



空军 安全 发展论

KONGJUN
ANQUAN
FAZHANLUN

主 编 李学忠
副主编 张凤鸣 姚晓军



国防工业出版社
National Defense Industry Press

空军安全发展论

主 编 李学忠

副主编 张凤鸣 姚晓军

国防工业出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

空军安全发展论 / 李学忠主编. —北京: 国防工业出版社, 2008.6

ISBN 978-7-118-05702-7

I. 空... II. 李... III. 空军-安全-工作-研究-中国 IV. E274

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 059876 号

※

国防工业出版社出版发行

(北京市海淀区紫竹院南路 23 号 邮政编码 100044)

国防工业出版社印刷厂印刷

新华书店经售

*

开本 710×960 1/16 印张 9½ 字数 162 千字

2008 年 6 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1—4050 册 定价 20.00 元

(本书如有印装错误,我社负责调换)

国防书店:(010)68428422

发行邮购:(010)68414474

发行传真:(010)68411535

发行业务:(010)68472764

《空军安全发展论》 课题组成员

组 长 李学忠
副组长 张凤鸣 姚晓军
成 员 秦宗仓 田安平 禹伟民 吕振中 郑东良
王 瑛 刘晓东 王端民 惠晓滨 雷洪利
田 松 赵 罡 李 宁 杜 纯 李 方

《空军安全发展论》 编写组人员

主 编 李学忠
副主编 张凤鸣 姚晓军
成 员 李学忠 张凤鸣 姚晓军 秦宗仓 田安平
禹伟民 吕振中 郑东良 王 瑛 刘晓东
王端民 惠晓滨 雷洪利 田 松 赵 罡

前 言

安全发展是事物的一种健康、稳定、持续与快速的运动过程。军委胡主席提出的安全发展理念,是唯物辩证法的创造性运用和创新性发展。从哲学意义上看,是一个综合的概念,是一种辩证的理念,是对安全与发展矛盾统一体相互联系、相互依赖、相互促进达成和谐运动的阐释。从现实意义上看,是一个长期的全新实践,是科学发展观思想体系的重要内容,是推进军队建设又好又快发展的基本遵循,是新世纪、新阶段军队建设带根本性方向性的指导原则。

空军的安全发展是空军协调发展的基础、和谐发展的前提、可持续发展的保证,是提高部队战斗力、保持部队安全稳定、实现空军建设又好又快发展的必然要求。为认真贯彻落实胡主席提出的安全发展科学理念,主动适应空军转型建设和军事训练转变的新形势,积极推进空军的安全发展,我们运用辩证思维和系统科学的方法,对空军安全发展的理论与实践问题进行了专题探索和深入研究,撰写了《空军安全发展论》一书,希望能为空军的安全发展实践,提供一定的理论支持和方法指导。

全书分为认识体系、知识体系和实践体系三大部分。第一部分,空军安全发展的认识体系,主要包括安全发展理念的科学内涵、哲学思想和基本观念,从思想上明确安全发展“是什么”的问题,目的在于树立空军官兵安全发展的科学理念;第二部分,空军安全发展的知识体系,主要包括安全科学经典理论、影响空军安全发展的制约因素和空军安全发展的特点规律等,从理论上探讨安全发展“做什么”的问题,目的在于为空军安全发展提供系统的理论知识;第三部分,空军安全发展的实践体系,主要包括空军安全发展的科学方法、对策措施,从方法上提出安全发展“怎么做”的问题,目的在于为空军安全发展提供实践指导。

撰写本书的目的在于,明确安全发展的科学内涵,搭建空军安全发展的理论体系,找出空军安全发展的制约因素,揭示空军安全发展的特点规律,在此基础

上,确立空军安全发展的指导原则,提出空军安全发展的对策途径。但是,由于受认识水平所限,有些问题的研究还只是初步的,有些观点还有待进一步探讨,不足之处在所难免,恳请专家读者批评指正。

编 著 者
二〇〇八年五月

目 录

第一章 引论	1
第一节 军队安全发展的深远意义	1
一、军队安全发展是维护国家安全的战略要求	2
二、军队安全发展是铸牢国防盾牌的重大举措	3
三、军队安全发展是促进社会稳定的重要基础	3
四、军队安全发展是实现科学发展的必要条件	4
第二节 空军安全发展的现实意义	6
一、空军安全发展的主要挑战	6
二、空军安全发展的主要矛盾	9
三、空军安全发展的主要任务	12
第二章 安全发展的科学理念	18
第一节 安全发展的科学内涵	18
一、安全发展的基本含义	18
二、安全与发展的辩证关系	20
三、安全发展的内在规律	21
第二节 安全发展理念的哲学思想	23
一、安全发展理念的哲学认识	23
二、安全发展理念的价值取向	26
三、安全发展理念的思维方法	28
第三节 安全发展的基本观念	30
一、安全发展的文化观	31
二、安全发展的人本观	32
三、安全发展的系统观	33
四、安全发展的法制观	36
五、安全发展的军事观	37
六、安全发展的经济观	39
第三章 空军安全发展的基本理论	41

