

# 中国经济改革

# 30年

抗战历程

王佳宁 主编

1978  
— 2008

国家『十一五』重点图书



重庆大学出版社

# 中国经济改革

# 30年

脉络历程

主编 王佳宁

清华大学出版社

30  
1978—2008  
中国经济  
改革30年

## 内 容 简 介

以“专业眼光看经济,经济眼光看中国”为理念,全景式回眸改革开放30年来中国经济的运行轨迹和发展脉络。全书分为特载、重大经济政策、经济事件和经济人物四篇,再现1978—2008年中央的重要会议、中央及政府部门的重要文件、经济活动中的重大事件和影响一个时期或一个年份的重要人物。内容丰富,忠实记录历史;视角独到,引人掩卷遐思。

### 图书在版编目(CIP)数据

抚脉历程/王佳宁主编. —重庆:重庆大学出版社,  
2008.4

(中国经济改革30年丛书)

ISBN 978-7-5624-4454-1

I . 抚… II . 王… III . 经济体制改革一大事记—中国—  
1979 ~ 2008 IV . F129.7

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第050494号

## 中国 经济 改革 30 年

### 抚脉历程

主 编 王佳宁

责任编辑:谢晋洋 版式设计:谢晋洋

责任校对:邹 忌 责任印制:赵 晨

\*

重庆大学出版社出版发行

出版人:张鸽盛

社址:重庆市沙坪坝正街174号重庆大学(A区)内

邮编:400030

电话:(023) 65102378 65105781

传真:(023) 65103686 65105565

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:[fxk@cqup.com.cn](mailto:fxk@cqup.com.cn) (市场营销部)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

\*

开本:710×1020 1/16 印张:26 字数:439千 插页:16开1页

2008年4月第1版 2008年4月第1次印刷

印数:1—3 000

ISBN 978-7-5624-4454-1 定价:59.00元

---

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

# 感 言

---

---

宏观视角全面回眸改革开放进程,理性思维准确观瞻经济发展走势。

——陈 浩(重庆社会科学院院长、研究员)

1978年,我家的三亩麦苗多么需要一场雪;1988年,我为区委书记捉刀工业开门红的讲话稿;1998年,我猛踩自行车经过新华门,右转人民大会堂,进东门聆听政府工作报告;2008年及至未来,我,以及每一个走过来的中国人,都可以在这套书中找寻自己的印记。

——王佳宁(《改革》杂志社执行总编辑、编审)

不觉而立奔花甲,再颂改革佑中华。

——李晓西(北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授)

改革开放30年,中国经济持续数十年高增长,中国历史不多见。文景之治是38年,贞观之治仅23年,而且今天的成就,并非昔时可比,政通人和,国泰民安。所以,不管将来历史学家怎么看,但我相信后辈子孙对这一段的评价不会差。

——王东京(中共中央党校经济学部主任、教授)

改革始于农村,农村发展落后于城市,惠农强农任重道远。

——韩 俊(国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员)

改革多艰辛,必世而后成。

——张文魁(国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员)

由计划体制向市场体制的转型不是个别国家或地区的事件,而是国际性的、全方位的。中国的转型以其独特性和成功性向世人展示:30年的改革开放已经将中国推上了一个新的历史起点。

——周立群(南开大学经济学院原院长、教授)



改革开放 30 年,使中华民族伟大复兴的曙光升起在世界的东方。

——贾 康(财政部财政科学研究所所长、研究员)

30 年的改革开放使中国经济金融发展超出了几乎所有最初的梦想,未来的改革和发展将站在新的平台上。虽然“改革”和“转型”的任务依然艰巨,但“确立”和“定型”以及在“新型式”下经济金融更好更快发展的前景已经显现。

——王广谦(中央财经大学校长、教授)

改革,作为一种建设性的革命行为,既体现了国人直面历史和现状的勇气和智慧,也是中国未来发展的必然选择。

——高新才(兰州大学经济学院院长、教授)

