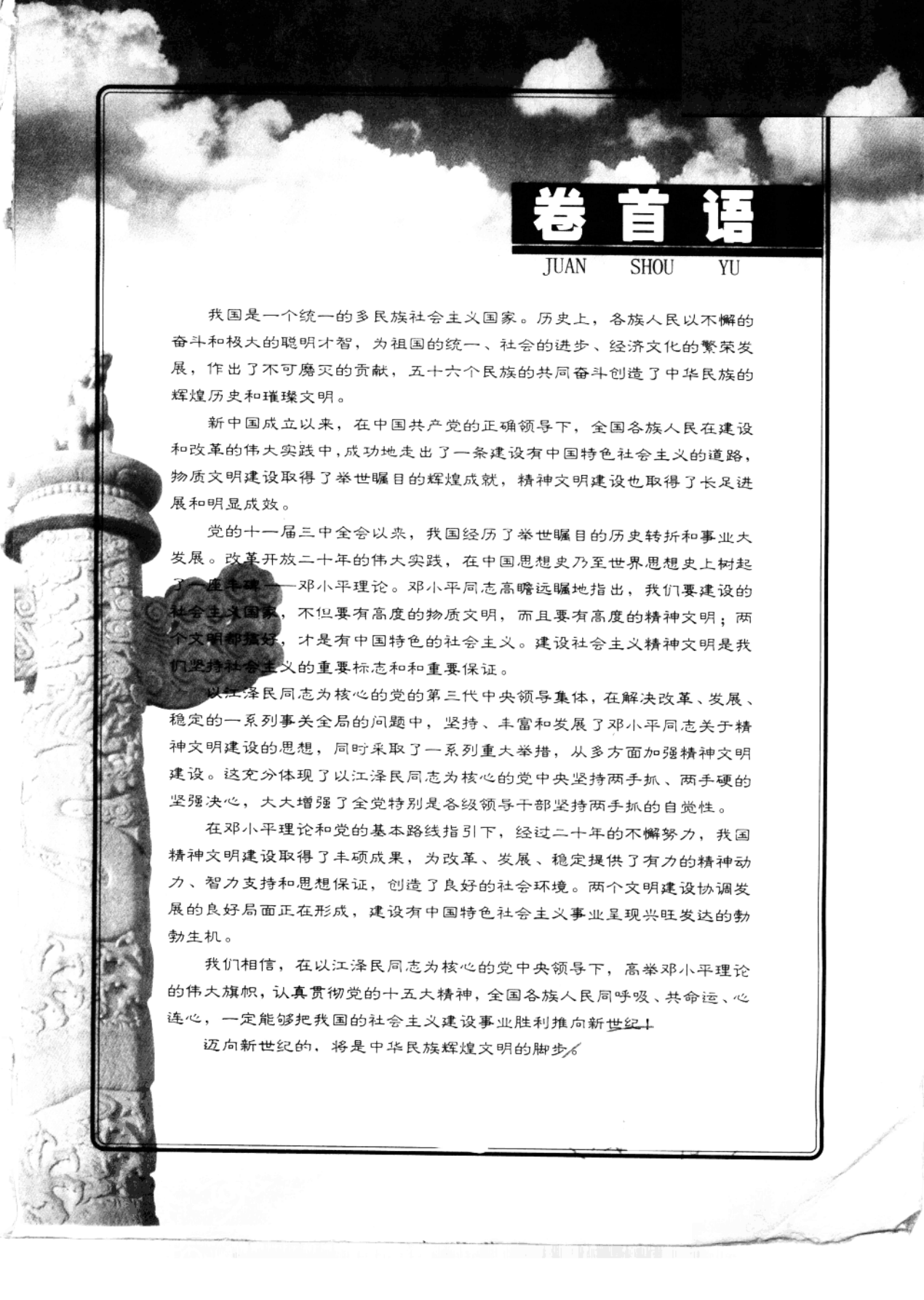


神州英才

民族出版社



卷首语

JUAN SHOU YU

我国是一个统一的多民族社会主义国家。历史上，各族人民以不懈的奋斗和极大的聪明才智，为祖国的统一、社会的进步、经济文化的繁荣发展，作出了不可磨灭的贡献，五十六个民族的共同奋斗创造了中华民族的辉煌历史和璀璨文明。

新中国成立以来，在中国共产党的正确领导下，全国各族人民在建设 and 改革的伟大实践中，成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路，物质文明建设取得了举世瞩目的辉煌成就，精神文明建设也取得了长足进展和明显成效。

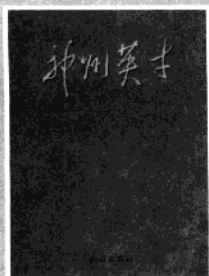
党的十一届三中全会以来，我国经历了举世瞩目的历史转折和事业大发展。改革开放二十年的伟大实践，在中国思想史乃至世界思想史上树起了一座丰碑——邓小平理论。邓小平同志高瞻远瞩地指出，我们要建设的社会主义国家，不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明；两个文明都搞好，才是有中国特色的社会主义。建设社会主义精神文明是我们坚持社会主义的重要标志和重要保证。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，在解决改革、发展、稳定的一系列事关全局的问题中，坚持、丰富和发展了邓小平同志关于精神文明建设的思想，同时采取了一系列重大举措，从多方面加强精神文明建设。这充分体现了以江泽民同志为核心的党中央坚持两手抓、两手硬的坚强决心，大大增强了全党特别是各级领导干部坚持两手抓的自觉性。

在邓小平理论和党的基本路线指引下，经过二十年的不懈努力，我国精神文明建设取得了丰硕成果，为改革、发展、稳定提供了有力的精神动力、智力支持和思想保证，创造了良好的社会环境。两个文明建设协调发展的良好局面正在形成，建设有中国特色社会主义事业呈现兴旺发达的勃勃生机。

我们相信，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平理论的伟大旗帜，认真贯彻党的十五大精神，全国各族人民同呼吸、共命运、心连心，一定能够把我国的社会主义建设事业胜利推向新世纪！

迈向新世纪的，将是中华民族辉煌文明脚步。



神州英才

全国卷

总策划

中华民族团结友好协会

顾问团

杨静仁 马文瑞
王丙乾 荣高棠
布赫 廖汉生
王定国 雷洁琼
程思远 李德生
郑思远 陈洁
刘培植 徐志坚

《神州英才》编委会

主任：秦立新
委员：鲍义志
赵久合
沈荣法
陈建华
李汉元
杨华山
张进来
王仁会
总编辑：潘俊青

神州英才

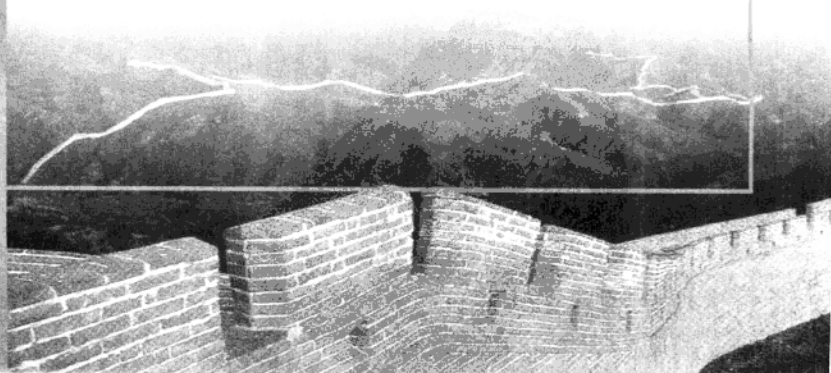
要 目

基层干部篇

- 求真务实，做山区奔小康的带头人 (1)
认真履行职责，狠抓基层组织建设 (3)
吴江市两个文明建设工作经验 (5)
勤政为民 廉洁奉公 (6)

精神文明篇

- 跨世纪的文明之光 (51)
充满活力的“干部之家” (53)
抓住机遇，乘势而上，
把一个文明繁荣的昆明推向 21 世纪 (54)
扎实创建全国文明城市，全面推进经济社会协调发展 (55)
突出重点创特色，精神文明上台阶 (58)
抓经济建强镇，力促两个文明建设的协调发展 (64)
夯实精神文明的基础 (71)
坚持开展精神文明建设，促进企业经营与发展 (73)



河西村创建全国文明村镇先进村情况汇报 (110)

地方经济

观念转换天荒地宽,黄冈特色产业闯出致富大道 (117)

过去埋头种菜,而今勇闯流通 (120)

东方实业

激流勇进,创世界一流产业 (122)

文化教育

明确思路,抓住机遇,促进教育督导工作健康发展 (125)

神州名校

艺术生命的光芒,舞蹈事业的希望 (128)

