



改变

中国环境记者调查报告 (2006 年卷)

汪永晨 主编

生活·读书·新知 三联书店

改变

中国环境记者调查报告 (2006 年卷)

汪永晨 主编

X-12
W 3/2006

生活·读书·新知 三联书店

Copyright © 2007 by SDX Joint Publishing Company
All Rights Reserved.

本作品著作权由生活·读书·新知三联书店所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目 (CIP) 数据

改变：中国环境记者调查报告·2006 年卷 / 汪永晨主编.
—北京：生活·读书·新知三联书店，2007. 12
ISBN 978-7-108-02788-7

I. 改… II. 汪… III. 环境保护—调查报告—中国—2006
IV. X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 116753 号

本书得到了中国环境文化促进会的大力支持。
在此一并感谢《中国环境报》记者熊志红对本书做出的贡献。

封面题字 汪稼华
责任编辑 张志军
装帧设计 罗 洪
出版发行 **生活·读书·新知** 三联书店
(北京市东城区美术馆东街 22 号)

邮 编 100010
经 销 新华书店
印 刷 北京隆昌伟业印刷有限公司
版 次 2007 年 12 月北京第 1 版
2007 年 12 月北京第 1 次印刷
开 本 635 毫米 × 965 毫米 1/16 印张 22
字 数 290 千字
印 数 0,001—5,000 册
定 价 32.00 元

推荐序一

子规夜半犹啼血，不信东风唤不回

牟广丰

从1982年到现在，我从事环境保护工作已经整整25年了，可谓四分之一世纪。在环保战线上也算得上一位老兵了。回顾这25年，中国的环境保护事业从小到大，从弱到强，从社会发展的边缘到主流，从国民经济的辅路到干线，走过了复杂、曲折、困惑甚至艰辛的历程。虽然目前我国的环境质量还远未好转，环境形势仍十分严峻，某些生态破坏严重的地方甚至已到了“国在山河破，城春草木凋”的地步，但公众的环境意识已经觉醒了，社会要求改善环境质量，维护环境权益的呼声日益高涨。全社会已形成要求经济和社会科学发展、持续发展、健康发展、节约发展、友好发展、和谐发展的良好氛围。这是我们做好环保工作的强大动力和外援。环境伦理正义感和环境道德话语权已成为环境保护工作者手中的两大法宝，媒体的阳光报道和公众的积极参与使环境保护工作有着广泛而深厚的社会基础，政府的信息公开又为媒体和公众参与环境保护提供了有利的条件。一个政府引导、媒体声援、公众参与的强有力的环保统一战线正在发挥越来越重要的作用，环境保护工作作为“调节器”、“控制闸”、“杀手锏”已经成为国家宏观调控经济和社会生活的重要手段。

这种局面的形成，活跃在媒体一线上的环境记者功不可没。这些记者有许多是我的朋友。以我对他们的了解，他们不仅仅是记者，更是战士。

他们以手中的笔做武器，对环境违法行为进行讨伐。他们深入基层，深入民间，了解人民群众因环境污染和生态破坏而饱受痛苦；他们穿峡谷、走沙漠，对因人为的不科学、不合理开发建设活动引发的生态退化而大声疾呼；他们为无告的自然界代言，为无助的老百姓请命。在他们身上，闪烁着人文、正义和良知的火花与光泽。

令我欣喜的是，我的这些环境记者朋友，由于他们的不懈努力、刻苦钻研和执著追求，他们对环境和生态规律的认知不断深化，对环境问题的思考更加理性，对环境问题的分析更加客观，对环境形势的判断更加准确，对环境影响的考虑更加全面透彻，对解决环境问题的建议和主张也就更加成熟和可行。一言以蔽之，就是他们参与环境保护的质量和水平在不断提升。这对正确引导全社会公众广泛深入地参与环境保护，无疑是有着积极的重大的意义的。

本册调查报告从众多来稿中精收了十二篇文章。这些作者有多年从事环境保护报道的资深记者，也有刚刚走上环保新闻战线的后起之秀。从调查的内容来看，有当前政府最关注的节能减排和防止污染转移问题，也有多年困扰着我们难以解决的产业结构调整和管理体制改革的问题，还有因能源短缺而引起的水电开发的争议和对风力发电的思考，更有保护江河、草原、治理荒漠化等改善大生态的宏观进言。这些文字语重心长，意义深远，体现了我的这些环境记者朋友的忧国忧民之心和怀瑾握瑜之志。

