

中共中央组织部党建研究所研究文丛

中国共产党 执政规律研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG
ZHIZHENG GUI LU YANJIU

中共中央组织部党建研究所课题组

党建读物出版社

中共中央组织部党建研究所研究文丛

中国共产党 执政规律研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG
ZHIZHENG GUI LU YANJIU

中共中央组织部党建研究所课题组

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政规律研究/中共中央组织部党建研究所课题组编著. —北京:党建读物出版社, 2004

ISBN 7-80098-738-8

I. 中… II. 中… III. 中国共产党 - 执政 - 研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 087873 号

责任编辑:张 强 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

890×1240 毫米 32 开本 14.25 印张 377 千字

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—5500

ISBN 7-80098-738-8/D·612 定价: 40.00 元(平)
50.00 元(精)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

绪 论	(1)
第一编 中国共产党执政的历史进程	(23)
第一章 新民主主义革命时期党在根据地对领导方式和执政方式的实践探索和理论思考	(25)
第二章 中国共产党在全国范围内执政地位的确立及其执政方式的基本特点	(43)
第三章 中国共产党工作重心的转移与执政方式的改革、创新	(61)
第二编 中国共产党面临的两大历史性课题	(81)
第四章 中国共产党长期执政面临的挑战和考验及两大历史性课题	(83)
第五章 抓住机遇、迎接挑战 不断解决两大历史性课题	(113)
第三编 中国共产党执政的必备条件	(133)
第六章 全面推进党的建设新的伟大工程	(135)
第七章 必须弘扬与时俱进的精神	(155)
第八章 必须加强和改进党的组织建设	(168)
第九章 坚持立党为公、执政为民	(193)
第四编 中国共产党执政的基本规律	(203)
第十章 发展是党执政兴国的第一要务	(205)
第十一章 探索领导中国特色社会主义经济建设 的规律	(227)

第十二章	探索领导中国特色社会主义政治建 设的规律·····	(253)
第十三章	探索领导中国特色社会主义文化建 设的规律·····	(269)
第十四章	探索领导国防和军队建设的规律·····	(290)
第十五章	探索领导统一战线的规律·····	(310)
第十六章	探索中国特色社会主义的党际交往 规律·····	(330)
附录	外国执政党鉴戒·····	(349)
第一章	苏东国家共产党丧失政权的教训·····	(351)
第二章	当前社会主义国家共产党执政的实践 和基本特点·····	(370)
第三章	一些发达资本主义国家政党执政的特 点和规律·····	(400)
第四章	一些发展中国家政党执政的特点和规 律·····	(417)
第五章	一些国家执政党兴衰沉浮的历史经验 与教训·····	(436)
后 记	·····	(450)

绪 论

党的十六大报告提出要“不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识,不断丰富和发展马克思主义”。这一思想,是我们党认真总结《共产党宣言》发表 150 多年来世界社会主义运动的经验、中国共产党成立 80 多年来特别是执政 50 多年来的历史经验,对马克思主义党的学说的丰富和发展。在人类历史发展的进程中,共产党由领导人民进行武装斗争的党,转变成为领导人民掌握国家政权的党,这是具有划时代意义的伟大历史变迁。共产党执政作为一种必然的社会历史活动,无疑有着其内在规律。而党能否科学地认识、正确地把握执政的规律,能否使执政实践合乎规律地展开和运行,这不仅关系党自身的兴衰成败,而且关系党领导的社会主义事业乃至整个国家和民族的前途命运。目前,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。新世纪我们党肩负着团结带领全国各族人民,在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的历史使命。面对国内外的复杂形势,如何全面贯彻落实“三个代表”重要思想,进一步深化对共产党执政规律的认识,是摆在全党面前的一项艰巨任务。

一、当前研究中国共产党执政规律的重要性 and 必要性

从 1917 年列宁领导的十月革命胜利算起,共产党作为独立的政治力量登上执政舞台,已经有 80 多年的历史。中国共产党自 1949 年领导人民夺取全国胜利后,已经执政 50 多年。借鉴各国共产党执

