

夏洪跃

系统工程：

和谐社会
视野中的
执政能力建设

以深圳市盐田区为个案

系统工程：和谐社会视野中的 执政能力建设

——以深圳市盐田区为个案

夏洪跃



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

系统工程：和谐社会视野中的执政能力建设：以深圳市盐田区为个案/夏洪跃著. —北京：中共中央党校出版社，2007.6

ISBN 978-7-5035-3723-3

I.系… II.夏… III.中国共产党—执政—党的建设—研究
IV.D25

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第089996号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄100号

电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编：100091 网址：www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司装订

2007年6月第1版 2007年6月第1次印刷

开本：880毫米×1230毫米 A5 印张：12.375

字数：320千字

定价：24.00元

作者简介

夏洪跃 1965年出生，1991年获中国人民大学中共党史系法学博士学位。曾在深圳市委、深圳市政府和深圳商报社工作，分别任公务员、摄影记者，现任中共深圳市委党校、深圳行政学院盐田分院副教授，中共深圳市委党校学术委员会委员、广东省哲学社会科学规划项目评审专家库成员。

自1987年起，发表学术论文、译文、通讯一百余篇，发表新闻摄影作品《解开最后一根缆绳》（中国人民解放军海军开赴香港）等六百余幅。

出版学术著作五部：

- 一、《中国共产党统一战线学说史》
（合著），1989年出版；
- 二、《中国共产党和各民主党派关系史》
（合著），1995年出版；
- 三、《梁漱溟政治研究》，2001年出版；
- 四、《党的第三代领导集体思想研究》
（合著），2003年出版；
- 五、《党的执政能力和执政基础建设》，
2005年出版。

其中，《梁漱溟政治研究》获得2002年深圳市委党校（行政学院）系统科研成果评选著作类一等奖、2003年广东省党校（行政学院）系统科研成果评选著作类一等奖；《党的第三代领导集体思想研究》获得2005年广东省党校（行政学院）系统科研成果评选著作类三等奖。

责任编辑 王 琪
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

序言

王伟光

(中共中央党校副校长、博士生导师、教授)

党的十六届六中全会指出：“构建社会主义和谐社会，关键在党。必须充分发挥党的领导核心作用，坚持立党为公、执政为民，以党的执政能力建设和先进性建设推动社会主义和谐社会建设，为构建社会主义和谐社会提供坚强有力的政治保证。”

作为已经执政并将长期执政的中国共产党，中国共产党的执政能力攸关全民福祉。新民主主义革命时期，中国共产党以救国救民、不怕流血牺牲为己任，带领广大民众夺取新民主主义革命的胜利。改革开放以来，中国特色的社会主义建设取得了伟大成就，物质文明和精神文明均结下累累硕果。新世纪新阶段，我们面临的发展机遇前所未有的，面对的挑战也前所未有的。和平、发展、合作成为时代潮流。同时，国际环境复杂多变，影响和平与发展的不稳定、不确定的因素也日益增多。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。在新的历史条件下，统筹兼顾各方面利益任务艰巨而繁重，牵一发而动全身。我国已进入改革发展的战略机遇期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。这种空前的社会变革，给我国发展进步带来巨大活力，也必然带来这样或那样的新矛盾和新问题。凡此

种种，均给我们党的执政能力提出了一系列新问题、新挑战。

在构建社会主义和谐社会的进程中如何加强党的执政能力建设，如何以党的执政能力建设推进构建社会主义和谐社会的进程，学术界、理论界正在进行深入的研究和探索。在众多的研究成果中，我们欣喜地看到来自改革开放前沿——深圳经济特区的夏洪跃同志的心血之作《系统工程：和谐社会视野中的执政能力建设》。夏洪跃同志深入基层，深入实际，脚踏实地，具体问题具体研究，以深圳市盐田区为实证，观察、思考，积极探索。初读书稿，即感觉到本书有三个明显的特点：

