

◎ 世界经济与两岸经济关系研究系列丛书 ◎

SHIJIE JINGJI YU LIANG'AN JINGJI
GUANXI YANJIU XILIE CONGSHU

两岸经贸合作研究

庄宗明 黄梅波 等著

 人 民 出 版 社

SHIJIE JINGJI YU
LIANG'AN JINGJI GUANXI
YANJIU XILIE CONGSHU

两岸经贸合作研究

庄宗明 张国庆 黄梅波 王雪坤 著

策划编辑:郑海燕

装帧设计:曹 春

图书在版编目(CIP)数据

两岸经贸合作研究/庄宗明 黄梅波等著. —北京:人民出版社,
2007. 11

ISBN 978-7-01-006591-5

I. 两… II. 庄… III. 一国两制-经济合作-研究-中国
IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 163809 号

两岸经贸合作研究

LIANG'AN JINGMAO HEZUO YANJIU

庄宗明 黄梅波 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市双桥印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:10.5

字数:150 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-006591-5 定价:25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

丛书序

近几年来，我国改革开放迈出了具有重大意义的几个步伐：一是加入世界多边贸易体系，二是积极参与机制化的区域和次区域经济合作，三是以更紧密经贸关系安排的方式，进一步加强和巩固了内陆和港澳地区的经济合作关系。同时，海峡两岸经济合作得到进一步发展，建立两岸经济合作机制受到两岸政治、经济和学术界的高度关注。这既顺应了经济全球化和区域经济一体化的发展趋势，也符合我国加快改革开放、进一步完善社会主义市场经济体制，实现国民经济持续健康发展的要求，标志着我国改革开放、经济发展和机制建设都进入了一个新的历史阶段。

当前，如何进一步增强海峡两岸的经济合作，从机制上保证两岸经济合作的持续、稳定和健康发展，使两岸经济合作逐步走向经济融合，为祖国的和平统一创造条件，这是摆在两岸人民面前的一个十分重要的课题。因此，加强对两岸经济合作问题的研究具有重要的现实意义和历史意义。

两岸经济合作问题，涉及国内、国际，政治、经济、文化、历史诸多方面，但是，当前对这一课题的研究首先必须注意以下几点：

第一，必须有战略性研究。这要把握两个全局：一是经济全球化和区域一体化的全局，二是中华民族和谐振兴的全局。第一个全局是为了保证对两岸经济合作的研究更具有宏观思维。对两岸经济关系的研究应该走出两岸的圈子，将两岸经济关系放在世界经济的大视野中来考察分析；第二个全局是为了保证对未来经济发展的总体设计，使

两岸经济真正实现高水平的融合,实现“一加一”大于二的愿景,为两岸人民创造更多更好的福祉。

第二,必须有前瞻性研究。对两岸经济合作问题的研究,不仅要立足于当前,而且要着眼于长远,这个长远是两岸人民的共同未来。当前,建立有效的两岸经济合作机制已逐渐成为两岸人民的共识,共识要变为行动需要有个过程,行动要达到目标也需要有个过程。因此,一方面要研究建立两岸经贸合作机制的步骤和前景,同时也必须对合作过程进行分析,特别是要对两岸产业合作进行风险收益分析,以利于未雨绸缪,保证两岸经济合作的顺利进行。

第三,必须有技术性研究。两岸经济的融合是两岸人民的共同未来,这既是理想的,也是现实的和具体的,研究成果所提出的建议和措施应该是可以操作的,可以在工作中落实的。因此,必须有技术性研究。技术性研究应包括几个方面的内容:一是加强对两岸产业的研究,找出优先领域,对准合作对象,保证合作取得良好效果;二是加强对两岸市场的研究,在商品、服务、生产等领域寻找交汇点和融合点;三是加强对两岸经济合作平台和支点的研究,我们不仅要有像长江三角洲和珠江三角洲那样台商聚集区的大平台,还要创建新的平台,如海峡西岸经济区、台商投资区和两岸自由贸易港区等。同时,要对作为两岸经济合作支点的龙头企业和高科技企业创造有利的发展条件。

由于两岸的经济都具有较高的开放度,都与世界经济有着越来越密切的联系,两岸经济发展与世界经济的发展具有越来越大的相关性。因此,当前对两岸经济关系的研究必须纳入世界经济研究的总体框架,才可能准确把握两岸经济发展和两岸经济合作的内在联系和发展趋势。厦门大学在两岸经济关系和世界经济的研究方面都具有较强的学科优势。本丛书是厦门大学经济学院和台湾研究院的部分学者以世界经济的大视野进行两岸经济关系研究的阶段性成果。相信这套丛书的出版,对于拓展两岸经济关系研究的视野,使对两岸经济关系的研究更加密切地与当前经济全球化的发展趋势相联系,将起到非常积极的推动作用。