政的成败得失,深入研究和总结中国共产党执政的历史经验和教训,探索共产党执政的规律,特别是中国共产党执政的规律,具有极其重要的意义。

首先,研究共产党执政的规律,是我们党运用马克思主义基本原理研究现实中的重大问题,不断丰富和发展马克思主义理论的需要。马克思主义的发展史充分说明,解放思想、实事求是、与时俱进,是引导社会前进的强大力量;而社会实践的不断发展,必然推动人们思想认识不断深化,这就要求执政党要勇于和善于根据实践的要求不断进行创新。中国共产党是与时俱进、努力走在时代前列的无产阶级政党,无论从 80 多年辉煌的历史来考察,还是从未来所肩负的历史使命来要求,都必须把积极探索共产党执政规律作为一个重大历史性课题。我们不能简单地把执政党活动的基本规律,诸如政党的定位及其功能、政党的执政方式、政党的领导方式和活动方式、政党的监督等属于人类文明发展中的共同思想成果,简单地等同于资产阶级政党学说。长期以来,由于在这些问题上的认识存在偏差,致使我们在党的建设的理论研究上始终难以突破。江泽民同志多次强调,全党要自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。这就要求我们坚持科学态度,大胆进行探索,不断吸取一切科学的新经验、新思想、新成果,使执政党建设理念更加符合中国的客观实际,更加符合社会主义初级阶段的国情和时代发展的要求,更加符合世界政党政治发展的科学规律。这样,我们党就能永远立于不败之地。

其次,研究共产党执政的规律,是党在长期执政条件下永葆先进性的需要。经过 80 多年的发展,中国共产党所处的地位和环境、所肩负的任务、党自身的状况,都发生了重大的变化。在这一系列变化中,最主要的变化就是我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握着全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放

和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。历史和现实都表明,执政党的建设和管理,比没有执政的政党要艰难得多。我们党是马克思主义的执政党,但要做到永远不脱离群众,永远立于不败之地,也是很不容易的。随着新党员数量的大幅度增加,以及干部队伍新老交替的不断进行,一大批年轻干部走上领导岗位,这既给党的发展带来新的活力,又提出了更加严峻的新考验和新挑战。因此,必须从长期执政这个实际出发,认真总结世界各国政党,包括各国共产党和我们党自身执政的经验教训,以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题,使党始终保持先进性和纯洁性,充满创造力、凝聚力和战斗力。

第三,研究共产党执政的规律,是我们党吸取正反两方面经验,加强执政能力建设,巩固党的执政地位的需要。20世纪80年代以来,许多共产党执政的国家,发生了令人震惊的变化,苏共执政地位的丧失是一个突出标志。惟独中国共产党在改革开放的伟大实践中,推动社会全面发展和进步,执政地位日益巩固,并逐步形成一系列关于在新的历史条件下加强执政党的建设的新观点、新论断。正反两个方面的历史经验证明,能否正确认识和把握共产党执政规律对巩固党的执政地位至关重要。在长期执政的实践中,我们党对执政规律的认识不断深化,但在继续推进中国特色社会主义建设的伟大实践中,还有许多重大问题需要我们进一步探索、研究。研究、解决好这些重大问题,有助于我们深化对共产党执政规律的认识和把握,有助于更好地加强党的执政能力建设,巩固党的执政地位。

第四,研究共产党执政规律,是进一步深化对社会主义建设规律和人类社会发 展规律认识的需要。共产党执政规律,是从党的执政主体地位和视角揭示的党的活动和建设的规律;社会主义建设规律,是从世界社会主义运动和各国社会主义建设的视角揭示的一种特定的社会形态活动的规律;人类社会发 展规律,则是从人类自古至今以及未来发展的宏观视角揭示的社会活动和发展的普遍规律。“三个规律”虽然处于不同的社会实践层面,却有着内在的联系,涉及到党

