

包俊臣 著



# 领悟政协

LINGWUZHENGXIE

内蒙古人民出版社



# 领悟政协

LINGWUZHENGXIE

包俊臣 著

图书在版编目 (CIP) 数据

领悟政协/包俊臣著. —呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 204 - 09114 - 0

I. 领… II. 包… III. 中国人民政治协商会议—工作—经验 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 078073 号

领悟政协

---

作 者 包俊臣  
责任编辑 冀步良  
封面设计 锡 光  
出版发行 内蒙古人民出版社  
地 址 呼和浩特市新城区新华大街祥泰大厦  
印 刷 呼和浩特三星印刷厂  
开 本 880 × 1230 1/32  
印 张 14  
字 数 240 千  
版 次 2007 年 7 月第一版  
印 次 2007 年 7 月第 1 次印刷  
印 数 1—2000 册  
书 号 ISBN 978 - 7 - 204 - 09114 - 0/D · 228  
定 价 26. 00 元



作者近照

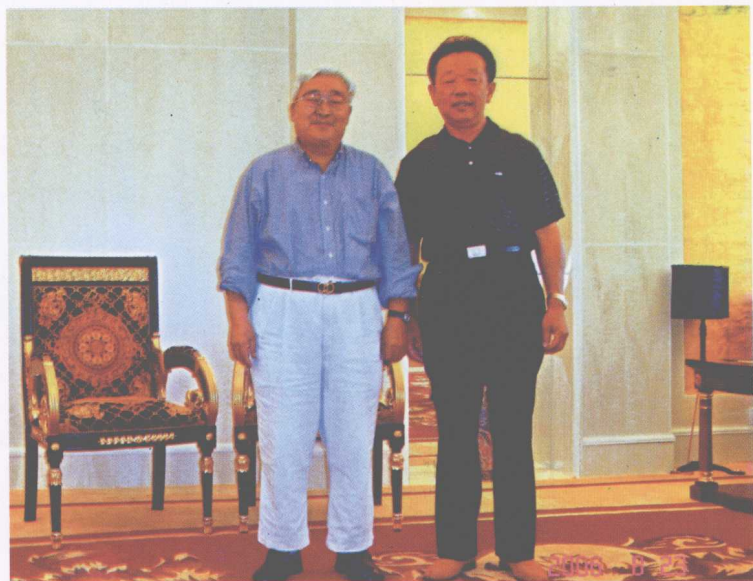
总结经验 加强研究  
探索规律 指导工作

陈光林  
题

内蒙古自治区政协主席陈光林题词



作者与全国政协李贵鲜副主席合影



(左) 作者在牧民家中调研



(右) 作者迎接参加  
『两会』的自治区政协委员

作者陪同全国政协李蒙副主席在我区  
视察工作





（右上）作者与许柏年同志在呼市视察工作

（左下）作者与自治区有关领导在呼市调研

（右下）作者出访埃及时与埃及议员合影



作者与王占、陈光林、傅守正同志合影

## 序

包俊臣同志的新文集《领悟政协》即将付梓，这是一件大好事，我感到非常高兴。

《领悟政协》收录了俊臣同志担任内蒙古自治区政协党组副书记、副主席以来所撰写的部分文稿。文集中既有对人民政协理论的探索，又有对人民政协工作的研究，还有针对内蒙古经济社会发展实际提出的独到见解，从不同侧面真实地记录了作者近年来的所学、所思、所悟、所得。诸如对中国特色的政党制度、多党合作和政治协商制度、政协的三项职能以及民族宗教、社情民意、提案工作等等，都有篇幅不同的论述。其中一些理论性文稿思维缜密，观点鲜明，富有新意；工作研究性文稿和调研报告有情况、有分析、有探讨、有建议，不乏前瞻性和可操作性。这是作者继出版《珍藏岁月》、《内蒙古城市发展的战略思考》之后又一部理论与实践相结合、历史与现实相交融、集理论的严谨与实践的创新为一体的重要文集。

俊臣同志毕业于内蒙古大学中文系。走上工作岗位



后，历任伊克昭盟（今鄂尔多斯市）盟委宣传部部长、盟委副书记，锡林郭勒盟盟长、盟委书记，自治区党委组织部常务副部长，2003年初担任自治区政协党组副书记、副主席。我与俊臣同志相识多年，又同在一个班子工作过，彼此相处得非常好。我一直对他真挚坦诚的为人品格、勤奋敬业的工作态度和孜孜不倦的求知精神钦佩不已。翻开这本书稿，不仅可以清楚地看到作者具有的理论素养、政策水平、组织能力和领导艺术，而且可以清楚地看到作者充满于字里行间的深厚的知识积累、朴实文风和对人民政协事业的满腔热情。

