

2005 中国林业发展报告

国家林业局

F326.23
G927.1/5

中国林业发展报告

2005

国 家 林 业 局

图书在版编目(CIP)数据

2005中国林业发展报告/国家林业局编. —北京: 中国林业出版社, 2005.10

ISBN 7-5038-4123-0

I. 2… II. 国… III. 林业经济—经济发展—研究报告—中国—2005 IV. F326.23

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第117792号

出版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同7号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: 66184477

发行: 中国林业出版社

制作: 北京合之易图文制作有限公司

印刷: 北京佳信达艺术印刷有限公司

版次: 2005年10月第1版

印次: 2005年10月第1次

开本: 889mm × 1194mm 1/16

印张: 9

字数: 182千字

印数: 1~2000册

定价: 88.00元

2005 中国林业发展报告

编辑委员会

主 任 周生贤

副主任 李育材 张建龙

委 员 (以姓氏笔画为序)

马广仁	马安全	王成祖	王前进	王维正
孙庆传	孙 建	安丰杰	刘永范	刘 拓
曲桂林	汤晓文	杜永胜	肖兴威	张永利
张守攻	张志达	张鸿文	张 蕾	陈建伟
陈铁雄	汪 绚	杨 冬	金普春	封加平
姚昌恬	郝燕湘	高玉英	黄建兴	曹清尧
程 鹏	戴广翠	魏殿生		

编写组

组 长 刘金富 王焕良

副组长 刘建杰 王月华

成 员	谢 晨	刘俊昌	胡明形	王 郁	夏郁芳
	吴伯海	于百川	王兰会	陈绍志	高广文
	刘跃祥	闫 振	陈嘉文	王新凯	陆诗雷
	沈和定	闫春丽	徐信俭	郝雁玲	梁 丹
	李 杰	刘文萍	汪飞跃	涂先喜	吴秀丽
	蒋成乡	罗 颖	敖孔华	巴连柱	谢春华
	黄一川	吴友苗	陈恩军	张志刚	张 旗
	王俊中	刘永红	杨万利	万 杰	

前 言

2004年是我国林业行业全面贯彻落实《中共中央 国务院关于加快林业发展的决定》和全国林业工作会议精神的关键一年，也是林业建设取得丰硕成果的一年。第六次全国森林资源清查以及全国野生动物、野生植物、湿地和大熊猫四项专项调查结果显示，我国森林面积达到17 490.92万公顷，森林覆盖率18.21%，活立木总蓄积136.18亿立方米，森林蓄积124.56亿立方米，森林资源状况呈现出总量增长、质量提高、结构改善的良好态势。调查系统地掌握了我国最受关注的252种野生动物资源、189种野生植物资源、全国范围内面积超过100公顷的湿地资源分布和保护以及我国野外大熊猫分布范围、栖息环境、种群数量等状况，为进一步保护与管理提供了科学依据。

2004年，我国造林绿化继续推进，六大林业重点工程由规模扩张转向稳步发展，林业产业不断发展壮大，以生态建设为主的林业发展战略得以确立并在实践中得到落实。全年完成营造林总面积679.46万公顷，实现林业产业总产值6892.21亿元。六大林业重点工程共完成营造林面积576.68万公顷，占全国营造林总面积的84.87%。天然林资源保护工程完成生态公益林建设任务64.14万公顷，部分地区生态状况明显改善，生物多样性得到有效保护；退耕还林工程完成建设任务356.82万公顷，工程区水土流失和风沙危害状况明显减轻，长江含沙量全线下降；京津风沙源治理工程完成造林47.33万公顷，并带动了全国防沙治沙工

作的整体推进,三北及长江流域等重点防护林体系建设工程完成造林面积44.83万公顷;野生动植物保护和自然保护区建设工程新建自然保护区134处;重点地区速生丰产用材林基地建设工程造林5.68万公顷,工程建设的各种扶持政策陆续出台,全社会营造速生丰产林的良好局面初步形成。林业在提供生态服务、促进地方经济发展、增加农民收入等方面的作用不断增强。

2005年是两个五年计划相衔接的关键一年,是继往开来、承上启下的一年。随着社会主义市场经济体制的不断完善,经济社会的快速发展,林业迎来了难得的历史机遇,更面临着严峻的时代挑战;既有令人鼓舞的巨大成就,也有一些亟待解决的突出矛盾和问题。我们要坚定不移地大力推进以生态建设为主的林业发展战略,准确把握“我国生态建设正处在治理与破坏相持的关键阶段”这一重要判断及其特点,稳步推进“东扩、西治、南用、北休”的重大措施,打好“相持阶段”林业发展的攻坚战,为促进人与自然和谐、构建社会主义和谐社会做出更大的贡献。

