



社会主义在当代丛书

张胜祖 著

社会主义国家管理

● 长春出版社

D033.4
25

社会主义国家管理

张胜祖 著

长 春 出 版 社

社会主义国家管理

张胜祖 著

责任编辑：张耀民

封面设计：庄宝仁

长春出版社出版
(长春市重庆路40号)

长春出版社发行
吉林大学印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32

1990年2月第1版

印张：7.0625 插页：2

1990年2月第1次印刷

字数：158 000

印数：1—6 000 册

ISBN 7—80573—123—3/C·11

定价：3.10元

《社会主义在当代》丛书总序

江 流

《社会主义在当代》丛书是由中国科学社会主义学会组织的一套论述科学社会主义在当代发展和应用的系列丛书。

《社会主义在当代》丛书，以马克思主义为指导，对当代社会主义的理论与实践进行多方面研究和探讨，力图从现代的高度，用新鲜经验来阐明科学社会主义本质和特征，阐明建设社会主义的普遍规律和在不同的具体历史条件下的特殊方式，论述各国在社会主义实践中的经验教训，为探索全面建设有中国特色的社会主义提供理论论证和历史借鉴。

有中国特色的社会主义要求建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家，要求社会主义的全面发展和进步。十月革命后，列宁就提出了建设“完全的社会主义国家”的概念和任务。社会主义新社会建设的历史经验更雄辩地说明了实现社会主义全面进步和协调发展的重要性和迫切性。《社会主义在当代》丛书，运用马克思主义的基本理论和基本方法，总结各国社会主义特别是我国社会主义实践的经验和教训，吸收国内外研究成果，从各个方面揭示、比较系统地阐述社会主义的全面发展。这套丛书尽可能包括社会主义实践和理论建设的各个重要方面，每本书侧重论述一个专题，努力从科学社会主义理论上为社会主义现代化建设多方面的需要服务。作者去年曾写过一篇文章，题为《社会主义是全面的》，论述了这一条社会主义的历史经验和科学社会主义的

理论命题。

社会主义是全面的。一是说科学社会主义认为真理是全面的，它不是片面的偏狭的学说；二是说社会主义、共产主义新社会是全面性的社会，与片面的畸形发展的资本主义旧社会有本质的区别；三是说由此也就要求社会主义建设要全面发展，不能搞片面性，要搞“两点论”。

科学社会主义理论本质上是辩证的，全面性是科学社会主义与生俱来的本质特点和根本要求。科学社会主义理论和实践作为马克思主义经典作家对人类和社会发展规律真理性的认识，作为世代人民追求的结果，将其全面性内在地蕴含在自己的本身和发展之中。正如列宁所说，马克思主义者是最先提出不仅要分析社会生活的经济方面而且必须分析社会生活的各个方面这一问题的社会主义者。

实现社会全面进步是社会发展的客观规律性的要求。人类的全部历史说明；社会的发展，是从片面的社会向全面的社会的发展。而这样一种发展，是一个逐步实现的过程。

“最初的社会形态”，无论是原始社会，还是奴隶社会、封建社会，“人的生产能力只是在狭窄的范围内和孤立的地点上发展着”。随着生产力的进一步发展，人类进入了资本主义社会。高度发达的商品经济，为造成社会联系的普遍性和全面性提供了可能。商品生产和商品交换的发展，使得人与人之间形成了全面的依赖关系。因而，较之“最初的社会形态”，资本主义社会无疑是向全面发展迈出了重大一步。但是，这种发展归根到底要服从剥削剩余价值、增殖资本的需要，因此社会两极分化，少数剥削者统治着广大的雇佣奴隶和殖民奴隶。以大机器为主体的社会分工体系，把人变成某些碎片，变成机器上的某个点，使个体的对象性关系极度抽

象、贫乏；以物的关系为中介的社会关系，作为操纵一切的一种盲目力量，把整个社会变成一台赚钱的机器，每个社会元素（个人、团体、阶级）都在为钱的增殖而奋斗。人与人之间的关系变成了赤裸裸的金钱关系。在物的不断增殖的同时，人的价值却在不断地贬值。物质的丰富和精神的贫乏乃至坠落成为鲜明的对照。一方面是财富积累，富丽堂皇；另一方面是思想颓废，道德沦丧，社会风气败坏，吸毒卖淫盛行，凶杀抢劫猖獗，成为资本主义文明的“不治之症”。因此，在资本主义社会，尽管发达的社会分工和商品经济为社会的全面发展创造了条件，但是在资本本身的性质上受到了局限，由于私有制度的根本痼疾，社会化的生产和私人占有的矛盾，决定了这些条件是非常有限的，社会仍然只能是片面地、畸形地发展。