王洛林

2007年10月25日

目 录

丛书序	1
导论	1
第一章 加强两岸经贸合作有着深厚的经济基础	13
——经济层面的基础、条件和障碍	
一、两岸贸易投资关系加深了两岸经济之间的联系	13
二、两岸经贸往来有利于两岸互利双赢，为加强经贸合作创造了条件	19
三、两岸经贸关系发展存在的问题	21
第二章 加强两岸经贸合作是两岸经济发展的必然要求	25
——政策层面的基础、条件和障碍	
一、大陆对台湾的经贸政策	25
二、台湾对大陆的经贸政策	33
三、两岸应该继续加快经贸政策调整	45
第三章 两岸经贸合作有着广阔的发展前景	47
——两岸产业合作的成本效益分析	
一、两岸电子信息产业合作蓬勃发展	48

二、利用优势互补,拓展两岸农业深层次合作	50
三、建立两岸经贸合作机制是两岸旅游业发展的新契机	52
四、两岸物流业合作前景广阔	55
五、两岸运输业合作有望突破	58
六、两岸零售业合作	61
七、金融业:建立经贸合作机制所不可或缺的合作领域	63
八、两岸应加强教育业合作	66
九、战略性产业电信业的适度合作	69
十、两岸钢铁工业合作仍需继续加强	71
十一、两岸不同发展模式下石化产业的合作	74
十二、加强产业合作,提升两岸机械工业水平	76
十三、在两岸经贸合作机制的建立中取长补短, 实现两岸纺织业双赢	79
 第四章 两岸经贸合作中的平台建设:经济区	 83
一、加强两岸经贸合作,推进海峡西岸经济区建设	84
二、加强两岸经贸合作,充分发挥长三角的区位优势	87
三、加强两岸经贸合作,扩大珠三角与台湾的经贸往来	89
四、加强两岸经贸合作,促进环渤海地区经济发展	91
五、加强两岸经贸合作,加快振兴东北老工业基地	93
六、加强两岸经贸合作,改善中西部地区投资环境	96
 第五章 两岸经贸合作中的平台建设:中心城市	 99
一、厦门	99
二、福州	102
三、上海	105
四、苏州	108
五、广州	111

六、深圳	113
七、天津	116
八、沈阳	118
九、西安	120
十、武汉	121
十一、重庆	123
十二、成都	124
第六章 共同建立和完善加强两岸经贸合作的政策机制	126
一、经贸协商与交流机制	126
二、投资与产业合作机制	129
三、金融合作政策机制	131
四、交通联系机制	135
五、人员往来机制	136
六、城市联系机制	139
七、争端解决机制	140
八、市场秩序协调机制	141
第七章 在加强两岸经贸合作中台湾大有可为	
——台湾方面如何加强两岸经贸合作	144
一、在“三通”问题上秉承有步骤、有计划的开放原则， 制定开放的进程，最终实现两岸全面的“三通”	144
二、在两岸经贸方面以互补互利为原则，通过一系列关税 减让、产品标准化等措施逐步实现贸易自由化、便利化	145
三、积极努力推动两岸投资便利化	146
四、从开放大陆居民赴台旅游做起，增进两岸同胞间的交流， 逐渐实现两岸人员的双向自由往来	147
五、分步骤实现两岸金融合作接轨	148
六、进一步加强服务产业的合作	149

七、积极稳步推动两岸农业交流与合作，促进两岸 农业更好地发展	150
八、建立争议排解与仲裁制度	151
 第八章 共同抵御和规避两岸经贸合作的风险	 153
一、政治风险评估	154
二、经济风险评估	156
 结论	 160

导 论

1949年国民党退踞台湾以后，两岸一直处于敌对隔绝状态长达三十年之久，直到1979年两岸才恢复经贸关系。两岸自恢复经贸关系以来，两岸贸易、投资以及人员往来等经贸活动发展迅速，取得了丰硕的成果。两岸经贸合作机制作为两岸经贸往来的制度基础，一直是两岸官方和民间关注和讨论的焦点。过去，两岸就多种经贸合作机制进行过协商和讨论，包括WTO框架以及CEPA模式，但都没能形成共识。在经济全球化和区域经济一体化背景下，加强两岸经贸合作有可能推动新的两岸经贸合作机制的形成。