周生贤

2005年10月

目 录

前言

摘要 1

重大成果 17

生态建设 29

产业发展 45

林业投资 53

支撑和保障 61

国际合作与交流 71

政策与法制 77

林产品市场 93

附录 113

注释

后记



摘要

摘 要

2004年是各级林业部门贯彻落实《中共中央 国务院关于加快林业发展的决定》和全国林业工作会议精神的关键一年。伴随第六次全国森林资源清查和野生动植物、湿地、大熊猫等专项调查结果的公布,以及全国依法治林工作会议和全国林业人才工作会议的召开,我国林业建设进入了新的发展时期。六大林业重点工程稳步推进,生态建设规模在连续几年大幅度扩张之后,开始转入稳定推进阶段。林业产业快速发展,营造林业、木材生产及林产工业、森林旅游业继续保持良好发展态势。林业种苗、森林防火、森林病虫害等各项基础设施建设成效显著,林业科技、林业教育成果不断增加,林业政策不断调整,林业法制逐步完善,支撑和保障了林业的健康稳步发展。

1.全国造林绿化整体水平明显提高,重点工程造林贡献突出,民营林业发展迅速

2004年,全国完成营造林679.46万公顷,比2003年下降37.87%,人工造林501.89万公顷,飞播造林57.92万公顷,无林地和疏林地新封山育林119.65万公顷。在树种结构上,各地加大了阔叶树、乡土树种造林比重,西部干旱地区加大了灌木林造林比重。林业重点工程营造林贡献突出,其核实面积占全国营造林总面积的89.8%,核实率达94.3%;合格面积占全国营造林合格总面积的90.0%,合格率达90.2%,高于全国营造林平均水平。民营林业迅速发展,全国非公有经济造林285.30万公顷,占全年造林面积的50.96%。截至2004年底,我国非公有森林面积已占森林总面积的20.3%;在未成林造林地中,非公有比例增至41.1%。各地、各部门以纪念全民义务植树运动的倡导者和践行者邓小平同志诞辰100周年为契机,掀起了全民义务植树运动的新高潮。全年全国有5.5亿人次参加义务植树,植树24.9亿株。自1981年实行全民义务植树运动以来,到2004年全国累计参加义务植树的人

数达 93.9 亿人次，共植树 448.8 亿株。

2. 六大林业重点工程稳步推进，工程效益继续显现

2004 年，六大林业重点工程共完成营造林面积 576.68 万公顷，占全国营造林总面积的 84.87%，其中造林面积 480.29 万公顷（人工造林 424.24 万公顷、飞播造林 56.05 万公顷）、无林地和疏林地新封 96.39 万公顷。在造林面积中，天然林资源保护工程、退耕还林工程（不含京津风沙源退耕）、京津风沙源治理工程、三北及长江流域等重点防护林体系建设工程、重点地区速生丰产用材林基地建设工程分别占 13.36%、66.99%、9.85%、9.33% 和 0.47%。

天然林资源保护工程 2004 年，工程完成生态公益林建设任务 64.14 万公顷，其中：人工造林 17.79 万公顷，飞播造林 46.35 万公顷。工程区年末实有封山（沙）育林面积 521.81 万公顷，森林管护面积 8783.41 万公顷。工程区木材产量 1250.50 万立方米，比 2003 年增加 327.03 万立方米。增产原因是从 2004 年开始，天然林资源保护工程区进行人工林采伐试点，工程区内人工林采伐比例明显提高。另外，对东北、内蒙古森工企业补充下达了木材生产计划。2004 年一次性安置富余职工 1.52 万人。

退耕还林工程 2004 年，国家对退耕还林任务进行了结构性、适应性调整，全国共完成退耕还林任务 356.82 万公顷（含京津风沙源工程的 35.06 万公顷），其中：退耕地造林 101.66 万公顷，宜林荒山荒地造林 255.16 万公顷。退耕地造林面积中，营造生态林的比重达到 80.84%，25° 以上坡耕地退耕面积占 40.06%。全年完成种草面积 12.33 万公顷。西部 12 个省、自治区（含新疆生产建设兵团）共完成退耕还林任务 206.43 万公顷，占退耕还林工程总造林面积的 57.85%。2004 年，退耕粮食兑现 1590.50 万吨。全年完成投资 235.74 亿元；其中粮食折资 173.55 亿元、种苗费 29.81 亿元。