人民政协事业伴随着我们国家的蓬勃发展进入了新的历史阶段。以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视人民政协事业的发展，对做好人民政协工作、推进社会主义民主政治、发展社会主义政治文明，提出了一系列新的重大的理论观点，进一步丰富和发展了我们党的人民政协理论，是马克思主义中国化的重要组成部分。在党中央的关怀和全国政协的倡导下，一股浓厚的政协理论学习之风、研究之风正在形成。俊臣同志将他这些年思考、探求的成果整理面世，既是总结自己，又可启示他人，对于引发更多同志更加关注和热心参与人民政协理论研究，不断推动人民政协的理论创新和工作创新，无疑是一件很有意义的事情。我希望所有从事政协工作的同志都能这样做，以推进人民政协理论研究的整体水

平有一个较大较快的提高。

如同任何一门科学理论一样，人民政协理论也是在实践中不断向前发展的。我们学习研究人民政协理论，必须同日益发展着的政协工作实践结合起来，既要注意研究业已形成的基本理论，更要注意研究实践中出现的新情况、新问题；既要运用基本理论去指导实践、推动工作，更要注意对实践中成功的新鲜经验进行理性的思考和概括，使之上升为新的理论。与此相反，从理论到理论地搞研究，脱离正在发生的、活生生的实际搞研究，不仅出不了什么积极成果，而且还会使理论研究走偏方向。俊臣同志的这本文集所体现出来的，不仅仅是诸多有益的研究成果，而且还包括可行、可取的研究方法。换言之，正是有了这种正确的研究方法，才会获得实实在在、经得起推敲的理论成果。

王 占

2007年4月15日

于呼和浩特

## 出版说明

《领悟政协》这本文集，收录了自己从2003年以来的理论思考、工作研究、学习心得和调查报告等40余篇文章，约19万多字。

原自以为曾多年在党政部门工作，对人民政协是比较了解和熟悉的。踏入政协大门以后，才发现自己对政协不仅知之不多，而且知之不深。四年多的工作经历使我越来越感受到，随着人民政协事业的发展和社会主义民主政治建设的深入，政协理论正在日臻成熟和完备，政协的各项工作也在不断地拓展和进步。我们对她的认识，需要经历一个由浅入深的过程，重要的是应当坚持不懈地去探求和领悟。四年多来，自己结合工作实际，就有关人民政协的理论和实践问题作了一些研究和思索，并随手写下了这些文字。当我重新翻看这些文稿时，仍不免觉得有些粗糙。之所以愿意把它整理出来，是想与政协战线的同行们交流、切磋，求教于大家。

在《领悟政协》付梓出版之时，内蒙古政协原主席

王占同志拨冗为文集作序，现主席陈光林同志欣然为文集题词，内蒙古新闻出版局和内蒙古人民出版社的同志对本文集的出版给予了大力支持，王俊林、杨漫宇、许勇军、沈正等同志为文稿的筛选、整理、修订付出了心血，在此一并致以谢意。

包俊臣

2007年4月18日



## 目 录

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 用“三个代表”重要思想统领政协工作 ..... | ( 1 )   |
| 新时期人民政协工作的纲领性文件 .....   | ( 21 )  |
| 中国特色的社会主义政党制度           |         |
| ——浅议中国共产党领导的多党合作和       |         |
| 政治协商制度的优越性 .....        | ( 40 )  |
| 团结的纽带 民主的桥梁             |         |
| ——关于深化对人民政协性质、地位和       |         |
| 作用的认识问题 .....           | ( 50 )  |
| 关于人民政协履行政治协商职能的几点思考 ... | ( 59 )  |
| 探析人民政协的民主监督 .....       | ( 66 )  |
| 充分发挥人民政协参政议政的职能 .....   | ( 78 )  |
| 多党合作共事是中国共产党长期坚持的方针 ... | ( 88 )  |
| 团结民主主题与构建和谐内蒙古 .....    | ( 98 )  |
| 坚持和完善协商民主 .....         | ( 106 ) |
| 促进发展是人民政协的根本任务 .....    | ( 115 ) |
| 人民政协理应在构建和谐内蒙古中发挥作用 ... | ( 125 ) |

