

中国小城镇建设研究

梅克保 著

湖南人民出版社

中国小城镇建设研究

梅克保 著

湖南人民出版社

责任编辑:李声笑
装帧设计:陈录社

中国小城镇建设研究
梅克保著

*

湖南人民出版社出版、发行
(长沙市展览馆路66号 邮编:410005)

湖南有色彩色印刷厂印刷

2002年10月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:11

字数:300,000 印数:1-3,000

ISBN7-5438-3137-6
F·505 定价:25.00元

序

曾孝通

长期以来，我一直十分关注我国的小城镇建设问题，也做过一些研究。上个世纪80年代中期，我在江、浙等地考察了当地小城镇建设后，提出了“小城镇、大问题”的观点，当时在全国引起了强烈反响。随着我国经济建设的发展，小城镇建设越来越受到党和国家的重视。中国共产党十五届三中全会上，中央明确提出：“发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的战略。”

城市化是现代化的必然趋势。我国是一个传统的农业大国，受农本思想的影响，小城镇建设长期被忽视。及至今日，我国的城镇化水平不但大大落后于西方发达国家，甚至落后于一些发展中国家。城市化道路因国情而有不同的实现途径。从我国的国情出发，我个人认为，我国的城市化应该走大中小城市协调发展之路，尤其是要重视小城镇的建设发展。我国农业人口众多，大中城市不可能容纳更多的城市人口。从目前看，我国正处在全面建立和完善社会主义市场经济体制的重要时期，由于经济转型和体制转轨等多种原因，

经济的结构性矛盾突出，城乡差距扩大，就业问题日益严峻。要解决改革和发展中的这些问题，对策是多方面的，而加快小城镇建设、缩小城乡差别不失为促进经济良性循环和社会协调发展的重大措施，甚至可以说是国策要务。

新中国成立以来，我国的小城镇建设走过了曲折的发展道路。它的崛起是在党的十一届三中全会以后。这二十多年来，小城镇发展迅猛，取得了可喜的成就。然而，相对于丰富的实践，理论的前瞻显得滞后。据我所知，到目前为止，系统地研究小城镇建设问题的专著还很少。在这个时候，收到了梅克保同志的《中国小城镇建设研究》书稿。我虽年事已高，但读了书稿之后，欣喜之情，难以形容。通观全书，有以下一些特点：

研究的系统性。作者站在一个比较宏观的角度，对小城镇建设的历史、现状和未来作了清晰的勾勒，对小城镇建设的基本概念、发展条件、建设思路、实施方式等进行了全面的阐述。对那些需要了解和获悉小城镇建设相关知识的同志来说，这本书展示了广阔的视野。

理论的前沿性。作者在继承和借鉴的基础上敢于创新，有许多自己独到的见解，既见出作者多年来对资料的辛勤收集和对实践的悉心积累；对一些问题的提出和分析，又见出其深厚的理论功底。比如，在我国小城镇的产业体系建设问题上，在小城镇的规划与建设问题上，在小城镇建设的土地管理问题上，在小城镇的行政体制设置问题上，都与我国社

会主义市场经济建设的新形势相适应，立论和阐述上很有创意和突破。尤其是作者能以一种国际的眼光来审视小城镇建设的问题，把中国小城镇建设导入国际的领域，扩大了理论研究的空间，提升了宏观思维的层次。

实践的操作性。作者没有拘泥理论的循规蹈矩，而是从我国小城镇建设的丰富实践中提炼出对小城镇建设具有很强指导性和操作性的对策措施，这对小城镇的健康发展是很有实际意义的；作者还总结了目前我国小城镇建设出现的温州模式、苏南模式和内陆赶超型模式，并对彼此优劣做了认真的比较研究，为各地小城镇建设的实践提供了有益的借鉴。

梅克保同志长期在县、市主要领导岗位上工作，现作为一名大城市党委的主要负责人，能在繁忙的政务之余，思考中国小城镇建设这一大问题，并取得重要的研究成果，其精神令人钦佩。正因为如此，我很乐意推介此书。我国的小城镇建设方兴未艾，还有许多可知和未知的问题需要我们去研究、去探索、去解决，梅克保同志在这方面做出了可喜的努力，也希望有更多的成果问世，使我国小城镇发展得更快，建设得更好；使更多的农村变为城镇，更多的农民变为市民，从而加速城乡一体化进程，加快我国现代化建设步伐。

2002年9月2日

（序作者系原全国人大常委会副委员长、著名社会学家）

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 研究的背景	(2)
第二节 小城镇的基本内涵、发生原理和主要 特征	(6)
第三节 研究的目的	(15)
第四节 研究的方法和主要内容	(18)
第二章 小城镇建设的重大意义	(22)
第一节 小城镇建设与城乡一体化	(23)
第二节 小城镇建设与农村现代化	(30)
第三节 小城镇建设与拉动消费需求	(35)

第三章 小城镇建设研究的基础理论和国际比较	(42)
第一节 小城镇建设研究的基础理论	(43)
第二节 小城镇建设的国际比较	(55)
第四章 我国小城镇建设的现状与问题	(71)
第一节 建国以来我国小城镇建设和发展的简要 回顾	(72)
第二节 我国小城镇发展的基本特征	(79)
第三节 我国小城镇发展中的问题	(94)
第五章 小城镇建设的内外部环境	(103)
第一节 小城镇建设的外部环境	(104)
第二节 小城镇建设的内部环境	(114)
第六章 小城镇建设的战略框架与战略思路	(121)
第一节 小城镇建设的战略框架	(122)
第二节 小城镇建设的战略任务	(131)
第三节 小城镇建设与可持续发展	(137)
第七章 小城镇的产业体系建设	(148)

