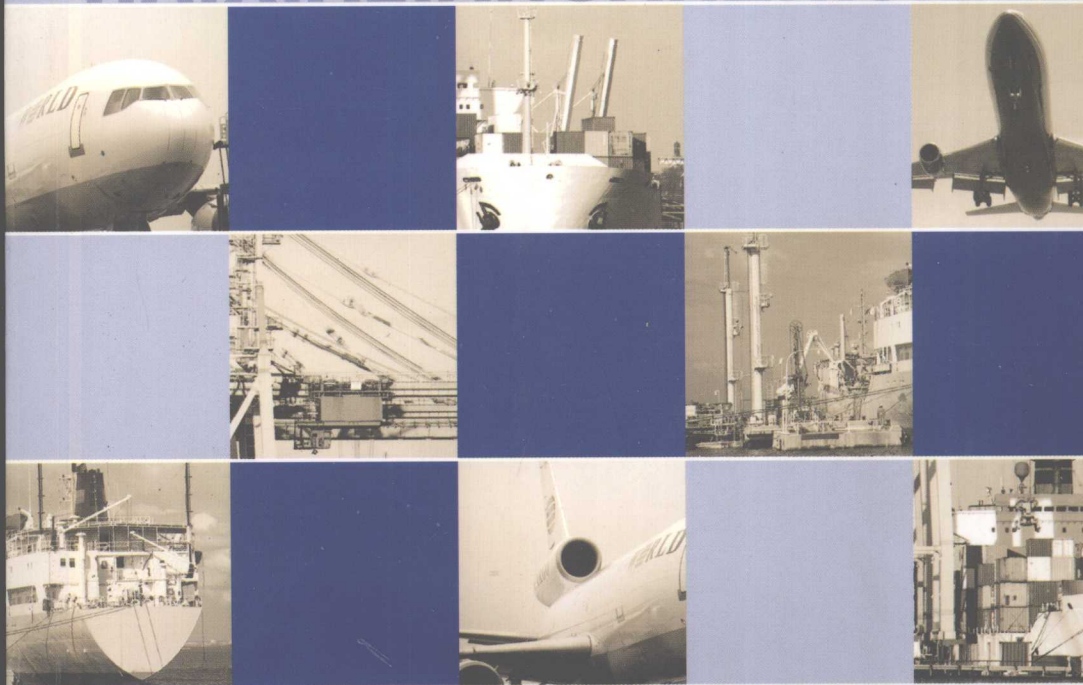


海峡两岸直接「三通」 与区域产业整合研究

蔡秀玲 陈 萍 著

HAIXIALIANGANZHJIE



SANTONGYUQUYUCHAN
YEZHENGHEYANJIU



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

海峡两岸直接“三通” 与区域产业整合研究

蔡秀玲 陈萍 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

海峡两岸直接“三通”与区域产业整合研究/蔡秀玲, 陈萍著. —北京: 中国经济出版社, 2004. 12

ISBN 7-5017-6665-7

I. 海… II. ①蔡…②陈… III. ①经济发展—研究—中国
②经济发展—研究—台湾③台湾问题—研究 IV. ①F127②D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 101254 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 吴佩恒 (电话: 010-68308643 wph105@yahoo.com.cn)

责任印制: 石星岳

封面设计: 华子图文

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京地矿印刷厂

开 本: A5

印 张: 15 字 数: 379 千字

版 次: 2004 年 12 月第 1 版

印 次: 2004 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5017-6665-7/F·5376 定 价: 30.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176

序

近来研究海峡两岸经贸关系的书籍迭有出现，然而好书似不多见。《海峡两岸直接“三通”与区域产业整合研究》堪称集大成者专著之一。

自从1979年全国人大常委会发表《告台湾同胞书》，呼吁两岸“三通”以来，二十余年将近一代人的时间过去了，海峡两岸人民望“三通”如大旱之望云霓，“三通”也成两岸经济学界研究的重要领域之一。