京津风沙源治理工程 2004 年，京津风沙源治理工程共完成治理面积 101.17 万公顷，其中造林 47.33 万公顷。在造林面积中，人工

摘 要

造林 38.64 万公顷，其中退耕地造林完成 19.17 万公顷，占人工造林面积的 49.61%，比 2003 年提高 3.28 个百分点；飞播造林 8.69 万公顷。年末实有封山（沙）育林面积达到 120.11 万公顷，其中本年新封山（沙）育林面积 28.11 万公顷。在本年新封山（沙）育林面积中，无林地和疏林地封育占本年新封山（沙）育林面积的比重为 84.54%；草地治理面积 23.85 万公顷；小流域综合治理 6.23 万公顷；水利配套工程完成 5498 处。2004 年，工程区生态移民 1.84 万人，涉及 6712 户。

三北及长江流域等重点防护林体系建设工程 2004 年，重点防护林体系建设工程共完成造林 44.83 万公顷，其中：人工造林 43.83 万公顷，飞播造林 1.00 万公顷。人工造林占造林面积的 97.77%。在造林面积中，防护林面积为 36.47 万公顷，占造林面积的 81.35%。其中，水源涵养林 4.21 万公顷，水土保持林 12.65 万公顷，防风固沙林 8.18 万公顷，农田、牧场防护林 5.32 万公顷，护岸、护堤林 1.77 万公顷，护路林 1.05 万公顷，分别占防护林总面积的 11.54%、34.69%、22.43%、14.59%、4.85% 和 2.88%。

野生动植物保护及自然保护区建设工程 2004 年，新建自然保护区 134 处，新增保护面积 87 万公顷。全国林业系统建立和管理的自然保护区达到 1672 个，总面积达 1.19 亿公顷，占国土陆地面积的 12.40%，比 2003 年提高 0.1 个百分点。截至 2004 年末，实有自然保护小区 49 109 处，总面积 1060.48 万公顷。国家已划定禁猎区 1889 个，总面积 6090.86 万公顷。全国拥有国际重要湿地 30 处，面积 357.50 万公顷，湿地示范区面积 183.06 万公顷。野生动物种源繁育基地 645 个，珍稀野生动植物培植基地 493 个。这些自然保护措施有效地保护了我国 85% 的陆地生态系统类型、85% 的野生动物种群和 65% 的高等植物群落，以及 40% 的天然湿地、20% 的天然林。2004 年，全国从事野生动植物保护及建设的人员增加到 3.2 万人。全年完成投资 4.45 亿元，比 2003 年减少 15.09%，其中国家投资 1.41 亿元，占全年完成投资的 31.69%。

重点地区速生丰产用材林基地建设工程 2004 年，速生丰产用

摘 要

材林工程造林 5.68 万公顷，比 2003 年下降 3.89%，其中荒山荒地造林 2.23 万公顷，迹地更新造林 2.65 万公顷，非林业用地造林 8083 公顷。按造林主体划分，农户造林 1.59 万公顷，外资造林 1.37 万公顷，国有林场（包括集体）造林 0.98 万公顷，龙头企业造林 0.89 万公顷，其他主体造林 0.85 万公顷。农户、外资成为速生丰产用材林林基地建设工程的主体，占速生丰产用材林基地建设工程造林总量的 52.29%；工程完成改培面积 4846 公顷。造林面积和改培面积从培育目的看，2004 年浆纸原料林和其他工业原料林继续增加，面积分别为 1.56 万公顷和 2.02 万公顷，分别比 2003 年增长 35.65% 和 6.32%，人造板原料林和大径级用材林有所减少，面积分别为 1.96 万公顷和 6203 公顷，比 2003 年分别下降 35.52% 和 30.19%。全年工程完成投资 20 650 万元，其中国家投资 1759 万元，仅占全部投资总额的 8.52%。

3. 林业产业稳步发展，营造林业、木材生产及林产工业、森林旅游业继续保持良好发展态势

2004 年，林业经济总量显著增长。全年林业产业总产值达到 6892.21 亿元（按现价计算），比 2003 年增加 1031.88 亿元，增长 17.61%。其中第一、第二、第三产业产值分别增长 10.50%、27.58%、32.48%。三次产业的产值结构比例由 2003 年的 60.04 : 34.25 : 5.71 调整为 56.40 : 37.16 : 6.44。分地区看，浙江、山东、福建、江苏、河北、湖南、广东和江西 8 省林业产业总产值均超过 300 亿元，8 省林业产业总产值合计占全国林业产业总产值的 57.12%。

