上认识和判断形势，从政治上观察和处理问题，见微知著，明辨是非，自觉地把讲政治的要求落实到我们所承担的每一项任务、所从事的每一项工作中去，努力使自己成为有胆有识的马克思主义者。

政治意识主要是指政治思想、政治观点，以及对于政治现象的态度和评价。要求人民警察增强政治意识，就是要求人民警察在瞬息万变、错综复杂的形势下，保持清醒的政治头脑，具有正确的政治思想、坚定的政治立场、敏锐的政治观察力和鉴别力。政治意识不仅是“政治路线意识”，也是国家意识、制度意识、政权意识、政党意识、理论意识、人民意识。核心是政权，前提是路线，根本在人民。凡是涉及人民群众的根本利益、长远利益、全局利益的事，凡是涉及国家、制度、政权、路线的事，都是政治，都具有政治意义。人民警察政治意识的