改革开放 30 年,为中国腾飞插上了翅膀,开启了华人睿智的心扉。

——唐任伍(北京师范大学管理学院执行院长、教授)

社会保障,保障民生,是构建和谐社会的制度基础,是落实科学发展观的制度保障。

——董克用(中国人民大学公共管理学院院长、教授)

30 年来取得的巨大成绩是来之不易的,我们每一个人都应珍惜改革开放所带来的幸福生活。作为理论工作者,应该认真总结改革实践,推动中国经济改革进一步深入发展。

——白永秀(西北大学经济管理学院院长、教授)

今天看来策划出版《中国经济改革 30 年》丛书是十分正确的。且不说中央已决定要隆重纪念改革开放 30 年,这套书在纪念活动中的影响力,仅看看这套书的史料价值,就足以让人们为之肃然。因此,可以说没有 3 年前的冲动就没有今天这洋洋洒洒的 500 万字。

——张鸽盛(重庆大学出版社社长、编审)

(感言以《中国经济改革 30 年》丛书书目为序)

# 《中国经济改革30年》丛书

## 编委会

主任 韩俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员

副主任 汪俊 重庆市文化广播电视台局长

重庆市新闻出版局原局长

陈澍 重庆社会科学院院长、研究员

缪超群 重庆市新闻出版局副局长

王佳宁 《改革》杂志社执行总编辑、编审

张鸽盛 重庆大学出版社社长、编审

### 编 委 (以姓氏笔画为序)

王广谦 中央财经大学校长、教授

王东京 中共中央党校经济学部主任、教授

王佳宁 《改革》杂志社执行总编辑、编审

王增恂 重庆市新闻出版局图书电子音像管理处处长

白永秀 西北大学经济管理学院院长、教授

汪俊 重庆市文化广播电视台局长

重庆市新闻出版局原局长

李晓西 北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授

张文魁 国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员

张鸽盛 重庆大学出版社社长、编审

陈澍 重庆社会科学院院长、研究员

周立群 南开大学经济学院原院长、教授

唐任伍 北京师范大学管理学院执行院长、教授

贾康 财政部财政科学研究所所长、研究员

高新才 兰州大学经济学院院长、教授

董克用 中国人民大学公共管理学院院长、教授

韩俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员

谢晋洋 重庆大学出版科学研究所所长、编审

缪超群 重庆市新闻出版局副局长

# 中国改革开放的波澜画卷

——《中国经济改革 30 年》丛书总序

---

---

改革开放以来的 30 年,是中国历史上最为辉煌的时期之一。系统总结中国改革开放的伟大历史进程和宝贵经验是一件十分有意义的事。在迎接具有划时代意义的中国改革开放 30 年之际,重庆市新闻出版局、《改革》杂志社、重庆大学出版社联袂推出《中国经济改革 30 年》丛书,以兹纪念,以兹献礼。

党的十一届三中全会召开之前,中国刚刚经历了“文化大革命”十年内乱,整个经济实际上是处于停滞状态,我国经济实力、科技实力与国际先进水平的差距明显拉大。邓小平同志曾经说:我们要赶上时代,这是改革要达到的目的。这就把改革开放的目的说得很透彻、很深刻。

改革开放加快了当代中国从传统社会向现代社会的整体性、根本性转型。经济体制发生了带有根本性质的变化,已经由计划经济体制转变为市场经济体制;全方位对外开放的格局已经形成,已经由封闭半封闭型经济转变为开放型经济;经济结构实现重大调整,已经进入工业化中期阶段和城市化快速发展时期。伴随中国市场化、工业化、城市化、经济国际化的快速推进,中国社会不再是均质性社会,不再是单一的同构性社会,中国社会空前活跃起来,人民的积极性、主动性、创造性极大地迸发出来,精神得到了大解放。