第一，不囿于党的经典文献。众所周知，党的十六届四中全会的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》、十六届六中全会的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，以及胡锦涛总书记2005年2月19日在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班的重要讲话，是学术界、理论界研究党的执政能力建设、构建社会主义和谐社会问题的重要经典文献。本书作者以上述经典文献为指导，但又没有囿于上述文献，而是颇有新意地、创造性地提出“基础性能力：不断提高驾驭市场经济的能力，铸造和谐社会之‘基’；关键性能力之一：不断提高发展民主政治的能力，铸造和谐社会之‘本’、关键性能力之二：不断提高发展和谐文化的能力，铸造和谐社会之‘魂’、关键性能力之三：不断提高开展群众工作的能力，铸造和谐社会之‘根’、关键性能力之四：不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力，铸造和谐社会之‘盾’；核心性能力：不断提高社会建设和管理的能力，铸造和谐社会之‘路’”。关于“基”、“本”、“魂”、“根”、“盾”、“路”的论述框架、阐述思路，颇具新意，较为全面反映了党的执政能力建设与和谐社会互动的方方面面。这是本书最为明显的特色。

第二，尤为难能可贵的是，作者将“提高开展群众工作能

力”作为党的执政能力的一种关键性能力，与其他几种能力相提并论。党的十六届四中全会提出了要不断提高驾驭市场经济的能力、发展民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。作者认为，构建社会主义和谐社会是广大人民群众参与的事业。只有社会各个阶层、上上下下“共建共享”，肝胆相照，风雨同舟，才能最终实现民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会。在一个更加流动不拘的社会中，没有任何一个团体，没有任何一个地方，可以事不关己、置身事外。要想实现中华民族的伟大复兴，必须充分调动每个华夏儿女的积极创造活力。就此，作者指出，我们党应该充分相信群众，充分尊重人民群众构建社会主义和谐社会的主体地位，充分发动群众，充分引导群众，这是坚持历史唯物主义的必然反映。本书以较大篇幅阐述“不断提高开展群众工作的能力，铸造和谐社会之‘根’”，这在众多同类学术著作中确属少见。

第三，以深圳市盐田区为个案，理论联系实际。在构建社会主义和谐社会的伟大进程中如何加强党的执政能力建设，既是一个重大的理论问题，也是宏大的现实实践。本书既有理论上的深刻阐述，也有现实问题的研究，是践行理论联系实际马克思主义学风的积极尝试。阅读本书，我们看到在深圳六个行政区中，盐田区占地面积最小：深圳 2020 平方公里，盐田区只有 72.36 平方公里；盐田区人口最少：深圳人口约 1500 万人，盐田区人口大约 15 万人（其中户籍人口不足 3 万人）；盐田区成立时间最晚：深圳经济特区成立于 1980 年，已有近 30 年历史，盐田区成立于 1998 年 3 月，刚满 9 岁。但就在这块土地上，盐田区委、区政府带领全区人民在加强党的执政能力建设、构建和谐盐田方面，勇于创新、大胆实践，创造了许多新鲜的经验。诸如，被誉为“盐田模式”的社区管理体制改革，在全国引起巨大反响，荣获第三届“中国地方政府创新

奖”优胜奖，并引发深圳等城市一轮的全面城市基层管理体制
改革；盐田区在2005年对全部社区居委会实行直选，被誉为
“中国基层民主的破冰之举”等等。本书为我们了解盐田、了
解党的基层组织，加强党的执政能力建设、构建和谐社会，打
开一扇窗户、提供了一面镜子。本书“以深圳市盐田区为个
案”，从某种意义而言，又何尝不是我国构建社会主义和谐社
会的一个重要视角？

除了上述鲜明特色之外，本书还提出和论证了一些新的理
论观点，例如第五章关于当代中国大众文化的论述、对于张艺
谋等人“大片”的批判、构建和谐文化的主张等等，作者都有一
些独到的思考和见解。

深圳市盐田区创造的许多新鲜经验，值得肯定，也值得我
们理论工作者进一步总结和思考。我们期望有更多的盐田涌现
出来，积极推进构建社会主义和谐社会的伟大进程，促进中华
民族伟大复兴；也期望有更多学者能够像本书作者一样努力践
行理论联系实际的马克思主义学风，走出书斋，到基层去、到
实践中，多观察、多思考，奉献出更多高质量的学术成果。