加强两岸经贸合作，具有重要的战略意义。它不仅有利于促进两岸经贸关系在新的合作机制下更快地发展，更重要的是，通过加强两岸经贸合作，可以不断增强两岸人民的感情，提升台湾同胞的祖国认同感，通过两岸经济整合促进两岸政治融合，最终实现祖国统一。

加强两岸经贸合作，推动两岸经济整合，最终是要付诸实践的，目前要加强两岸经贸合作，已经具备了哪些条件，还有哪些障碍，包括经济的和政策的；最重要的，两岸为什么要加强两岸经贸合作，会给两岸带来哪些好处；建立两岸经贸合作机制，增强两岸产业间的联系和合作，同时也可能会给两岸一些产业的发展造成一定的冲击，应该如何兴利除弊；两岸经贸合作应该如何推进，各大经济区、中心城市平台应该如何构建；两岸经贸合作机制的形成不是一朝一夕的，应该有一个统一的工作方针和合理的实施计划；两岸经贸合作的政策

机制如何构建；两岸经贸合作中的开放应该是对等的开放，大陆给予台湾优惠，那么台湾应该做些什么；由于一些不稳定因素，加强两岸经贸合作、建立两岸经贸合作机制存在一些风险，如何正确评估和防范。所以，要加强两岸经贸合作，还有很多工作要做。

本书全面系统地研究了加强两岸经贸合作在经济层面和政策层面上的基础、条件和障碍，两岸经贸合作的平台建设，两岸经贸合作的政策机制的建立，加强两岸经贸合作中台湾的作为，以及深化两岸经贸合作的风险评估等问题。本书旨在通过深入分析加强两岸经贸合作产生的效应以及需要解决的一些问题，以深入揭示加强两岸经贸合作对于中华民族振兴的重要战略意义。

一、加强两岸经贸合作有着深厚的经济基础

——经济层面的基础、条件和障碍

1. 两岸贸易投资关系加深了两岸经济之间的联系

第一，两岸贸易规模不断扩大，增速加快，加强两岸经贸合作的愿望日益强烈；第二，两岸贸易依存度不断上升，特别是台湾对大陆贸易依存度的上升使得台湾相对大陆更加迫切地希望加强两岸经贸合作；第三，两岸贸易商品结构从消费型逐渐转向产业分工型，促使两岸经贸合作空间进一步扩大；第四，台湾在大陆的投资规模不断扩大，产业层次不断提升，两岸市场融合将是不可抗拒的历史潮流；第五，两岸人员往来的日益频繁又带动了两岸贸易投资的进一步繁荣；第六，两岸技术交流为两岸经贸的进一步发展提供了有力支持。

2. 两岸经贸往来有利于两岸互利双赢，并为加强两岸经贸合作创造了条件

就大陆而言，一方面，两岸经贸关系的发展给大陆带来了巨大的经济利益，台商投资为大陆带来了经济建设所需的资金，贸易的发展促进了大陆经济增长，产业合作促进了大陆产业结构升级；另一方

面,经贸关系的发展是稳定两岸关系的重要力量。

就台湾而言,总体上,大陆已经成为支撑台湾经济增长的主要动力来源。一是促进了台湾对大陆出口的迅速增长,创造了大量的就业机会;二是促进了台湾产业的转型与升级;三是保证了台湾维持较为雄厚的外汇储备。

3. 当前两岸经贸关系发展存在的一些问题

首先,两岸经贸关系呈现单向性,大陆开放的多,台湾开放的少;其次,两岸经贸往来呈现民间性,由于两岸双边协商得不到制度上的保证,只能寻求民间协商这种临时性安排;再次,两岸经贸关系呈现间接性,台湾当局长期固守限制性的两岸经贸政策,限制两岸经贸的直接往来。

二、加强两岸经贸合作是两岸经济发展的必然要求

——政策层面的基础、条件和障碍

1. 大陆对台湾的经贸政策

大陆的对台经贸政策经历长期的发展,逐渐形成全面系统的、灵活务实的开放政策。1979年两岸恢复经贸关系以来,开创性地提出“叶九条”和“邓六条”,20世纪90年代以来,“一国两制”构想下的对台经贸政策不断完善。

2. 台湾对大陆的经贸政策

台湾加入WTO前的大陆经贸政策先后经过了拒斥往来、默许往来与扩大往来三个阶段,逐渐地放开限制,扩大开放;加入WTO以后,台湾的经贸政策明显地呈现摇摆性,在总体政策上,近期以“积极管理,有效开放”取代“积极开放,有效管理”,走向“戒急用忍”的老路。