第一节 安全科学理论	41
一、事故致因理论	41
二、风险控制理论	45
三、安全行为理论	47
四、安全管理理论	49
五、嵌套安全控制理论	52
第二节 基于战斗力提升的安全发展理论	56
一、基于战斗力提升的安全发展理论的内涵及架构	56
二、安全发展的系统理论	57
三、安全发展的控制理论	60
四、安全发展的价值理论	64
第四章 空军安全发展的特点规律	67
第一节 空军安全发展的历史经验	67
一、空军安全发展历程	67
二、空军安全发展的主要经验	70
第二节 影响空军安全发展的主要因素	73
一、武器装备的高技术性	74
二、军事训练的高风险性	75
三、人为差错的多因果性	75
四、保障形式的多样性	77
五、指挥管理的复杂性	78
六、人机环境的特殊性	79
第三节 空军安全发展过程中安全工作的主要特点	79
一、安全事故“事件链”延长	79
二、安全事故“预防点”前移	80
三、安全形势“滞后期”明显	80
四、安全工作“互动性”突出	81
五、军事训练“风险性”扩大	81
六、装备保障“复杂性”加剧	82
第四节 空军安全发展的基本规律	83
一、矛盾相对律	83
二、动态平衡律	84
三、和谐发展律	85
四、科技支撑律	86

第五节 空军安全发展的基本原则	87
一、思想原则	87
二、组织原则	88
三、法制原则	89
四、教育原则	89
第五章 空军安全发展的科学方法	91
第一节 统筹优化法	91
一、系统分析的观点	91
二、仿生优化的算法	92
三、统筹规划的思想	93
第二节 安全评价法	94
一、安全检查表	94
二、概率分析	95
三、综合评价	95
第三节 信息分析法	96
一、信息过滤	97
二、数据挖掘	97
三、辅助决策	98
第四节 目标管理法	98
一、目标分解	99
二、主成分分析	99
三、标杆评定	100
第五节 集智决策法	100
一、头脑风暴	101
二、群体决策	101
三、综合集成	102
第六节 预先实践法	102
一、系统仿真	103
二、模拟演练	103
三、虚拟现实	104
第六章 空军安全发展的建设策略	105
第一节 健全预警防范处置机制	105
一、基于信息系统的预警机制	105
二、安全态势评估与预测机制	108

三、危险源防范控制机制	109
四、特情处置与紧急救援机制	109
第二节 健全空军安全发展管理体系	110
一、空军安全发展管理理论体系	110
二、空军装备质量管理体系	111
三、空军安全监管体系	113
四、空军安全法规制度体系	114
第三节 建设高素质安全管理队伍	115
一、安全管理队伍的建设	115
二、安全专业人才的培养	123
第四节 建设空军安全发展文化	124
一、空军安全发展文化的概念	124
二、空军安全发展文化的功能作用	132
三、空军安全发展文化的建设模式	134
参考文献	138

第一章 引 论

军委胡主席提出的安全发展理念,是唯物辩证法的创造性运用和创新性发展。从哲学意义上看,是一个综合的概念,是一种辩证的理念,是对安全与发展矛盾统一体相互联系、相互依赖、相互促进达成和谐运动的阐释。从现实意义上看,是一个长期的全新实践,是科学发展观思想体系的重要内容,是推进军队建设又好又快发展的基本遵循,是新世纪、新阶段军队建设带根本性方向性的指导原则。

当前,我军建设正面临机械化、信息化复合发展的新形势,思想观念不断变化,体制编制不断调整,武器装备不断更新,军事训练不断加强,但随之而来的安全风险也明显增强,事故危害也明显加大。这就警示我们,越是在军事斗争准备任务繁重的情况下,越是在推进中国特色军事变革的关键时期,越是在国防和军队建设处于特殊阶段时,越要把安全发展的理念牢牢地树立起来,越要高度重视安全发展问题,不断增强军队建设和安全发展工作的指导性、科学性和安全性,对确保军队转型建设和军事斗争准备、维护国家安全和促进社会稳定积极稳妥地安全发展具有深远的历史意义。

