

感悟长城脚下的民主

李学田 著

中国社会科学出版社

感悟长城脚下的民主

李学田 著



中国社会出版社

感悟长城脚下的民主

李学田 / 著

中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

书 名: 感悟长城脚下的民主

作 者: 李学田

责任编辑: 侯继刚

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲33号新龙大厦

电话: 66051698 电传: 66051713

欢迎读者拨打免费热线8008108114或登录www.bj114.com.cn查询相关信息

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 南京凯德印刷有限公司

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 6.8

印 数: 0001-2000册

字 数: 180千字

版 次: 2005年10月第一版

印 次: 2005年10月第一次印刷

书 号: ISBN 7-5087-0545-9/E·18

定 价: 22.00元

序

几天前的一个上午，河北省迁西县委党校常务副校长李学田同志，带着他近二十万字的《感悟长城脚下的民主》书稿，匆匆来到我的办公室，约我为他的这本书写序。其主要理由是我在民政部基层政权和社区建设司里分管农村村民自治工作，算是个“行家”。他的诚意给我一种义不容辞的感觉，我便爽快地答应了，尽管水平受限，心中有怯。

我与学田同志的认识，缘于村民自治这一事业。1998年前后，一篇介绍迁西县开展村委会干部培训的材料给我留下了深刻印象。那时，时任民政局局长学田同志正是迁西县这一工作的主抓者和重要推动者。2000年我陪美国卡特中心代表团到迁西观摩村委会选举，学田同志是县里的主要接待者之一，我对他及其工作有了不少感性认识。后来，我又陪澳大利亚塔斯玛尼亚大学何包钢教授、北京大学张静教授到迁西考察农村村委会干部培训工作。这样，我们就进一步熟悉起来了，讨论的问题也就多起来。学田同志给人的印象是比较干练。他很敬业，想干事、肯干事，也能干成事，很有些开拓精神。近年来，迁西县创造的村委会换届选举治村演讲规则、直接选举妇代会以及采用互动方式开展基层干部培训，都在全省乃至全国产生很大影响，这些无一不凝聚着学田同志的智慧与努力。

当学田同志把厚厚一打书稿摆在我面前时，我在惊喜之中又

增加了对他的敬佩。不管是担任县民政局局长,还是担任县委党校常务副校长,都有许多事务性工作要做。他在大量日常事务缠身的情况下,能写出一篇篇文章,实在可贵。这当中有他对村民自治工作的挚爱,有他的品性磨练,有他的学问积累。我认识的县级民政局长也不少,但像学田同志这样真心热爱村民自治、积极研究村民自治、大力推动村民自治的,还是不多的。

他的这本分为五篇的《感悟长城脚下的民主》,是他多年学习、研究的成果,是长期在县级层面指导农村村民自治实践经验体会的总结。书中有关于抗战时期迁西民主实践的回顾,有关于当代一些思想认识的争鸣,有关于近年来迁西民主经验的传播;特别是他紧贴实际,潜心研究村庄权力制衡、“一肩挑”、候选人资格审查、确保女村委会成员当选比例、竞选演说、秘密写票、贿选等实际问题,都给人以深刻的启迪。

近年来,研究中国农村村民自治的文章、著作逐渐多了起来,研究者中不仅有中国人,也有许多外国人。最初的研究集中于政策解读、宏观描述,后来又在个案观察和研究上下了不少功夫,近几年区域性的研究渐入佳境。研究人员绝大多数是来自大专院校、科研院所的专家、教授。这些学者的研究,在研究方法、学理框架、文献分析、理论演绎上有许多优势和长处,但由于对实践的观察和体验上缺乏连贯性,因而,有些理论结论与客观实际还有不少差距。而直接指导农村村民自治的实际工作者,或疏于理论总结,或事务缠身,或能力有限,或其他原因,总之,在村民自治的研究著述中,由实际工作者执笔的很少,而由县级民政局长为村民自治著书立说者更是鲜见。学田同志卸下民政局长之职,走马上任县委党校常务副校长后甘于淡泊,对村民自治痴心不改,笔耕不辍。而对花花绿绿的世界,没有宁静致远的修为,恐怕是做不到的。这些都值得我们许多人好好学习。

从1988年6月1日村委会组织法试行开始,中国农村村民自治已走过十六年的历程。虽然村民自治已经取得了不小的成绩,但依然属于初级阶段。早在1987年11月村委会组织法(试行)通过前夕,时任全国人大常委会委员长的彭真同志就告诫道:贯彻村委会组织法,实行村民自治,是一项艰苦、细致的工程,并不是法律一颁布就万事大吉了。迄今的实践,已经证明了彭真同志预言的正确性。面对全面建设小康社会的新形势、新任务的要求,村民自治还有大量工作要做,还有许多未知领域等待人们去认识。这里借用学田同志“求索尚未有穷期”这句话与学田同志以及其他同仁共勉,衷心祝愿大家在村民自治的理论研究工作中再出更多的成果,为村民自治的健康发展提供智力支持。