的发展、党的使命、民族的前途和人类的命运,是一个不可分割的有机整体。对“三个规律”的认识是相互依赖、相互促进和相互转化的。深化对共产党执政规律的认识有利于加深对社会主义建设规律的认识,从而进一步加深对人类社会发 展规律的认识,使我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

二、马克思主义经典作家关于共产党执政问题的基本观点

马克思主义经典作家一向重视对共产党执政规律的研究探索,形成了丰富的理论认识,为我们研究中国共产党执政规律提供了重要的思想基础和理论指导。马克思、恩格斯没有执政的实践,但他们根据人类社会发展的客观规律、资产阶级政党执政的一般规则以及巴黎公社的宝贵经验,对共产党执政问题提出了一些基本的设想和重要的原则。列宁在领导俄国布尔什维克党执政的伟大实践中,初步形成了关于共产党执政的基本理论,该理论在指导苏联共产党执政的同时,对其他社会主义国家共产党执政也产生了深远的影响。概括起来,马克思主义经典作家关于共产党执政问题的基本观点集中在以下四个方面:

(一) 共产党领导是实现工人阶级历史使命的需要,共产党执政是实现共产党领导的政治保证

马克思主义经典作家揭示了人类社会必然要从阶级社会走向没有阶级、没有剥削和压迫的社会这一基本原理,并指出,能够领导这种社会变革、完成这一历史使命的力量,只有工人阶级,而工人阶级的领导并不能依靠其自身直接地、自发地完成,只能通过工人阶级的政党即共产党来实现。要“组成一个不同于其他所有政党并与它们

对立的特殊政党。”^①“为保证社会革命获得胜利和实现革命的最高目标——消灭阶级,无产阶级这样组织成为政党是必要的。”^②

马克思主义经典作家进一步揭示了共产党要实现对社会主义事业的领导,就必须建立代表人民群众掌握国家权力的无产阶级专政的真理。马克思、恩格斯指出,建立无产阶级专政是共产党实现工人阶级历史使命的根本道路。它既可以防止资产阶级的复辟,又能够创造社会主义建设的政治条件,进而为最终实现共产主义创造足够的前提条件。列宁坚决捍卫了马克思主义关于共产党执政的思想,强调:“党是无产阶级的直接执政的先锋队,是领导者。”^③“国家政权的一切政治经济工作都由工人阶级的觉悟的先锋队共产党领导。”^④

(二) 不断满足人民的物质文化需要,是共产党执政的基础和目标

马克思主义经典作家深刻揭示出生产力是最活跃最革命的因素,是社会发展的最终决定力量,特别强调,共产党执政,就必须努力符合生产力发展的规律,体现推动先进生产力发展的要求。《共产党宣言》指出,共产党夺取政权后应“尽可能快地增加生产力的总量”。^⑤列宁更加明确指出:“无产阶级取得国家政权以后,它的最主要最根本的利益就是增加产品数量,大大提高社会生产力。”^⑥并强调,“劳动生产率,归根到底是保证新社会制度胜利的最重要最主要的东西。”^⑦

① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第685页。

② 《马克思恩格斯选集》第2卷,人民出版社1995年版,第609页。

③ 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第423页。

④ 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第624页。

⑤ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第293页。

⑥ 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第623页。

⑦ 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第16页。

马克思主义经典作家阐述了未来的社会主义社会应该是全面发展、全面进步的社会。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中明确指出：“共产主义革命就是同传统的所有制关系实行最彻底的决裂；毫不奇怪，它在自己的发展进程中要同传统的观念实行最彻底的决裂。”^①因此，社会主义社会“需要一种全新的人，并将创造出这种新人来”。^②列宁非常强调共产党对文化的领导，认为共产党执政后，在把首要任务转移到经济建设轨道上来的同时，还应当“把重心转移到文化建设方面”上，要在全民族中进行“文化革命”，并指出：“只要实现了这个文化革命，我们的国家就能成为完全的社会主义国家了。”^③