社会主义否定了剥削制度，确立起由社会全体成员共同占有生产资料的社会制度，形成劳动者和劳动资料、个人利益与社会利益、劳动活动与全面的自主活动之间的协调关系，从而为社会的全面发展打开了大门。社会不再把片面的经济增长作为自己的目标，而是使经济的增长服从于人的需要和全面发展；社会也不再把人的发展始终限制在既定的经济条件内，而是以人全面发展不断促进生产力增长，使集体财富的一切源泉都充分涌流，从而达到全面发展的社会和全面发展的人的理想境界。

伟大的十月革命开辟人类历史走向社会主义的新时代，先进的国家走向人类理想境界的万里长征已经迈出了重要的第一步，虽然道路是漫长的、曲折的，但前途是光明的。建国40年来，我们在社会主义新社会的建设上已经取得伟大的胜利。尽管我们对社会主义的把握还很肤浅，对于全面建设社

会主义的思想准备不足，许多正确的东西没有能够在实践中坚持下去，以至后来发生了“文化大革命”那样全局性的错误，造成了严重的后果。但是，十一届三中全会以来，我们对社会主义的认识不断深入，也日益趋向全面。首先是决定把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来，并强调指出，贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷；接着提出，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化；以后又提出，社会主义必须建设高度的精神文明。十一届四中全会讨论通过的叶剑英同志的国庆三十周年讲话指出，我们要实现的现代化事业，并不是以工业、农业、科学技术和国防现代化四个方面为限，高度的社会主义民主和完备的社会主义法制，高度的社会主义精神文明，都是我们社会主义现代化的重要目标。这是对我国建设全面发展的社会主义所作的第一次阐述。党的十二大从经济基础到上层建筑，全面概括了社会主义的重要特征，表明了对社会主义全面性认识的深化。党的十三大制定了把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家的奋斗目标。这个奋斗目标包括了发展经济、建设民主政治和精神文明等内容，是一个三位一体的完整目标，体现了全面建设和发展社会主义的要求。

全面建设和发展社会主义，是人类历史上最伟大的工程。马克思、恩格斯为这个伟大工程作出了科学预见，描绘了最初的轮廓。马克思、恩格斯从来没有也不可能为各国无产阶级制定向共产主义发展的具体方案。我们的社会主义现代化建设，只能在马克思主义普遍真理和我国具体实践相结合的思想原则指导下，在实践中探索。40年来，如何使科学社会主义的基本原理与中国建设的实际相结合，我们经历了一个实践、认识、再实践、再认识的过程。现在人们已经清醒地认

识到，现实的社会主义各国几乎都脱胎于不发达的资本主义，甚至前资本主义，这就决定了它们处于较低的社会主义发展阶段。要达到成熟的社会主义，还必须经过漫长的发展和过渡。社会主义制度的历史还很短，就我国来说还只有40年，就历史长河来说，只是“弹指一挥间”。因此，要正确认识和发挥社会主义制度的优越性，就要坚持科学社会主义的理论阵地，从实际出发，既要从理论上展示社会主义制度优越性充分发挥的未来前景，又要实事求是地分析现阶段其优越性的发挥还要受到的社会发展的限制。真正承认社会主义全面性的优越本质和丰富内容的显现有一个历史过程。在这一科学认识的基础上，通过实践和探索，通过改革和斗争，社会主义一步步展开其丰富的内容，一步步发挥出其内在的优越性，一步步实现社会主义的全面发展。

通过建设和改革的实践，建设全面发展的、有中国特色的社会主义。恩格斯曾经指出：“我认为，所谓社会主义社会，不是一种一成不变的东西，而应当和任何其它社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。”（《马克思恩格斯全集》第37卷，第443页）改革是社会主义的自我完善和发展的内在动力。正是由于社会主义自身具有这种本性，才使社会主义能够保持其活力，永葆青春。改革是全面建设社会主义的必然要求。我国社会主义制度的建立，在很多方面受苏联的体制和模式的影响，在经济体制上形成了一种同社会生产的要求不相适应的僵化模式。社会主义制度的完善，既包括随着生产力的发展逐步从不成熟的社会主义发展为成熟的社会主义；也包括把不符合社会主义特征的做法改过来；以及把超越现阶段的所谓“一大二公”的经济结构改过来，使之更适应我国目前的生产力水平，更能促进社会生产

力的发展。

改革必须坚持社会主义方向。国内外改革的历史经验都说明，这是一条不可动摇的原则，必须认真坚持和把握，否则就会走到邪路上去。搞资产阶级自由化的人，一方面全盘否定社会主义，极力鼓吹“全盘西化”，一方面接过改革的旗号以售其奸，企图把全面发展的社会主义引到资本主义畸形发展的道路上去。对此，我们必须保持警惕，思想要十分明确，一定要遵循党中央指明的正确方向前进。