国家民政部基层政权和社区建设司 詹成付

2004年7月1日

内 容 提 要

迁西,是位于燕山南麓、滦水河畔、古长城脚下的山区县。

二十世纪四十年代,在封建专制统治下和烽火连天的战争年代,这里曾发生过一场由中国共产党领导的史无前例的村政委员会选举民主运动。改革开放后,同全国农村一样,在这块热土上也开展了一次又一次如火如荼、波澜壮阔的农村基层民主政治建设,给这里带来了翻天覆地的变化。本书从理论与实践的结合上,从历史和现实的角度,对人们思想观念的变革,对村民自治、农村党支部“两推一选”、农村妇代会直选等农村基层民主政治建设的创新成果,及基层民主实践中迫切需要解决和人们普遍关注的一些热点、难点问题,进行了认真地研究和有益地探索。

本书作者,是一名农村基层民主政治建设的实际工作者和参与者。书中所描述的一个县域农村基层民主政治建设的进程,所揭示的我国基层民主政治建设中带有普遍性和规律性的问题,为读者提供了新的观察视角和研究思路。

目 录

第一篇：长风万里荡烦忧

崛起于二十世纪八十年代，迅疾席卷整个华夏大地的村民自治，是一场以 9 亿农民为主体，自上而下推动，冲击和影响 13 亿中国人的波澜壮阔的社会革命和伟大的民主实践。不仅使我国农村基层组织制度发生重大变革，也引起人们思想、观念的激烈震荡和碰撞。本篇所选 4 篇文章，主要针对社会上存在的“村民自治太超前，不适合中国国情”、“中国农民文化素质低，不会民主”等疑虑、偏见和责难，从历史与现实的不同视角回顾、反思、辩驳；从理论与实践的结合上，分析、阐释村民自治产生的必然性和必要性，以期人们能够正确认识和理解村民自治的重大社会价值和深远意义，树立科学的民主理念，形成推进村民自治的共识。

村民自治——姗姗来迟的民主	3
“中国农民文化素质低，不会民主”的观点应该矫正	9

感悟长城脚下的民主

不能忘却的民主先声——追记迁西地区抗战时期的村政民主 选举	20
大选离我们还有多远？——邓小平普选重要思想的 解读	32

附 录:

选出自己的村政委员（1944 年）	34
村选告诉了我们什么？（1944 年）	38
选村长歌（1944 年）	41
村中干部八大任务歌（1944 年）	42
顽固歌（1944 年）	43

第二篇：直穷绝顶天地阔

村民自治，是一种民主实践活动，是一种政治制度，是一种社会控制机制，也是一种价值取向。本篇所选 2 篇文章，主要论述民主的手段与目的、“民选机制”与“三个代表”的辩证统一关系。

民主是手段，更是目的——党校教员与学员关于民主问题的 对话	47
“民选机制”——践行“三个代表”的制度保障	57

第三篇：一枝梅动催春到

我国农村基层民主政治建设始于村民自治,而村民自治似报春的梅花,又引发和催动基层民主政治建设的“百花竞放”。本篇所选4篇文章,主要从领军于河北省的迁西县村党支部换届“两推一选”及发端于迁西县并引起国内外广泛关注的村妇代会直选等改革作法入手,具体分析并较为深刻地揭示了农村基层民主政治建设中,各个组织体系及不同地区区间改革的互动关系和相互影响。

“两推一选”推选出来什么?——迁西县农村党支部换届选举 观感	65
开拓妇代会直接选举,实现农村妇女参政的制度创新	71
村委会选举与妇代会直选的互动效应——来自迁西县的观察与 思考	76
了却的一桩心愿,不愧的创新之星——欣闻梨树县“村委会海选” 入围“中国地方政府创新奖”候选项目有感	85

附 录:

迁西县农村妇代会换届选举办法	89
村妇代会主任竞选人演讲稿(五例)	95

第四篇:万紫千红才是春

多元化,这是一个曾经异常敏感,使人心悸的沉重概念;是一个当今媒体使用频率颇高、令人激动的词汇;是一个广泛存在于现实

生活中,无可回避、不可不谈的话题;是我国改革开放时代的重要特征。本篇文章主要从社会主义多元化的基本特征及提出与实践的意义进行一番探讨,旨在抛砖引玉,以期引起社会对发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明的更大关注和广泛讨论。