《神州英才》理事会

国家乳业工程技术
研究中心

李亚轩 主任

张洪学 党委书记

王显昌 纪委书记

陈爱莲舞蹈学校

陈爱莲 校长

河西农工贸实业

开发总公司

席文学 总经理

法律顾问

袁军

美术设计

雨辉工作室

地 址

北京市朝阳区

东三环北路28号

电 话

(010) 65946710

(010) 65941791

传 真

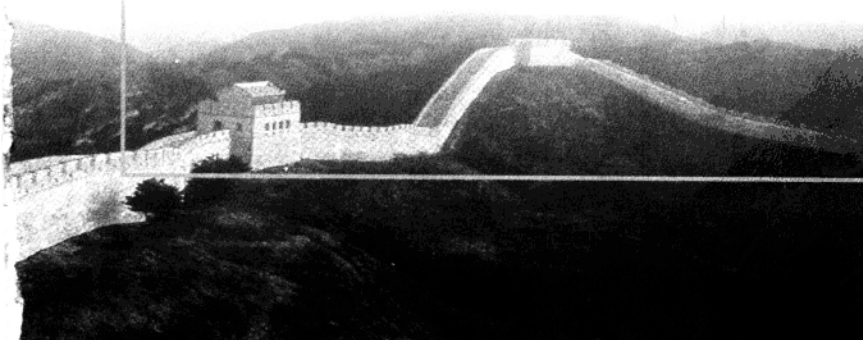
(010) 65946678

网 址

<http://www.ec.net.cn>

电子邮件

Webmaster@ec.net.cn



求真务实，做山区奔小康的带头人

——记赵久同志的简要事迹



赵久同志于1993年12月任门头沟区区长，1996年9月任中共门头沟区委书记。他认真学习邓小平理论，坚决贯彻党的基本路线，团结带领区委、区政府“一班人”，解放思想，实事求是，脚踏实地，真抓实干，使全区经济、社会发展发生了深刻变化，开创了各项工作的新局面。

1996年全区国内生产总值达10亿元，比1993年增长0.67倍，年均递增18.7%；财政收入达1.42亿元，比1993年增长1.04倍，年均递增29.6%；农民人均收入达2763元，比1993年增长0.6倍，年均递增16.9%。精神文明建设、民主法制建设也取得了明显成绩，全区政治安定、社会稳定。

一、深入调查研究，积极探索符合山区实际的工作思路

他在不长的时间里就跑遍了全区的山山水水，积极探索符合山区实际的工作思路。1994年，他在走访调查了一批经济发展先进单位、150名富裕户的基础上，撰写了《点式突破，促整体发展》的调查报告，提出了点式突破的三个层次、三个侧重点、三个循环、实施点式突破的具体措施。为了加快农民增收步伐，他向区委提出了实施“个、十、百、千”计划的建议，即到1997年，边远山区绝大多数农户每家要有一个较稳定的致富门路，户均养羊、家畜10只，人均果树100棵，户均年收入增加1000元以上。经过几年的努力，农户家庭经济有了长足发展，对农民增收发挥了重要作用。

赵久同志任区委书记后，紧紧抓住改革、发展、稳定的重点、难点问题，更加重视调查研究，并身体力行，提出了各方面的工作思路。1. 在总结经验教训的基础上，适应发展社会主义市场经济的要求，提出了“牵住三个龙头，建设五大基地，推进两个联接”的经济发展思路。即：以争创小康村镇工作为龙头，统领农村各项工作；以石龙工业区为龙

头，高效快速地发展地方工业；以高原风光旅游为龙头，大力发展第三产业；加快工业区、建材、旅游、果品、煤炭基地建设；积极推进全区经济与首都市场、国内国际市场联接。2. 为了加快农村特别是边远山区的致富步伐，在他的主持下，区委作出了开展争创小康村镇（乡）工作的决定，明确提出了争创小康村镇（乡）工作的指导思想、量化标准、奋斗目标、验收办法、主要措施。3. 为了健全国有、集体资产的管理、监督、运行机制，确保保值增值，提出并开始实施了“一书四制”工作。即资产经营委托书、责任制、企业综合评价制、经营者年薪制、离任审计制。4. 在社会主义精神文明建设上，他主持制定了全区精神文明建设五年规划，提出了1997年着重抓好的五项工程，即：“素质、形象、阵地、平安、示范”工程。5. 针对部分党组织重经济、轻党建的倾向、党的建设存在的问题，在他的主持下区委作出了《在全区党组织中开展争创评优活动的决定》。这些工作思路是赵久同志认真学习党的路线、方针、政策，深入调查研究的结果，对加强全区两个文明建设已经并将继续发挥出重要作用。

二、紧紧抓住关键，切实加强农村基层党组织建设

山区奔小康，支部是关键。赵久同志历来十分重视农村基层党组织建设，特别是任区委书记后，他带领“一班人”，按“五个好”的目标，把农村基层党组织建设列入重要的工作日程，为山区农民脱贫致富提供组织保证。1. 抓带头人，下力搞好党支部书记队伍建设。针对山区人才缺乏的情况，积极拓宽选任渠道。近两年来，选派了78名区、乡镇机关、乡镇企业干部回村任职，使多数村面貌有了改观。区委坚持每年对党支部书记进行一至两次培训，每次培训他都亲自讲课，进行传帮带。2. 抓整顿，改变一些支部长期后进面貌。几年来，在摸清情况的基础上，本着有什么问题解决什么问题的原则，采取多种形式对21个问题多的村党支部进行了整顿。到1996年已有16个发生了较大的变化，各项工作开始走上正轨，有5个已摘掉后进帽子。3. 开展争创评优，充分调动抓基层党建的积极性。他认真总结几年来开展争创先进党支部、争做优秀共产党员活动的经验，适应新的形势，组织“一班人”作出了《在全区党组织中开展争创评优活动的定》，进一步明确了这一活动的指导思想、具体标准、考评办法，提出了以“宗旨教育为主线、领导班子建设为重点、整

顿党风为突破、制度建设为保证”等措施,确立了全面提高党组织的战斗力、领导班子的凝聚力、党员队伍的影响力的奋斗目标。这一活动的开展,使全区各级党组织抓自身建设的自觉性普遍提高,出现了争先创优的新局面。

三、以农民增收为主线,千方百计发展山区经济

赵久合同志坚持从实际出发,把千方百计增加农民收入作为山区一切工作的主线。1. 逐步确立农民的投资主体地位,放手发展家庭经济。凡是适合发展家庭经营的,他都大胆让农民家庭经营,并把社会服务体系延伸到户,加强对家庭经济的服务,促进了家庭经济的发展。目前,全区已有各类专业村83个、各类专业户5525户。2. 积极培育农村的主导产业,大力推进农业产业化经营。在他的具体指导下,农村正在实施“五个十”的发展战略,即十万亩果园、十万头生猪,十万只绒山羊、十万只蓝狐、十万只珍珠鸡。到目前,共建成7万亩标准化果园;新建成16个规模猪场,达到131个规模猪场,养羊65700只、蓝狐近5000只、珍珠鸡达到10000只。3. 加大开放开发的力度,借助外力促进山区经济的发展。仅今年上半年,全区各乡镇共发展新企业120家,其中内资企业118家,外资企业2家,投资总额6477万元。引入区外企业75家,注册资金5744.8万元;实施技术改造项目14项,开发新产品10项,投入资金1536万元;实现出口供货额2448万元,同比增长1.1倍。

四、脚踏实地,把脱贫致富奔小康工作落到实处

奔小康,是“九五”期间全区农村工作的总目标。为了使这一目标如期实现,赵久合同志始终坚持真抓实干、注重实效的工作作风,下大力狠抓落实。1. 实行责任制,把领导责任落实到基层。全区从上到下都一直坚持区级领导干部包镇乡、乡处级干部包村、党员干部联系贫困户的层层负责制,把奔小康指标逐项落实到村,分解到户,真正做到了家喻户晓。2. 动员全区机关干部,把工作重点放到基层。全区共派出了162个工作队,帮扶162个村;每名副处级以上领导干部联系两名贫困户;区、乡、村三级扶户人员1080人,帮扶1506户。在工作队的帮扶下,一些贫困村、贫困户已开始走上了致富的道路。赵久合同志不但要求机关干部要脚踏实地地为基层服务,而且以身作则,经常入村到户,体察民情,他负责联系的东斋堂村如今已经办起了珍珠鸡、狐狸特种养殖场,村容村貌发生了明显变化。3. 多方筹集资金,把有限的财力用到基层。为扶持农民尽快脱贫致富,一方面区里加大了对农业的投入,并确保每年以15%的速度递增,另一方面积极筹措小康基金,用于扶持农户发展种养业。今年已筹集小康基金770万元。4. 减少上层活动,把工作精力投入到基层。精简文件、会议,把眼睛盯向基层,是赵久合同志一贯提倡的工作作风。今年,区委、区政府把每周二、四定为无会日,并

且取消、压缩了许多全区性工作会议,一般性的业务工作会议也都化整为零,化大为小,突出重点,讲求实效,多以调研、现场办公的形式代替,大大减少了领导干部参加会议的时间,提高了工作效率。5. 放宽政策,把发展经济的方便条件提供给基层。区委提出了《关于进一步开发利用土地资源意见》以后,赵久合同志积极组织抓落实,把消灭撂荒地作为奔小康的一项重要工作列入区、乡镇、村的工作日程,逐乡(镇)逐村检查,目前全区已承包租赁“三荒”15万亩。为推动全区国有集体资产重组工作,今年初,他主持制定了《门头沟区加快引进资金促进资产重组的奖励办法》,极大地调动了企业资产重组的积极性,至8月底,全区共重组企业163家,注册资金1.35亿元,缴纳税金227万元。