第一节 小城镇与工业化	(149)
第二节 小城镇与农业产业化	(162)
第三节 小城镇与市场建设	(172)
 第八章 小城镇的规划与建设	(179)
第一节 小城镇的规划	(180)
第二节 小城镇的建设	(191)
 第九章 小城镇建设的土地管理	(204)
第一节 小城镇建设中土地管理存在的问题	(205)
第二节 小城镇建设用地的基本要求	(215)
第三节 小城镇土地管理制度改革的基本 思路	(227)
 第十章 小城镇建设的管理体制和模式设计	(236)
第一节 小城镇的行政体制设置	(237)
第二节 小城镇的人口和治安管理	(244)
第三节 小城镇的市容和环境卫生管理	(258)
 第十一章 小城镇建设的配套政策、法律保证和	

人文环境	(269)
第一节 建立完善小城镇建设的配套政策	(270)
第二节 小城镇建设中的法制规范	(283)
第三节 小城镇建设中的人文环境	(288)
第十二章 小城镇建设的实证研究	(293)
第一节 温州模式实证研究	(294)
第二节 苏南模式实证研究	(304)
第三节 内陆赶超模式实证研究	(308)
第四节 苏南模式和内陆模式比较研究	(316)
结束语	(320)
参考文献	(326)
后 记	(335)

CONTENTS

Part One	Introduction	(1)
Chapter 1	The background of this study	(2)
Chapter 2	The definition, existing principles and main characteristics of town	(6)
Chapter 3	The purpose of this study	(15)
Chapter 4	The methods and main contents of this study	(18)
Part Two	The great significance of town construction	(22)
Chapter 1	The town construction and the integration of town and the country	(23)

CONTENTS

Chapter 2	The town construction and the modernization of the country	(30)
Chapter 3	The town construction and the stimulation of the demand for consumption	(35)
Part Three	The basic theory for the study of the town construction and its comparision with international society	(42)
Chapter 1	The basic theory for the study of the town construction	(43)
Chapter 2	The town construction compared with international society	(55)
Part Four	The current situation and problems of the town construction	(71)
Chapter 1	The brief retrospection of the town construction and development since the foundation of our country	(72)
Chapter 2	The basic characteristics of town development	(79)
Chapter 3	The problems in the town development	(94)

Part Five	The inside and outside environment of the town construction	(103)
Chapter 1	The inside environment of town construction	(104)
Chapter 2	The outside environment of town construction	(114)
Part Six	The strategy frame and thinking of town construction	(121)
Chapter 1	The strategy frame of town construction	(122)
Chapter 2	The strategic tasks of town construction	(131)
Chapter 3	The town construction with its continuous development	(137)
Part Seven	The construction of the industrialization system of the town	(148)
Chapter 1	The town and industrialization	(149)
Chapter 2	The town and agricultural industrialization	(162)
Chapter 3	The construction of town and market	(172)

Part Eight	The layout and construction of town	
		(179)
Chapter 1	The layout of town	(180)
Chapter 2	The construction of town:	(191)
 Part Nine	 The land management of the town	
	construction	(204)
Chapter 1	The problems of the land management in the town construction	(205)
Chapter 2	The basic requirements for the use of land in the town construction	(215)
Chapter 3	The way to reform the land management system of the town	(227)
 Part Ten	 The management system and design model	
	of the town construction	(236)
Chapter 1	The structure of the town' s administration system	(237)
Chapter 2	The management of the population and the public order of the town	(244)
Chapter 3	The management of environmental appearance and sanitation of the town	(258)

Part Eleven	The complete policy, the law guarantee and the humane environment of the town construction	(269)
Chapter 1	The complete policy for the town construction	(270)
Chapter 2	The law guarantee for the town construction	(283)
Chapter 3	The humane environment of the town construction	(288)
Part Twelve	The study of town construction	(293)
Chapter 1	The study of Wenzhou model	(294)
Chapter 2	The study of Sunan model	(304)
Chapter 3	The study of the inland development model	(308)
Chapter 4	The comparative study of Sunan model and the inland model	(316)
Conclusion		(320)
Bibliography		(326)
Postscript		(335)

第一章

导 论

20世纪八十年代以来，我国的小城镇建设发展很快。与此同时，小城镇研究也逐渐成为了理论界的一个研究热点，形成了丰富的成果，对促进小城镇健康发展做出了积极的贡献。随着小城镇建设向纵深发展，新情况和新问题也层出不穷，对其进行深入研究，不仅有重大的理论价值，也有较高的现实指导意义。

第一节 研究的背景

城镇出现在大约一万年以前，最早的城镇只有少量居民，随着生产力的发展，城镇人口越来越多，规模越来越大，功能越来越完善，最先进的思想文化、最先进的科学技术总是产生在城市里，而与人类文明相背谬的社会问题也总是最先产生在城市里。尽管城镇有古老的历史，但对城镇的研究却是一门新兴的学科。亚里士多德是城镇研究第一人，他在《政治篇》中集中地考察了城邦，但他研究的城邦是指一个