3. 两岸应该继续加快经贸政策调整

大陆一贯积极主动地推动两岸经贸政策调整,而台湾由于受“台

独”势力的影响，当局的大陆经贸政策并不是积极地往前推进，经常出现停滞不前甚至倒退的情况，呈现出政策的摇摆性。

当前，两岸都应该遵循民意，继续加快经贸政策调整，推动和扩大两岸经贸往来。

三、两岸经贸合作有着广阔的发展前景

——两岸产业合作的成本效益分析

在各个产业领域中，建立两岸经贸合作机制，一方面可以促进两岸产业的发展，增强两岸产业间的联系和合作，这是有利的一面；另一方面，建立两岸经贸合作机制也可能会给两岸一些产业的发展造成一定的冲击，会产生一些暂时的负面效应。

1. 两岸电子信息产业合作蓬勃发展

两岸电子信息产业各有优势，具有很强的互补性，并且已经取得了很好的合作效果，未来应该在现有合作基础上，进一步促进两岸电子信息产业在技术、研发、人才和企业管理方面的交流与合作。

2. 利用优势互补，拓展两岸农业深层次合作

农业是两岸合作较早、较多的产业，主要体现在农产品贸易、农业投资合作以及农业科技方面的合作。为扩大合作效果，目前，应该在两岸渔业、安检等方面加大工作力度，突破台湾对大陆的封锁。

3. 建立两岸经贸合作机制是两岸旅游业发展的新契机

旅游业是两岸经济发展的朝阳产业，但当前受政策限制，旅游业并没有形成良好的合作关系，合作效果十分有限。建立两岸经贸合作机制的过程中，台湾应该积极开放大陆民众赴台旅游，实现旅游业合作的协同效应。

4. 两岸物流业合作前景广阔

两岸物流业存在着巨大的互补互利的合作空间，并且已经展开了企业间及协会间的合作；未来应该继续加强物流业的民间合作，以闽台物流合作为平台发展农业和其他各产业的物流合作，以教育合作推

进物流人才培养合作。

5. 两岸运输业合作有望突破

目前两岸运输业的合作主要是海运上的“小三通”及空运上的包机直航,在建立两岸经贸合作机制的过程中,一是必须巩固和扩大“小三通”,早日实现全面“三通”;二是将“包机直航”节日化、常态化,并由客运包机直航扩大到货运包机直航。

6. 两岸零售业合作

两岸零售业合作已经具备一定规模,并在日益扩大。未来两岸必须转变经营观念,加强民族意识,更新发展模式,充分发挥两岸零售业在市场规模、管理经验和技术等方面的优势。

7. 金融业合作

金融业是建立两岸经贸合作机制所不可或缺的合作领域。两岸金融合作已经取得一定进展,但仍停留在低层次、单向性的间接往来的模式上。两岸金融业合作应该在互设金融机构,人民币与新台币自由兑换,建立两岸货币清算机制及金融监管机制等方面做出更多的努力。

8. 两岸应加强教育合作

目前两岸教育的合作主要是大陆招收台湾学生、两岸在大陆合作办学,具有明显的单向性。今后应该继续扩大两岸教育界人士往来,加强教育学术交流;建立两岸高校交流生机制和联合培养机制;推动两岸招生向双向发展。

9. 战略性产业电信业的适度合作

通过双方的电信公司互相开办业务,是两岸电信业合作的主要方面。未来,如何缩小大陆东西部的电信发展落差,是台商可以与大陆业界合作的领域;合作内容将重点集中在语音、宽频网络、系统整合三大部分。

10. 两岸钢铁工业合作仍需继续加强

两岸钢铁业的合作主要表现在钢材贸易量不断加大,台湾钢铁业在大陆的投资越来越多。今后钢铁业合作必须按新型工业化原则进行战略性产业结构调整和产品结构调整,按照循环经济的理念,走集约

型可持续发展道路。

11. 两岸不同发展模式下石化产业的合作

大陆目前已是台湾许多石化原料、半成品和成品的重要外销地区,石化产业投资也具有相当规模。两岸可合作共同参与海外矿区勘探,建立起上、中、下游产业一体化体系,并加快福建、上海、广州等直面台湾的炼化基地建设。

12. 提升两岸机械工业的合作水平

两岸机械工业的合作主要表现在贸易与投资两方面,未来的合作应该致力于提升两岸机械工业产业结构,构建以企业为主体的技术创新体系,加强人才交流,还要防止可能出现的产业“空洞化”。

13. 在两岸经贸合作机制建立中取长补短,实现两岸纺织业双赢

大陆纺织业较台湾具有优势,但两岸纺织业仍有合作空间。面对国际产业竞争,两岸纺织业合作应该注重提升研发能力,发展高科技纤维及纱线,发展全球化产销分工体系、全球运筹中心,并建立快速反应体系。