五、严格要求自己,千方百计为群众办实事、办好事

赵久合同志认真贯彻中央、市委关于廉政勤政的指示,不仅严格要求全区广大干部执行,而且以自己的模范行动带头遵守廉洁自律的各项规定。到基层检查指导工作时,若到门头沟地区或距离较近的乡镇坚持不在基层就餐,即使到距离较远的乡镇也只是“一碗面条”。他作为区长、书记有较多的出国考察机会,但近四年来从未出过一次国,而且对其他干部出国考察严格把关。他坚持每天早晚步行上下班,不仅锻炼了身体,而且及时了解了市政建设与管理的状况。他经常找纪检监察部门的领导听取群众对自己的反映,不断改进自己的工作。他任区长时,对财务开支严格把关。每年只给财政局长20万元的审批权,每次不得超过1万元;只给自己每次不超过10万元的审批权,超过由政府常务会集体讨论。他严格要求机关工作人员,亲自主持制定了“八提倡,八反对”的廉政勤政规定。他从人、财、物等方面关心纪检监察部门的自身建设,旗帜鲜明地支持反腐败斗争、廉政建设,亲自过问重大违法违纪案件的查处。他为官一任,造福一方,千方百计为群众排忧解难,并多方筹集资金,加快门头沟卫星城镇、斋堂小城、道路、电信等方面建设,改善了投资环境,方便了人民生活。在多方努力下,克服重重困难,解决了门头沟地区饮用水问题,使30万人民告别了多年饮用永定河污染水的历史。

几年来,赵久合同志以求真务实的工作作风,不断开拓进取,团结带领全区广大干部、群众,在脱贫致富奔小康的道路上,开创了山区建设的新局面,受到广大干部群众的高度赞扬。

(北京市门头沟区供稿) ■

认真履行职责 狠抓基层组织建设

——记甘肃省酒泉市委书记陈建华同志抓基层组织建设的事迹

陈建华同志在安西、酒泉工作的几年时间里，两县、市的经济、社会各项事业得到了较快发展，多次受到上级的表彰奖励，他本人也于1996年被中共甘肃省委授予“优秀党务工作者”称号。

一、履行职责，切实加强组织领导

陈建华同志高度重视农村基层组织建设，始终做到思想上有位置，工作上有安排，措施上有保障。

1. 加强调查研究，注重了解工作中的新情况、解决新问题。在全面掌握情况的基础上，亲自主持制定了农村基层组织建设三年规划。在调查研究中，他十分注意及时发现一些新情况、新问题。针对全市党员年龄偏大、文化层次偏低、结构不合理的状况，研究制定了《发展党员“九五”规划》，提出了“47772”党员发展目标，加大了发展党员的力度，改善了党员队伍结构。

2. 强化基层组织建设目标责任制。经他倡导，先后建立了市级领导联系点、党政一把手负责、例会、调查研究、部门包村等五项制度，在市、乡、村三级建立了农村基层组织建设目标管理责任制，按照分级定责任、分层定目标、量化定考核、以效定奖罚的原则，层层签订目标管理责任书，半年检查，年终考核，并把考核结果作为评价乡、村班子的重要依据。

3. 坚持基层组织建设联席会议制度，及时解决工作中的一些具体问题。

他每年主持召开一次全市基层组织建设工作会议、每季度召集一次农村基层组织建设领导小组会议，对农村基层组织建设进行专题研究、全面部署，促使组织、宣传、民政、农委、共青团、妇联等部门帮助基层抓难点，攻弱点，形成了“主要领导亲自抓、组织部门全力抓、有关部门配合抓”的工作机制。

4. 坚持定期汇报，加强督促检查。他每季度召集一次乡镇党委书记、副书记会议，听取基层汇报，安排各阶段工作，并组织人力不定期深入乡村督查各项措施的落实。近几年来，共组织督查活动11次，其中大规模督查5次，对基层组织建设



设各项任务的落实起到了积极的作用。

二、突出重点，狠抓关键措施的落实

近年来，陈建华同志按照“抓好班子带好路，抓好教育带好头”的“两抓两带”工作思路，主要抓了两项关键措施的落实。一方面坚持教育、调整、培训、激励相结合的原则，着力加强乡、村领导班子建设。重点抓了四个环节。

1. 抓学习教育，解决乡、村干部办事的方式方法问题。他主张每年坚持对乡、村干部进行检查考核。

2. 抓整顿调整，解决班子能办事的问题。他在乡、村干部的选拔任用上，坚持能者上、庸者下的原则，对软、懒、散班子进行集中整顿、果断调整，大胆从市、乡机关干部、回乡知青、退伍军人、守法经营的致富能人中选拔了200多名不但懂经济、会管理，而且懂党务、会抓基层组织建设的优秀人才充实乡、村两级班子。在他任（县）市委书记的几年中，先后调整了乡镇班子24个，新选配乡镇党委书记、乡、镇长30名。他明确提出，乡、村两级干部不抓基层组织建设就是失职，抓了没有成效就是不称职。对基层组织建设工

作长期处于一般化状况,工作没有大的起色的临水乡、清水镇的4名党政主要领导建议市委给予了就地免职。对14名村级组织建设工作无成效的村支部书记建议乡镇党委果断进行了调整。

3. 抓培训,解决乡村干部会办事的问题。他从健全培训网络、落实培训经费及人员、保证培训时间、制定培训计划入手,建立健全了市、乡培训网络及华西、苏州两个培训基地,每年从财政挤出一定经费,支持市委党校对乡镇领导干部、村支部书记、村委主任普遍轮训一遍。

4. 抓激励措施的落实,调动乡、村干部为民办事的积极性。他主持制定了《加快经济发展的激励政策》、《关于完善村干部报酬的意见》、30条鼓励乡镇企业快速发展的奖励措施,确立了目标、重奖、荣誉、结构工资制、养老保险等六种激励形式,重奖发展农村经济政绩突出的乡镇班子,对发展村集体经济做出突出贡献的村支书解决“农转非”指标、发给奖金,近几年来,共兑现奖励180.6万元。各乡镇为村干部办理了养老保险,把村干部工资分为基础工资、工龄工资、综合目标考核工资、企业效益工资四部分,并加大了企业效益工资的比重。1997年,全市村干部队伍人均年工资达到了5480元,其中最高的达到11300元。

三、找准路子,发展壮大集体经济

在两县、市工作期间,陈建华同志针对一些乡村集体经济实力薄弱,基层组织在扶持生产、提供服务、兴办公益事业方面支持手段,发展缺实力,在群众中间没有凝聚力、战斗力的问题,立足实际,积极探索,确定了发展壮大集体经济的五条路子:

1. 大力开发土地资源。在安西工作期间,他要求乡、村在改造原有积累田的同时,每年开垦一部分荒地,通过租赁、承包增加集体收入。两年多时间,全县乡、村新开荒地一万多亩。

2. 集资入股,创办加工企业,在安西工作期间,他号召全县集资入股138万元,先后创办了面粉、饲料、木料、皮革等加工企业29户,年创利润103.5万元。南岔乡8个村,村村都有综合加工厂,集体经济纯收入都达到了20万元以上。

3. 立足资源优势,创办矿山企业。在安西,他面对全市矿藏资源较丰富的实际,督促、协助乡、村新办金矿、煤矿、铁矿等矿山企业14个,年创利润达128万元。

4. 兴办绿色企业。到酒泉后,他结合沿山地带适合发展林果业的实际,主张兴办林果等绿色企业,使村村都有了规模不等的小林场。建起集林果生产、加工、贮藏、销售为一体的绿色企业,年增加村级收入20万元以上。

5. 大力发展开发性农业。他根据酒泉水、土、光、热自然优势,提倡乡村发展粮食、蔬菜等制种。全市19个乡镇,有15个乡镇、80个村建立了制种基地,年制种面积2.4万亩,总收入达1.1亿元,增加集体收入3000万元。

四、抓点带面,促进基层组织建设健康发展

陈建华在几年的基层组织建设工作中,始终坚持“抓两头、带中间”的工作方法,同时,他还注意培植、发现、推广典型,注意用点上的经验推动面上的工作。

1. 在乡村干部队伍建设上,推广三道沟镇建立“乡村干部政绩录”制度的作法,对乡、村领导干部每年进行一次政绩评议,把群众公认的大事记入主抓领导的政绩档案并进行表彰奖励。

2. 在农村入党积极分子培养上,推广了布隆吉乡党委实施“1+1”扩源工程的做法,即有劳动能力的党员采取定培养目标、培养措施、培养时间的办法,每人帮带培养一名入党积极分子。