多元化——发展社会主义民主政治的必然选择 107

第五篇:求索尚未有穷期

村民自治,是个诞生仅仅十几年,非常稚嫩而又充满生机和活力的新生事物。作为一种民主制度、民主形式,它有其特有的规律,需要我们去认识、把握和遵循;有其内在的本质要求,需要我们去探索和研究。尊重规律,按客观规律办事,这是推进和实践村民自治中必须把握的基本原则。本篇选取的9篇文章,主要针对村民自治的基本特点、村庄权力制衡、“一肩挑”、候选人资格审查、确保女村委会成员当选比例、竞选演说、秘密写票、贿选等人们普遍关注的焦点和难点问题,从不同视角和理论与实践的结合上,对村民自治进行多维的探讨。

推进村民自治应着重把握的几个问题 129

构建村庄权力制衡机制 推进村民自治的制度创新 138

积极探索“一肩挑” 实现农村基层组织建设的制度创新 149

依法而选则安、背法而行则乱——从迁西县第五届村委会换届

目 录

选举谈起	159
对村委会候选人进行资格审查并不违法——与齐航建、蒋文同志 商榷	170
保证村委会成员中有适当的妇女名额问题探析	173
浅谈村委会直选中的治村演说	178
秘密写票的民主风采	184
“贿不选”，也是贿选	187

附 录：

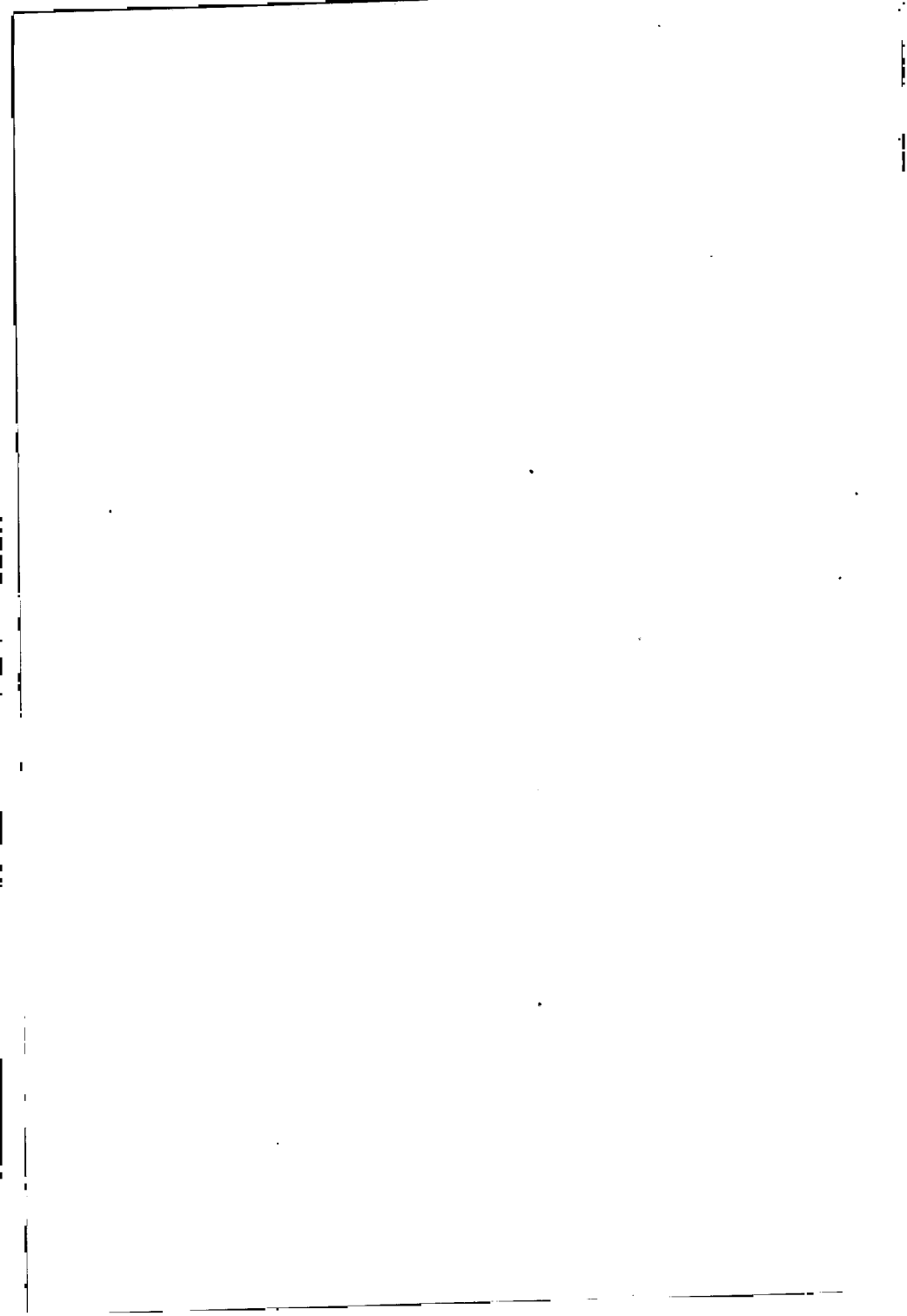
迁西县第五届村委会换届选举治村演说规则	191
“老外”看中国农村选举（特别报道）	194