空军建设目前正处在转型发展的重要时期,部队结构和内外环境发生深刻变化,尤其是随着军事斗争准备的不断深入和武器装备更新换代的步伐加快,军事活动的风险日益凸显,深刻理解胡主席关于安全发展理念的本质内涵和基本要求,正确认识和把握安全与发展的普遍规律,正确认识和处理保战斗力与保安全的辩证关系,以战斗力成长为安全发展的根本目的,深入研究解决影响安全发展的矛盾和问题,积极探索新形势下空军安全发展工作的特点、规律,不断增强空军安全发展的预见性、科学性和有效性,对空军建设具有特殊的现实意义。

第一节 军队安全发展的深远意义

军队肩负着捍卫国家统一、保卫国防安全、保障国家稳定的重任,自身的安全稳定越好,安全发展越快,对促进国家安全稳定,促进社会和谐发展将发挥更大作用。从这个意义上说,军队的安全发展不仅是实现军队科学发展的重要条件,而且是构建我国社会主义和谐社会的必然要求。

一、军队安全发展是维护国家安全的战略要求

军委胡主席明确指出,“新世纪、新阶段军队的使命就是要切实做到为党巩固执政地位提供重要的力量保证,为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障,为国家利益的拓展提供有力的战略支撑,为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用”。这里,为党巩固执政地位提供重要的力量保证,是我军使命任务的核心,反映了党长期执政对人民军队的根本要求;为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障,是我军使命任务的主体,反映了维护国家安全、捍卫国家主权和领土完整的迫切需要;为维护国家利益提供有力的战略支撑,是我军使命任务的拓展,反映了我国安全和发展利益变化对军队履行职能提出的新任务;为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用,是我军使命任务的延伸,反映了我国和平发展、维护国家地位对军事力量建设的客观要求。可以说,“国家利益”像一根红线贯穿在我军职能使命之中,国家的安全利益和发展利益扩展到哪里,我军的职能任务就应该延伸到哪里。

随着我国经济建设持续快速发展,综合国力、国际影响力显著提高,国家安全利益进一步得到了有力保障。但西方敌对势力不愿看到我国发展壮大,加紧对我实施西化、分化的政治战略,千方百计地从各个方面对我国加以牵制和遏阻。同时,随着国内改革不断深化和经济结构调整不断推进,处理好社会利益关系的难度加大,影响社会和谐稳定的矛盾和问题突出,加上境内外敌对势力的煽动破坏,社会稳定和国家安全面临着新的威胁。还有,我国不仅依然面临着政治、军事、外交等传统安全威胁的挑战,而且还面临着恐怖主义、跨国犯罪、环境污染、自然灾害、严重传染性疾病等非传统安全威胁,尤其是“台独”势力加速走向“法理台独”的冒险性和危险性上升,周边又存在着一些复杂而敏感的历史问题和现实问题,我国安全形势面临的不稳定、不确定因素增多。另外,在对外开放不断扩大和经济全球化、信息网络化不断发展过程中,我国与世界各国的联系日益紧密,境内外人员和信息流动日益增多、加快,一些国内问题处理不当就可能演变为国际问题,一些国际问题传导到国内也可能诱发社会稳定问题,维护国家安全的复杂性增大。我国经济与世界经济融为一体,能源和其他一些重要战略资源的对外依存度上升。我国海洋专属经济区和大陆架的保护与利用、海上通道安全、太空安全与信息安全、海外重要资源产地安全,以及海外同胞和华人财产生命安全等面临的威胁,已经十分现实地摆在我们面前。

从以上情势分析不难看出,我国面临的安全形势错综复杂,安全问题的综合性、复杂性、多变性进一步增强,国家安全和形势的新变化、新特点,无疑对

我军的现代化建设和安全发展提出了更加艰巨、更具挑战的时代要求。要求军队既要履行我军根本职能,维护好国家的主权安全、领土安全,又要进一步扩大我军职能,以更加宽广的视野筹划军事建设和军事力量运用问题,为维护国家发展的重要战略机遇期,提供坚强有力的安全保障。