上世纪80年代后期，海峡两岸最早的有关研讨“三通”的学术会议，是以学术界为主，集合两岸航运界人士共襄盛举的。我有幸躬与其会，但其时讨论颇多的是有关实现“三通”的各项技术问题，其实，这些实务面更多是航运界的事，所以，后来便由两岸航运界直接沟通协商取而代之。时至今日，所有有关实现两岸直接“三通”的技术问题早已在两岸航运界的共同努力下，获得圆满的解决，而随着两岸经贸关系的蓬勃发展，台湾海峡早已帆樯踵接，航运界对于台湾当局阻扰“三通”的禁令早已不胜其烦，君有禁令，吾有对策，海峡两岸也早已变相“三通”了。

《海峡两岸直接“三通”与区域产业整合研究》是研究两岸直接“三通”颇有份量的专著，其价值首先在于该书结构波澜壮阔，面广议深。该书以时间递嬗为经，以产业研究为纬，对两岸直接“三通”问题，展开深层次的研究。从海峡两岸历史上的通航与通商，直至目前的“三通”现状；从两岸“三通”的

曲折进展，直至两岸因应“三通”的政策与主张，蒐集丰富的资料，进行全面的梳理，作出深刻的分析，令人兴“欲悉‘三通’问题，但请参阅是书”之慨。

该书著者长期浸淫于台湾经济问题、两岸经贸关系之研究，著述甚丰，出过多部专著，颇有独得之见。在书中，著者对台湾经济结构特点、问题与挑战，两岸经济的互补与障碍，进行了堪称鞭辟入里的分析研究，而归结到海峡两岸经济的分工与合作，从当代区域分工与要素流动理论分析入手，揭示出两岸经济整合的必然与双赢前景。如此研究两岸直接“三通”问题，既有理论，又具深度，非特匠心独运，抑且直探本质，又如庖丁解牛，将两岸直接“三通”问题的研究，推进到一个新的高度。

台湾产业经济的研究尤其是著者的强项。无论是劳动密集型产业，还是资本技术密集型产业；无论是作为第一产业的农业，还是第二产业的制造业，尤其是高科技产业，或者作为第三产业的金融业、物流业，对其现状、特点及存在的问题，书中均有独到而深刻的分析；对两岸产业合作发展的现状有精确的把握，未来的前瞻有科学的预测，而提出的推动两岸产业合作的对策与建议则不但深具理论与现实价值，而且富有可行性。

从台湾产业经济研究与两岸产业合作入手，探讨两岸直接“三通”问题，是本书的精义所在，读者自书名即可获知。这样的研究使得两岸直接“三通”问题的研究，大大加强了深度与厚度，而最后更归结到大陆与港澳 CEPA 的建立对两岸直接“三通”的影响，以及两岸直接“三通”与建立“更紧密经贸关系安排”，不但揭示出两岸产业整合未来的发展方向，更凸显出实现两岸直接“三通”已具有时不我待的紧迫感。三通三通，千呼万唤，胡不实现？

本书逻辑谨严，结构合理，文字简洁而流畅，尤为可贵的是著者广征博引，几乎相关的文章、著作、皆在著者涉猎之中，参考文献之丰瞻充沛，具见著者治学之态度与精神，而书中图文并