经济林、竹业、花卉等营造林产业都有不同程度的发展。茶、桑、果总产值比 2003 年增加 157.30 亿元，增长 12.34%。竹材产量增长 13.3%，竹笋干增长 5.56 倍，竹胶合板产量增长 39.1%。花卉总产值 344.60 亿元，比 2003 年增长 22.52%。

2004 年，全国木材产量在 2003 年开始出现增长的基础上继续回升，产量达到 5197.33 万立方米，比 2003 年增长 9.21%。锯材产量达到 1532.54 万立方米，比 2003 年增长 36%。人造板产量达到 5446.49

摘 要

万立方米，比2003年增长19.61%，其中纤维板和其他人造板（主要是细木工板）在人造板中发展最快，2004年，两项的产量占全部人造板产量的49.66%，比2003年提高7.85个百分点。全部木地板产量12 300.47万平方米，比2003年增长42.33%，其中：实木地板占全部木地板产量的41.54%，实木复合地板占22.47%，强化木地板占21.79%，基本形成了实木地板、实木复合地板、强化木地板“三足鼎立”的生产和市场态势。木制家具产量4.28亿件，占全部家具产量的28.61%。纸浆产量3723万吨，其中木浆产量238万吨，占6.39%。

2004年，全国森林公园共接待游客1.47亿人次，占国内旅游总人数的13%，比2003年增长27%，其中海外游客448万人次。以门票为主的直接旅游收入达69.21亿元，比2003年增长65%。森林公园发展还极大地带动了地方经济发展。根据测算，2004年，全国森林公园共为社会提供直接就业机会36万个，带动社会综合旅游收入近1000亿元。

2004年，全国林业系统独立核算工业企业实现增加值41.09亿元（按生产法、现行价格计算），比2003年增长1.63%，仅是全国工业增加值的7/10 000。林业系统国有独立核算大中型工业企业总资产贡献率4.6%，比2003年降低0.4个百分点；企业资本保值增值率106.1%，比2003年提高2.0个百分点；资产负债率66.2%，比2003年下降3.3个百分点；流动资产周转率1.1次，比2003年提高0.4次；成本费用利润率4.7%，比2003年提高0.3个百分点；全员劳动生产率17 273元/人，比2003年下降21.69%。全国林业系统独立核算大中型工业企业经济效益综合指数为85.01点，比2003年上升了2.55点，企业经济效益有所提高。

4. 投资规模继续扩大，但增幅减小，资金投向仍然集中于林业重点生态工程

2004年，林业系统到位各类建设资金510.29亿元，比2003年增长8.27%，其中中央林业投入375.81亿元，占全部林业建设资金总量

摘 要

的73.65%。中央林业投入中,中央财政专项资金和其他国家预算内资金增加,同比增长分别为20.09%和62.37%;国家预算内基本建设资金和国债资金规模缩小,同比下降13.13%和30.94%。中央林业资金仍以天然林资源保护工程、退耕还林工程、三北及长江流域等重点防护林体系建设工程、京津风沙源治理工程、野生动植物保护及自然保护区建设等林业重点生态工程为主要投入对象,五项工程总投入287.90亿元,占全部中央林业投资的76.61%。

2004年,受国家宏观经济和金融部门信贷结构调整影响,林业治沙贴息贷款落实难度加大,贷款落实率下降。贷款计划49亿元,实际落实30.8亿元,落实率为62.9%,实际落实贷款比2003年下降25.8%。全年利用林业治沙贴息贷款,共营造速生丰产林24万公顷,抚育5.9万公顷次,整地未造林0.7万公顷;新造经济林3.7万公顷,改造经济林0.5万公顷,沙区经济植物种植8.7万公顷,沙区综合治理上项目35个,创利税0.3亿元。

2004年,林业利用外资继续保持增长势头,全年林业利用外资规模再创历史新高,达到6.33亿美元,是2003年的1.70倍。林业利用外资呈现出以下特点:一是产业分布集中度高。有71.22%的项目数量、83.29%的资金额度集中于营造速生丰产林、木竹加工领域。二是行业单个项目平均投资规模增加。单个项目平均投资规模为134万美元,比2003年林业单个项目平均投资规模77万美元高57万美元,接近2004年全国单个项目139万美元的平均水平。三是地域分布集中度高。福建、湖北成为林业利用外资的旗舰,两省利用外资金额达到4.32亿美元,占全国林业利用外资金额的68.25%。