3. 在集体经济发展上,总结推广了河东乡狼抓班子建设,大力开展“五个一”活动的经验,即每村选拔配备一名村主任助理专抓村办企业、新上一个矿山企业、年纯收入达到10万元、每个党员提一条发展集体经济的合理化建议、带头向村办企业集资入股1000元。

4. 在如何发挥农村无职党员、老党员作用上,总结推广了布隆吉乡党委“一会三组”的做法,即在村上建立老党员议事会、党群致富组、党员帮教组、党风监督组。通过典型经验的总结推广,促进了抓点带面工作的有效开展。与乡上领导共同确立了“围绕经济抓党建、抓好党建促经济”的思路,协调100万元资金帮助蒲上沟村建起了年加工蔬菜5000吨的脱水菜厂,每年为村上新增集体经济纯收入15万元,为农户增加收入100多万元,人均500余元,并带动了全乡蔬菜业的发展。同时选择4户贫困户作为自己的联系对象。

一份耕耘,一份收获。陈建华同志几年来重视抓基层组织建设,切实履行第一责任人的职责,使全市农村基层组织建设上了一个新的台阶,全市共建成基层组织建设标兵乡镇12个、“五好村”151个,分别占乡村总数的663.2%、92.1%;整顿后进村14个,其中有9个建成了“五好村”。这些都较好地促进了农村经济的快速发展。1997年,全市农村经济总收入达到25.93亿元,比1994年增加14.97亿元,增长137.5%,乡镇企业总产值达到18.9亿元,比1994年增加12.65亿元,增长202.4%;乡级财政收入达到3780万元,比1994年增加1506.7万元,增长66%;村级集体积累达到1.5亿元,比1994年增加5813.9万元,增长63.3%;村级集体经济年纯收入每村平均达到7万元;粮食总产首次突破2.5亿公斤大关,达到2.56亿公斤;农民人均纯收入达到2531元,比94年增加1057元,增长71.6%。与此同时,农村的精神文明建设及文化、教育、科技、卫生等事业也得到了全面发展,农村社会大局保持了稳定。1997年底,经省上验收,全市农村实现小康目标。

(甘肃省酒泉市市委供稿) ■

吴江市两个文明建设工作经验



沈荣法，生于1946年9月。1992年起任中共吴江市委书记。现任中共苏州市委常委、吴江市委书记。1998年被评为全国基层组织建设优秀县（市）委书记。

吴江市位于江苏省最南端，是江、浙、沪三省一市交会的金三角地区，也是中国沿海、长江对外开放经济发展地带的中心区域。境内318国道、太浦河并行横穿东西，京杭大运河与205国道相依纵贯南北。距上海虹桥国际机场仅60公里，交通十分便利。全市总面积1176平方公里，人口78万，下辖23个镇、556个行政村。现有耕地70万亩，水田40万亩。自古以来就被誉为太湖之滨著名的“鱼米之乡”、“丝绸之府”。

改革开放以来，吴江面貌巨变，现代化建设步伐加快，取得令人瞩目的成就。1997年，全市完成国内生产总值161.5亿元，比上年增长13.3%，自1993年以来，五年年均递增32.1%。全区财政收入66890万元，比上年增长16.7%，自1993年以来，五年年均递增26.4%。全市职工平均工资收入为7687元，农民人均纯收入5020元。全市社会主义两个文明建设跃上新台阶。具体体现在四个协调发展上：

一、一二三产业协调发展

从吴江的实际出发，始终坚持巩固农业基础、提高发展工业、积极推进三产的总体思路，积极扩大总量，注重提高质量，加快全市经济由粗放经营向集约经营转变。农业基础不断强化，投入增大，结构优化。粮食连年丰收，总产稳定在45万吨的水平上。蚕桑、水产、林果、蔬菜、菌草、畜禽都具有相当规模，已形成生产加工、出口销售一体化的格局，

并正向规格化、深度化、现代化方向发展。多种经营年总收入已达42亿元。中国华鑫集团公司年产成品鳖120万只、欧洲鳗400万尾，成为国内为数不多的高科技、工农贸一体化的生产基地。土地资源得到有效保护，五年复垦土地18935亩，基本做到耕地占用与复垦复耕动态平衡，成为吴江经济协调发展的一个重要特色。前五年，完成农田水利建设投入1.48亿元，太浦河治理2.32亿元，镇区防洪工程建设3200万元，全市抗灾防洪能力大大提高。农业、农村现代化建设进程加快推进，农田规模经营面积已占39%，农业机械化综合作业率达66%，农业综合服务水平不断提高。建成高标准农业综合示范区32个，共2.5万亩，平八农业综合示范区被列入省级农业科技示范区。农业基本现代化建设由点到面展开，已培育形成了72个现代化先行村。工业经济健康发展。全市拥有丝绸纺织、通讯电缆、新型建材、机械电子、精细化工五大支柱产业。其中真丝绸出口量占全国的六分之一；通讯电缆、光缆生产量占全国的三分之一；涤纶纺丝年产量11万吨，是1992年的11.5倍。全市销售收入超亿元的企业达到33个。吴江还拥有国家级企业集团12家，省级24家。被国家经贸委、国家统计局等6个部门认定的大型企业有11个。吴江丝绸集团进入国家重点扶持的512家大型企业行列，并批准发行可转换公司债券。永鼎光缆A股在上海证券交易所成功上市。鹰翔集团、艺龙集团、亨通集团、东方国际集团等一批国家级企业集团都在国内外享有较高的知名度。按照“抓大扶中活小放开”的思路，乡镇企业产权制度改革操作规范，开展顺利，已初显成效。目前全市工业总资产达到216.9亿元。第三产业日益繁荣。第三产业增加值达57亿元，占国内生产总值的比重达35.7%。按照建设市场带、抓好旅游线、搞好服务业的设想，全市出现了一批如中国东方丝绸市场、太湖茧丝市场、江苏大发电器市场等具有较强声誉的专业市场，同里古镇旅游资源优势等同发挥，江苏省汾湖旅游度假区、大运河风光带、环太湖旅游带建设都有明显进展。金融运行健康，市场繁荣，各类中介服务日益完备。

二、内外向经济协调发展

始终把外向型经济作为“导向经济”来抓，充分利用区位优势，不失时机地呼应上海浦东开发、开放苏州工业园区建设，扩大开放、规划建设了省级吴江经济开发区、汾湖旅游度假区、国家级丝绸重点支柱产业星火密集区，吸引外资近20亿美元，形成了一批如三菱商事、伊藤忠、爱斯克私、华渊电机、明基电脑、兰妮比加利、佳格食品等国际知名企业

的生产基地。总投资1000万美元以上的项目39个。对外贸易在全省保持领先地位,年进出口额超7亿美元,出口商品品种已达213种,其中年出口额超过1000万美元的有4种,超500万美元的有4种。丝绸、服装、医用手术巾等已经成为出口支柱商品,出口供货额连续14年在江苏各县(市)位居最前列,全市乡镇工业的出口创汇名列中国乡镇工业出口创汇五强县(市)中的第二位。吴江是中国真丝绸出口的重要基地,产品远销80多个国家、地区。兴办海外企业、劳务输出、海外承包工程也有了新的发展。外事、海关、商检、法律等机构齐备,运转较高。吴江先后与法国、澳大利亚、日本、罗马尼亚、美国等国家的城市建立了友好关系,不断拓宽国际间的合作交流领域。

三、经济建设与社会事业协调发展

坚持“科技兴市”,通过了全国首批科技工作先进县(市)的复查,已有7个镇成为省科技工作先进镇。科技进步对经济增长的贡献份额达48.2%,拥有各类专技人员26490名,其中高级747名,中级5209名;五年来投入5亿多元发展现代化教育事业,1997年被国家教委列为全国首批素质教育实验区,尊师重教蔚然成风;全市群众性文化体育事业活跃。教育、文化、体育、卫生、计划生育等方面的工作都被评为全国先进。水陆交通条件大为改善,由市里组织投资5亿元拓宽改造的318国道吴江段一级公路竣工通车;国家重点工程太湖流域太浦河节制闸改造、太浦河疏浚工程先后竣工;苏南运河整治工程进展顺利。全市90%以上的村通了公路。邮电、电力、供水等事业迅速发展,电话用户12万户,市、电话机普及率分别为每百人37.06部、23.56部,55%的村建成电话村,移动通信用户2.5万户;年供电量13.2亿千瓦时;自来水日供水能力31.65万吨,都进入全国县(市)级先进行列。主要河道、湖荡水质保持三类以上,空气质量优于国家二级。市区人均公共绿地面积7.85平方米,绿化率27.38%。

1997年4月吴江荣获国家级卫生城市称号,10个镇获得省卫生镇称号,28个村获省卫生村称号。全市正努力建设具有江南水乡特色新型典雅的园林式城市。

四、两个文明建设协调发展

吴江市各级党政组织坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,在抓好物质文明建设的同时切实把精神文明建设摆上更突出的位置。深入开展主题教育,1997年在全市广泛开展了“塑造跨世纪吴江人形象”的活动,围绕经济建设这一中心,引导广大干部群众树立正确的理想信念,强化爱国主义、集体主义、社会主义的思想观念,“立足本岗、奉献事业、心系人民、报效祖国”成为全市人民的行动准则。扎实开展多层次的群众性思想道德建设活动。广泛开展“三提倡、三反对”活动,教育群众自觉同各种愚昧落后、不道德、不文明的现象作斗争,开展了城镇“创三优”、“十不准”教育活动,全市人民文明素质不断提高,良好的社会风尚开始形成。各级党组织切实加强、改进党的思想、组织、作风建设,大力增强党的凝聚力、号召力、战斗力,在两个文明建设中充分发挥战斗堡垒作用。