马克思主义经典作家郑重指出，忠实代表最广大人民的利益，是共产党区别于一切剥削阶级政党的根本标志。“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”^④社会主义社会“通过社会生产，不仅可能保证一切社会成员有富足的和一天比一天充裕的物质生活，而且还可能保证他们的体力和智力获得充分的自由的发展和运用。”^⑤“一切加入第三国际的政党必须竭力实现‘更深入群众’和‘更密切地联系群众’的口号。”^⑥

（三）共产党执政必须采取正确的领导方式和执政方式

马克思主义经典作家在坚持共产党的领导和执政这一点上的立场是一致的、一贯的，但在采取何种方式上，则经历了一个不断探索、

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第293页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第242页。

③ 《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年版，第773～774页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第283页。

⑤ 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1995年版，第757页。

⑥ 《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年版，第242～243页。

曲折发展、逐渐深化的过程。马克思、恩格斯在认真总结巴黎公社经验的基础上,提出了无产阶级专政的基本形式,即以无产阶级的同时兼管立法和行政的工作机关代替资产阶级的议会制;以按照民主集中制原则组织起来的统一而不可分割的全国政权代替资产阶级的按照官僚集中制建立起来的国家政权。同时,他们还提出了防止国家和国家机关由社会公仆变为社会主人的主要做法,即实行普选制和“对所有公职人员,不论职位高低,都只付给跟其他工人同样的工资。”^① 这些思想,为共产党采取正确的领导和执政方式提供了重要的依据。

苏联布尔什维克党执政之后,在党的领导和执政方式上逐渐形成了权力高度集中、党政不分、以党代政的特点,存在对党和国家领导人监督不够、对领袖的个人崇拜等问题。对此,列宁提出要对共产党领导和执政方式进行改革,并阐述了一系列重要思想,如:执政党的领导主要是“总的领导”,是政治领导、思想领导和组织领导的统一;执政党与政权的职权必须明确划分;加强对执政党和国家机关的监督;执政党必须在法律的范围内贯彻自己的决定;要尽可能地实行人民民主。列宁关于共产党领导和执政方式的思想十分深刻,非常丰富,对于共产党改善领导和执政方式具有重要的指导意义。

(四) 共产党执政后必须注重加强和改进自身建设

共产党在执政以后,必须坚持马克思主义创始人所确立的党的性质、宗旨、指导思想、组织原则和最终目标。但由于执政后党所处的地位和环境,所肩负的任务,党的组织状况发生了重大变化,给党的建设带来一系列新情况、新问题、新挑战。这就要求党必须高度重视加强和改进自身建设。马克思主义执政党建设问题,是列宁首先提出来的,并进行了有益的探索。他提出了执政党必须提出理想和现实相统一的政治纲领,必须坚持和发展马克思主义,必须不断增强

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1995年版,第13页。

党的阶级基础和扩大党的群众基础,必须坚持和发展民主集中制,必须从严治党等思想。

从共产党执政的实践来看,马克思主义经典作家关于共产党执政问题的基本观点是正确的。研究中国共产党执政规律必须从这些基本观点出发。同时,也要注意避免教条式地对待马克思主义经典作家的有关论述。要坚持以马克思主义为指导,坚持解放思想,实事求是,与时俱进,密切联系不断发展着的实践,深化对共产党执政规律的认识。

三、本课题研究的主要问题和基本观点

研究共产党执政的规律,是一个相当复杂的课题,涉及的内容极其广泛。我们主要围绕六个方面的问题进行了研究,形成了一些初步的认识。

(一) 关于中国共产党执政的历史进程

在长期革命和建设的实践中,我们党坚持把马克思主义基本原理同中国的具体实际相结合,不断探索,对共产党执政规律的认识取得了重大成果。这些成果深刻体现在毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想之中,体现在我们党的基本路线、基本纲领和基本经验之中,体现在党的十一届三中全会以来党和国家的一系列方针政策之中。