2004年,全社会完成林业固定资产投资总额411.87亿元,比2003年增长1.13%。其中:林业基本建设投资完成404.05亿元,同比增长2.24%;更新改造和森工其他固定资产投资完成投资7.82亿元,同比下降35.32%。

从林业固定资产结构看,营林固定资产投资完成398.90亿元,比

摘 要

2003 年增长 2.47%；森工固定资产投资完成 12.97 亿元，比 2003 年下降 27.94%。在林业基本建设投资完成总额中，营林基本建设投资完成 398.45 亿元，同比增长 2.57%；森工基本建设投资完成 5.60 亿元，同比下降 16.67%。营林基本建设投资与森工基本建设投资比由 2003 年的 58 : 1 变为 71 : 1，差距进一步拉大。

5. 林业科技成果不断增加，林业教育继续保持良好的发展势头

2004 年，各级科技成果管理机构认定的林业科技成果共 228 项，其中应用技术成果占成果总数的 88%，有 12 项成果达国际领先水平、35 项成果达国际先进水平、117 项成果达国内领先水平、33 项成果达国内先进水平。此外，还完成各级标准 14 项，获得各类专利 9 项。从成果应用水平看，2004 年的科技成果中，目前有 95 项成果处于成熟应用阶段，57 项成果处于成果应用中期阶段，49 项成果还处于成果应用初期阶段。

林业高等教育、行业培训和人才开发工作继续保持良好的发展势头。2004 年，全国普通高等林业院校和其他普通高等学校的林科类本科、高职（专科）招生 53 763 人，比 2003 年增长 20.3%；毕业生 27 079 人，比 2003 年增长 33.1%，其中本科 18 300 人、专科 8779 人。

6. 林木种苗质量提高，森林火灾形势严峻，林业有害生物呈偏重发生态势

2004 年，全国种子生产能力达 2600 万千克，其中：良种生产能力 190 万千克，优良穗条生产能力达 24 亿条（根）；全国苗木产量接近 480 亿株。林木种苗国债投资 29 413 万元，其中：林木良种繁育中心 1922 万元，良种基地 13 960 万元，采种基地 11 700 万元，省级种苗示范基地 606 万元，种子检验、加工等基础设施建设 957 万元，种质资源 268 万元。

森林火灾严重。2004 年，全国共发生森林火灾 13 466 起，比 2003 年增长 28.7%。火灾受害森林面积 14.2 万公顷，比 2003 年减少 68.5%。因森林火灾伤亡 252 人，比 2003 年增加 110 人。

摘要

林业有害生物总体上呈偏重发生态势。全国主要森林病虫鼠害发生面积945万公顷,比2003年增长6.3%。其中:森林虫害744万公顷,比2003年增长3.6%;病害76万公顷,与2003年基本持平。

7.林业工作站基础设施建设进一步加强,国有林场改革方向确定

2004年,全国完成林业工作站基本建设投资27811万元,其中国家投资4074万元,地方配套23737万元。全国新建乡镇林业工作站455个,938个林业工作站新建了办公用房,1605个林业工作站配备了通讯设备,924个林业工作站配备了机动交通工具。完成林业工作站建设合格县200个,全国林业工作站建设合格县的数量达到2073个,占有规划建设林业工作站任务县的84%,比2003年提高8个百分点。

全国国有林场已达4466处,经营总面积5667万公顷,有林地面积近3000万公顷,森林蓄积量22亿立方米。国有林场累计人工造林保存面积1000余万公顷,抚育和改造天然疏、残林1600余万公顷,营造管护灌木林670余万公顷,已有3200个国有林场消灭了荒山。

针对国有林场存在的管理体制不顺、经营机制不活、政策支持不到位、发展后劲不足、以发挥生态效益为主的国有林场经济陷入困境等问题,国家林业局会同相关部门在联合调研的基础上,提出了《关于加快国有林场改革与发展的实施意见》,明确了不同类型国有林场的建设方向和目标任务,重新核定生态公益型林场的事业编制等推进国有林场改革的基本思路和主要措施。

8.林业国际合作与交流成绩显著

2004年,共争取到荷兰、德国、意大利、澳大利亚、日本、韩国等国家以及联合国粮农组织、国际热带木材组织、世界银行、欧盟等国际组织(机构)无偿援助项目83个(含小渊基金项目48个),其中双边合作项目58个,多边合作项目25个,受援金额达3989.3万美元,项目完成以后可增加项目区造林面积2.21万公顷。同时,在引进国外智力、开展植物新品种保护、森林认证等方面的林业对外科技交流与合作成绩突出,与国外签署的部门间林业合作协议已累计达32个。在