1998年是全面贯彻落实党的十五大精神的第一年,也是吴江市向到本世纪末实现基本现代化迈进的十分关键的一年。1998年吴江市全市国民经济、社会发展的主要奋斗目标是:生产总值比上年增长15%以上,财政收入同步增长。全市商品零售价格总水平、居民消费价格指数涨幅控制在国家、省规定的范围内,农民人均收入比上年增长500元,城镇职工收入相应提高。工业销售收入增长20%,效益同步增长。工业生产性投入25亿元。稳定粮食生产,多种经营总收入46亿元。农村基本现代化建设稳步推进。耕地总量动态平衡。第三产业增加值占国内生产总值的比例37%。

(吴江市委供稿) ■

勤政为民 廉洁奉公

——记朱读稳同志的先进事迹

朱读稳同志于1990年8月担任霍邱县委副书记。1993年元月,在霍邱县第十二届人民代表大会上,当选为霍邱县人民政府县长。1995年3月,担任霍邱县委书记。1997年11月,任中共六安地委委员、六安市委书记。

霍邱,这个地处淮河南边的国家级贫困县,被1991年的特大洪涝灾害推向极度贫困的深渊,各项社会事业遭受巨大损失。然而,通过短短几年的恢复、发展,至1997年,全县

实现国内生产总值28.8亿元,财政收入2.316亿元,农民人均收入1800元,比1992年分别增长3.3倍、6倍和4.6倍。贫困人口由1992年的62.1万下降到7.8万,758个行政村集体经济年纯收入万元以上的达88.5%,实现了村村通电,乡乡通程控,通柏油或水泥路,康居工程完成率达81%。霍邱确实富了,霍邱县的广大干部深有感慨,霍邱巨变,记头功的当是县委的好书记,人民的好公仆——县委书记朱读稳。

一、求真务实，咬定发展不放松

朱读稳干工作，一切从实际出发，实事求是，从不搞形式主义，不作表面文章。人们称他是“不讲大话讲真话，不务虚名务实际，不讲形式讲效益”的务实书记。

对历届县委在实践中总结出来的“在稳定粮食生产的前提下，主攻县乡工业，加快开发性农业、第三产业发展”的战略、“稳农、强工、活商、重教、富民”的工作思路，他一以贯之，狠抓落实，务求实效。在工业生产上，他主张深化改革，强化管理，技改挖潜，扶优罚劣，促进两个转变。经过几年的努力，工业短腿加长，初步形成了机械制造、冶炼轧钢、粮油加工、建筑建材、轻纺化工、酿造、食品、造船、缫丝等主导产业。在乡镇企业的发展上，他主张能发展什么就发展什么，能发展多快就发展多快，不搞一刀切，一个模式；不会办工业的可以搞开发性农业，不会办商业的可以搞为农服务，行着洪区办企业没有地点可以实施“登陆计划”，上岗上线（公路沿线），易地办企业。在这一思想指导下，全县乡镇及村办企业如雨后春笋，蓬勃发展。初步形成了以霍姚、长周路为基本框架的“T”形工业走廊，涌现出姚李轧钢厂、洪鑫轧钢厂、矿泉水厂、莲籽汁厂、皖正西昌饲料公司等一批骨干企业，产值连年翻番，效益逐年提高，挤进了全省30个快速发展的县份。在农业生产上，他积极主张对淠史杭灌区进行二次创业，着眼于生产、生活条件的改善，把中低产田的改造与农业现代化、农村城镇化、农民生活的改善有机地结合起来，统筹规划，综合实施，大力开展田、林、路、渠、宅、塘、渔、林“八位一体”的农业综合治理，受到省、地委领导乃至中央领导的充分肯定、高度评价。在开发性农业上，他结合霍邱实际，研究确立了“南桑北柳、莲开中部、西牧东果、举县养猪”的方针，按照区域化布局、规模化生产，不断加大科技投入，培育并形成了优质粮油、杞柳、水产、畜牧、林果五大支柱。

他始终坚持两手抓、两手硬，教育、文化、卫生、广播、电视等社会事业同步发展。霍邱县计划生育跳出了后进笼子，跃入全省先进行列，1995年被省计生领导小组评为先进集体。社会治安形势明显好转，依法治村的经验、做法得到了省委的肯定、推广。朱读稳同志带领县委一班人坚持以奔小康统领全局，积极探索新形势下农村基层组织建设与扶贫攻坚的最佳结合点。1995年，他精心组织在全县开展了“访贫问困，访富问经，访贤问计”的“三访”活动，寻找脱贫致富良策，开展了一系列卓有成效的工作。首先，从党员带头奔小康上突破，组织农民党员开展“率先超千元，带头奔小康”活动，使79.7%的农民党员率先步入小康；其次，从带领群众共同奔小康上深化，去年初他提出“结对抓帮带，共同奔小康”活动，把重点转移到帮带上来，组织已达小康的农民党员，乡镇班子成员和县直副科以上党员干部与农村1—2个贫困户结对帮带，全县有28551名党员干部帮带29144个贫困户。他自己带头与地处湖洋地区的宋店乡张集村顾怀生、崔明龙两个贫困户结了“亲戚”。一年时间，朱读稳同志分别去他们家7次，每次去都亲切地和他们拉家常，问寒问暖，传送科学种

田知识，帮助订立脱贫致富计划。春播时节，还带去种子、化肥，过年时，给贫困户带去大米、猪油等。再次，从扩大参与面和帮带范围上拓展，1997年“七一”前夕，在建党76周年纪念大会上，他号召全体机关、企事业单位的干部职工“奔赴扶贫主战场，结对帮带献爱心”，动员全社会力量组织扶贫攻坚。目前，被帮扶的贫困户中，已解决温饱的占96%，已实现脱贫的达53%，全县有60万人基本达到小康。

二、强基固本，无愧第一责任人

几年来，县委书记朱读稳始终把党建工作摆上重要议程，坚持党要管党的原则，切实担负起“第一责任人”的责任。坚持做到“六个一”，即每季度专题研究一次党建工作，每半年召开一次农村党建工作汇报会，每年组织一次农村党建工作大检查，进行一次农村党建工作总结部署，表彰一批先进典型，抓好一批农村党建联系点。为将“六个一”落到实处，在他的积极倡导下，县委常委、人大主任、政协主席、政府党组成员副县长每人联系业务1—2个乡镇，直接抓一个先进村，一个贫困后进村，帮带2户贫困户。他率先垂范，经常进村入户调查研究，指导工作，每年下来，驻村时间都在30天左右，其中在自己联系点上驻村时间平均达20天。

1995年初，根据全国农村基层组织建设工作会议精神、省、地委的部署，朱读稳同志亲自带队，组织六个组在全县开展规模空前的“百村调查”，在综合分析的基础上，确定了“以奔小康为中心，围绕五个好目标，抓两头，带中间，分类指导，整体推进”的工作思路，主持制定了全县农村基层组织建设三年规划，并把整顿后进支部作为基层组织建设的突破口，集中力量，组织强攻。研究制定了包村抓点、整顿农村后进党支部工作意见，并从县乡党政机关选派744名干部驻村帮助整顿，每村都有一名科级干部带队，保证3名以上队员集中抓整顿。在后进支部整顿中，他带头到宋店乡张集村解剖“麻雀”，抓点带面。在他的倡导下，县六个班子的21名党员领导干部深入各自联系的后进村，帮助抓巩固抓完善提高。由于县、乡党委合力攻坚，三年农村基层组织建设整顿均取得了明显成效。全县142个后进村的面貌经过整顿均发生了明显变化，其中有61个村进入先进行列。六个班子党员领导干部联系的21个后进村全部摘掉后进帽子，其中有16个村支部跨入先进行列。

与此同时，努力推进先进村上水平，中间村上台阶。县委先后在448个村中开展了争创“小康支部”、“奔小康先进支部”活动。通过“争创”活动的开展，全县涌现出8个小康村、209个奔小康红旗党支部、奔小康先进党支部，一类支部由1995年初的24%上升到60.2%。为了加强对乡镇党委建设的领导、指导，去年，他率领县委一班人深入乡村，开展了为期一周的专题调研，召开了乡镇党委建设工作座谈会，在此基础上制定了《关于加强乡镇党委建设的意见》，在全省率先实施了乡镇班子的集中教育整顿、强化培训工作，结合乡镇班子届中考察、换届选举工作。目前，529名乡镇党政班子成员的平均年龄36.7岁，其中30岁以下的占25.2%，大