二、军队安全发展是铸牢国防盾牌的重大举措

军事实力是维护国家利益、履行国际义务的坚强后盾。我国是社会主义国家,坚持走和平发展道路,实行积极防御的战略思想,军事上从来都坚持自卫的立场,一贯慎重使用武力。面对新的国家安全形势,我们要把慎战与善战、自卫与反击、军事力量的战争运用与非战争运用紧密结合起来,突出维护战略机遇期的主动性、应对危机的灵活性和战略指导的预见性,积极拓展战略运筹空间,既要关注战争的筹划和实施,做好遏制战争、打赢战争的充分准备,又要注重预防危机,通过有效运用军事手段,努力慑止危机,及时化解危机,有效控制危机,使空军成为国家牢不可破、坚不可摧的国防安全盾牌。

近年来,我军建设取得了长足进步,但总体来看,我军现代化水平与打赢信息化条件下局部战争的要求还不相适应,军事能力与履行新世纪、新阶段我军历史使命的要求还不相适应。要坚持以军事斗争准备为龙头,抓住发展重点,统筹发展全局,通过局部跃升促进整体发展。当前,要紧紧抓住制约战斗力增长的深层次矛盾和瓶颈性问题,积极推进军事理论创新、军事技术创新、军事组织体制创新、军事管理创新,使作战指挥体系、作战力量构成、武器装备发展、部队管理和后勤保障等方面的建设不断取得突破。同时,要紧紧围绕军事斗争准备,大兴军事训练热潮,进一步加强针对性训练,积极稳妥地推进一体化训练,努力推动我军军事训练向更高层次发展。

军队要真正肩负好应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力,就必须坚持以科学发展观为指导,以新时期军事战略方针为依据,以提高信息化条件下的威慑和实战能力为根本出发点和落脚点,自觉从国际、国内大局出发,统筹军队安全与发展,以科学的思路、模式和方法推动军队建设全面协调可持续发展,不断提高应对危机,维护和平与遏制战争、打赢战争的能力,确保我军在日益激烈的世界军事竞争中赢得主动,在复杂多样的军事斗争中立于不败之地。

三、军队安全发展是促进社会稳定的重要基础

“十一五”期间是我国全面建设小康社会的关键时期,也是实现国防和军队现代化建设“三步走”发展战略的重要时期。认清国际形势的发展变化和我国

安全形势面临的新情况、新特点,认清我国经济社会发展和国防建设的阶段性特征,一方面,要进一步增强加快军队全面建设,促进军队安全发展的责任感和紧迫感,加快推进中国特色军事变革,加紧推进军事斗争准备,坚决履行好捍卫国家主权与统一,确保领土完整和安全发展的神圣职责;另一方面,还要为促进社会稳定,维护国家发展的重要战略机遇期,建设社会主义和谐社会的目标提供坚强有力的安全保证。

如果我军不能为国家的改革和发展提供强有力的保障,不能营造一个对国家有利的和平稳定的国际环境,那么我国要在21世纪完成“全面建设小康社会、实现祖国统一大业、维护世界和平与促进共同发展”的三大任务是不可能的,实现中华民族的伟大复兴也只能是一句空话。一个国家只有在基本社会政治制度、主权独立和领土完整得到很好维护的前提下,才能更好地搞建设、谋发展。国家要维护其政治和社会安全稳定,主要是维护其社会制度、文化传统和意识形态等方面的安全稳定。一方面要有效抵御来自国家外部的颠覆和干涉,另一方面则要克服国家内部的政治破坏力量。随着我国改革开放和计划经济向市场经济社会转型建设的深入发展,因不同思想观念的相互碰撞和各种利益关系的不断调整所带来的矛盾及问题更加突出,国外敌对势力对中国推行“和平演变”所造成的干扰不可低估,国内社会上各种有害信息泛滥对人们思想的冲击及造成的负面影响更是不容忽视。从这个意义上讲,军队的安全发展是确保国家政治安全和促进社会稳定的重要基础。

安全发展是经济社会发展的重要条件,也是构建和谐社会的客观要求。军队要为构建社会主义和谐社会提供坚强保障、做出积极贡献,就要牢固树立安全发展的理念,扎扎实实做好保持部队安全稳定的工作,以自身的安全稳定促进社会的稳定和谐。就军队而言,安全发展不仅是实现又好又快发展的基本条件,也是部队安全稳定的重要标志。而部队的安全稳定,又是社会稳定的重要组成部分。我军肩负着维护国家安全和稳定的重任,只有自身安全稳定搞好了,才能在促进社会和谐稳定中发挥更大的作用。