中国共产党创建伊始,就在未来的国家制度建设方面阐明了自己的立场,“承认无产阶级专政”,“承认苏维埃管理制度”。大革命失败后,中国共产党领导工农群众举行了一系列武装起义,建立了革命根据地和工农民主政权,开始了在根据地执掌政权的伟大实践。在这一历史阶段,我们党适应形势的变化和阶段性革命任务的需要,不断调整领导方式和执政方式。土地革命时期,坚持党对红军的绝对领导,建立和完善了以党的组织、宣传为中心的战争动员体制,并依

据群众个体、社团组织、政权机构的各自特色,努力探索领导和管理方法;抗日战争时期,确定了党的“一元化”领导体制,提出并推行根据地政权建设的“三三制”原则;解放战争时期,为克服党内、军内存在的无政府状态,提出了建立报告制度的要求,对党委的工作方法以及城市、乡村、民族工商业等各个方面的政策和工作方式作了具体规定,形成了适应形势发展的解放区领导和执政机制。在实践基础上,我们党依据马克思列宁主义关于政党和国家关系的基本原理,结合党在根据地执政的实际和中国的基本国情,对执政规律的认识日益丰富。毛泽东在《论联合政府》中明确地把是否推动社会生产力的发展与能否稳固党的执政地位联系在一起,指出:“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小,归根到底,看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小,看它是束缚生产力的,还是解放生产力的。”^① 在《新民主主义论》中,毛泽东提出了“我们不但要把一个政治上受压迫、经济上受剥削的中国,变为一个政治上自由和经济上繁荣的中国,而且要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国,变为一个被新文化统治因而文明先进的中国”^② 的宏伟目标。他坚持和发展了马克思主义关于党要代表人民利益的思想,指出:“共产党人的一切言论行动,必须以合乎最广大人民群众的最大利益,为最广大人民群众所拥护为最高标准。”^③ 在《论人民民主专政》中,毛泽东全面阐述了人民民主专政的理论,阐明了“我国人民民主专政的本质特征是对人民实行民主,对敌人实行专政,是民主与专政的结合”,“我国人民民主专政的领导者是工人阶级(通过共产党来实现),人民民主专政的阶级基础是工农联盟”,“我国人民民主专政政权的组织形式是民主集中制的人民代表大会制

① 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第1079页。

② 《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年版,第663页。

③ 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第1096页。

度”等观点。^① 这些规律性认识,为我们党在全国执政作了充分的思想准备和理论准备,为我们党科学探索和把握执政规律奠定了深厚的基础。

新中国成立以后,我们党对领导社会主义建设的规律进行了积极有益的探索。毛泽东在《论十大关系》、《关于正确处理人民内部矛盾问题》等著作中就执政党如何实现正确领导提出了一系列重要思想和观点,如关于正确处理人民内部矛盾、造就千百万革命事业的接班人、把党和国家的工作重点转移到技术革命和社会主义建设上来,等等。这些思想和观点体现了我们党建国初期对执政规律的探索和总结。由于执政中的种种复杂情况,我们党在相当长一段时间内沿袭了新民主革命时期的领导和执政模式,以致在执政中存在着权力过分集中、党政不分、以党代政、以党的政策代替国家法律等弊端。

党的十一届三中全会以后,以邓小平为核心的第二代中央领导集体紧扣“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的主题,明确了社会主义的根本任务是发展生产力,党和国家的工作重点是经济建设。邓小平指出:“发展才是硬道理。”^② 我们党科学总结建国以来的历史经验,确立了党在社会主义初级阶段的基本路线,并不断深化经济体制改革,发展社会主义市场经济。在推进经济体制改革,加强和改进党对经济工作的同时,探索和推进政治体制改革,为解放和发展生产力创造条件。针对党在全国执政以来党和国家领导体制中存在的弊端,邓小平提出了加强党的领导必须改善党的领导的领导的思想,强调要注重党的制度建设,改革和完善党的领导体制和工作制度。在《改革党和国家的领导制度》的讲话中,邓小平指出:“我们过去发生的各种错误,固然与某些领导人的思想、作风有关,但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。”“不是说个人没有责任,而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制

