



HENANSHENG GAODENG XUEXIAO
XINGSHI YU ZHENGCE KE
TONGBIANJIAOCAI 2008.3

张维宁 著

河南省高等学校形势与政策课统编教材

当前国内经济 热点问题

河南人民出版社

河南省高等学校形势与政策课统编教材

当前国内经济热点问题

张维宁 著

河南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当前国内经济热点问题/张维宁著. — 郑州: 河南人民出版社, 2008. 4

河南省高等学校“形势与政策”课统编教材

ISBN 978 - 7 - 215 - 06468 - 3

I. 当… II. 张… III. 经济 - 中国 - 高等学校 - 教材
IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 043582 号

河南人民出版社出版发行

(地址: 郑州市经五路 66 号 邮政编码: 450002 电话: 65723341)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 890 毫米 × 1240 毫米 1/32 印张 1

字数 240 千字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

定价: 1.50 元

教学目的与要求

党的十六大以来,全党和全国各族人民认真贯彻落实科学发展观,着力发展经济,深化改革开放,国民经济保持了持续健康较快增长。但是,在经济运行中也出现了一些值得注意的新问题新情况,形成了近来一个时期的经济热点问题。本专题对这些问题作了全面系统和比较深刻的分析,这对于大学生正确认识当前国内经济形势,科学理解党的十七大和全国人大十一届一次会议关于我国经济建设战略任务和部署,具有重要的作用和意义。

- 搞好宏观调控,防止经济增长由偏快转为过热
- 稳定市场物价,防止价格总水平过快上涨
- 加大节能减排力度,增强可持续发展能力
- 注重解决“三农”问题,促进农业发展和农民增收

在党中央、国务院的正确领导下,全国上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,国民经济保持了持续健康较快增长,综合国力大幅度提升,国际地位和影响显著提高。但是,我们也要清醒地看到,一些长期积累的矛盾和问题还没有得到根本解决,当前经济运行中出现了一些值得注意的新情况新问题,比如经济增长由偏快转为过热的危险性依然存在,价格上涨压力较大,节能减排形势严峻,“三农”问题依然突出等等。这些经济热点问题得到了社会各界的普遍关注,当代大学生对此也要有正确的理解和认识。

一、搞好宏观调控,防止经济增长由偏快转为过热

近年来,中央不断加强和改善宏观调控,积极推进结构调整和自主创新能力建设,大力实施节能减排和环境治理,努力加快社会事业发展,切实解决民生问题,经济社会发展保持了增长较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势。但是,由于经济增长速度偏快,固定资产投资、消费价格指数、出口额和广义货币 M2 等重要指标都超过了预期目标,有的指标甚至突破了很多人都认为不可逾越的高限警戒线,引发了中国经济是否过热的讨论。对此,中央高度重视。中央认为,目前我国经济增长存在着由偏快转为过热的危险性。对这一重要论断,我们可以从两方面理解,一方面,当前经济增长尚属于正常增长的范畴,速度虽偏快,但还未出现全面过热;另一方面,我国宏观经济存在着转为过热的趋势。

(一)宏观经济尚未出现全面过热

经济过热和过冷都是经济增长不稳定、过度波动的表现,描述的是总需求和总供给关系失衡问题,当总需求严重超过总供给时,就会出现过热,反之会出现过冷。要判断经济是否过热,首先要区分经济过热与正常的经济增长。从增长速度来看,宏观经济过热,通常表现为经济高速增长,但经济的高速增长未必就是宏观经济过热。正常

的经济增长,往往高速增长将持续相当长的时间,在短期内并不伴随着经济的大起大落。而经济过热则是一种不可持续的经济增长,其短期内的高速增长将导致一个从繁荣到萧条的经济周期波动过程。二者都涉及经济全局,主要的区别是看经济增长是否可持续。由于二者在短期内的表象很相似,要即期做出区分并非易事。因此,在衡量经济是否过热时,我们需要综合考虑,用发展的观点、全局的观点、客观的观点来分析判断,应该主要看经济发展的基本面,看主流、看全局,这样才能得出比较客观的结论。否则对同一数据、同一现象,很可能会得出不同的结论。