专以上文化的占51.6%。70名乡镇党政正职的平均年龄38.2岁。其中35岁以下的28人,占41.8%,比省地委规定的高出11.8个百分点。与此同时,还研究印发了《关于建立乡镇党委农村基层组织建设工作职责的若干规定》,详细界定了乡镇党委成员的职责,每年初由他与乡镇党委书记签订责任状,分年中、年末两次组织检查评比,并将考核的实绩作为衡量党委成员特别是党委书记政绩的主要内容。从而有力地增强了县、乡党委特别是党委书记抓基层组织的政治责任感。1996年5月,全省农村基层组织建设经验交流会在霍邱召开,朱读稳同志还作为全省县(市)委书记的代表参加了中组部举办的农村基层组织建设研讨班,并在建党75周年之际,做为优秀县(市)委书记受到省委组织部、省委宣传部、省纪委的联合表彰,1997年“七一”期间,霍邱县委被评为全省农村基层组织建设先进县委。

三、严于律己,永葆公仆本色

朱读稳时刻牢记毛泽东同志“两个务必”的教导,把“堂堂正正为公,清清白白做人,老老实实办事,全心全意为民”作为自己的行动准则。他注重调查研究,密切联系群众,倾听群众呼声,尽力为群众多办实事,把自己置身于群众的沃土之中,每年有一半时间在乡村第一线工作。他勤学习,善思考,注重理论联系实际地指导工作。他作风民主,善于团结、带领县六个班子成员一道工作。他时常提醒自己,要廉洁奉公,拒腐防变,不搞特殊化,永葆公仆本色。

在工作上,他从不懈怠,全身心投入。“呕心血,为人民,苦了妻子,误了孩子,累了身子,做了样子”,这就是人们对朱读稳的评说。

(霍邱县委供稿) ■

“三位一体”建设农村 党支部书记队伍的尝试

——河曲县农村基层组织建设工作总结

□ 王建华

1996年以来,我们河曲县适应新时期农村工作的客观要求,在全面实施村民自治取得显著成效的基础上,积极探索以党支部为核心的农村基层组织建设的新路子,在全县推行了“管理使用好现任干部、选拔培养好后备干部,安排照顾好离任干部”的“三位一体”建设农村党支部书记队伍工作。实践证明:实施这一系统工程,有利于解决农村干部队伍建设中存在的“断层”问题,有利于稳定农村干部队伍,有利于提高农村干部队伍整体素质。《国内动态》、《内参》先后给予报道。

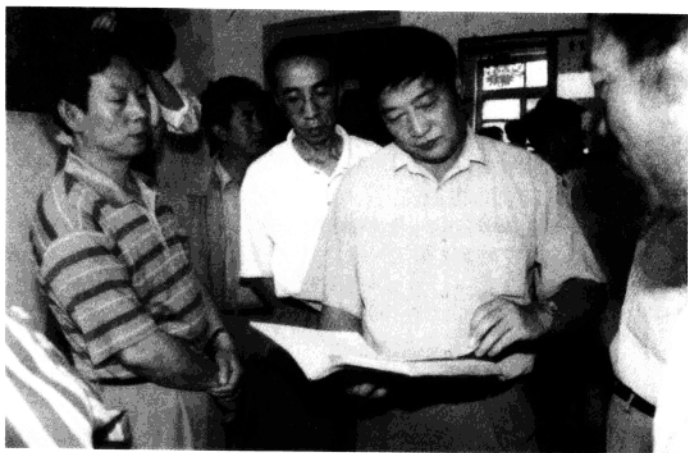
一、基本思路

河曲县既是革命老区,又是国家重点扶持的贫困县。全县辖4镇17乡,340个行政村,共有人口13万,下设乡镇党委21个,农镇党支部316个,农村党员3517名,占全县党员总数的51%。1995年底,县委从贯彻底落实党的十四届四中全会《决定》精神和党的基本路线的高度出发,立足“关键在党,党要管党,从严治党”的方针,明确提出了实施“跑步行动”,但处于农村经济建设第一线,作为农民群众致富“领头雁”的农村党支部书记的状况与形势和任务的要求很不适应。有的村支书不想干,认为好坏都一样,一不吃皇粮,二无行政级别,说空了是个挂干部名声的农民,前途到



王建华,男,汉族,山西省宁武县人。1955年7月出生,大专文化,1971年5月参加工作,1979年12月加入中国共产党,现任中共繁峙县委书记,原在河曲县委工作。

顶,政治上没奔头;有的不正干,主观武断,办事不公,以权谋私,甚至贪污腐化,干群关系紧张;有的不会干。部分新上任的支书,由于缺乏岗前培养锻炼,先天不足,心有余而力不足;更有甚者怕丢权,担心退位后,吃亏受气,被人小看,有意压抑人才,不培养后备干部,以此来巩固自己的权力地位。这既影响了村级班子正常的新老交替,又使其步入“转圈座桩,轮流执政”的死胡同。严重制约着农村经济的发展,影响着社会的稳定。面对这种情况,县委深刻地认识到,要把农村经济搞上去,不抓农村党支部书记队伍建设,不抓农村后备干部和离任干部也不行,而“三位一体”正是运用系统论的原理,培养使用并重,台上台下共管,建设农村党支部书记队伍的一条有效措施。



二、具体做法

实行“三位一体”加强农村党支部书记队伍建设是一项有机联系的系统工程,是寓后备、现任、离任干部于一体,选、育、管、用、退相统一的干部系列化管理机制。

(一)把握关键,重点突破,管理使用好现任干部

1. 拓宽民主渠道,运用“两票制”选举

1992年我县就首创了用“两票”制建设农村党支部班子的成功经验,几年来我们一直坚持和完善这一办法。其基本做法是:首先支部公开建制,任职条件;其次,按照党员标准,对党员按优秀、合格、不合格三个档次进行民主评议,对原任支部成员按优秀、称职、不称职进行任职评价;第三,村民根据任职条件和民主评议情况,以无记名投信任票的方式,推荐支委候选人;第四,乡镇党委根据村民推荐的结果,一般按得票多少提名正式候选人;第五,按照党章和《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》中的有关规定,由党员投票选举,选举支部班子,产生支部书记。1996年以来调整配备的87名村支部书记,都是用这种办法产生的。

2. 改革管理体制,实行县乡共管

针对农村党支部书记管理中的随意性,县委决定改革农村党支部书记管理体制。实行县乡共管。县乡两级都建立了农村党支部档案,农村党支部书记的选举、任免、候选人的确定,都要经过县委组织部批准。在任期内,一般不能随意调整。如何更换,乡镇党委要报县委组织部履行报批手续,同时从强化责任意识着眼,制定了工作目标责任制。在县与乡制定的同时,乡与村、村支书与村干部、党员也签定了工作目标责任制,将农村工作分为经济建设、社会管理、组织建设三大项54条内容,从县逐级落实到农村党员干部身上。

3. 建立激励机制,解决待遇、出路

农村干部处在最基层,任务重,压力大,待遇偏低没出路直接影响了农村干部队伍的稳定和创造性的发挥,为此县委明确

规定:对连续三年被评为县级先进党支部的书记,择优选派到乡镇任职;凡被评为省级红旗党支部和连续两年被评为地级红旗党支部的书记,如符合招工条件,可录用为聘用制干部;县里每年拿出一定数量招工指标和农转非指标,奖励有突出贡献的农村党支部书记,给其子女招工转户。同时,实行农村干部结构工资,具体由基本工资与浮动工资构成,基本工资根据村子人口多少、工作量大小确定,浮动工资根据年度目标责任制的完成情况进行兑现,由乡镇统筹统发,并采取县乡村“三条腿”出资的办法,给农村支书办理了养老保险。

4. 着眼巩固提高,注重配套建设

为了巩固和完善上述措施的成果,我们首先健全了约束机制,推行了“两议五公开”制度。村村成立了“议事会”,并落实了具体公开内容,特别是对村财务这一群众比较敏感的问题,实行民主理财,变一支笔审批为村民议事会定期讨论,支书主任共同签字审批。并推行村财乡管县审制度。全县95%的村设立了“两箱一栏”,即意见箱,举报箱与公开栏,让群众对支部工作进行监督,努力用制度规范支部书记的工作行为。其次保护合法权益,为给农村党支部书记创造一个安全、宽松、和谐的工作和生活环境,县委明确要求:全县各级党组织要积极支持农村干部依法行使职权,为其撑腰做主。

(二)立足长远,着眼当前,选拔培养好后备干部

1. 抓基础,认真选拔好“苗子”

我们把“两票”制引入农村后备干部的选拔之中。后备干部的产生,必须经过群众推荐,至少有半数以上的群众信任,方可列为重点对象,然后经村支部研究,上报乡镇党委审定,并在组织部备案。党委在审定的过程中要重点把好三关:一是政法素质关,能够全心全意为人民服务;二是年龄文化素质关,一般要求后备干部在35岁以下,具有高中以上文化程度;三是领导素质关,有一定的组织领导潜能。村级后备干部以乡逐人建档,由乡镇党委统一管理,考核结果归档,作为留优弃劣、调整使用的依据,实行动态管理考核,缺额及时补充。

