

广州市社会科学界联合会 广州市残疾人联合会 编

残疾人 社会保障 研究

CANJIREN
SHEHUIBAOZHANG
YANJIU

广东人民出版社

残疾人 社会保障 研究

CANJIREN
SHEHUIBAOZHANG
YANJIU

广州市社会科学界联合会
广州市残疾人联合会
编

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

残疾人社会保障研究/广州市社会科学界联合会、广州市残疾人联合会编. —广州: 广东人民出版社, 2004.6

ISBN 7-218-04577-4

I. 残… II. 广… III. 残疾人-社会保障-中国-文集 IV. D669.69-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 046680 号

责任编辑	倪腊松 崔肇钰
封面设计	张焕威
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	湛江蓝星南华印务公司印刷
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	24
插 页	6
字 数	250 千
版 次	2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷
印 数	5000 册
书 号	ISBN 7-218-04577-4/D·538
定 价	42.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印公司联系调换。

编委会

主 编:

宋卓平

副主编:

谢天祯

梁左宜

编 辑:

符大伟

殷淑芬

辜 敏

蒋 健

注重经验总结
推动理论研究

邓朴方



中国残疾人联合会主席邓朴方题词

序 言

残疾人事业是我国社会主义建设事业的重要组成部分，关心、支持残疾人事业，帮助残疾人并使他们与健全人一样生活、学习、工作，是每个单位和每个团体应尽的义务和责任。社会科学工作者可以充分发挥擅长理论研究的优势，关注残疾人的生存状况和生活质量，研究残疾人事业发展的理论问题，为该项事业的发展提供前瞻性建议。

2003年12月，广州市残疾人联合会与广州市社会科学界联合会联合邀请北京、上海、南京、杭州、大连等20多个沿海城市社科界、高等院校的专家学者和残联领导以及香港高等院校的学者共40多人在广州市白云山召开了“'03沿海城市残疾人事业发展论坛”。现在，广州市残联把“论坛”中发表的20多篇论文整理成《残疾人社会保障研究》出版，这是社会科学工作者和残疾人事业工作者对残疾人社会保障问题进行理论研究

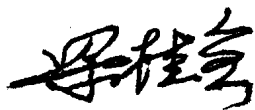
和探索的可喜成果。论文作者围绕建立和完善残疾人社会保障体系、残疾人事业如何与经济社会协调发展、残疾人事业现代化、残疾人社会团体改革等问题进行了论述,体现了目前国内残疾人事业理论研究的新水平,对于提高我们对残疾人事业的理论认识,进一步发展残疾人事业,都很有裨益。

残疾人是有特殊困难的社会弱势群体,这一群体自有人类社会以来就存在。人类文明在其发展过程中,不仅要战胜各种外部困难,也要克服和战胜自身的各种疾病甚至残疾。残疾既是文明进步的代价也是文明进步的动力。残障人群也为人类文明的发展和进步作出了巨大贡献。新修改的《中华人民共和国宪法》增加了保障和尊重人权、国家建立社会保障制度的内容,广州市残联编辑和出版这本书,可以说是恰逢其时。发展残疾人事业,为残疾人提供社会保障,同时创造条件,充分发挥残障人群在经济社会发展和人类文明进步中的作用,这是全社会的义务,更是各级人民政府义不容辞的责任。广州市是广东省的省会和我国沿海地区一个重要的大都市,又是改革开放先行一步的城市,二十多年来的经济发展为残疾人事业的健康可持续发展奠定了深厚的物质基础,应该在建立残疾人社会保障体系方面做更多的探索和努力,在全省乃至全国发挥示范作用,使残疾人与广大市民一样在树立和落实科学发展观,在全面建设小康社会的过程中享受到物质文明和精神文明进步带来的成果。

残疾人事业的发展需要政府的重视和残疾人工作者的努力,同时也需要社会科学工作者进行理论探讨,提供理论支持和决

策依据。广州市举行“’03 沿海城市残疾人事业发展论坛”并将论文结集出版，对于唤起社会科学工作者对残疾人事业的关注和探讨沿海城市残疾人事业发展的共性和特殊性，作了一次很有益的尝试。我们相信，随着广大社会科学工作者继续对残疾人事业的各个领域作深入的探讨和研究，将会使全社会对残疾人事业的理解和认识提高到一个新的水平。