① 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1478—1479页。

② 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第377页。

度问题,关系到党和国家是否改变颜色,必须引起全党的高度重视。”“如果不坚决改革现行制度中的弊端,过去出现过的一些严重问题今后就有可能重新出现。只有对这些弊端进行有计划、有步骤而又坚决彻底的改革,人民才会信任我们的领导,才会信任党和社会主义,我们的事业才有无限的希望。”^① 根据这一思想,我们党确立了党政分开、党必须在宪法和法律范围内活动等领导原则,对党和国家的领导体制进行了一系列卓有成效的改革,废除事实上存在的领导职务终身制,探索党的领导权力的集体交接,保证党的领导核心的平稳过渡,等等。这些思想和实践,为我们党更加深入地认识和探索执政规律奠定了重要的基础。

党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,在全面推进建设中国特色社会主义的伟大实践中,更加注重对执政党建设和党的执政规律的研究和探索。党的十五大明确提出了中国共产党执政的实质,确立了依法治国的基本方略。在科学判断我们党所处的历史方位,系统总结我们党执政的实践经验的基础上,江泽民同志以实事求是的态度和开拓创新的精神,分析、研究、解决改革开放条件下党的建设面临的新情况、新问题,以马克思主义的巨大理论勇气进行理论创新,明确提出了“三个代表”重要思想。这一重要思想对党的先进性作出了集中而深刻的新概括,丰富和深化了党的建设总目标的内涵,赋予党的性质以鲜明的时代意义,赋予党的宗旨以鲜明的时代内涵,赋予党的任务以鲜明的时代特征。这一重要思想在建设中国特色社会主义的许多重大问题上取得了丰硕成果,用一系列紧密联系、相互贯通的新思想、新观点、新论断,进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题,创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题,标志着我们党对执政规律的认识提高到了一个新水平,为我们进一步深化对中国共产党执政规律的认识提供了最新的理论指南。

^① 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第333页。

(二) 关于党面临的挑战和考验

在新的历史条件下,长期执政的中国共产党面临着一系列新的挑战 and 考验。

——来自执政的考验。执政使党面临着任务和职能转变的考验,能否实现好这一转变关系着党的兴衰成败;执政使党面临着权力的考验,能否有效地监督和制约权力关系着人心向背;执政使党面临着激励机制和自动更新机制减弱的考验,能否建立起自我发展自我更新的机制关系着党的生机和活力。

——来自国际方面的挑战。当今世界,政治多极化在曲折中发展,经济全球化不可逆转,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈。这些变化,对党改进和完善领导方式和执政方式,对党加强对意识形态的领导,对党积极应对霸权主义和强权政治的压力,应对西方资本主义国家“西化”、“分化”的图谋,对党不断提高领导水平和执政水平、不断提高拒腐防变和抵御风险的能力等,都提出了新的挑战和考验。

——来自国内方面的挑战。随着社会主义市场经济的发展和经济社会转型的深入,党面临整合一个日益多样化社会的考验,面临建设社会主义民主政治的考验,面临社会转型带来的突发事件频发的挑战。

——自身问题的挑战和考验。经过 80 多年的发展,特别是改革开放以来的发展,我们党已经成为一个有着 6800 多万党员的大党,已经积累了丰富的经验,愈益成熟起来。但是,由于这样那样的原因,党的建设同新形势新任务不相适应的地方还相当不少,党内在思想上、组织上、作风上存在的不符合甚至违背党的先进性和人民利益的问题也相当不少,在加强党的建设方面需要研究的新情况、解决的新问题也相当不少。

归结起来,就是面临着能否顺利实现全面建设小康社会奋斗目标的考验。同时,必须看到我们党既面临着严峻挑战,也面临着重要的战略机遇。从国际环境看,和平与发展作为时代主题不会改变,这