党中央在平息反革命暴乱之后反复重申和强调“既要坚持四项基本原则，又要坚持改革开放”的工作指导方针，集中体现了社会主义全面性的要求。四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路。只有将“两个基本点”有机地统一起来，全面地加以坚持，才能建设有中国特色的社会主义。如果不旗帜鲜明地坚持四项基本原则，就随时可能发生种种迷失方向的危险，把我们的事业搞乱。如果不进行改革开放，社会主义就不能全面地获得强大的生机和活力，推进生产力的发展，创造出比资本主义高得多的劳动生产率，充分显示自己的优越性，增强社会主义的吸引力。所以坚持四项基本原则和坚持改革开放，是一个问题的两个方面，是内在联系在一起的，两者缺一不可。离开坚持四项基本原则讲改革开放，就会偏离社会主义方向，失去根基和保证；离开改革开放讲四项基本原则，就会回到过去僵化封闭的旧体制上去，社会主义现代化建设就不能在实践中获得丰富和发展。全面性要求从事物的内在联系中去掌握“两个基本点”，而不应当孤立地、静止地、片面地，即形而上学地对待“两个基本点。”

在反对“和平演变”和反对资产阶级自由化的斗争中，

坚持社会主义道路，全面建设有中国特色的社会主义。当前国际范围内的政治斗争相当激烈。西方世界的一些政治势力，总是企图通过“和平演变”，使社会主义各国包括中国都放弃社会主义道路，最终纳入国际垄断资本的统治，纳入资本主义的轨道，这是它们长期的根本战略。渗透与反渗透、颠覆与反颠覆、“和平演变”与反“和平演变”的斗争，是长期的。对于这一点，我们必须保持高度的警觉，在反对“和平演变”和反对资产阶级自由化的斗争中，始终坚持社会主义，使社会主义的全面性的优越本质发挥出来。

当今世界的东西方关系，虽然从紧张走向缓和，从对抗变为对话，但是，帝国主义的本性没有变，国际资本主义与社会主义的竞争和斗争一直在激烈地进行着。国外一些敌对势力，一刻也没有停止对社会主义国家进行颠覆活动。第二次世界大战后，资本主义世界渡过战后危机重新获得发展，特别是科学技术和生产力得到比较大的发展。而自60年代以来，由于种种原因，一些社会主义国家在建设进程中遇到了暂时困难，在决策上也有某些失误，致使社会主义制度本来具有的优越性未能始终一贯地发挥出来。近年来，社会主义各国相继通过改革寻找出路。一些资本主义国家的政治势力趁此机会，更加紧了“和平演变”战略的实施。一方面极力贬低、丑化社会主义制度，宣称“社会主义搞失败了”，攻击共产主义的经济和意识形态“处于垂死状态”；另一方面则拚命鼓吹资本主义制度的“优越”，兜售西方的“民主”、“自由”和“人权”。利用所谓“经济自由化、政治多元化、社会多样化、制度趋向同化”的口号，向社会主义国家渗透，现在已经成为一种国际性的现象。

资产阶级自由化，是粉碎“四人帮”后在我国出现的一

股反党反社会主义的政治思潮，正如党的十二届六中全会指出的，搞资产阶级自由化，即否定社会主义制度，主张资本主义制度。其核心就是使中国脱离社会主义道路，脱离共产党的领导，把中国引导到资本主义道路上去，最终成为西方资本主义大国的附庸。这是资产阶级意识形态在社会主义社会的反映。由于这一思潮否定了四项基本原则，因而也就势必破坏了维系全国各族人民安定团结进行改革开放的政治思想基础。因此，资产阶级自由化不仅反对四项基本原则，而且也直接危害着社会主义改革、开放和各项建设事业的正常开展。去年春夏之际，由极少数人在北京蓄意制造的动乱，演化成反革命暴乱的事实，就是一个证明。所以说，鼓吹资产阶级自由化从根本上违背了人民的利益和历史发展的潮流。因此，我们要坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持社会主义的全面性，就必须坚定不移地、旗帜鲜明地反对资产阶级自由化。

邓小平同志在阐述社会主义现代化建设必须以经济建设为中心的同时，又深刻地指出，“为了建设现代化的社会主义强国，任务很多，需要做的事情很多，各种任务之间又有相互依存的关系，如象经济与教育、科学，经济与政治、法律等等，都有相互依存的关系，不能顾此失彼”（《邓小平文选》第213—214页）。在回顾总结80年代，展望思考90年代的时候，重温邓小平同志关于全面建设社会主义现代化强国的思想，是十分必要、十分有益的。