2007 年,中国成为世界第四大经济体,成为世界第三大贸易国,成为世界第一大外汇储备国。改革开放给中国人民带来的是生活状况的极大改善。改革开放初期,中国的人均 GDP 不到 200 美元,还没有解决温饱问题。到了 1998 年,中国 GDP 总值达到 1 万亿美元,人均达到近 1 000 美元,基本温饱问题得到解决。目前,中国的人均 GDP 达到了 2 600 美元,与 1978 年相比,人均收入增长了 30 多倍。改革开放以来中国取得的发展成就超过了任何大胆预言家的梦想。

通过这场伟大革命的洗礼,中国在世界经济中的影响力不断上升,中华民族大踏步赶上了时代前进的潮流。这就是中国改革开放总设计师邓小平对我们国家的期待。

中国过去 30 年的巨大变化,从根本上讲,归功于我们找到了一条符合中

国国情、顺应时代潮流、体现人民意愿的发展道路，这就是中国特色社会主义道路。

中国过去30年取得的成就是举世瞩目的，但我们不能陶醉其中，而是要清醒地看到差距和不足，清醒地认识到高速发展过程中遇到的新问题和挑战。中国仍然是一个发展中国家。中国的GDP总值虽然已经位居世界前列，但由于人口众多，人均GDP仍排在世界100名以后。中国的人口太多，底子太薄，要根本改变落后的面貌，还有相当长的路要走。

今天，改革开放已进入一个新的阶段。落实科学发展观，建设和谐社会，对改革开放提出了更高的要求。在走向现代化的今天，反省过去30年的改革历程，最要紧的，是获得一份警醒、一份自觉：无视世界大势，故步自封，作茧自缚，就会导致国家和民族的衰亡；以博大的胸怀面对世界、走向世界，我们的事业就能够不断开拓前进。胡锦涛总书记在中国共产党十七大报告中指出：“改革开放符合党心民心、顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。”这段话可谓高屋建瓴，斩钉截铁，为中国继续推进改革开放一锤定音！

由《改革》杂志社执行总编辑王佳宁同志担任总策划的《中国经济改革30年》丛书，具有很高的思想理论水平，兼具原创性、学术性和史料性。对中国经济改革30年的进程不仅进行客观的描述，而且从一定的理论层次上进行分析、总结和前瞻。这样的策划在社会科学类丛书中实属罕见。丛书作者均为中国经济理论界知名专家学者，可谓阵容强大，权威性强，丛书很好地展现了他们长期关注中国改革开放的前沿思想。丛书分为《源头沧桑》《市场化进程卷》《政府转型卷》《对外开放卷》《农村经济卷》《国有企业卷》《民营经济卷》《区域经济卷》《财政税收卷》《金融改革卷》《资源环境卷》和《社会保障卷》，以及《抚脉历程》，共计13卷。从《源头沧桑》对改革开放的20个发源地的全面回访，进而诠释意义，前瞻走向，及至《抚脉历程》，全景再现中国经济改革进程中影响重大的历史事件。其他各卷也悉数囊括相应领域进程中的亮点、难点、热点，以及前瞻方略。

全面、客观、准确地对改革开放30年的理论与实践进行总结和研究，是意义重大而十分艰巨的任务，本丛书只是在这一方面作了初步的尝试，但愿它能起到承上启下的作用，并对关心中国改革开放进程的各界读者有所裨益。

《中国经济改革30年》丛书编委会主任 韩俊  
2008年3月

# 目 录

---

---

## 特 载 篇

<b>1 中央重要会议</b> .....	3
1.1 党的代表大会(1982—2007 年) .....	3
1982 年 中国共产党第十二次全国代表大会 .....	3
1987 年 中国共产党第十三次全国代表大会 .....	3
1992 年 中国共产党第十四次全国代表大会 .....	4
1997 年 中国共产党第十五次全国代表大会 .....	5
2002 年 中国共产党第十六次全国代表大会 .....	5
2007 年 中国共产党第十七次全国代表大会 .....	6
1.2 党的全会(1978—2008 年) .....	7
十一届三中全会——十七届二中全会 .....	7
1.3 中央经济工作会议(1994—2007 年) .....	27
<b>2 中共中央关于“三农”问题的 10 个“一号文件”</b> .....	38
1982—1986 年的 5 个“一号文件” .....	38
2004—2007 年的 5 个“一号文件” .....	42
<b>3 政府工作报告(1978—2008 年)</b> .....	47