从总体上看,目前中国经济发展的基本面是好的,尚未出现全面过热的现象。

一是从总量关系来看,目前总供给与总需求基本平衡,总供给略大于总需求。如果经济过热,则总需求会严重超过总供给,出现全面供应紧张。改革开放以来,我国先后在1979年、1984年、1988年和1992年出现过4次经济过热,都属于上述情况。当时我国尚处在商品供给短缺时代,一旦总需求过快扩张,就会出现供应严重不足,引发通货膨胀。而目前情况则不同,经济常态表现为国内有效需求不足,总供求关系表现为供大于求。从国内市场供需结构来看,约70%的商品供大于求,近30%的商品供求基本平衡,只有极少数商品存在着结构性的供应不足(如猪肉、住房、燃油等)。即使物价上涨商品,市场上也并未出现缺货断货现象。

二是从价格水平看,目前我国价格尚未演变为全面的价格上涨。物价水平是反映总供给与总需求关系的重要指标。如果经济过热,则商品价格会出现普遍上涨。2007年我国居民消费价格指数(CPI)上涨4.8%,其中食品价格上涨12.3%,拉动价格总水平上涨4.0个百分点。这说明,目前国内价格水平虽涨幅较大,但结构性特征非常明显,主要是食品等少数商品拉动的,其他大部分商品价格仍基本稳定,没有出现价格普遍上涨的局面。这种情况也与前面分析的国内

市场供需结构基本相符。

三是从支撑条件看,煤、电、运等物质条件总体上明显改善。如果经济过热,能源、资源、交通等约束因素将会明显吃紧,而目前,我国的煤、电、运等物质条件总体上并未出现全面紧张。2003~2007年五年间,我国基础设施和基础产业得到明显加强,三峡工程防洪、发电、航运等综合效益全面发挥,西电东送、西气东输全面投产,南水北调工程进展顺利,千万吨级炼油厂、百万吨级乙烯等重大项目陆续开工建设。五年新增发电装机容量3.5亿千瓦,是1949年到2002年53年的总和;煤炭产量连年增加,年产量增加9亿吨以上;新增铁路营运里程6100公里;新增公路19.2万公里,其中高速公路2.8万公里;建成万吨级以上泊位568个,有力地支撑了国民经济的发展。

四是从运行质量看,我国经济发展呈现出结构优化、效益提高的良好态势。如果经济过热,往往会出现结构失衡、效益下滑等不协调、不健康因素。从目前我国经济运行的总体情况看,经济结构和效益都出现了可喜变化。从经济结构看,产业结构更趋合理。粮食产量连续四年喜获丰收,主要粮食品种优质率不断提高,农业产业化积极推进。工业结构加快升级,落后产能不断淘汰,高新技术产业带动作用日益增强,成为国民经济新的增长点。服务业加快发展,现代服务业比重稳步上升。从投资与消费关系看,关系更加协调。2007年我国全社会固定资产投资13.7万亿元,比上年增长24.8%。社会消费品零售总额8.9万亿元,比上年增长16.8%,为1997年以来增幅最快的一年。2007年投资与消费增幅差距比2006年缩小2个百分点,比2003年缩小10.6个百分点。从经济效益看,财政收入和规模以上工业企业实现利润比上年都有大幅增长。

五是从增长速度的波幅看,GDP增长速度基本稳定。如果经济过热,必然会引起经济的大起大落。1984年的经济过热,增长速度达15.2%,到1986年就降到8.5%;1992年的经济过热,增长速度达

14.2%,到1996年就降到10%。而从2003年以来的五年里,GDP增长速度分别为10.6%、10.4%、11.2%、11.1%和11.4%,增幅基本稳定在1个百分点以内,而且季度间增幅差距也很小。事实上,从2003年开始,国内有人就开始提出经济过热,五年来经济持续平稳增长的现实,有力地说明了我国经济进入稳定增长期。

