

|| 专 题 史 系 列 丛 书 ||



中国禁毒史

王金香 著

上海人民出版社

|| 专 题 史 系 列 丛 书 ||



中国禁毒史

王金香 著

上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国禁毒史/王金香著.

—上海:上海人民出版社,2005

(专题史系列丛书)

ISBN 7-208-04998-X

I. 中... II. 王... III. 禁毒-历史-中国-近代

IV. D693.98

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 000454 号

责任编辑 汤中仁

封面装帧 王晓阳

• 专题史系列丛书 •

中国禁毒史

王金香 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

商务印书馆上海印刷股份有限公司印刷

开本 890 × 1240 1/32 印张 15.25 插页 6 字数 367,000

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

印数 1—5,100

ISBN 7-208-04998-X/K · 1040

定价 36.00 元

出版说明

在浩如烟海的史学著作中,专题史著作是专门性强而主题面广的一类学术研究专著。这类著作,以政治、经济、军事、文化、艺术、宗教、科学技术等领域的某一专题为研究对象,在广征博引文献典籍和考古发见及前人研究成果的基础上,钩沉稽玄、探幽发微、考镜源流、传承文明,力求翔实而又清晰地展现这些领域滥觞、形成、发展的历史轨迹;在加深“通史”和“断代史”等对相关领域的阐述方面,起着其他论著无可替代的独特作用。

上海人民出版社致力于专题史著作的出版。自 20 世纪 50 年代迄今,先后出版了长期从事专题史研究的专家、学者撰著的《中国货币史》、《中国古代冶铁技术发展史》、《中国印刷史》、《中国天文学史》、《中华文化史》、《中国民间宗教史》、《中国舞蹈发展史》、《中国杂技史》、《中国小学史》等一大批专题著作,受到海内外学界和广大史学爱好者的欢迎和好评。

为了满足学术界和广大读者的需要,我社决定组织出版“专题史系列丛书”,并从历年已出版的数百种专题史著作中遴选出一批学术价值较高、出版时间较长的图书,汇入“专题史系列丛书”,分批出版,以飨读者。

本丛书出版前,在编辑工作中,或由作者对原书作了必要的校订,或由编者对原书插图作了相应的技术处理。特予以说明。

作者简介



王金香 1948年生,山西翼城人。山西财经大学教授。1982年1月毕业于山西师范学院政史系。主要从事中国近现代、当代史和社会史的教学和研究工作。主持完成省部级科研项目3项,参加完成国家社科基金重点课题1项。出版合编中国近现代史教材2部,专著2部:《中国禁毒简史》和《国史纪事本末》(一),在《光明日报》等报刊发表禁毒史、灾荒史和近现代史方面学术论文50余篇。

序

○李文海

报载,当今全世界吸毒人数,已达5 000万人。事实上,吸毒和禁毒,早已成为人类发展进程中一个带有全球性的重大问题了。

对于中国来说,鸦片之害以及禁止鸦片烟毒的斗争,更是曾经给予政治、经济及社会生活各个方面深刻影响的重要历史现象之一。谁都知道,中国近代社会,就是以英国殖民主义发动臭名昭著的“鸦片战争”开其端的。“鸦片战争”失败后,烟毒的泛滥不仅没有制止,反而愈演愈烈。清朝政府、北洋政府和后来的南京国民政府,虽然也采取过各种禁毒措施,有时也曾取得过某些局部的成效,但从总体来说,始终未能从根本上解决问题。一直到新中国诞生之后,才如邓小平同志所说的,“只花了三年时间,这些东西就一扫而光。吸鸦片烟、吃白面,世界上谁能消灭得了?国民党办不到,资本主义办不到。事实证明,共产党能够消灭丑恶的东西”〔1〕。

但是,生活的现实告诉我们,某些消极甚至丑恶的社会现象,并不是经过一两次扫荡,就可以一劳永逸地使之消失的。在一定的国际国内的社会环境和社会条件下,它们又会沉渣泛起,死灰复燃。近年来,吸毒败毒又再度猖獗起来。有的人吸毒成瘾,不仅个人身心受