广东省社科院院长



2004 年 5 月

目 录

第一部分

由“二政府”到第三部门…… 中国残联 丁启文 (3)

社会政策时代与残疾人事业的发展

…………… 北京大学社会学系 王思斌 (16)

对我国残疾人事业的基本判断与若干建议

…………… 南京大学社会学系 朱 力 (27)

消除社会排斥，实现社会公正

——残疾人工作的深层理念

…………… 中山大学社会学系 蔡 禾 周林刚 (47)

浅谈香港社会福利服务及残疾人士康复服务

…… 香港浸会大学科学院社会工作系 陈启芳 (72)

香港社会保障制度的内容与变革

…………… 香港城市大学社会科学部 余伟锦 (90)

论完善的残疾人安全网构建

…………… 杭州商学院社会工作系 张敏杰 (116)

转型时期残疾人事业的发展战略

……… 中国国际民间组织合作促进会 黄浩明 (138)

残疾人的功能补偿

…………… 广东商学院社会学系 张书琛 (147)

论福利企业的发展战略

——以广州为例

…………… 中山大学社会工作系 贺立平 (158)

社会转型期福州城市残疾人的边缘化及对策思考

…………… 福州大学 郁贝红 张秀梅 (173)

推动我国残疾人经济生活保障的策略考虑

……… 中国青年政治学院社会工作与管理系 孙莹 (192)

残疾人事业健康发展的实现途径

…………… 广东商学院社会学系 古海 (205)

残疾人团体社会工作模式建构

… 华南农业大学人文学院社会工作系 卓彩琴 (216)

残疾人事业发展的组织创新

——广州市个案研究

…………… 广州市社会科学院 童晓频 (227)

广州市残疾人的社会支持

……… 广州市社会科学院社会学所 田向东 (243)

城市残疾人士就业保障体系的运行效率实现问题

………… 广州市社会科学院社会学所 邹宇春 (262)

第二部分

全面建设小康社会与社会保障的关系

——社会保障在全面建设小康社会中的地位和作用

………… 上海市残联 季 敏 (277)

关于天津市构建残疾人小康指标体系的思考

………… 天津市残联 (286)

浅析城市残疾人就业保障的实现形式

………… 南京市残联 穆桂英 (299)

城市残疾人社会保障模式探讨

………… 大连市残联 葛翠华 (306)

完善体系,突出重点,全力推进残疾人奔小康工程

………… 青岛市残联 (318)

以深圳为例,试论城市残疾人社会保障模式的建立

………… 深圳市残联 高建伟 (328)

无锡提前实现残疾人“人人享有康复服务”目标的

实践与设想 … 无锡市残联 周满意 许 君 (344)

沿海城市残疾人事业与经济社会协调发展的思考

………… 汕头市残联 陈如贤 (355)

建立和完善残疾人社会保障体系是残疾人迈向小康

的根本保证 …………… 广州市残联 符大伟 (366)

第一部分

由“二政府”到第三部门

中国残联

丁启文

上 编

(1) 据我国研究机构运用国际通行的方法,从资源配置、使用与定价、企业自主权等方面测度,我国经济市场化程度,2001年已超过临界的60%,达到69%。成为世贸成员后,与世界接轨,进展更快,正朝着减少政府干预、建立健全法制、防止垄断、促进竞争、尊重企业自主权的方向迅速发展。

说起经济领域的事,不能不提到两个“最”。一个是20多年来我国经济以世界最高的增长速度在发展(GDP每10年翻一番);一个是我国的经济体制以世界最快的进度在实现市场化建设。西方几百年完成的事,我国不到20年就大致完成了,而且,不是传统的市场经济模式,而是有理性的社会主义市场经济。这两方面是在互动中实现各自的“最”的。没有经济的一

定发展水平就不能或者就无从建立市场经济体制；没有市场经济体制就没有经济发展的这种持续强劲势头。

马克思主义认为，决定社会一切变化的基础，是经济的变化，是那个社会的物质生产方式。我国用 20 多年的时间完成了从自然经济（农业经济）向工业经济的转变，从计划经济（统制经济）向市场经济的转变，形成社会快速转型。市场经济体制以及它带来的经济的巨大发展，正在形成一种强大的推力，推动着整个社会包括上层建筑和意识形态，朝着适应自己的方向变化。我们知道，具有开创意义的“三个有利于”以及后来延伸出来的“三个代表”，就是在这种情况下提出来的。