上述五个方面充分说明,目前我国经济增长虽偏快,但仍属于正常增长范围。

(二)要高度重视转入过热的潜在风险

目前我国经济尚未出现经济过热,基本面是好的,在高位上运行,但是却存在着一些由偏快转入过热的不利因素,尤其是“三过”问题(投资增长过快、信贷投放过多、外贸顺差过大)仍比较突出。如果任其发展,不进行调控,经济增长有可能由现在的偏快转变成成为过热,从而导致国民经济出现大起大落,破坏目前经济持续协调健康的发展态势。

一是从增速看,我国经济增长速度偏快。2007年GDP增长速度为11.4%,为1995年以来最高。五年来,尽管增长比较平稳,但总体上增幅呈攀升趋势,而且各地的增长率还要更高一些。连续多年的快速增长,对资源、能源和交通等支撑条件要求越来越高,要谨防量变引起质变。

二是从产业结构看,工业增速偏高成为推动增长偏快的主要力量。2007年,我国规模以上工业增加值比上年增长18.5%,高于前四年12.1%的平均增幅。其中,重工业增长偏快,重工业增速为19.6%,比工业增速高出1.1个百分点,高出轻工业增速3.3个百分点。这种产业结构的增长格局使得经济转为过热的危险性加大。

三是投资膨胀压力较大。2007年,我国全社会固定资产投资比上年增长24.8%,增幅比上年加快0.9个百分点。新开工项目明显增多,全年城镇新开工项目达23.2万个,同比增加2.8万个。新开工项目计划总投资8.6万亿元,同比增长28.7%,增速比去年同期

提高 33.1 个百分点。

四是货币信贷投放偏快。2007 年央行先后多次提高银行准备金率和加息,收到了一定效果,但问题依然未明显缓解。截至 2007 年末,反映我国宏观经济的重要指标 M2 总量为 40.3 万亿元,同比增长 16.7%,增幅仅回落了 0.22 个百分点;人民币各项贷款余额 26.2 万亿元,同比增长 16.1%,比 2006 年增加了 1.5 个百分点。

五是外贸顺差仍在扩大。2007 年上半年,累计贸易顺差达到 1 125 亿美元,这一数字超过了 2005 年全年的贸易顺差额。1~9 月,贸易顺差累计 1 856.5 亿美元,比 2006 年全年总额还多 81.5 亿美元。全年累计贸易顺差为 2 622 亿美元,比上年增长 47.7%,外汇储备突破 1.52 万亿美元,位居世界第一,超过世界第二的日本 5 000 多亿美元。

“三过”问题互相影响、互相交织,直接拉动社会总需求过快扩张,是经济增长偏快的主要诱因。近年来国家加强了宏观调控,“三过”问题的发散势头有所缓解,但仍未得到根本解决。导致“三过”问题的因素比较复杂,既带有阶段性特点,与现阶段的经济增长周期相关,也是经济结构不合理、增长方式粗放、体制机制不完善等深层次矛盾的集中反映。对此,需要我们充分估计这些问题的严重性,及时采取有效的宏观调控措施,做到防患于未然。

(三)加强宏观调控,防止经济由偏快转向过热

宏观调控是现代市场经济国家干预经济生活的通常做法,可有效抑制市场机制的缺陷,实现经济在均衡条件下增长。针对目前我国经济增长偏快问题,中央明确提出要把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为当前宏观调控的首要任务,综合运用经济的、法律和必要的行政手段,抑制经济运行中的不稳定不健康因素,促进国民经济全面协调可持续发展。

一是实施稳健的财政政策。近年来,我国财政收入增长较快,财政超收较多,财政实力明显增强,为发挥财政调控功能提供了有利条

件。在财政支出方面,一方面合理控制支出规模,适当减少财政赤字和长期建设国债规模;另一方面,充分发挥财政的调控功能,调整和优化支出结构,着力促进结构调整和协调发展。主要支出方向和领域是,较大幅度地增加社会保障、医疗卫生、教育、住房保障和节能减排等方面的支出,重点提高对农村、欠发达地区和城市中低收入者公共服务水平,支持医药卫生体制等方面的重大改革。同时,强化预算管理和监督,严格控制财政资金用于楼堂馆所和非公益性的城市建设,严格控制一般预算支出,努力提高财政资金使用效果。