〔1〕《邓小平文选》第3卷第379页。

到摧残,还常常为此而杀人越货,谋财害命;毒贩子则更是见利忘义,铤而走险,把罪恶的毒品四处扩散以谋取暴利。只是随着时代的变化,毒品已经主要不是鸦片,早已“更新换代”,变成海洛因之类的东西了。所以,邓小平同志同时也指出:“开放以后,一些腐朽的东西也跟着进来了,中国的一些地方也出现了丑恶的现象,如吸毒、嫖娼、经济犯罪等。要注意很好地抓,坚决取缔和打击,决不能任其发展。”〔1〕

正是面对着现实生活中吸毒贩毒重新泛滥的事实,王金香同志从一个史学工作者的社会责任心出发,萌发了研究中国禁毒历史的念头。她在山西师范大学一边教学,一边研究,数易寒暑,终于写出了《中国禁毒简史》的初稿。1995年9月至1996年6月,她以“访问学者”的身份来到中国人民大学清史研究所,在进行其他课题研究的同时,在北京继续搜集资料,修改书稿,直至定稿。

王金香同志的这本书,写的是自清代道光年间直至新中国成立之初,一个多世纪中国社会烟毒泛滥及禁毒的历史。这是已经翻过去的历史的一页,但毫无疑问,重新打开并阅读这一页历史,对于今天的人们仍然有很大的现实意义。我们不仅可以从前人在禁毒的成功经验中得到借鉴,从禁毒的失败经历中汲取教训,还可以从历史上鸦片烟毒对社会造成的严重危害与破坏中,进一步提高全社会同当前逐渐蔓延的吸毒贩毒现象坚决斗争的决心。

我经常听到某些年轻的同志提出这样的问题:在以经济建设为中心、全国人民全力建设四个现代化的今天,学习和研究历史,翻腾几十年、几百年甚至几千年以前的旧事,究竟有没有以及有多大的用处?实际上,在这个问题的背后,常常包含着对于历史的两种误解:或者认为已经逝去的岁月同今天的生活是毫无关系或毫无联系的;或者不切实际地要求任何一个历史课题都能直接回答今天现实生活

〔1〕《邓小平文选》第3卷第379页。

提出的各种问题。事实上,历史可以说是一部无所不包的无字的百科全书,其中蕴涵着今天人们能够得到深刻启迪的各种思想文化资料,但它却并不负责直接回答现实生活的种种问题,因为现实的问题只有根据现实的条件找出解决的方案。周恩来总理曾经说过:历史是一个民族的记忆。不重视历史,也就等于一个民族失去了记忆,而失去记忆的民族自然是没有前途的。最近,江泽民总书记在《努力建设高素质的干部队伍》的重要讲话中,专门谈了学习历史的问题,强调指出:“一个民族如果忘记了自己的历史,就不可能深刻地了解现在和正确地走向未来。”我想,我们党和国家领导人关于历史、现实和未来关系的论述,是很值得我们深思的。借《中国禁毒简史》出版的机会,对历史学的功能发一点小小的议论,我希望不会被认为是多余的话。

1996年8月于中国人民大学

前言

当今世界毒品泛滥成灾,全世界的毒品交易额每年均超过 5 000 亿美元,仅次于军火贸易,占第二位。毒品问题已成为困扰全世界的引人注目的严重社会问题。在国际毒品猖獗的大气候中,我国建国初期已被禁绝的吸贩毒现象又死灰复燃。20 世纪 80 年代,一些国际贩毒分子利用我国改革开放的机会,将中国作为贩毒通道,把与中国毗邻的亚洲“金三角”地区的毒品通过西南的云南、广西、广东等省区运往中国香港、日本和韩国,再转销欧美等地,致使我国吸毒、贩毒的丑恶现象沉渣泛起。据专家估计,20 世纪 90 年代初期,我国吸毒人数已超过 100 万,中国人民正面临着一场新的严峻的挑战! 鉴于毒品泛滥已成为世界性的社会公害,为了进行国际联合禁毒,1987 年联合国麻醉品滥用和非法贩运问题部长级国际会议确定,每年的 6 月 26 日为“国际反毒品日”。1990 年 2 月,联合国首次召开特别会议讨论毒品问题,一致通过《政治宣言》和反毒品的《全球行动纲领》,并郑重宣布:1991 年至 2000 年为联合国禁毒十年。联合国禁毒十年随着 21 世纪的到来已经结束,但是国际毒品泛滥的趋势仍不容乐观。20 世纪末,联合国禁毒署的国际兴奋剂专家们一致认为,人工合成的苯丙胺类兴奋剂将逐步取代上个世纪流行的鸦片、海洛因、大麻、可卡因等常用毒品,成为 21 世纪全球范围滥用最为广泛的毒品。鉴于国际国内毒品形势的严峻,作为一名社会科学工作者深感责任重大,为此,也为自己所从事的研究而感到欣慰。如果说开始研究鸦