我时常把他们比做春天的杜鹃，啼出的是血，唤回的是浩荡东风，满园春色。

以上是为序。

2007年5月7日

推荐序二

环境记者的工作意义

汪 晖

这是一本将亲身调查、深入采访和认真思考综合为一的书，一本凝聚着脚踏实地的记者们的忧患、决心、意志、智慧和汗水的书。参与这部书写作的记者们用大量的例证、数据和第一手调查，从各个不同的方面，令人信服地说明了中国面临的严重的生态危机及其根源，也在不同的程度上，提供了解决这些危机的一些思路。由于作者们能够将相关专家的研究成果、相关机构的经验教训、相关政策的出台与实施的过程与自己的实地调查加以综合，又由于作者们身为记者、面对着广大的读者群，他们的文章有着独特的丰富性、深刻性和清晰明了的特点。

过去 10 年间，中国的环保运动有了极大的发展，公众的环保意识有了普遍的提高，中国政府为环境保护事业所制定的相关政策也完备了许多，但中国的环境危机却日益深重，江河湖泊及沿海大面积污染，“非典”等新老疾病此起彼伏，北方严重缺水，南方森林缩减，沙尘暴、空气污染和土地因过度使用化肥而板结等等，已经成为我们日常生活的现实。总之，GDP 空前增长，财富积累的速度令人目眩，但如果将自然资源和人力资源的损失计算进去，我们到底获得了多大的发展却仍然是一个令人困惑的难题。

更为重要的是，尽管政府和公民对于环境问题高度关注，但一旦与

“发展”这个“硬道理”放在一起，人们往往还是将环境问题视为一个次要的问题，一个只能通过“发展”才能加以解决的问题，而这个“发展”又以 GDP 的增长为唯一的标准。正是在这一发展主义意识形态的支配之下，许多朋友虽然关心生态和环境问题，却常常对环保运动抱有偏见，认为后者忽略了中国作为发展中国家的特定历史条件和普通人对于发展的强烈需求。这本书不是单向地讨论生态危机及其各种表征，而是以鲜明的态度和具体的论证说明：在有关生态问题的争论中，如何界定发展的目的、宗旨，即为什么而发展、为谁而发展，一句话，什么才是真正的发展，才是环境问题的核心。生态问题不是单纯的环境保护问题，而是重新思考中国发展道路的根本性课题。在这本书中，我们可以发现，绿色 GDP 的统计问题不可避免地涉及政府职能的转变（从发展性政府到社会服务型政府），沙尘暴的产生不可避免地涉及治理沙尘暴的总体思路问题，气候的变化与社会伦理问题密切相关（对支配市场社会的“经济人”伦理的深刻批判），电力问题的困境产生于不同类型的垄断（中央的、地方的、集团的），江河开发问题与公众参与、社会权利有着无法分割的关系，草原的沙化与生产方式的转变联系在一起。换句话说，这本书为我们理解当代中国的生态危机和环境问题提供了一个政治经济学的、社会伦理学的以及政治学的视野；在这个视野中，环境保护问题是一个密切地联系着生产方式、经济模式、道德伦理、政府角色、政治民主和社会伦理的综合性问题。因此，对于环境保护问题的追究不可避免地也是对我们整个的发展道路的检讨和探索。

由于种种机缘，我和一些关心环境问题的记者和环保运动人士有过许多交往，还曾因为一些共同关心的问题相互合作。这些记者和为中国的生态保护、发展问题而努力的人们一道，常年奔波于江河湖泊、大漠南北、冰山丛林之中，也经常与当地的人民一道为保护中国的生态环境、改善人们的生活条件、捍卫人民的社会权利而奋斗。他们一步一个脚印，不怕艰难困苦，甚至冒着生命的危险，为一个更为美好的国家和更为美好的人类

而工作着。在一个以经济为唯一命脉的时代，在一个媒体狂欢的时代，他们的工作所显示的意义也超越了这些工作本身。透过这些文字，我们能够看到这群媒体工作者和环保工作者的勇毅的身影，以及支撑着他们的社会理念。