---

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 注重政协理论研究 .....                | (139) |
| 用发展中的政协理论指导新的实践 .....         | (146) |
| 把握方向 掌握政策 做好政协民族宗教工作<br>..... | (155) |
| 政协民族工作要把促进发展作为重点 .....        | (171) |
| 关于人民政协的宗教工作 .....             | (178) |
| 进一步拓展和深化反映社情民意工作 .....        | (189) |
| 关于发挥委员主体作用问题的探讨 .....         | (198) |
| 关于政协界别的几个问题 .....             | (205) |
| 对政协专委会工作的几点思考 .....           | (214) |
| 以创新精神推进提案工作 .....             | (220) |
| 提案工作要为大局服务 .....              | (230) |
| 提高提案办理质量初探 .....              | (234) |
| 质量是提案的生命 .....                | (242) |
| 提案工作要拓宽领域强化责任 .....           | (250) |
| 《内蒙古政协》要充分体现“政协特色” .....      | (254) |
| 政协书画院要突出联谊性和服务性 .....         | (259) |
| 办好促进会推动民族教育加快发展 .....         | (263) |
| 关于建设民族文化大区的思考 .....           | (270) |
| 附录:                           |       |
| 关于树立科学发展观的几点认识 .....          | (285) |
| 提高自主创新能力势在必行 .....            | (298) |
| 浅谈深化农村牧区经济体制改革 .....          | (307) |

## 增加农牧民收入必须消除体制性障碍

### ——关于深化农村牧区经济体制改革问题

的探讨之一 ..... (319)

## 加快配套改革 完善相关政策

### ——关于深化农村牧区经济体制改革

问题的探讨之二 ..... (328)

下岗失业职工再就业问题的思考 ..... (335)

## 关于加快少数民族相对聚居区经济社会发展

的调查报告 ..... (344)

## 关于加快少数民族相对集中地区经济社会发展的建议

(2004年5月14日政协内蒙古自治区第九届

委员会常务委员会第六次会议通过) ..... (364)

## 关于贫困地区如何建设社会主义新农村新牧区

的思考与建议 ..... (374)

## 关于兴安盟扶贫开发和定点帮扶工作的调查与建议

..... (387)

关于加快农牧业产业化进程的调查报告 ..... (396)

## 关于深化文化体制改革加快文化产业发展的建议案

(中国人民政治协商会议内蒙古自治区第九届

委员会常务委员会第三次会议2003年9月

3日通过) ..... (411)

纪念乌兰活佛 ..... (426)

## 用“三个代表”重要思想 统领政协工作

胡锦涛总书记“七一”重要讲话，站在战略和全局的高度，深刻阐述了“三个代表”重要思想的丰富内涵和精神实质，论述了“三个代表”重要思想的重大指导意义，强调了“三个代表”重要思想是马克思主义在中国发展的最新成果，是新世纪新阶段全党全国人民继往开来、与时俱进，实现全面建设小康社会宏伟目标的指导思想，指出了“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民，提出了在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的明确要求。讲话具有很强的理论性、思想性、指导性。认真学习胡锦涛总书记“七一”重要讲话，兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，是当前摆在我们面前的一项重大政治任务。

“三个代表”重要思想内涵丰富、博大精深，涵盖了经济、政治、文化和党的建设各个领域，体现在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，是

一个系统的科学理论。

### 一、学习贯彻“三个代表”重要思想要在理解和把握精神实质上下工夫

在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，这是以胡锦涛同志为总书记的党中央为全面深入贯彻落实党的十六大精神所采取的一项重大战略举措，是落实党的十六大确定的各项战略任务的根本要求。“三个代表”重要思想是一个系统的科学理论，要把握其基本精神，应在以下一些问题上加深认识。

（一）“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指导思想

党的指导思想就是党的旗帜。十六大把“三个代表”重要思想与马列主义、毛泽东思想和邓小平理论一道确立为党的指导思想。可以从这样几方面认识其指导地位：

一是从思想理论的本质特征上来看，指导地位是由“三个代表”重要思想的科学内涵所决定的。胡锦涛同志“七一”讲话中指出，“三个代表”重要思想是对马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作提出的新要求。这就阐明了“三个代表”重要思想的科学内涵和本质特征。“三个代表”重要思想不是简单的三句话，