片问题的初衷是为了弄清鸦片战争以来鸦片在中国的状况的话,现在看来此项研究则更有了实际意义。以史为鉴,总结历史上中国人民同鸦片毒品作斗争的经验教训,对我们今天的禁止烟毒有着重要的借鉴意义。

本书主要探讨了从鸦片战争到中华人民共和国成立初期这一历史时期内鸦片毒品的泛滥情况与中国历届政府发起的禁止鸦片毒品运动及其成败得失。通过对不同时期禁毒政策和措施的探讨,总结历次禁烟毒运动成功的经验和失败的教训,目的在于从历史上禁绝鸦片毒品的斗争中受到启迪,以迎接新的挑战。

目 录

前 言	1
第一章 总论	1
第一节 毒品及其危害	1
一、主要毒品概述	1
二、毒品的危害	19
第二节 中国禁止烟毒源流概述	21
一、历届政府的禁烟措施	22
二、中国禁止烟毒运动的经验教训	25
第二章 清道光年间的禁烟运动	27
第一节 鸦片的传入与危害	27
一、鸦片的传入	27
二、鸦片的危害	34
第二节 道光年间的禁烟运动	36
一、禁政沿革	37
二、禁烟运动的兴起	38
三、禁烟问题的讨论	41
四、禁烟章程与禁烟成效	44
第三节 禁烟运动的意义与经验教训	49

一、道光年间的禁烟运动是近代中国人民反抗外国侵略的第一块丰碑	49
二、道光年间的禁烟运动唤起了中国人民的觉醒	50
三、道光年间禁烟运动的经验教训	51
第三章 近代有识之士的禁烟主张及实践	53
第一节 地主阶级改革派与农民起义领袖的禁烟主张	53
一、林则徐的禁烟主张与实践	53
二、洪秀全的禁烟主张与太平天国的禁烟	58
第二节 洋务派的禁烟主张及实践	61
一、郭嵩焘的“疏通民气”	61
二、左宗棠的“加价减瘾”	64
三、李鸿章的“以土抵洋”	66
四、张之洞的“以时以地”应禁罂粟的主张及实践	68
五、洋务派禁烟主张评价	72
第三节 维新派的禁烟主张与戒鸦片烟会	74
一、维新派对鸦片颓风的揭露	74
二、维新派的禁烟主张	76
三、维新派的禁烟行动	77
第四章 清末民初的禁烟运动	79
第一节 鸦片的泛滥与民众的禁烟要求	79
一、清末民初的鸦片泛滥及其严重危害	79
二、民众的禁烟要求与政府的“锐意图强”	84
第二节 禁烟运动的开展	87
一、严订章程,设立机构,专司禁烟	87
二、与英国签订条约,争取国际舆论支持,促进禁烟	87

成功	90
三、多方筹款补救,坚决舍弃洋土药税厘	94
四、民国初年继续坚持禁烟	95
第三节 清末民初禁烟运动的经验教训	99
一、清末民初的禁烟运动是在中国人民对列强认识	
不断深化的基础上兴起的	99
二、清末民初的禁烟运动是在实行“新政”过程中进	
行的	101
三、清末民初的禁烟成效是在不惜牺牲巨额洋土药	
税厘的条件下取得的	102
第五章 广州国民政府时期的禁烟政策	104
第一节 军阀割据时期的鸦片泛滥及其灾难	104
一、滥种罂粟,强收烟税	104
二、罂粟遍地,烟毒泛滥	112
三、饥荒频仍,连年战争	115
第二节 孙中山禁止鸦片思想	118
一、孙中山早期禁止鸦片思想	118
二、临时大总统时期的禁止鸦片思想	122
三、孙中山晚年禁止鸦片主张	125
第三节 广州国民政府的鸦片政策	127
一、大元帅府的禁烟政策	127
二、广州国民政府的鸦片专卖	131
第六章 南京国民政府初期的禁烟	136
第一节 南京国民政府初期的禁烟政策	136
一、第一阶段:“寓禁于征”	136