二是实施从紧的货币政策。目前固定资产投资反弹压力较大,货币信贷投放偏多,流动性过剩矛盾尚未缓解。治理这些问题,必须加大金融调控力度,货币政策取向要由稳健调整为从紧。主要是综合运用多种货币政策工具,控制货币供应量和信贷过快增长。首先,着力优化信贷结构,严格贷款条件,重点控制对高耗能、高排放和产能过剩行业、劣质企业的贷款,加大对“三农”、服务业、中小企业、自主创新、节能环保等薄弱环节和结构调整的信贷支持。其次,加强汇率和税率政策的协调配合,增强利率杠杆调节作用,提高汇率弹性,稳步放宽资本流出限制,严格控制短期资本流入,更好地调节总需求和改善国际收支平衡状况。再次,继续加强金融监管力度,维护金融稳定和安全,防范金融风险。

三是继续控制固定资产投资过快增长。投资是推动经济增长的重要原动力,从供给和需求两方面影响着经济运行。要综合运用多种调控手段,加强投资规模管理,优化投资结构。加强和规范新开工项目管理,严格执行新开工项目条件。严格市场准入标准,提高限制发展行业的项目资本金比例。坚持区别对待、有保有压,进一步加大对经济社会发展薄弱环节、重点领域和欠发达地区的支持力度。加强产业、财政、信贷、土地和环保政策的协调配合,强化投资项目综合管理。加强对重大项目尤其是政府投资项目的稽查,强化事中事后管理。加强对全社会投资活动的监管,搞好对全社会投资总量、结构

和投资环境的监测预测。

四是严格控制高耗能、高排放行业扩张。修订相关行业准入条件,提高准入门槛,从严控制新上扩能项目。防止落后产能和污染严重项目的跨区域转移。加强在建项目监督检查力度,建立健全合规项目公告制度,对违法违规项目坚决停建、缓建。通过控制出口配额总量、优化配额发放、进一步降低或取消出口退税率和提高出口关税等办法,继续抑制高耗能、高排放产品出口过快增长。采取鼓励重组兼并、限制扩大产能、加大差别电价等措施,推进高耗能、高排放行业的优胜劣汰。

五是做好煤、电、油、运和重要原材料的供需衔接。基础设施和基础产业是保障经济持续健康快速增长的重要支撑条件。一方面我们要优化煤、电、油、运供给结构,加强上下游行业和区域之间的协调配合;另一方面,加快发展现代能源产业和综合运输体系,进一步提高能源资源勘探开发水平,增强保障能力。

六是加强经济监测、预测和预警。提高经济形势分析的前瞻性和预见性,对维护我国经济持续平稳增长、避免大起大落意义重大。要进一步健全经济形势分析制度,完善监测指标体系,密切跟踪“三过”、价格、房地产和资本市场,以及世界经济和石油价格等发展变化,及时发现苗头性、倾向性问题,及时采取对策,做到防患于未然。

二、稳定市场物价,防止价格总水平过快上涨

保持物价稳定,是政府调控的重要目标之一。在我国,度量物价水平最重要的指标就是居民消费价格指数(CPI)。CPI的变化率,通常被作为反映通货膨胀程度的指标,CPI越高,通货膨胀的压力越大。近几年,我国经济持续快速增长,国内生产总值连续四年增幅超过10%,居民消费价格涨幅一直保持较低水平,处在“高增长、低通胀”的理想状态。2007年5月份以来,市场价格走势发生重大变化,居民消费价格总水平持续攀升。上半年,全国CPI同比上涨3.2%,