## 重大经济政策篇

<b>4 五年计划(规划) .....</b>	79
<b>4.1 1978—2006 五年计划(规划) .....</b>	79
“五五”计划(1976—1980 年):新跃进 大转折.....	79
“六五”计划(1981—1985 年):走向改革开放.....	79
“七五”计划(1986—1990 年):改革闯关 治理整顿.....	80
“八五”计划(1991—1995 年):小平南巡 改革潮涌.....	80
“九五”计划(1996—2000 年):宏观调控 经济“软着陆” .....	81
“十五”计划(2001—2005 年):指令计划退场 市场配置资源 .....	81
“十一五”规划(2006—2010 年):改革开放 坚定不移.....	81
<b>4.2 改革开放前的 4 个五年计划 .....</b>	82
“一五”计划(1953—1957 年):工业增速 超英赶美.....	82
“二五”计划(1958—1962 年):大跃进 大倒退.....	82
“三五”计划(1966—1970 年):三线建设 备战备荒.....	83
“四五”计划(1971—1975 年):严重失控 调整战略.....	83
<b>5 中央宏观调控部门出台的政策 .....</b>	84
<b>5.1 国家发展和改革委员会 .....</b>	84
1978 年 .....	84
县镇开征公用事业附加 .....	84
1979 年 .....	84
重申劳动保护法规 .....	84
落实劳动保护经费 .....	85
民政部门社会福利的产供销 .....	85
公路养路费征收和使用 .....	86
1980 年 .....	86
国营企业计件工资 .....	86
基建项目、技措项目要严格 .....	86



资源综合利用项目与新建和扩建工程 .....	97
1990年 .....	98
节约能源监测管理 .....	98
成品油市场管理和整顿 .....	98
国家级优秀新产品奖奖励办法 .....	98
1991年 .....	99
国家重点建设项目及大型建设项目招标投标管理 .....	99
节能(材)基本建设投资定额 .....	99
闲置设备调剂 .....	99
1992年 .....	100
银行贷款评估 .....	100
股份制试点企业宏观管理 .....	100
部分生产资料实行国家订货 .....	101
1993年 .....	101
供电工程收费 .....	101
计划综合指标体系 .....	101
中央和地方合资建设铁路 .....	102
国家重点建设项目信息员 .....	102
1994年 .....	102
商品和服务实行明码标价 .....	102
原油、成品油流通体制改革 .....	102
土地价格评估收费 .....	103
1995年 .....	103
制止牟取暴利 .....	103
房地产中介服务收费 .....	104
国有土地使用权价格 .....	104
广告服务收费管理 .....	104
1996年 .....	105
借用国外贷款 .....	105
国家重点建设项目管理 .....	105
电信资费管理 .....	105
改革邮电价格 .....	106
1997年 .....	106

药品价格管理 .....	106
乡镇法律服务收费 .....	106
境外项目融资 .....	106
1998 年 .....	107
发展热电联产 .....	107
制止低价倾销工业品 .....	107
1999 年 .....	108
价格违法行为行政处罚规定 .....	108
制止低价倾销行为 .....	108
2000 年 .....	109
公益性水利工程建设管理 .....	109
国家重大建设项目稽察 .....	109
重点鼓励发展的产业、产品和技术目录 .....	109
2001 年 .....	110
收购和处置不良资产 .....	110
价格行政处罚程序规定 .....	110
政府制定价格行为规则 .....	111
2002 年 .....	111
工程勘察设计收费 .....	111
整顿和规范招标投标收费 .....	112
重要商品和服务价格成本监审 .....	112
2003 年 .....	113
食盐价格管理 .....	113
引导和规范市场价格 .....	113
制止价格垄断行为 .....	113
2004 年 .....	114
涉农价格和收费管理 .....	114
境内外资银行外债管理 .....	114
粮食质量监管实施 .....	115
2005 年 .....	115
工程建设项目货物招标投标 .....	115
城镇廉租住房租金管理办法 .....	116
国家以工代赈管理办法 .....	117