和谐社会视野中的执政能力建设，是一项复杂的系统工程。
这一课题本身具有强烈的现实感，政治性十分鲜明，研究
难度相当大。本书中还有一些问题尚待进一步深入探讨，作者
的积极尝试应当受到赞赏，也希望作者能够继续努力，期盼在
不久之后再能看到作者新的研究成果问世。

2007年5月31日于北京

绪论

关于本书几个问题的说明

一、关于“构建和谐社会， 关键在党”的分析角度

党的十六届六中全会通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出：“构建社会主义和谐社会，关键在党。必须充分发挥党的领导核心作用，坚持立党为公、执政为民，以党的执政能力建设和先进性建设推动社会主义和谐社会建设，为构建社会主义和谐社会提供坚强有力的政治保证。”

如何理解和阐述“构建社会主义和谐社会，关键在党”？传统的论证，几乎无懈可击。诸如：“办好中国的事情关键在党，是从中国共产党 80 多年的奋斗历程中得出的基本结论”；“办好中国的事情关键在党，是因为中国共产党是处于执政地位并将长期执政的党”；“党的领导，是指导社会主义和谐社会建设沿着正确方向不断前进的光辉旗帜”；“党的领导，是保持社会主义和谐社会长期安定团结局面的政治保证”；“党的领导，是带领全国各族人民齐心协力地构建社会主义和谐社会的核心力量”；“党的领导，是构建社会主义和谐社会取得成功的根本保证”，等等。

实现社会和谐，建设美好社会，始终是人类孜孜以求的一个社会理想。在人类思想史上，古今中外的许多仁人志士都提出过关于社会和谐的思想，为后人描绘了一幅幅美丽的、理想的画卷，也为我们建设社会主义和谐社会提供了丰富的思想资源。还有一些人不仅创立了系统的社会和谐理论，而且身体力行地实践。对于这些思想资源的开发和研究，对于这些实践的

回顾和分析，有助于我们理解“构建和谐社会，关键在党”这一命题。无论是中国古代的思想家、西方古代的智者，还是被马克思、恩格斯高度赞誉的圣西门、傅立叶和欧文，他们的社会和谐思想虽然为中国共产党提供了丰富的思想财富，具有源头上的“启发”价值，但他们的思想和实践都有天生的缺陷、致命的弱点。他们虽然有对人类历史的精辟分析、理性判断，有对未来社会的殚精竭虑、精心设计，但他们或脱离现实、主观臆想，或文学描绘、浪漫虚幻。当然，对他们，我们不能以当代的目光和标准去苛求，但详细回顾和考察，却能彰显中国共产党及其构建社会主义和谐社会思想战略的伟大。详细地回顾和考察，我们发现只有当代中国共产党人坚持以马克思主义经典作家关于未来社会的构想为指导，结合中国的具体实际，大胆地创新，才使这种古而有之、中外有之的社会和谐思想资源真正地系统化、科学化，而且正带领超过世界四分之一的人口开始构建社会主义和谐社会的伟大征程。这是对人类思想史的卓越性贡献，同时也正是这种卓越性贡献奠定了中国共产党在构建社会主义和谐社会征程中的关键性领导地位。

这就是本书开篇浓墨重彩阐述人类社会和谐思想史和实践史的原因所在。

二、关于党的执政能力建设的任务的不同理解

对于党的执政能力建设的主要任务，许多学者曾经从不同的角度给予解释。

有学者认为，执政能力是指执政党在执政活动中有机地处理坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者关系的能力。这无疑是执政能力中带有全局性的一个问题，但它恐怕还不是执政能力的全部。

还有学者认为，执政能力包括三个方面的能力：积极主动的创新能力，积极主动的抗风险能力，执政党自身的调节能力。这恐怕还只是执政能力的一部分，而不是它的全部，甚至还没有触及到最主要的内容^①。