这是一本值得所有关心中国的环境与发展问题的读者关注的书！

2007 年劳动节于北京

目 录

推荐序一 子规夜半犹啼血，不信东风唤不回 牟广丰 1

推荐序二 环境记者的工作意义 汪晖 1

2006 年中国环境大事记——记者回顾 汪永晨 1

绿色 GDP：能做到的和不能做到的 陈宏伟 6

沙尘暴：从“人定胜天”到“科学防治” 章轲 40

从能源看“崛起”——将战略问题放到战略位置上来思考 王中宇 65

回望中国电力体制改革 阳敏 106

西部江河开发与公众参与 汪永晨 122

我国风能发展为什么艰难 张可佳 166

污染迁徙：产业转移中的发展误区 王刚 孙展 李杨 186

癌症与水污染 于爱群 207

神山圣湖守护者 刘鉴强 227

草原的昨天和今天 丁勇 阳敏 252

中国环保 NGO 与媒体：携手同行 刘海英 张冬青 271

2006 “江河十年行” 汪永晨 308

2006 年中国环境大事记

——记者回顾

汪永晨

近年来，有关环保的绿皮书，有官方出的，学术界出的，也有民间环保组织出的。它们从各个视角记录着中国环境问题在特定的历史阶段的特殊体现。

中国的媒体在保护环境中所起到的作用，从世界环保史来看，处于一个非常特殊的地位。对此有人说，中国的媒体越位了，媒体应该保持中立。目前中国的媒体在报道中带有太多的倾向性，甚至是又当运动员，又当裁判；也有人说，中国的 NGO 是借媒体宣传自己，动机值得考虑。

中国媒体的越位是阶段性的。迟早要归位，是很多媒体从业人员的期盼。但在法律还不足以保障社会“肌体”健康的时候，媒体与公众参与的互动，是现阶段保护环境的有效机制之一。《中国环境记者调查报告》记录的正是这一群体在特定的历史阶段的所见、所想、所为。

2006 年发生在我们身边的环境大事（按时间排序）：

中国公众环保民生指数年度报告中数据显示，中国公众普遍认为中国的环境问题非常紧迫；

我国北方地区出现了总面积超过 20 万平方公里的大范围强沙尘天气；国家防汛总指挥部统计显示，全国耕地受春旱面积 2.08 亿亩，695 万人面临临时性饮水困难；

2006年4月中国自然灾害以旱灾、风雹、低温冷冻和雪灾为主，灾情为近五年来最重；中央机关展开2006年“节能宣传周”活动，活动主题是“从我做起，创建节约型机关”；

中国自2005年松花江污染事件后启动全国化工石化项目环境风险大排查行动已告完成，被排查的7555个化工建设项目中，45%为重大风险源；

“2006年秋季国际狩猎野生动物额度”拍卖会在一片争议声中推迟；民政部国家减灾中心截至8月15日的统计表明，我国正在遭受自2001年以来最严重的自然灾害损失。各类自然灾害造成了3.16亿人受灾，死亡2006人，直接经济损失近一千六百亿元；

影片《无极》剧组拍摄过程中对香格里拉造成破坏，被处以9万元罚款，分管副县长因负有责任被免职；

国土资源部统计显示，1—9月份我国发生地质灾害的数量最大幅度地增加，与上年同期相比上升了44%；

世界银行专家在亚洲碳博会上说，中国持续第二年成为世界最大的温室气体减排额提供者；

中国财政部和国家环境保护总局联合对外公布《环境标志产品政府采购实施意见》和首批《环境标志产品政府采购清单》，这标志着中国政府绿色采购制度正式开始实施；

四川社科院一位离休研究员两度上书温家宝总理，引发了关于“南水北调西线工程”的民间集体论证。此前工程在地方政府的决策下匆匆上阵，现在计划正在调整延迟。

绿色GDP课题研究小组表示，绿色GDP没有获得地方政府普遍支持，不少省份要求退出核算试点。

我们从这些环境灾难、环境事件、环境保护的案例中选取了12个题目做文章，是记者们在这些报道中，不单有话要说，有独家之言，还有对未来的忧思，这是以记者的视角留下的记忆。

第一篇《绿色 GDP：能做到的和不能做到的》一文的作者，在采访手记里留下了这样的文字：“对于中国绿色 GDP 核算工作来说，2006 年 12 月 9 日是个典型的日子：一方面，课题研究小组获得了‘2006 绿色中国年度人物’特别奖；另一方面，研究小组代表承认，‘这个奖，我们拿得很沉重。因为绿色 GDP 至今还没有在地方政府层面取得共识。就在这两天，已经有一些省市要求退出试点。’喜忧参半，正如评委会对课题组的评语所说，绿色 GDP 核算工作‘在质疑声中走出并非完美的第一步’。”

《沙尘暴：从“人定胜天”到“科学防治”》的采访手记中则有这样一段：“我在电视上看到介绍西北地区一个农民，独自开垦了成片的农田，大量抽用地下水进行农田浇灌。而事实上，近年来我国西北地区土地荒漠化的一个主要人为因素，正是在本不适合农业耕作的土地上，进行了大量耗用水资源特别是地下水资源的农业生产。当时我的感觉就是，这些行为，可敬又可悲。”