制止动乱和平息反革命暴乱后召开的十三届四中全会、五中全会所确立的全面建设社会主义的指导思想和各项任务，正在一步步实现。总结过去脱离国情、超越国力、急于求成、大起大落的严重教训，重申要保持国民经济持续稳

定协调发展的指导思想；以治理整顿和深化改革为当前中心的社会主义物质文明建设，以四项基本原则教育为核心的社会主义精神文明建设，从办好实事着手来加强廉政建设和党的建设为重点的社会主义政治文明建设的重要措施，已引起了国内外的广泛重视和反应。人们由衷地希望，从此社会主义祖国再展宏图，社会主义全面建设重放异彩。

伟大的实践需要伟大的理论。我们科学社会主义的理论工作者也要认清马克思主义必须有新的大发展和取得新的伟大胜利这个现时代的大趋势，积极投身于全面建设社会主义的实践，进行创造性的理论工作，为科学社会主义理论的新证实和新发展做出自己的贡献。

（作者：中国科学社会主义学会会长、
中国社会科学院副院长）

《社会主义在当代丛书》编委会

主 编 赵 曜 郑建邦 毕 克

编 委 (按姓氏笔划顺序排列)

于世英	王兰垣	王明贤
王仲田	甘棠寿	丹宝安
兰蔚青	刘开通	刘敬之
许 仲	许良廷	尧桐柏
伍承民	孙 瑕	沈其荣
宋萌荣	苏余年	李巨方
李会滨	杨尔烈	励志扬
肖浩辉	肖继文	邱金用
张达生	陈更生	郑铁魁
姜士林	南俊英	赵文朝
贾连义	黄万转	崔常发
檀玉玺		

内 容 提 要

本书以马克思主义国家学说为指导，在理论上深入探讨了社会主义国家管理中的一系列问题：国家功能、结构组成及管理形式、领导与决策、权力结构的合理格局、中心任务、政治职能、思想文化建设、水平和效能等，并在此基础上提出带操作性的方法，颇具参考价值。

▲目 录

一、国家功能探析…………… (1)

1. 国家起源和功能的内在联系…………… (2)
 2. 特殊的管理载体…………… (11)
 3. 主客体的关系及其相互转化…………… (16)
 4. 国家管理的社会化…………… (23)
-

二、结构组成及管理形式…………… (32)

1. 中央集权与地方分权…………… (33)
 2. 有特色的结构形式…………… (41)
 3. 管理的组织形式…………… (46)
 4. 优化管理系统的重要一环…………… (56)
-

三、领导与决策…………… (62)

1. 核心的力量…………… (62)
 2. 不同层次的关系调整…………… (72)
 3. 管理的中心环节…………… (77)
 4. 方式与体系…………… (81)
-

四、权力结构的合理格局…………… (90)

1. 权力与主体不可分离…………… (90)
 2. 监督机能…………… (97)
 3. 制衡机能…………… (108)
-

五、中心任务…………… (118)

1. 需要强化的职能…………… (118)
2. 宏观的控制模式和运行机制…………… (123)
3. “两权”分离…………… (132)
4. 城市多功能的转载作用…………… (137)

六、政治职能…………… (142)

1. 民主机制的建设…………… (143)
2. 关系、矛盾的调节…………… (151)
3. 维护社会秩序的稳定…………… (157)

七、思想文化建设…………… (164)

1. 思想文化工具…………… (164)
2. 同步性反映于规划之中…………… (169)
3. 管理体制的适应性…………… (178)

八、水平和效能…………… (184)

1. 领导体制的完善…………… (185)
2. 管理科学化和道德价值…………… (190)
3. 群体的优化组合…………… (199)
4. 管理者的素质…………… (206)

一 国家功能探析

▲国家起源和功能的内在联系

▲特殊的管理载体

▲主客体的关系及其相互转化

▲国家管理的社会化

古希腊在欧洲建立起了最早的奴隶制国家，因而也成了西方资产阶级国家学说的发源地。在以后的漫长历史岁月，统治阶级总是据此来控制整个社会。19世纪中叶，马克思主义国家学说诞生了，它像投入世界历史进程的一股热核动力，改变着世界现成秩序。历史上各种类型的国家管理都是服务于政治统治的，按照科学社会主义原理所建立起来的国家，其管理职能当然也要为无产阶级政治服务。然而，无论是从性质还是从内容上讲，都已经有了根本变化。当人们对历史进程一种特定功能进行重构的时候，总是要以现实需要的丰富性为前提。现代社会主义国家管理为政治统治服务的特定关系，也必须从社会主义建设的实践中去寻求。