党的十六大报告在阐述党的执政能力建设时，曾经提出“新本领”，即五个能力：不断提高科学判断形势的能力，不断提高驾驭市场经济的能力，不断提高应对复杂局面的能力，不断提高依法执政的能力，不断提高总揽全局的能力。这是针对各级党委和领导干部的明确要求。两年后，党的十六届四中全会以新的语言、新的思路更加全面地阐述了执政能力建设的主要任务。这就是“按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力”。与十六大不同的是，这“五个能力”是对全党的整体的要求，要求“全党要紧紧围绕上述任务，立足现实、着眼长远、抓住重点、整体推进、不断研究新措施、解决新问题、创建新机制、增长新本领，全面加强和改进党的建设，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固”。

学者李忠杰还认为按照党的执政能力的基本含义，简单地说，执政党干什么，执政能力就包括哪些方面。展开来说，执政能力应包括以下十个方面的内容：科学分析形势和任务，制定执政的纲领、路线的能力；掌握国家政权、保持执政党合法性和执政地位的能力；驾驭国家机构、协调各种政权组织相互关系的能力；运用国家机器、推动经济和社会发展进步的能力；坚持执政为民、满足人民群众利益要求的能力；整合社会

^① 参见李忠杰主编：《中国共产党执政理论新体系》，第384页，人民出版社2006年版。

关系、解决社会矛盾、保持社会稳定的能力；坚持依法治国、依法执政，建设社会主义法治国家的能力；正确处理国际关系，维护国家主权、安全和利益的能力；应对复杂局面、抵御各种风险的能力；从严治党、拒腐防变、保持执政党自身先进性和生命力的能力。

学者韩庆祥对党的执政能力建设任务曾先后有不同的表述。2004年6月，他在《用新思维解读党的执政能力建设》一文中，提出党的执政能力，除了党的十六大报告和党的十六届四中全会分别讲的“五种能力”外，具体地说，还应包括以下几个层面的主要内容：一是党执政本身的能力，主要包括巩固执政地位的能力、拒腐防变的能力和依法执政的能力；二是党和国家关系方面的能力，主要包括依法治国的能力和兴国强国的能力；三是党和社会关系的能力，主要包括建立和谐社会新秩序的能力和整合凝聚社会新力量的能力；四是党和人民之间关系的能力，主要包括还权于民的能力、解放开发人的能力和民主法制建设的能力；五是党与国际关系方面的能力，主要指的是应对国际局势和处理国际事务的能力^①。大约半年后，他和学者郭立新在《能力建设：当代中国发展新理念》一书中，在解读党的十六大报告时，认为党的执政能力建设的基本内容包括七个方面：一是不断提高学习的能力；二是不断提高科学判断形势的能力；三是不断提高驾驭市场经济的能力；四是不断提高应对复杂局面的能力；五是不断提高依法执政的能力；六是不断提高总揽全局的能力；七是不断提高为人民服务的能力^②。

也有学者提出，党和国家要清醒地认识到：市场经济并不

① 参见韩庆祥：《用新思维解读党的执政能力建设》，《广东社会科学》2004年第6期。

② 参见韩庆祥、郭立新：《能力建设：当代中国发展新理念》，第70—72页，党建读物出版社2005年版。

是十全十美的事物，我们实行市场经济，要把社会主义优越性同市场经济结合起来，就是要实现在社会主义制度下，把市场经济的优越性充分地发挥出来，而是市场经济可能伴生的负面影响减少到尽可能的最低程度。由此，他们认为党的执政能力包括八个方面：强制能力，即维护国家安全与公共秩序的能力；汲取能力，即动员与调度社会资源的能力；德化能力，即培育和巩固国家认同和社会核心价值的能力；监管能力，即维护经济与社会秩序的能力；统领能力，即确保国家机构内部的控制、监督与协调的能力；吸纳能力，即将民众参与需求纳入制度化轨道的能力；整合能力，即协调不同利益、形成公共政策的能力；再分配能力，即维护社会分配正义的能力^①。

学者陈学峰在阐述和谐社会建设与执政党能力建设的关系时提出，构建和谐社会要求执政党至少具有三个方面的能力：政策供给的能力、社会整合的能力、规避执政危机的能力^②。具体地说，包括七项内容：强化社会整合功能，提高保持社会稳定的能力；正确处理人民内部矛盾，提高协调社会各阶层利益的能力；创新社会管理体制，提高管理社会的能力；坚持党的群众路线，提高开展群众工作的能力；提高民主决策能力；提高加快发展能力；提高依法办事能力。