《癌症与水污染》的采访手记让人看得心里和她写的一样，酸酸的：“不是从国家层面，也不是从政策层面，而是从民生角度来探讨环境污染造成的公众健康损害，是我习惯的行文出发点。文中的小标题均是疑问句，这不是设问，而是我真实的困惑。河南的霍岱珊在短信中告诉我，‘他们’势力十分强大，走法律途径太难太难。湖北的运建立说，‘村民们哪里懂什么起诉，连个收身份证的人都没有。住院收据都找不到，没有证据，这官司打也是输’。当他们向外界伸出手求救的时候，谁注意到他们了？注意到又怎样了呢？在他们走投无路时，他们为什么不起诉？我把这个问题不断地抛给那些在环境维权领域的先行者，结果得到的回答十分悲凉。”

《神山圣湖守护者》的采访手记里也有类似的情感流露：“2006 年 9 月下旬，我接到四川藏区一位喇嘛的电话，他急促地告诉我，他们家乡出了事，6 个藏民，被抓起来了！他说，当地政府引入外资，开采矿山。矿山占据了当地百姓的牧场，令藏民无以为生，而且，为矿山供电而建在一个

湖上的水电站，污染了百姓的水源。那一条清澈奔流的小河，是当地数千藏民的水源地，如果建水电站、开矿，会伤害他们的健康。而当地藏民的主要生活来源是放牧，主要牧场没了，他们怎样活下去？一个矿山，将令那个世外桃源般的藏族乡村变成工业废墟。”

“因为六巴乡地处深山，没有电话信号，这位喇嘛跑到近百公里外的康定县城，才能打电话给外界求救。接到电话，我黯然神伤，他们正受到伤害，而我，帮不了他们。这样的破坏事件，将对所有人的生态环境带来什么恶劣后果。”

《回望中国电力体制改革》一文中记者陷入了深深的思考：“两年来一直追踪报道中国有关大江大河建坝的争论，让我痛彻地明白，任何一个大型的水电工程，并不仅仅是一个无生命的工程而已，它关系的是数以万计，或者数以十万、百万计的黎民百姓的生计及世代生活。中国西部的水电开发，处于水深火热之中，呈现出无序和失控的状态。为什么会出现这种状况呢？仅仅因为中国缺电吗？仅仅因为需要清洁能源吗？仅仅因为其背后有大利益集团的操控吗？事情当然没有这样简单。水电、火电开发无序有原因，大规模缺电有原因，利益集团能够介入操控有原因，所有问题的背后都涉及到一个体制和机制的问题。”

这些记者的报道，受众看到的当然不仅仅是站在中立立场上传递信息的冷冰冰的文字，而是融入了记者的情感和眼泪的有血有肉的关爱。

发现问题、传递信息、舆论监督、普及知识、捍卫正义，这些都是记者的职责。近年来常常听到人们称呼优秀的记者为“公共知识分子”。什么是“公共知识分子”，也许并不是我们这本书要讨论的话题。但从我们这些记者的报道与调查中，“公共知识”，是可以从字里行间看到记者们的诠释的。

2006年我们选择的这12篇调查报告，绿色GDP、沙尘暴、全球气候变暖的思考、电力、水电、风能、污染转移、水污染与健康以及草原、神山与江河的价值，是我们集体讨论后认可为当年值得记忆的事儿，所以我

们去做了调查，写了出来，希望警示今天、留给明天。

我们不敢说，未来每年都要写的《中国环境记者调查报告》能够像美国世界研究所每年都出的《世界报告》那样具有影响力，但那是我们的目标，我们将为之努力。

绿色 GDP: 能做到的和不能做到的

陈宏伟

从自然资本储备中直接流入社会的生物服务，每年至少价值 36 万亿美元。这一数字接近全世界的年生产总值约三十九万亿美元……如果给予自然资本一种货币价值，并假定这种资本每年产生 36 万亿美元的“效益”，那么全世界的自然资本的价值大约会在四百万亿—五百万亿美元之间——地球上每个人可以分到几万美元。

——霍根，《自然资本论》

中国目前因为环境污染一年要损失 GDP 的 8%—12%，大约一千四百亿美元。另外，因为环境整体退化，GDP 还会损失大约三百亿美元。

——英国《经济学人》

中国第一份绿色 GDP 核算报告

2006 年 9 月 7 日，国家环境保护总局和国家统计局联合向媒体发布《中国绿色国民经济核算研究报告 2004》，这是中国第一次发布绿色 GDP 核算报告。

这份研究报告结果表明，2004 年全国因环境污染造成的经济损失为 5118 亿元，占当年 GDP 的 3.05%。其中，水污染的环境成本为 2862.8 亿

元，占总成本的 55.9%，大气污染的环境成本为 2198.0 亿元，占总成本的 42.9%，固体废物和污染事故造成的经济损失 57.4 亿元，占总成本的 1.2%；此外，虚拟治理成本为 2874 亿元，占当年 GDP 的 1.80%。