2. 抓关键,精心培养引路子

我们修订完善了三条培养措施:

(1)基础培训。以县乡(镇)党校和农技中心为依托,每年把后备干部集中起来学习2—3次。

(2)典型引路。采取走出去学习取经和请进来传授经验的方式培养后备干部,让他们增长见识,开阔视野,拓宽工作思路。

(3)定人培养。建立了后备干部帮带责任制,采取现任干部与后备干部结对子的办法,让现任干部手把手地进行帮带。

(三)想其所思,急其所难,安排照顾离任干部

1. 解决实际困难,使其老有所养

(1)搭梯子、给路子。对一些身体条件尚好,有较强组织管理能力的农村离任干部,我们根据各地的具体情况妥善安置。

(2)定期定额补贴。根据老干部的党龄、任职年限,参照现任干部工资标准,确定不同的补助金额。县委明确规定,对连任村书记20年以上的离任干部,每年由县里定补200元,并要求乡财政对间断任职、累计任职时间较长和工作实绩突出的离任干部给予照顾。此外,对一些生活特别困难的老干部,老党员,还从其它方面给予救济。

2. 充分发挥余热,使其老有所为

着重抓了老干部三个作用的发挥。

一是在现任班子增进团结、科学决策、联系群众中的参谋桥梁作用。绝大多数的村支部,研究决定重大问题时吸收离任老干部参加,虚心听取他们的意见,有的村还将离任老干部确定为村“两议会”的会长,定期听取他们的意见和建议,并接受他们的监督。二是在加强党的建设,发扬革命传统,培养“四有”农民中的宣传教育作用。三是在创建文明户,革除封建陋习,维护农村稳定中的督促监督作用。

三、综合效应

(一)优化了农村支部班子的整体结构,提高了战斗号召力、凝聚力、吸引力

1996年以来,全县316个农村党支部都推行了“三位一体”建设农村党支部书记队伍工作,支委成员的平均年龄由1995年的47.6岁下降为44.8岁,其中35岁以下的占61.3%高中文化程度的支委有520人,比1995年底增加了139人,初中文化的支委528人,比1995年底增加了214个。支委的职数比1995年底减少62人,体现了“精干、高效、结构优化”的原则。其中支书的平均年龄由1995年底的48.1岁下降为45.6岁,高中文化程度的比1995年底提高了21.8%。同时,有力地推动了农村支部的“升级达标”活动,1994年底全县的32个后进支部已全部转化,全县涌现出63个红旗支部,108个先进支部,分别比1995年增长了38.5%和136%。

(二)建立了农村干部良性循环的新机制,解决了农村

干部队伍建设中存在的“断层”问题

经过选拔培养的后备干部,为农村党支部书记储备了高质量的人才,解决了农村干部后继乏人,青黄不接的问题;安排照顾离任干部,既疏通了农村党支部书记队伍建设的“出口”,促进了农村支部班子正常的新老交替,加快了农村干部队伍“四化”建设的步伐,又缓解了农村新旧干部之间的矛盾,为现任农村支部书记创造了一个和谐的工作环境,同时又为离任干部发挥作用提供了一个“舞台”。

(三)稳定了农村干部队伍,激发其事业心和责任心,促进了全县两个文明建设

实施“三位一体”,稳定了现任的,感化了离任的,激发了后备的,选上了能干的,激励了创业的、约束了蛮干的,淘汰了混饭的。提高工资待遇,使他们感受到了党的温暖和关怀;办理养老保险,解除了他们的后顾之忧;县管使他们感到光彩;采用“两票”制选举,强化了他们对下负责的意识;招工转户提拔不仅为其子女找到了出路,而且打破了农村干部没出路的封闭格局,他们的价值得到了家庭和社会的



承认。全县农村再也听不到放“担子”、拆“台子”、缺“苗子”的声音了。县委关心爱护农村干部的真举措,极大地调动了农村干部的工作积极性,普遍确立了“为官一任,造福一方”的思想,针对本村实际,积极寻找经济发展的突破口。1996年全县粮食产量达1.19亿斤,创造了历史最高记录,1998年农民人均纯收入达966元,比上年增长了15.6%。全县农村形势稳定,人民群众安居乐业。1996年以来,河曲县被地委,行署表彰为“计划生育工作达标县”“科技工作先进县”、“综合治理先进县”、“财政增收先进县”;被省委、省政府表彰为“双拥工作模范县”、“党建工作先进县”、“文化工作先进县”。全县上下形成了一个政治稳定、经济发展、社会进步的良好势头。

挂钩包村十余年 效果一年好一年

——记中共重庆市南岸区委组织部包村工作的事迹

南岸区委组织部共有17名党员干部，部领导一正二副。从1998年开始，这个组织部就根据区委统一安排，分别包了该区南坪镇的海棠村和迎龙镇的苟家嘴村。11年来，特别是近几年来，区委组织部严格按照中央加强农村基层组织建设的有关要求，紧紧围绕农村经济建设这个中心，一步一个脚印地去完成包村工作的各项任务，从而，使挂钩包村的各项工作，年年取得新成绩，岁岁迈出新步子。其中，进步最为明显的是海棠村，他们由一个经济比较落后的村，变成了重庆远近闻名的小康村；由一个村风民风较差的村，变成了市级“精神文明”村；由一个党建工作薄弱的党支部，变成了区里年的先进基层党组织。这些成绩里，渗透着南岸区委组织部党员干部的心血。对此，上级党组织给予了区委组织部高度的评价和肯定，他们年被区委评为包村工作先进集体。1996年，四川省委还授予他们“先进包村部门”光荣称号。

他们的主要事迹是：

一、领导重视、严格坚持“四个到位”

十余年间，部长换了好几任，科长了好几茬，但是包村工作他们始终没有丢。而且，决心越来越大，标准越定越高，工作越抓越实。特别是现任组织部长洪世忠同志，发扬前任部长这项工作作风和精神，一丝不苟地抓好部门包村工作。具体说，他们坚持了“四个到位”：

一是思想认识到位。10年前，有些同志对部门包村工作不够理解，认为机关人手少，事情多，何必没事找事；认为农村工作，是部门的事，与组织部门无关。部领导针对这些模糊，不断做好统一思想认识的工作。尤其是1994年中，中央10号文件下发以后，部里一班人更加清醒地认识到，抓农

村基层组织建设，组织部门负有不辞的责任，而部门包村工和则是抓农村基层组织建设的重要手段。因此，包村工作不仅要抓，而且一定要抓出成效，要以实实在在的包村成绩，为其他部门做出样了。领导的认识、观点，通过经常不

断的教育灌输，很快变成了全体党员干部的关心。

二是领导责任到位。部时成立了包村工作组。常委部长任组长，分管部长任副组长，各科科长任组员。工作组每双月召开一次会议，分析包村形势，研究包村任务，制定包村目标。部长全

面加强领导，重点负责协调解决包村工作中的矛盾和问题；副部长围绕工作目标具体负责抓好各项工作的落实；包村工和的各项目标分别下到各个科室，各科室具体落实到每个人头。他们规定，部领导每年在村工作时间在45天以上，部里每年为村里办实事好事15件以上。

三是工作力量到位。他们除了部领导经常到村工作外，还分别派出于部长年驻村，坚持住在村里，吃在农户。工作队员在村工作时间每年不少于200天，开展工作的情况每月向部里汇报一次。如遇突击性的工作任务，如抢种抢收、整顿建设、影响稳定的突发、大的学习教育任务，部里还要临时抽调力量，帮助突击。

四是包村经费到位。年初，他们把包村工作所需的费用作为专项经费安排，采取“从业务经费挤一点、向区财政要一点，通过其它渠道筹一点”的办法，保证包村工作经费的落实。据不完全统计，1994年以来，他们用于包村工作队员的驻村生活补助、往返交通补助，外出差旅补助以及包村工作中发生的其它费用，就有4万多元。从而，较好地保证了包村各项工作的顺利开展。



二、要求具体，切实做到“四个明确”

南岸区委组织部认为，部门包村工作是一项既艰巨又繁重的任务，必须严密组织、精心指挥、预案在胸，不能打盲目仗。只有如此，才能使包村工作收到令人满意的效果。基于这个认识，他们做到了“四个明确”。

一是包村任务明确。包村，主要是包好“三个建设”：①包经济建设。重点是搞好“三引”，即引项目、引技术、引人才。②包组织建设。重点是抓好党支部班子建设、党员队伍建设、组织的配套建设，指导村级各种组织严格按章办事，充分发挥作用。③包精神文明建设。重点是抓好农民的社会主义思想宣传教育、指导村里开展创建“双文明户”、“五好家庭户”、“遵纪守法户”活动，提高村民的首创素质，促进村风民风的根本好转。