茂，引用相关资料、表格之充实，不仅仅是作为论证之有力依据，而且也足供阅读者从事相关研究参考之宝藏。

本书足供从事台湾经济、两岸经贸合作研究之学者参阅，亦可供相关部门制定政策之参考，对于广大关注两岸关系、两岸经贸关系、两岸直接“三通”问题的读者，本书或亦必读。

噫，取椽还珠，此岂智者？本书熠熠光在，读者幸自珍之。承著者请，聊书数语，以为序云尔，如云障月，云去月自明。

吴能远

2004年11月20日

谨识于三山小柳村

目 录

序

第一章 历史上的海峡两岸通航与通商	(1)
第一节 先秦至汉唐时期两岸经济交往	(1)
第二节 宋元时期两岸的经济交往	(6)
第三节 明清时期海峡两岸经济交往	(14)
第四节 日据台湾至新中国成立前两岸的经济往来	(31)
第二章 海峡两岸“三通”现状	(43)
第一节 两岸“三通”发展进程	(43)
第二节 闽台之间海上直接往来	(62)
第三节 当前局部“直航”问题与限制	(85)
第三章 海峡两岸因应“三通”政策与主张评述	(93)
第一节 祖国大陆促进两岸“三通”的政策与主张	(93)
第二节 民进党当局阻碍“三通”的行径	(107)
第三节 台湾当局真的有意开放“直航”吗？ ——评《两岸“直航”影响之评估报告》	(121)
第四节 辅选还是展现善意？ ——评“航空货运便捷化”说帖	(126)
第五节 关于“两岸关系条例”的修正与“直航”	(131)

第四章 直接“三通”对海峡两岸经济发展的影响	(149)
第一节 区域分工与要素流动理论分析	(149)
第二节 两岸经济的互补和障碍	(169)
第三节 台湾经济结构特点、问题与挑战	(180)
第四节 直接“三通”对两岸经济发展是双赢	(194)
第五章 直接“三通”与海峡两岸产业分工整合	(202)
第一节 两岸生产要素互补性分析	(202)
第二节 两岸产业结构发展现状和问题	(212)
第三节 两岸分工合作现状和问题	(228)
第四节 两岸产业整合的构想	(238)
第五节 直接“三通”与两岸产业分工合作	(247)
第六章 直接“三通”与海峡两岸劳动 密集型产业的分工与合作	(254)
第一节 台湾劳动密集型产业发展现状与特性	(255)
第二节 台湾劳动密集型产业枝连两岸	(264)
第三节 两岸农业共同发展的前景	(279)
第七章 直接“三通”与海峡两岸高科技产业合作	(296)
第一节 高科技产业定义与相关概念分析	(296)
第二节 台湾科技发展历程	(302)
第三节 80年代以来台湾主要科技与产业发展策略	(308)
第四节 海峡两岸高科技产业的优劣势比较分析	(323)
第五节 两岸高科技产业合作现状、特点与问题	(332)
第六节 直接“三通”与两岸高科技产业的合作模式	(340)
第八章 直接“三通”与海峡两岸第三产业分工合作	(348)
第一节 台湾第三产业发展的现状与前瞻	(349)

第二节 推动两岸物流业合作的跨越式发展	(360)
第三节 两岸金融业合作与发展	(380)
第九章 直接“三通”与建立	
“海峡两岸更紧密经贸关系安排”	(393)
第一节 “更紧密经贸关系安排”简述	(393)
第二节 祖国大陆与港澳 CEPA 对台湾经济的影响 ...	(404)
第三节 CEPA 背景下台湾面临的机遇与挑战	(410)
第四节 祖国大陆与港澳 CEPA 的建立	
对两岸直接“三通”的影响	(418)
第五节 两岸建立“更紧密经贸关系安排”	
的可行性分析	(425)
第六节 “两岸更紧密经贸关系安排”的构想	(437)
附录 1: 两岸“三通”大事记	(443)
附录 2: 台湾“行政院”《两岸“直航”	
之影响评估》报告主要部分	(452)
附录 3: 台湾“国防部”《“直航”之安全评估》	(459)
附录 4: 台湾“陆委会:《两岸航空货运	
便捷化政策说明书》	(462)
后 记	(467)

第一章 历史上的海峡两岸通航与通商

早在远古时期，海峡两岸古人类就已有密切交往。从古地理学的角度看，台湾曾与大陆相连，后因地壳变动，大陆和台湾才被台湾海峡所阻。但两岸之间最窄只有 130 公里，最宽不过 300 公里，而且整个水域均为浅海区，一半以上水深在 50 米左右，最深处不过 100 米^①。考古发掘表明，在距今约 300 万至 1 万年前，由于地球上曾经多次出现冰期和间冰期，每当冰期来临，海平面下降，就有一条“东山陆桥”露出水面，人们可以通过这条“桥”自由往来于两岸。在福建和台湾出土的许多石器时代的遗址和遗物，都充分证明两岸特别是闽台两地早有交往。