四、加强两岸经贸合作的发展空间(一)

——平台设计:经济区

两岸经贸合作机制的建立并逐步深化,是两岸经贸合作的一个长期目标,不可能在短期内很快得以实现,也不可能同时在整个大陆地区与台湾形成两岸经贸合作机制。各大经济区域,都应该有针对性、有目的、有步骤地通过发挥地区优势发展对台经贸,实现共赢。

1. 加强两岸经贸合作,推进海峡西岸经济区建设

闽台两地自古就拥有地缘、血缘、文缘、商缘和法缘等“五缘”关系,当前更有经贸合作、交通联系、旅游合作、农业合作、文化交流以及载体建设等“六求”合作的基础和美好愿景,海峡西岸经济区在加强两岸经贸合作过程中独具优势。加强两岸经贸合作,推进海峡

西岸经济区建设,必须进一步加强闽台电子信息产业、农业、港口物流业、金融业及旅游业等领域的产业合作。

2. 加强两岸经贸合作,充分发挥长三角的区位优势

长三角是目前大陆最活跃的经济区域,也是台商投资最多、最活跃的地区,两岸贸易量更是突飞猛进。长三角的大陆制造业中心地位有利于其承接台湾制造业向大陆转移;其迅速发展的服务业有利于吸引更多的台资;教育科研优势可以为台资企业提供强大的研发支持。

3. 加强两岸经贸合作,扩大珠三角与台湾的经贸往来

珠三角是较早开展对台经贸合作的地区之一,多年的发展使得台湾已经成为珠三角主要的经贸技术合作伙伴。珠三角应该在发挥其优势的基础上,进一步改善投资环境,依法保护台湾同胞的正当权益,为台商营造良好的经营和工作、生活环境。

4. 加强两岸经贸合作,促进环渤海地区经济发展

环渤海地区是目前台商第四波投资热潮的热点区域,赴环渤海投资的台商越来越多,两地贸易量也在逐年增长。在两岸经贸合作机制的形成过程中,环渤海地区应该充分发挥优势,大力发展制造业,加快产业结构调整,塑造环渤海地区新型钢铁产业圈,发展物流业和航运业。

5. 加强两岸经贸合作,加快振兴东北老工业基地

一直以来,东北老工业基地与台湾的经贸联系都不是很密切,两地贸易额很小,台商投资也极其有限。东北老工业基地应该积极改善市场环境和投资环境,最有效地利用台湾的资金、技术和管理经验,对老工业进行改造和升级。

6. 加强两岸经贸合作,改善中西部地区投资环境

中部和西部地区在大陆区域经济发展中比东部沿海地区缓慢,中西部地区与台湾的经贸联系也不多,合作有限。在与台湾的经贸合作中,中西部应该改善投资环境,发挥自然资源优势,以自然资源开发利用和农业合作为重点。

五、加强两岸经贸合作的发展空间（二）

——平台设计：中心城市

加强两岸经贸合作，也应该充分发挥中心城市的联动和示范作用，将合作的地区范围扩大到整个经济区。

1. 厦门

厦门是大陆对台经贸合作的主要中心城市，有具有地缘、血缘、文缘、商缘和法缘等明显“五缘”优势，应该充分发挥这种优势做好台湾人民的工作，增强他们对大陆的认同感；同时，要进一步优化投资环境，扩大厦台交流与合作；在进一步搞好电子信息、机械、化工、光电、旅游等制造业和服务业合作的同时，要充分发挥厦门的港口资源优势，加强两岸航运业和物流业合作。

2. 福州

福州应该利用台湾产业调整转移，构建榕台产业对接平台；围绕福州港区优势，构建榕台物流合作平台；加强海峡两岸（福州）农业合作实验区，构建榕台农业合作平台。

3. 上海

上海是大陆的经济中心，也是两岸经贸合作的重心，在两岸经贸合作过程中，上海应重点致力于构建高科技产业对接发展平台、现代服务业平台、农业合作平台和人员往来交流平台。

4. 苏州

苏州是大陆台商投资最密集的地区，台资在苏州形成了较为完整的产业链和产业集群，苏州应该继续吸引更多的台资大企业、大项目，不断发掘新的投资热点，发挥台商投资的产业集群效应。

5. 广州

广州应该对其工业区进行及早的规划，吸引台资时借鉴东莞、佛山等地近年来的成功经验，形成产业集群，并尽可能让在广东的台企在广州设立公司总部，形成总部经济效应。