四、军队安全发展是实现科学发展的必要条件

安全发展是科学发展的重要内容。实现国防和军队建设又好又快地发展,其中就包含着安全发展的要求。军队的安全发展,是指部队在一个安全稳定的动态环境中建设发展。从一般做好“安全工作”到提出实现“安全发展”,不仅是其思想内涵的扩展,而且是思想观念上的一大进步。安全稳定地发展,表明部队这个系统的各个要素和环节处于相互协调的状态,整个系统处于良好的有序运行之中。因此,安全发展意味着部队建设的一种和谐,一种完美,它是部队建设

全面协调发展的显著特征。相反,如果在发展中事故不断或者发生重大事故,则表明部队系统的运行发生了某种失调和紊乱,部队建设出现了重大的漏洞,这对于部队的建设发展而言,既不能说“快”,更谈不上“好”。安全发展不仅是科学发展不可或缺的重要组成部分,而且是实现科学发展的必要条件和基本保证。保持安全稳定的动态环境,是部队各项建设顺利进行的首要前提,是部队各个部门、各项工作协调一致的基本条件,是部队建设持续发展的可靠基础。总之,安全发展理念是科学发展思想的应有之义,牢固树立安全发展的理念,是在军队建设中贯彻落实科学发展观的重要内容。

坚持安全发展与科学发展的统一,在现阶段具有更为突出的现实意义。从国家全局来看,新世纪、新阶段既是发展的机遇期,又是矛盾的凸显期,这无疑也对军队的安全稳定提出了新的挑战。从军队自身来说,目前正在加速推进中国特色的军事变革,从机械化向信息化转变。军队建设的转型期同时也是各种深层次矛盾的显露期和各类事故的易发期。其一,随着机械化、信息化建设的推进,部队编成的专业化程度越来越高,武器装备系统越来越复杂,伴随着军事效益的不断增进,军事活动的风险性明显增大,安全隐患和发生事故的可能性显著增加,事故的强度、烈度大幅增高,这已成为军队建设经常要面对的问题。其二,随着部队集成化程度的不断提高,系统内部各个要素之间的联结越来越紧密,一个重要环节的漏洞就可能给部队当前和长远建设带来久难治愈的“硬伤”。犹如计算机遭到的“漏洞”攻击会扰乱程序的正常运行,甚至导致系统的瘫痪一样,事故“漏洞”的侵袭也会对部队建设这个系统产生不可低估的破坏力。在我军现代化建设的关键时期,增强各项工作的科学性、安全性已成为落实科学发展观的关键因素。

科学发展与安全发展是互相渗透、互为条件的。安全发展为科学发展提供安全稳定的环境和条件,实现安全发展也要依赖于科学发展。部队安全工作的经验教训表明,一些重大案件和事故的发生并不是一个孤立的事件,通常是部队建设中诸多矛盾、问题的集中暴露。这些重大事故发生的原因,有的是思想麻痹,责任心不强,甚至严重失职;有的是工作飘浮,热衷于搞形式主义;有的是治军不严,管理松懈,作风松散,纪律松弛;有的是军事技术素质、科学文化素质偏低,违规操作,不讲科学。反之,那些处于先进行列的部队,通常都是没有或很少发生重大案件和事故的,究其原因就在于重视全面建设,工作扎实,基础厚实,从根本上减少了发生重大案件事故的土壤和条件。正反两个方面的经验充分证明,安全发展既是科学发展的重要条件,又是科学发展的必然结果,必须把安全发展与科学发展融为一体,在部队全面协调可持续发展中实现安全发展,以安全发展促进部队的科学发展。

第二节 空军安全发展的现实意义

当前,空军建设正处在快速发展的关键阶段,矛盾日益凸显,风险不断加大。特别是敌对势力对我西化、分化进一步加剧,空军已成为敌特分子渗透破坏策反的重点,遇到的考验更加严峻复杂;高新武器装备大量列装,反“台独”应急作战准备加速推进,重大军事行动接连不断,发生事故的的概率明显增加;空军部队类型多、人员多、高度分散,外部环境发生深刻变化,影响安全的不确定因素增多,安全管理难度进一步加大。如果不坚持安全发展,就可能影响甚至迟滞空军建设发展的步伐,就难以履行好新世纪、新阶段空军肩负的重大使命。从20世纪90年代初期到21世纪中叶,我国空军战略转型将基本完成,与此同时,信息化条件下的训练转型和信息化空军的建设转型也随之深入展开。转型时期的空军在安全发展方面所面临的主要挑战、突出的主要矛盾、凸显的主要特点、应循的主要规律,是我们必须积极面对、清醒认识、认真研究、努力把握的最现实、最紧迫、最急需解决的理论与实践课题。