002	二、第二阶段:由收税为主向禁烟为主的转变	141
142	三、禁烟政策转变的原因	146
202	第二节 南京国民政府初期的禁烟运动	149
202	一、烟毒继续泛滥与民众的禁烟要求	150
	二、禁烟机构与宣传	152
202	三、禁烟成效	154
	第三节 南京国民政府初期影响禁政的几个问题	158
101	一、政策问题	158
	二、吏治问题	160
101	三、贫困愚昧问题	163
	四、军阀问题	165
101	五、国际问题	166
101	第七章 南京国民政府的“二年禁毒,六年禁烟”	169
112	第一节 “二年禁毒,六年禁烟”政策的制定	169
112	一、鸦片毒品继续泛滥	169
112	二、禁止烟毒运动的准备	177
112	三、禁止烟毒机构的设置及禁止烟毒法令	178
112	四、禁止烟毒的宣传	183
112	第二节 “二年禁毒,六年禁烟”运动的开展	187
112	一、分期禁种	187
112	二、统制运销	189
112	三、禁止吸食	191
	四、严禁毒品	194
112	五、缉私概况	196
112	第三节 “二年禁毒,六年禁烟”运动的成效与局限	197
112	一、禁烟运动的成效	198

二、禁烟毒运动的局限性	204
第四节 南洋华侨禁烟	205
一、菲律宾华侨清毒《宣言》	206
二、清毒委员会及各股办事细则	213
第八章 国民政府后期的肃清烟毒	216
第一节 日本对中国的毒化侵略政策	216
一、侵华战争以前的毒化政策	216
二、侵华战争时期的毒化政策	221
三、毒化政策的后果	229
第二节 抗战结束后的肃清烟毒	236
一、有关条例	236
二、禁烟成效	243
第三节 国际禁烟会议与中国禁烟	251
一、30年代以前国际禁烟会议对中国禁烟的促进	251
二、30年代国际禁烟会议对中国禁烟的鼓励	257
三、40年代中国对国际禁烟的影响	259
第四节 国民政府溃退前的禁政	265
一、“六三”禁烟纪念及其烟政	265
二、各地方政府禁烟活动	269
三、简短的结语	272
第九章 中国共产党领导的禁止烟毒运动	274
第一节 中国共产党领导的根据地的禁烟禁毒	274
一、川陕根据地的禁烟	274
二、陕甘宁边区的禁烟禁毒	278
三、其他抗日根据地的禁止烟毒	286

第二节 新中国成立初期的禁止烟毒运动	289
一、禁止烟毒运动的背景	289
二、禁止烟毒运动的概况	295
三、禁止烟毒运动成功的经验	312
附 录	318
一、中国禁毒大事年表	318
二、中国禁止烟毒法规	332
1. 钦定查禁鸦片章程(1839 年)	333
2. 筹拟禁烟章程(1906 年)	336
3. 稽核禁烟章程(1908 年)	340
4. 续拟严定禁烟查验章程(1911 年)	343
5. 中英禁烟条约(节录)(1911 年)	345
6. 中华民国刑法·鸦片罪(1928 年)	346
7. 禁烟法(1929 年)	347
8. 禁烟治罪暂行条例(1936 年)	349
9. 禁毒治罪暂行条例(1936 年)	351
10. 严禁鸦片烟毒的通令(1950 年)	354
11. 麻醉药品临时登记处理办法(1951 年)	355
12. 管理麻醉药品暂行条例(1951 年)	357
13. 关于肃清毒品流行的指示(1952 年)	360
14. 严禁鸦片烟毒的通令(节录)(1952 年)	362
15. 中华人民共和国惩治毒犯条例(草案)(1952 年)	362
16. 关于推行戒烟、禁种鸦片和收缴农村存毒的工作指示(1952 年)	366
三、国际组织禁止烟毒重要文献	368
1. 海牙禁烟公约(1912 年)	368

2. 日内瓦禁烟协定(1925年)	375
3. 日内瓦禁烟会议公约(1925年)	377
4. 限制制造及调节分配麻醉药品公约(1931年)	389
5. 精神药物公约(1971年)	406
6. 经《修正一九六一年麻醉品单一公约的议定书》 修正的一九六一年麻醉品单一公约(1975年)	429
后 记	465