市场经济与自然经济不同，与计划经济也不同。从我们感兴趣的话题即从它们对社会、对人们的影响来说（本文无意对这几种经济形态作全面评价，只侧重讲这一面），自然经济培养人的依附意识、地域意识、家长制、重经验不重理论，所以几千年来它与封建专制制度，与君君、臣臣、父父、子子的宗法社会相适应；所以中国最容易出地方割据势力，出土围子；中国反映这方面的民谚很多、很精彩；也有不少“单项冠军”，比如祖冲之、徐光启、黄宗羲、戴震、魏源；但没有系统的自然科学、社会科学理论。计划经济培养人们的“等、靠、要”思想（在本质上仍是依附意识），培养人们的投资饥渴、部门所有制意识（在本质上仍是土围子）和粗放经营作风，它与建国几十年来高度集权的政治体制相适应；最容易出现——其实是必然带来投资扩大化、资源浪费、产品十年十几年一贯制、“大锅饭”、“三铁”、懒散这些毛病。事实上，那些年形成了政治全能

型的社会体制（你不知道上面的政治权力的边界在哪儿），造就了政治上的普遍依附，“说话做事看来头、看风向，书上没有的，文件上没有的，领导人没讲过的，就不敢多说一句，多做一件事”（邓小平语），严重地阻碍政治和社会的改革与发展。登峰造极的表现就是“两个凡是”。这种情况直到党的十一届三中全会才打破。

现代市场经济对人身依附、土围子、特权、粗放经营、“大锅饭”等等形成强劲的冲击。它使人们的勤奋程度和交往广度空前提高，它培养人们的创新意识、平等意识——所以这些年各种各样的产品更新换代那么快，品种那么多；各种正规的企业天然地反特权、反官商、反地方割据、反欺行霸市；市场经济培养人们的守约观念——越是有长远考虑的企业越看重这一点。那年到山西平遥，看到了那里自清朝中叶就很发达的票号行业（金融业）。他们的“行规”第一条就讲诚信。可见这是这种经济活动本身所要求的。谁的信誉好，谁的生意就好。孟子说“无恒产者无恒心”，讲的也是这个道理。有恒产就容易有恒心。如今这一条已成为正规企业的无形资产，一个人、一个组织的社会资本。市场经济还培养人们相信科学、渴望知识的思想。所以有人说这是学习型社会（终身学习、全员学习、全过程学习），因为这是领先的保证。市场经济带来的社会结构与思想观念的变化，比如小政府、大社会；比如城市化；比如平等观念；比如尊重个人、主体意识增强，是不可抗拒的。只要上了这条船，这些变化就是不可避免的，不以人的意志为转移的。十七八世纪是人类历史的转折点，欧洲所以爆发法国大革命、

英国的革命，根本原因就在于有人（比如路易十六及追随他的贵族们）妄图以自己的意志、权力阻挡这种变化。孙中山慷慨激昂说“共和”是一种潮流，顺者昌，逆者亡。应当说，这是西方以平等竞争为特征的市场经济的内在要求——中国当时的主流经济仍然是制造人身依附的自然经济，所以“共和”总是扎不下根，所以袁世凯复辟帝制以及后来蒋介石搞专制很容易。可见只有孙中山这样的政治领袖还不行，最根本的还是要发展现代经济。真正为我国实现“共和”打基础的，主要是近世这几十年。

市场经济影响并最终决定社会意识这种趋势，是从较为长远来说的。眼下，由于中国传统的政治文化的影响，由于这些东西的根深蒂固和相对的稳定性，由于政治体制和市场经济还不完善，我们不能对20年来社会意识的进步估计过高。无论是公务员还是普通公民，在相当一些人中，依附意识仍然是不容忽视的问题。认权力不认观点、认官职不认事理，有些人甚至见了官是羊，见了民是狼。哪里缺乏科学民主精神，哪里这类问题就严重些。毕竟“以民为本”、“依法治国”不但提出来了，而且正在实施。十六大以后这方面有新气象。抗击非典对于只对上负责而不对民负责的作风，对于“民可使由之，不可使知之”的政治影响及思维惯性，就是个冲击。证明了我们确实存在着与社会发展不合拍的思想观念，真的应当通过这场灾难领悟点什么。

总的来说，随着市场经济的发展，社会意识正在重重阻挠中起变化。越到后来，变化越快，公民意识、维权意识、独立