一、空军安全发展的主要挑战

(一) 战略转型引发装备体系构成发生重大变化的挑战

我国空军战略由“国土防空”向“空天一体,攻防兼备”的转型,主要考虑到当前的军事斗争准备、国土防空作战、捍卫海洋权益迫切需要空军大幅度扩展战略防御空间,考虑到在未来的信息化战争中,无论是遏制危机、控制战局,还是打赢战争都离不开制空权作保障。制空权是打击敌人制空能力、破坏敌人作战体系、消灭敌人战略要害的重要力量,空军只有实现夺取制空权的目标,才能真正实现控制陆地、控制海洋。当今世界,航空力量已壮大成熟,航天力量正在迅猛兴起,站稳航空平台,抢占天基平台,既要具备国土防空的制空能力,又要追求攻防兼备的决胜能力;既要实现整体制胜的结构优化,又要追求空天一体的战略目标。夺取制空、制天权,已成为我国空军建设与战略运用的主要关注点。

支撑空军战略转型快速实现的物质基础无疑是武器装备的体系重构和更新换代。“十五”、“十一五”期间,是空军武器装备体系调整、结构优化、跨越发展的快速推进期,从研发空中预警指挥机、电子干扰机,到成建制列装第三代引进战机和自主研制生产的先进战机;从先进的战术数据链技术的突破,到实现情报、侦察、预警等信息和指挥控制中心与武器平台的有效链接;从挖掘现有装备技术潜力成批量改造现役主战机种,到计划启动第四代战机和信息化弹药装备的自主研制,这些重大举措表明,我国空军的装备体系建设正朝着以攻为主、攻

防兼备,攻防一体、战勤一体、空天一体的方向发展。

与此同时,随着战略转型的加速推进、顶层设计的深刻变革,空军的安全发展形势也受到了空前的挑战。装备体系的重大变化,武器装备的跨代发展,引进装备的改装训练,作战训练的日益紧迫,新装备、新理论、新技术的消化吸收,新体制、新模式、新战法的创新实践,新情况、新问题、新课题的不断涌现,对领导机关、对一线部队、对全体官兵,都是全新的考验和磨练,工作中难免顾此失彼,不协调的地方、不安全的隐患依然存在,很严重的事故时有发生。部队建设是一个武装集团的大规模的实践活动,在战略转型这样重大变革的特殊时期,存在这样那样的隐患,出现这样那样的问题,发生这样那样的事故是正常的、难免的,但这并不能作为我们疏于防范的理由,也不能作为推卸责任的借口,更不能作为忽视安全发展的挡箭牌。正确的态度是认真吸取教训,努力探索装备体系发生重大变化后的特点、规律,以科学的态度、科学的制度、科学的方法探索未知领域,促进安全发展。

(二) 建设转型引发武器装备格局发生复杂变化的挑战

随着中国特色军事变革和反“台独”军事斗争准备的深入发展,空军信息化转型建设加速推进,武器装备跨越发展的速度空前提高,主战装备更新换代的步伐空前加快,大量的新型武器装备通过联合开发、国外引进、自主研制等途径,陆续装备部队,部队的武器装备格局呈现出新老并存、多代并存、试验试用与正式列编并存、进口与国产兼有、机械化与信息化复合发展的复杂局面。

这种装备格局的复杂变化,必然影响飞行人员、机务人员、指挥人员等各类人员思想观念和行为方式的变化,必然引发对武器装备的使用管理、作战运用、维修保障思想模式和行为模式的冲突。由于对新观念、新思想、新方法的认知能力和快慢程度不同,部队官兵的思想观念趋于发散,行为方式趋于多元,加之掌握新型武器装备的使用技能还不精,组织新装备进行试验试用和作战训练的能力还不强,以及敏锐捕捉军事领域新思想、新理论、新战法的眼光还不足,影响部队安全训练的因素还很多,如不引起足够的重视,将成为制约部队快速转型、安全发展的瓶颈。

当前,部队在建设转型中遇到的是前所未有的复杂情况,既没有现成的模式照搬照抄,又缺少信息化建设的基本经验,对武器装备的作战运用、军事训练、维修保障、安全风险管理和更深层次的机械化、信息化复合发展还处在认识深化的探索中。尽管如此,人们对空军的发展速度、作战能力和安全水平期望很大,似乎武器装备的更新就代表着作战能力的提升,标志着部队转型建设的完成,殊不知装备可以在一夜之间更换,但部队基础并不能在旦夕之间打牢。