对于党的执政能力建设的主要任务，十六届四中全会指出：“党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。”十六届四中全会对于党的执政能力建设的主

^① 参见何孝瑛、奚洁人：《领导干部执政能力建设简论》，第66页，党建读物出版社2005年版。

^② 参见陈学峰：《和谐社会与执政党的建设》，第183页，人民出版社2006年版。

要任务的阐述，涵盖了经济、政治、文化、社会 and 外交以及国家主权和安全等各个方面，它表明党对执政能力建设是从全方位思考和部署的。这也是与我党提出构建社会主义和谐社会的重要奋斗目标联系在一起的。这个奋斗目标，要求全党同志在建设中国特色社会主义的伟大实践中更加自觉地加强社会主义和谐社会建设，使社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展。因此，本书力图阐述的主要内容是：

第一，基础性能力：不断提高驾驭市场经济的能力，铸造和谐社会之“基”；

第二，关键性能力之一：不断提高发展民主政治的能力，铸造和谐社会之“本”；

第三，关键性能力之二：不断提高发展和谐文化的能力，铸造和谐社会之“魂”；

第四，关键性能力之三：不断提高开展群众工作的能力，铸造和谐社会之“根”；

第五，关键性能力之四：不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力，铸造和谐社会之“盾”；

第六，核心性能力：不断提高社会建设和管理的能力，铸造和谐社会之“路”。

需要特别指出的是，在党的十六届四中全会通过的《关于加强党的执政能力建设的决定》以及中共中央其他文件中，并没有把“提高开展群众工作能力”当作党的执政能力建设的重要内容的明确提法，更没有把“提高开展群众工作能力”与其他几种能力并列地阐述和强调。本书把“提高开展群众工作能力”作为党的执政能力的一种关键性能力，与其他几种能力并列地阐述和强调，主要根据是：

第一，文本根据，即胡锦涛在党的十六届四中全会上指出：“提高做群众工作的能力和水平，是加强党的执政能力建设的重要内容。改革发展越是处于关键时期，党的群众工作越

要加强。”

第二，符合马克思主义唯物史观。人民群众是历史的创造者，构建社会主义和谐社会是伟大人民群众参与的事业，要“共建共享”。我们党应该相信群众，在构建和谐社会进程中依靠群众，充分尊重人民群众构建和谐社会的主体地位，这是坚持历史唯物主义的必然反映。构建和谐社会，离开人民群众的积极参与，和谐社会便失去坚实的“根”，就无从谈起。

这就是本书以较大篇幅阐述“不断提高开展群众工作的能力，铸造和谐社会之‘根’”的原因所在。

三、关于“以深圳市盐田区为个案”的说明

在深圳市六个行政区中，盐田区占地面积最小：深圳2020平方公里，盐田区只有72.36平方公里；盐田区人口最少：深圳人口约1500万人（其中非户籍人口1126万人），盐田区人口大约15万人，其中户籍人口不足3万人；盐田区成立时间最晚：深圳经济特区成立于1980年，已有近30年历史，盐田区成立于1998年3月，刚满9岁。

深圳，是一个屡出新鲜经验的地方，中共中央党校副校长李君如曾经说：“中央每有重大政策出台，必先来深圳调研；每次来深圳调研，必有大收获。”盐田区在加强党的执政能力建设、构建和谐盐田方面，勇于创新、大胆实践，创造了许多新鲜的经验。诸如，被誉为“盐田模式”的社区管理体制改单，在全国引起巨大反响，荣获第三届“中国地方政府创新奖”优胜奖，并引发深圳等城市一轮全面的城市基层管理体制改单；盐田区在2005年对全部社区居委会实行直选，被誉为中国基层民主的破冰之举；等等。

自从2004年9月党的十六届四中全会通过《关于加强党的执政能力建设的决定》、2006年10月党的十六届六中全会通过《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》以