第一节 先秦至汉唐时期两岸经济交往

隔海相望的闽、台两地，属于东亚大陆板块，在远古时代即连成一体，后来因剧烈的地壳运动，才出现横亘于福建与台湾之间的台湾海峡。在远古时期，由于福建与台湾是连成一片的干陆，在福建东山与台湾台南之间就形成一个海底陆桥，这时期出现几次海退和海进，每当海退时，福建的古人类就凭借这个天然通道进入台湾。在福建东海岸和台湾西海岸考古发掘中发现许多十分类似的人类活动的遗址和遗物，都说明闽台两地早期人类就有一定的经济交往。

^① 陈孔立主编：《台湾历史纲要》，九州图书出版社，1996 年版，第 1 页。

一、石器时代海峡两岸的经济交往

在考古发掘上,台湾所发现的旧石器时代的一系列遗址和文物显示,海峡两岸的原始社会经济型态存在一致性。台湾旧石器时代的人类遗址主要有两处:一处是1970年在台南县左镇乡发现的“左镇人”头骨化石。据台湾和日本学者对“左镇人”化石的研究,认为“左镇人”是祖国大陆北京周口店山顶洞人的堂兄弟,是在3万年前旧石器时代后期,当台湾岛和祖国大陆还连在一起时,由祖国大陆长途跋涉来到台湾的^①。另一处是1968年底至1969年初在台东县长滨乡发现的1.5万年前旧石器时代后期的“长滨文化”,有石器六千多件,骨器、角器等一百多件。这些石器、骨器和角器,无论从类型上还是从制作技术上看,都与祖国大陆南部许多旧石器时代的遗址出土的这类文物没有什么差别,与湖北、广西一些地方出土的砾石砍砸器更加相似^②,说明台湾与祖国大陆早在旧石器时代就有着很深的渊源关系。

到了新石器时代,两岸交往仍然继续,台湾发现的新石器文化如大坌坑文化、凤鼻头文化、圆山文化和麒麟文化,与祖国大陆东南地区新石器时代的文化有着很大的一致性。考古学家认为大坌坑文化的绳纹陶和江西万年县仙人洞遗址发现的绳纹夹砂陶有不少相似之处,与浙江余姚县河姆渡遗址第四层出土的绳纹陶器也相同。这些说明大坌坑文化明显是属于祖国东南沿海古代文化(以粗糙的绳纹陶为代表)的一部分,很可能直接从祖国大陆东南沿海传来。林惠祥教授通过对两岸出土的石、陶器比较研究后指出:台湾的新石器文化是由祖国大陆东南部传过去的。当

① 福建省炎黄文化研究汇编:《闽台文化研究》,福建人民出版社,1997版,第68页。

② 韩起:《台湾省原始社会考古概述》,《考古》,1979年第3期。

然，也有可能从“左镇人”或“长滨文化”发展下来。台湾的凤鼻山文化层则受到福建闽江下游平潭壳丘头文化、昙石山文化的强烈影响，陶器、工具等均有相似之处。属于凤鼻头红陶类型文化的南投草鞋墩遗址，其与昙石山遗址中层相吻合。

作为红陶类型文化的直接继续，台湾西海峡出现了一种素面和刻划黑陶文化，其遗物与福建沿海的闽侯县昙古山遗址中、上层，福清东张遗址上层均有渊源关系。尤其是刻纹黑陶与闽侯县昙石山遗址中、上层的遗物十分相近，显示出这种制陶技术来自福建。无论从两地出土陶器的器形、质地、纹饰还是从其年代学上的测定判断，都可以证明闽台地区在远古时期经济文化上不仅有渊源关系，而且联系密切。

台湾古人类文化遗址的发掘所展示的事实说明，台湾原始社会经济的发展进程与祖国大陆，尤其是华南沿海地区原始社会经济的发展息息相关，一脉相传。它们之间的相互联系有机地组成了一个不可分割的共同的原始经济社会整体，共同为中华民族光辉灿烂的古代文明做出了重大的贡献。