后 记	201
-----------	-----

第一篇：

长风万里荡烦浊

崛起于二十世纪八十年代，迅疾席卷整个华夏大地的村民自治，是一场以9亿农民为主体，自上而下推动，冲击和影响13亿中国人的波澜壮阔的社会革命和伟大的民主实践。不仅使我国农村基层组织制度发生重大变革，也引起人们思想、观念的激烈震荡和碰撞。本篇所选4篇文章，主要针对社会上存在的“村民自治太超前，不适合中国国情”、“中国农民文化素质低，不会民主”等疑虑、偏见和责难，从历史与现实的不同视角回顾、反思、辩驳；从理论与实践的结合上，分析、阐释村民自治产生的必然性和必要性，以期人们能够正确认识和理解村民自治的重大社会价值和深远意义，树立科学的民主理念，形成推进村民自治的共识。



村民自治——姗姗来迟的民主

推进村民自治，听到最多的不同声音是：这样的民主太超前，脱离了国情！在《村委会组织法》正式颁布实施五年后的今天，这种论调仍不绝于耳。

在我们这个日益开放的国度和充满希望的时代，容有不同声音的存在，是社会进步的反映，是社会宽容、理性的表现。

但问题在于，现阶段我国农村推行村民自治，究竟是否太超前，脱离了国情？对此，确有进一步辨析之必要。

民主作为一种文化，或一种制度，最终都是由生产力发展状况和经济基础所决定的。诚然，我国目前还处于社会主义初级阶段，农村生产力落后，农民生活水平不高，有的地方还处于贫困状态，农民科学文化素质不高，封建专制思想影响下的历史沉积太多，民主法治意识还很淡薄等等。但这不等于说，在现阶段我国农村推行村民自治太超前，脱离了国情。

其实，中国共产党成立后 80 多年的实践已证明，就党的性质、奋斗目标和社会主义本质来说，在二十世纪八十年代我国农村推行村民自治，不是超前，而是延误太久了。确切地说，现在推行的村民自治，是一个迟到的民主！

首先，从新民主主义革命史来看，中国共产党领导人民进行的长达 30 多年艰苦卓绝、浴血奋战的新民主主义革命过程，就是争得民主的过程。

1922年7月，党的第二次全国代表大会明确地提出反帝反封建的民主革命纲领——打倒军阀；推翻国际帝国主义的压迫；统一中国使它成为真正的民主共和国。

1922年，大革命失败后，在建立井冈山革命根据地政权建设中，毛泽东就提出建立工农共和国的思想。

日本帝国主义侵华后，为了团结一切可以团结的力量投入抗战，毛泽东深刻地指出，“历史给予我们的革命任务，中心的本质的东西是争取民主的道路，建立一个“新民主主义的国家制度”。^①

解放战争时期，革命的中心任务是推翻国民党反动统治，争得人民民主。1949年6月毛泽东在其著名的《论人民民主专政》一文中，总结了革命的历史经验，论述了人民民主专政的理论，阐述了未来新中国的政权性质、国家机构和政权体制，为新中国民主政治制度设计了蓝图。中华人民共和国的成立，标志着争得了民主。

其次，从社会主义性质来看，民主是社会主义的内在特征和本质要求。

《中华人民共和国宪法》规定，“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。”“中华人民共和国的一切权利属于人民”。社会主义在政治上区别于封建主义、资本主义的地方，就在于它是共产党领导下的人民群众当家作主。

1945年7月，毛泽东在延安与我国近现代民主革命家黄炎培有过一次著名的谈话。黄说，我生六十多年，耳闻的不说，所亲眼看到的，真所谓“其兴也勃焉”，“其亡也忽焉”。一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少单位都没有跳出这周期率的支配力。一部历史，“政怠宦成”的也有，“人亡政息”的也有，“求荣取辱”的也有。总之没有跳出这周期率。毛泽东当即作出回答：我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政

^① 毛泽东《论联合政府》，《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1056页。