2006 年 .....	117
价格成本监审 .....	117
高耗能行业重新盲目扩张 .....	118
汽车工业结构调整 .....	118
2007 年 .....	118
规范境内金融机构对外转让不良债权 .....	118
收费许可证管理 .....	119
遏制高耗能行业再度盲目扩张 .....	119
<b>5.2 财政部 .....</b>	<b>120</b>
1978 年 .....	120
减轻农村税收负担 .....	120
1979 年 .....	120
国营企业固定资产 .....	120
文教科学卫生事业单位、行政机关“预算包干” .....	121
1980 年 .....	121
个人所得税法施行细则 .....	121
1981 年 .....	121
改革工商税制 .....	121
1982 年 .....	122
若干商品征收出口关税 .....	122
1983 年 .....	122
预算外资金管理 .....	122
对国营企业征收所得税 .....	122
1984 年 .....	123
国营企业推行利改税 .....	123
1985 年 .....	123
颁发乡(镇)财政管理 .....	123
1986 年 .....	123
节约能源管理有关税收问题 .....	123
横向经济联合若干税收问题 .....	124
1987 年 .....	125
征收奖金税、工资调节税 .....	125
出口产品退税若干规定 .....	125

1988 年 .....	125
放宽奖金税免税限额 .....	125
鼓励外商投资的税收 .....	126
1989 年 .....	126
国家预算调节基金 .....	126
1990 年 .....	126
少数民族贫困地区温饱基金 .....	126
浦东新区鼓励外商投资税收规定 .....	127
1991 年 .....	127
出口产品退税管理 .....	127
国营企业实行税利分流、税后还贷、税后承包 .....	127
1992 年 .....	127
“分税制”财政体制试点 .....	127
企业财务通则、企业会计准则 .....	127
1993 年 .....	128
实行分税制财政管理体制 .....	128
1994 年 .....	128
调整农业产品增值税税率 .....	128
税制改革后“先征后退” .....	128
流转税与企业所得税 .....	129
1995 年 .....	129
土地增值税暂行条例 .....	129
金融业征收营业税 .....	129
1996 年 .....	130
事业单位财务规则 .....	130
1997 年 .....	130
事业单位会计准则(试行) .....	130
财政总预算会计制度 .....	130
事业单位会计制度 .....	131
1998 年 .....	131
商业环节增值税征收 .....	131
小规模商业企业增值税 .....	131



1999 年 .....	131
住房公积金财务管理 .....	131
2000 年 .....	132
个人独资企业和合伙企业投资者征税 .....	132
地方政府采购管理 .....	132
2001 年 .....	132
财政国库管理制度改革 .....	132
全国社会保障基金投资管理 .....	133
西部大开发税收优惠政策 .....	133
2002 年 .....	133
完善省以下财政管理体制 .....	133
2003 年 .....	134
农业特产税 .....	134
规范个人投资者所得税征收 .....	134
2004 年 .....	134
免征农业税改革试点 .....	134
2005 年 .....	135
中央财政贴息资金 .....	135
股权分置试点的税收政策 .....	135
上市公司会计处理 .....	135
2006 年 .....	136
生物能源、生物化工与财税扶持 .....	136
金融企业财务规则 .....	136
豁免东北老工业基地企业历史欠税 .....	136
2007 年 .....	136
调低部分商品出口退税率 .....	136
金融企业国有资产评估 .....	137
廉租住房保障 .....	137
<b>5.3 商务部 .....</b>	<b>137</b>
1978 年 .....	138
科教用品进口 .....	138
1979 年 .....	138
外贸出口物资铁路运输 .....	138