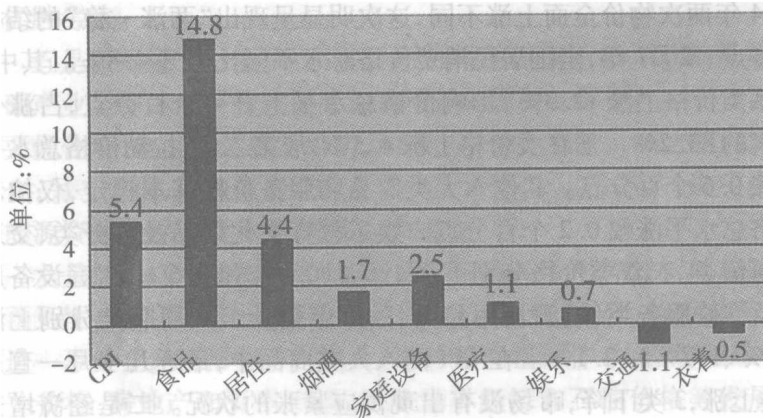
到9月末,同比上涨4.1%,全年同比上涨4.8%,涨幅比上年提高3.3个百分点,超过预期调控目标1.8个百分点。从月度看,8~12月份增幅均超过6%,其中11月份当月同比上涨6.9%,创近10年新高。2008年1月,增幅又创新高,达到7.1%。价格总水平大幅度上涨,已成为当前宏观经济运行中的一个突出问题。

(一) 物价上涨具有明显的结构性特点

物价上涨的结构性特点主要表现在以下两大方面:一是物价上涨主要是由食品类价格上涨引起的。与1988~1989年和1993~1994年两次物价全面上涨不同,这次明显呈现出“两涨一稳”的结构性特点。2007年,全国居民消费价格总水平同比上升4.8%。其中,食品类价格上涨12.3%,影响价格总水平上升4个百分点,占涨价因素的83.2%。居住类价格上涨4.5%,居第二位,拉动价格总水平上涨0.6个百分点。其他六大类商品和服务价格基本稳定,仅拉动价格总水平涨幅0.2个百分点。娱乐教育文化用品及服务类、交通和通信类、衣着类价格分别下降1.0%、0.9%和0.6%,家庭设备用品及维修服务类、烟酒及用品类、医疗保健及个人用品类分别上涨1.9%、1.7%和2.1%。在CPI的八大类商品中,最近几个月一直是5类上涨,3类下降,市场没有出现供应紧张的状况。二是经济增长快的地方或区域,物价增长较慢,而经济增长慢的地方或区域,物价涨幅较大。就城乡而言,农村物价涨幅明显高于城市,而在城市中,大城市中的物价涨幅低于中小城市。2007年,农村CPI上涨5.4%,比城市高0.9个百分点;2007年1~9月份累计36个大中城市CPI涨幅为3.2%,比全部城市平均值低0.7个百分点。这主要是由于农村恩格尔系数明显高于城市,在物价增长主要是由食品价格上涨带动时,农村的CPI涨幅必然会高于城市。中小城市物价高于大城市也是由于其恩格尔系数较高。就区域而言,发达地区CPI涨幅小于中西部落后地区。从经济增长率上讲,本轮经济增长,基本上是大城市快于中小城市,中小城市快于农村,沿海发达地区快于中西部地

区,如果是典型的通货膨胀,应该是经济增长越快通货膨胀率越高。从这点也可以说明当前的物价上涨不是全面的通货膨胀。

河南省物价上涨情况与全国大致相同,结构性上涨特征明显。一是食品类价格大幅上涨,涨幅居八大类之首。二是居住类价格持续上涨。三是其他六类消费品价格总体平稳。河南省居民消费价格指数涨幅比全国高 0.6 个百分点。这是由于河南省居民消费结构与多数省市相比,商品性消费比重偏高而服务性消费不足,农村恩格尔系数比城市高,同时,河南省的基期水平与其他省市也不相同。



2007 年河南省 CPI 八类商品变动率

(二) 全面分析物价上涨原因

这轮价格上涨原因和机理比较复杂,是多种因素综合作用的结果,既有需求扩张拉动,也有成本上升推动;既有国内因素,也有国际因素;既具有一定的必然性和合理性,反映了当前发展阶段的某些特征,也是经济社会生活中一些突出问题不断积累的结果。

从国际因素看,随着世界各国经济的不断融合,经济交流不断加强,国际市场价格上涨对国内价格的示范效应和传导作用更加明显。国际市场上石油、粮食和食用植物油价格的大幅上涨,是我国居民消