核算结果表明，2004 年全国废水排放量为 607.2 亿吨，COD 排放量为 2109.3 万吨，氨氮排放量为 223.2 万吨；二氧化硫、烟尘、粉尘和氮氧化物排放总量分别为 2450.2 万吨、1095.5 万吨、905.1 万吨和 1646.6 万吨；工业固体废物排放量为 1760.8 万吨，生活垃圾堆放量为 6667.5 万吨。

2004 年，全国行业合计 GDP（生产法）为 159878 亿元，废水实际治理成本为 344.4 亿元，占 GDP 的 0.22%；全国废水虚拟治理成本为 1808.7 亿元，占 GDP 的 1.13%，废水虚拟治理成本为实际治理成本的 5.25 倍。全国的废气实际治理成本为 478.2 亿元，占当年行业合计 GDP 的 0.29%；全国废气虚拟治理成本为 922.3 亿元，占 GDP 的 0.57%。大气污染虚拟治理成本是实际治理成本的 1.93 倍。全国固体废弃物实际治理成本为 182.8 亿元，占当年行业合计 GDP 的 0.11%；全国固废虚拟治理成本为 143.5 亿元，占 GDP 的 0.09%。固体废物虚拟治理成本是实际治理成本的 0.79 倍。

“盼星星，盼月亮，总算是看到结果了！”一位参加绿色 GDP 核算报告发布会的记者说。

此前，发布会的时间被一再推迟，先说是 2004 年 7 月中旬，后又说是 8 月中旬。唯一的理解是，有关部门对发布这一结果慎之又慎。最终核算结果早在 2006 年上半年就出来了，但在发布会召开前，无论是有关政府官员，还是项目技术组专家，对核算情况都只字不提。

慎重归慎重，但这一“千呼万唤始出来”的结果，还远远称不上完整的绿色国民经济核算，更不是有些人所期待和理解的“绿色 GDP”，而只是“经环境污染损失调整后的绿色 GDP”。

通常意义上，完整的绿色国民经济核算，应当包括资源耗减成本与环

境退化成本。资源耗减成本中的资源包括耕地、矿物、森林、水、渔业等五大项内容；环境退化成本包括环境污染、生态破坏等两大项内容。

此次公布的核算结果，只计算了环境污染造成的损失，而且还只是其中的一部分。环境污染损失成本至少应当包括二十多项指标，此次核算只涉及了其中的十项，即大气污染造成的健康、农业和材料损失；水污染造成的健康、工农业生产、人民生活和污染型缺水损失，以及固体废物侵占土地造成的经济损失等，地下水污染、土壤污染等重要部分都没有涉及。专家还说，“即便在这十项环境污染损失核算中，还存在低估和缺项问题”。

面对这份凝聚了国家环境保护总局、国家统计局等两个主持单位，以及国家环境保护总局环境规划院、中国人民大学、国家环境保护总局政策研究中心、中国环境监测总站等技术支持单位心血的、不完整的“绿色GDP报告”，国家环境保护总局副局长潘岳表示：“绿色国民经济核算体系的最终确立将是一个漫长的过程。然而，我们不能等着条件全部成熟时再动手，那就来不及了。我们必须一项一项攻坚，开展一项成熟一项，成熟一项公布一项。”

“无论如何，做总比不做好，有结果总比没有结果好。相对得到这一结果而言，更重要的意义是，我们开始了一种新工作方式，学会了一种新的思维方式。”一位项目专家组成员说。

据潘岳透露，下一步工作组准备做两件事：一是完善核算方法，将绿色国民经济核算作为常规工作开展下去。环保部门将会同有关部门陆续开展全国污染源普查、全国地下水污染调查和全国土壤污染调查等三项基础性调查工作，以补充本次统计的缺憾；并启动全国生态破坏损失调查，为环境退化成本的全面核算奠定基础。二是国家环境保护总局将重点研究如何利用绿色国民经济核算结果来制定相关的污染治理、环境税收、生态补偿、领导干部绩效考核制度等环境经济管理政策。

这番话中，“常规工作”与“领导干部绩效考核”两个点引人注目。