二是具体方法明确。①部里领导重点帮。凡是村里发展和建设中的一些急难问题，均由部领导亲自出面帮助协调解决。②各个科室带头帮。如：干部科重点抓好干部的培养教育，组织科重点抓好党支部的整顿建设，综合科重点抓好各自事务性工作的协调处理。③工作队员驻村帮。对工作队员的基本要求有四条，一是要熟知村情民，多交农民朋友；二是要一心一意开展工作，不能“人在曹营心在汉”；三是要发挥主观能动性、多为群众办实事；凡是遇到自己不能解决的重大问题，及时向部里报告，请求协调，以免工作受影响。

三是工作制度明确。他们结合实际，主要建立了以下五个方面的：①定期联系制度。除经常联系外，每年还有三次“雷打不动”的联系。年初一次，主要是制定规划，明确目标，年中一年，主要是总结经验，增添措施；年底一次，主要是全面总结回顾当年工作情况，讨论研究来年工作思路。②工作汇报制度。驻村干部每月向部里汇报一次，部里每双月向区委汇报一次，半年和年底部里还要向区委作出书面汇报。③形势分析制度。形势分析，他们采取了两种形式，一是包村工作组定期、不定期进行分析研究；二是采取走下去，请上来的办法和村里干部一起分析，主要是看有什么成绩，有什么问题，应采取什么对策和措施。④督促检查制度。一方面检查驻村工作队员是否在尽职尽责地开展好工作，另一方面检查村里的各项任务是否按照年初定的目标顺利推进。检查工作原则上每季度进行一次。⑤考核评比制度。一方面把包村工作作为一项重要内容，对科室进行考核；另一方面，采取部里与村里相结合的办法，对驻村工作队员进行考评。然后分出优秀、称职、不称职三等。

多年来，他们把这些制度，作为加强自身建设转变机关作风的重要内容，一条一条地落到了实处。比如今年第二季度末，按制度规定，应该对村里工作进行督查，因上班时间太忙，部领导便利用休息时间分别下到村里了解情况、帮助村里“查漏补缺”。村里干部很受感动。

四是奖惩措施明确。对包村工作抓得扎实，成效明显的科室和驻村工作队员，他们坚持了“两挂钩”：一是经济上将与金挂钩。年终考核被评为优秀的增加奖金20%；未完成包村工作任务的扣减奖金10%。二是政治上与升降挂钩。近几

年，组织部派出了6名同志轮流驻村，其中4位同志工作出色，被提拔为局级干部；另有1名本该提职晋级，因为包村工作成绩不称职而“搁浅”。

三、注重实效，倾心搞好“四个帮助”

南岸区委组织部的领导常说：部门包村工作，关键是要在“帮”字上下功夫、作文章。只有这样，才能收到实效。他们本着这个思想，重点给予了村里四个方面的帮助。

一是帮助建设村级班子。如海棠村党总支支部，工作取得成绩以后，有的班子成员沾沾自喜，产生了安于现状的情绪，班子成员间一度不够团结。组织部的几位领导都先后到村里，他别找班子成员谈话，帮助他们找问题，查原因，论危害，定措施。常委部长洪世忠蹲在村里抓整顿，他在逐个找支委谈话，广泛听取党员群众意见的基础上，建议镇党委对该村党总支书记进行了调整，从而使党总支“一班人”较好地树立了不断进取，奋发向上的精神。

二是帮助培养党员干部。为了帮助村里建设一支能带领群众脱贫致富的骨干队伍，两位分管部长分别带着分管科室的同志，到联系村里去研究党员发展，后备干部选拔等工作。如：分管组织的部长就多次到村里研究党内活动、党员发展计划，给村社干部上课等，从而，有力地推进了村里党建工作的开展。

三是帮助发展集体经济。近几年，区委组织部为对口的海棠村引进发展项目30多个，其中总产值2000多万元的项目11个。协调筹措资金1000多万元。引进人才20余名，帮助兴办镀膜玻璃厂、香料厂、汽修厂等个体企业13个，并且在帮助推销产品、催收企业欠款，协助企业改制等方面做了大量工作，从而使村级集体积累由60多万元增加到800万元，工农业总产值由原来的900万元增加到3.2亿元。

四是帮助解决疑难问题。对口联系的贫困村，有很多老大难问题久拖不决。对此，部里几位领导牵肠挂肚，想方设法为其解决。如1996年新包的苟家嘴村是一个边远的贫困村。村里没有办公室，他们筹措3万元资金，为其建设；常年失修的村办小学，筹集3.3万元资金，进行了改造；村里不通公路，筹集3.1万元资金，为村里修通了2.77公里公路，从此结束了村里不通公路的历史。他们还准备为村里架通电话，帮助村民结束与外界联系不通的历史。海棠村有4个社在山上，社员世代都为吃水而犯愁。1995年，组织部先后协调30万元资金，把清澈甘甜的自来水引进了农户。通水那天，很多农民激动地说：“感谢组织部，感谢共产党！”

同时，区委组织部还十分重视帮助村里抓好精神文明建设。他们多方集资，帮助村里建起了文化活动室，组织部的干部与社员一起开展健康有益的文体活动；还捐款捐物慰问贫困党员，看望孤寡老人，救助失学儿童，建立健全了村规民约等等，从而在村里形成了一种尊老爱幼，邻里和睦，团结互助，健康向上的良好局面。

(重庆市南岸区委供稿)

中共安平县委书记刘苏芳同志 事迹材料



刘苏芳自1995年1月任中共安平县委书记以来，自觉履行农村基层组织建设“第一责任人”职责，团结带领五套班子认真贯彻中央、省、市委关于农村基层组织整顿、建设的一系列战略部署，按照“围绕经济抓党建、抓好党建促经济”的指导思想，不断加大抓后进转化的工作力度，使全县农村

基层组织建设取得了较好的成效。三年来，安平县连续被市委评为基层组织工作先进单位。1995年、1996年被省委、省政府评为实绩突出县。在1996年抗洪抢险中，安平县被命名为省“抗洪抢险先进集体”，他本人被评为省“抗洪抢险先锋”、全国“抗洪抗旱模范”。农村基层组织建设的加强，推动了全县经济的迅猛发展。1997年，全县国内生产总值17.5亿元、财政收入7640万元、农民人均纯收入2266元，分别是1994年的3.1倍、2.9倍、2.3倍。

一、精谋思路，善抓关键，牢牢把握领导农村基层组织建设的主动权

刘苏芳非常注重调查研究，把吃透县情、谋划思路作为搞好全县农村基层组织整顿建设的首要措施来抓。1995年初，带领29名县级党员干部开展了“入百村、进千户、摸实情、谋实策”大调查。在全面掌握全县农村基层组织建设、小康建设情况的基础上，选定了52个（1997年又倒排出18个）农村后进党支部作为集中整顿对象。针对这些村支部“历史性、反复性、低能性”的突出特性，为全县农村基层组织三年集中整顿建设确定了“因材施教、分类施治、善始善终、高效优质，着眼长远、建章立制”的总体思路。围绕这一思路，主持制定了《整顿农村后进班子工作规划及实施方案》、《关

于进一步加强农村基层组织建设的意见》、《关于加强乡镇党委建设的意见》等七个县委文件，有力地指导了全县的农村基层组织建设。

他严格把握整顿工作的高标准。针对调查中发现的一些乡镇把“有人管事”理解为有人能完成征购提留、计划生育任务，把“有钱办事”理解成为村里一年能收几个承包费，把“有章理事”理解为“制度上墙”等问题，及时召开县乡包村干部专题调度会进行校正。出台了《关于加强村支书、村主任管理的暂行规定》，把农村主要干部纳入了县管序列，明确提出选拔村支书要坚持“三富”（带头富、共同富、集体富）标准、从农村班子具体情况出发，采取内选、外调、上培、下派等多种渠道进行选配的要求，三年来，全县调整村支书87人，其中后进支书56人，都能胜任工作，群众的满意率由整顿前的36%提高到89%以上。出台了《关于进一步加快乡镇企业发展的暂行规定》，制定了开发村级企业升级竞赛、对主要村干部进行政治激励、经济奖励的具体政策；组织县直部门开展了“帮家致富”活动，消除1994年集体经济空白村28个，形成种植、养殖、丝网专业村60个，1997年全县农村人均集体收入80元，比整顿前的1994年增加46元。在有章理事上，县委在指导村支部统一建立健全15项党建工作制度的同时，选树了16个党建制度建设示范村，收到了明显效果。严格按照“三有一满意”、“五个好”的目标要求抓整顿提高，确保了整顿建设的高质量。列入三年整顿规划的70个后进、合格偏下村支部提前3个月在全市率先完成转化升级。目前，全县230个农村党支部中已无不合格支部，其中，优秀率、先进率分别达到34%、35%，比1994年分别提高11个、13个百分点。

刘苏芳注重解决一些乡镇党委抓农村基层组织建设能力偏低、缺乏责任感的问题，充分发挥了乡镇党委的“主角”作用，本着一级抓一级、一把手抓一把手的原则，突出抓了乡镇党委书记的优化。注重选拔德才兼备的优秀年轻干部担任乡镇党委书记。坚持每年集训一次乡镇党委书记，围绕“一把手如何履行带班责任”、“如何提高党建经济两手抓的能力”等课题，亲自撰写讲稿进行培训，使他们围绕经济抓党建的