费价格上涨的重要原因之一。主要体现在：一是国际市场石油价格高涨。近四年来，国际市场原油价格迅猛上涨，一方面直接推动消费价格上涨；另一方面造成部分玉米和食用植物油用来生产燃料乙醇和生物柴油，从而推动粮食和食用植物油价格大幅度上涨。近两年累计，玉米价格上涨110%，大豆价格上涨95%。二是小麦减产。澳大利亚、加拿大等小麦主产国因干旱连续两年减产，目前全球小麦库存降到20多年来最低点。近两年累计，小麦价格上涨190%。三是美元贬值。国际市场大宗商品均用美元标价。2005年以来，美元对世界主要货币大幅度贬值，导致国际市场石油、铁矿石、粮食、食用植物油等大宗商品价格上涨。

从国内因素看，一是成本推动。国际市场原油、铁矿石、粮食、大豆等基础性产品价格上涨增加了我国生产资料和消费品生产成本。这些基础性产品作为农副产品和众多行业的投入要素，其价格上涨以及对下游行业和产品价格的刚性推动，必然引起价格总水平的上涨。二是需求拉动。固定资产投资增长过快、信贷投放过多和外贸顺差过大这些因素直接拉动了社会总需求的过快扩张，当部分商品需求超过供给时，自然会导致物价上涨。城乡居民收入连续多年保持较快增长，也为需求扩张和物价上涨创造了条件。三是供给减少。受粮价上涨、周期性波动和疫情的综合影响，生猪生产下降，供应偏紧，致使2007年5月以来猪肉价格暴涨，并带动其他副食品价格上涨。大豆和油菜籽减产，价格上涨，影响食用植物油价格上升。四是货币供应量过大。当前，流动性过剩是我国经济面临的突出问题。按相关经济理论，物价上涨是一种货币现象。流动性过剩在宏观经济层面表现为货币供给超过了实体经济增长的需要，过多的货币追求较少的产品和服务，必然会促进价格上涨。五是个别生产企业和经营单位乱涨价起到了推波助澜的作用。这轮价格上涨，部分行业协会、部分企业和经营者串通涨价、合谋涨价，部分企业趁机哄抬价格，这些违法行为扰乱了正常的市场秩序。

从国际国内各方面情况来看,价格总水平涨幅较高仍将持续一段时间。目前我国虽未发生明显的通货膨胀,但通胀的潜在压力很大。

(三)加强调控和监管,努力保持物价稳定

面对物价上涨压力,中央明确把防止物价由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为 2008 年宏观调控的首要任务,并采取有力的调控措施,努力保持物价总水平的基本稳定。

一是抓好农业生产,切实保障市场供应。发展生产是稳定价格的前提。因此要大幅度增加对农业的投入,认真落实促进各类农产品生产的各项政策措施,切实调动农民种粮、种菜、养猪的积极性,着力提高粮食、肉类和食用植物油等重要农产品产量,保障居民生活必需品不断档、不脱销。要充分利用国际国内两个市场,增加重要商品国内市场供应。严格控制工业用粮和粮食出口,适时适当进口国内紧缺的重要消费品。完善储备体系,搞好中央储备粮、猪肉和植物油的投放。组织好重要物资运输,保证“绿色通道”畅通,提高运输效率,降低农产品物流成本。

二是稳定政府管理的重要商品和服务价格。虽然目前政府管理的商品和服务价格种类很少,占社会消费品零售总额的比重很低,但是,这些都是重要的资源性产品、公用事业和公益性服务价格,与城乡居民生活密切相关,对增强居民信心十分重要。因此,要稳定政府定价和政府指导价,对成品油、天然气、电力等重要商品价格近期一律不提高,对城市供电、供气、供水、供暖、公共交通等公用事业价格近期一律不提高,对各级各类学校的学费、住宿费收费标准和医疗服务价格近期一律不提高。同时,降低移动通信漫游费资费标准。

三是做好监测分析和预警预报工作。价格监测分析是价格调控的基础。加强价格苗头性、趋势性变化的监测工作,对提高价格调控的预见性十分重要。要注重价格变动之间的相互联系、价格变化深层次原因分析,以及未来价格变化的趋势性分析,发现价格的苗头性

变化。要关注生产、销售、库存的变化,加强应急能力建设。要加强对国际市场价格变动的监测分析,加强原油、钢材、铁矿石、粮食、大豆、棉花等国际大宗商品监测,密切关注国际市场价格变化对我国的影响。

四是加强市场监管。加强市场价格监管是规范市场秩序、稳定物价水平的重要手段。市场经济绝不是放任不管,经营者定价必须遵循诚实、信用、合法的原则,承担社会责任。政府已经启动对粮、油、肉、蛋、奶、液化气等居民生活必需品的临时价格干预措施,对达到一定规模的生产企业实行提价申报,达到一定规模的批发、零售企业实行调价备案。还要针对物价上涨情况,及时调整提价申报和调价备案范围。对未列入提价申报范围的居民基本生活必需品,也要进行必要的监管。要加强价格行政执法,严厉打击企业串通涨价、散布谣言、囤积居奇、哄抬价格等违法行为。

五是妥善安排低收入群体生活。这次以食品类为主导的物价上涨,生活水平受到影响最大的是低收入群体。因此,要继续完善和落实对低收入群众的补助办法,特别是增加对生活困难群众和高校学生食堂的补贴,适时提高最低生活保障标准、最低工资标准以及企业退休人员基本养老金标准,确保他们的基本生活水平不因物价上涨而下降,并随经济发展逐步改善,共享发展改革的成果。

六是加强物价政策宣传和正确舆论引导,稳定市场预期。我国粮食连续四年丰收,库存充裕。在国际粮价暴涨的情况下,我国保持了粮食价格的基本稳定,这是保持市场物价稳定的重要基础。我国经济高速发展,财政收入增加,企业效益较好,外汇储备充裕,保证市场供给、保持物价基本稳定的条件是具备的。国家对价格上涨的情况高度重视,已经和正在采取措施稳定市场、稳定价格。要加强对社会舆论的引导,增强人民群众对稳定市场的信心,正确引导心理预期。严禁散布虚假信息和过分渲染价格上涨情况,造成市场秩序混乱和社会恐慌。

三、加大节能减排力度,增强可持续发展能力

节能减排是节能降耗、减少污染排放的简称。节能减排是中央站在经济社会发展全局,从全国人民根本利益出发做出的重大战略决策,对建设资源节约型、环境友好型社会至关重要。

(一) 节能减排的重要性和紧迫性

21 世纪前 20 年是我们必须紧紧抓住并且大有作为的重要战略机遇期,但同时也是矛盾凸显期,严峻的资源环境形势已成为我国经济当前和将来发展的重要制约。按照科学发展观的要求,加快推进节能减排工作,在当前显得尤为重要和迫切。

一是从国内看,这是缓解当前经济社会发展和资源环境约束突出矛盾的现实需要。随着我国经济快速增长和人口不断增加,资源约束矛盾日益突出,环境形势更加严峻。我国资源禀赋较差,淡水和耕地的人均占有量仅为世界平均水平的 $1/4$ 和 $1/3$, 45 种矿产资源人均占有量不到世界平均水平的一半,石油、天然气、铁矿石、铜和铝土矿等重要矿产资源人均储量,分别约为世界平均水平的 7%、4.5%、17%、17%、11%。更为突出的问题是,我国资源利用效率非常低下。目前,我国单位资源的产出水平,分别仅为美国、日本和德国的 $1/10$ 、 $1/20$ 和 $1/6$ 。单位产值能耗比世界平均水平高 2.4 倍,综合能源效率仅为 33%。环境方面,当前我国生态环境总体恶化的趋势尚未得到根本扭转,主要污染物排放量已超过环境容量,环境形势严峻。江河水系多数受到污染,近 3 亿农村人口饮用不合格的水,不少地方“有河皆干,有水皆污”。近年来我国大气污染已相当于发达国家 20 世纪五六十年代污染最严重的时期。2005 年监测的 523 个城市中, $1/3$ 以上城市的空气质量达不到二级标准, $1/5$ 的城市人口居住在空气严重污染的环境中;二氧化硫排放已远超过环境容量, $1/3$ 的国土受到酸雨影响。工业固体废弃物污染日益严重,水土流失、土地沙化面积不断扩大,绝大部分天然草原在退化。据估算,