二、秦汉时期海峡两岸的经济交往

秦汉时期海峡两岸的经济交往，包括人员交流和生产技术的推广比之以往有所加强，如闽越族迁移台湾。闽越是南亚蒙古人中百越的一个分支，主要居住在今浙江南部和福建东部沿海，《淮南子·说山训》称“越人习水便舟”，是一个善于航海的民族。由于越人有悠久的航海传统，丰富的航海经验以及众多的航海工具，因此，在民族融合与斗争的动荡之际，部分越人就很有可能乘船渡过台湾海峡，移居台湾。公元前334年，楚威王攻打越，“越以此散，诸族子争立，或为王，或为君，滨于江南海

上”^①。从上述文献的记载中可以看出，在秦汉时期的多次民族斗争中，一部分越人乘船过海，迁居到台湾。入台的这部分闽越族与先住在那里的矮小黑人融合，成为泰雅、赛夏、布农、朱欧等人的祖先，“所以，至今仍保持有古代越、濮诸族的一些文化特征，如缺齿、去毛、文身、黥面、猪首、吹口琴、着贯头衣、住干栏屋、行崖葬及室内葬、腰机纺织以及父子连名等等，而和南方诸族有颇大的差异”^②。在闽越族活动的闽北、闽南地区，如建瓯、建阳、南安等地，都发现窖藏的大型青铜礼器和成套的青铜兵器；而在台湾圆山文化遗址更发现类似于江西新干大洋洲商墓巨型青铜箭镞，可见这个时期两岸经济交往有所加深。越族的铸铜工艺经福建传播到台湾，提高了狩猎的效率，对经济生活有所推进^③。

三国时期，台湾与祖国大陆的经济交往随着祖国大陆人员入台的增多而扩大。吴国丹阳太守沈莹根据从台湾返回祖国大陆的商人的口述，著有《临海水土志》，首次较为详细具体地记叙了台湾的地理位置、气候特点和原住民的生产、生活情况。虽然该书现已散失，但其中的一些片段记录仍然保存在《太平御览》等一些大型类书中。在三国时期，人们称台湾为夷洲。吴国孙权为了“普天一统”，于公元230年（吴黄龙二年）春正月，“遣将军卫温、诸葛直，将甲士万人，浮海求夷洲及亶洲”，“但得夷洲数千人还”。这是我国史籍中确切记载与台湾交往的文字。近代日人曾在台北发现指掌型古砖，推测其年代，即属于三国时代的遗物，这也可作为夷洲即台湾的佐证。从公元3世纪的三国时代起，台湾经济缓慢发展。福建在魏、晋时期却进入初步发展

① 林仁川：《大陆与台湾的历史渊源》，文汇出版社，1991年3月第一版，第12页。

② 陈碧笙：《台湾地方史》，中国社会科学出版社1982年版，第19页。

③ 严正、蔡秀玲主编：《闽台经济合作研究》，中国社会科学出版社，2000年版，第3页。

阶段。因为，此时有大批中原人士为避祖国大陆战火而迁入闽地。福建的手工业因而有了提高，产品制作工艺更加精细。这些产品流入台湾，深受当地土著民的喜欢，而且当时福建已有不少商人贩货至台湾交易。

三、隋唐时期海峡两岸的经济交往

隋代对台湾的经营更为积极。据《隋书》记载，隋炀帝为“求访异俗”“志求珍异”，曾先后三次派人招抚流求（即台湾）。第一次在公元607年（隋大业三年），羽骑尉朱宽以海师何蛮为向导，考察流求，因“言不相通，掠一人而返”；次年，朱宽再次受命前往又未果；610年，隋炀帝再遣陈稜、张镇州率军万余人泛海前往。当地土著居民“初见船舰，以为商旅”，相继前来贸易。这说明当时已常有大陆商人在那里通商，所以当地居民见到船舰才习以为常。陈稜要求当地酋长投降，遭到拒绝，于是隋军“虏其男女数千人，载军实而还”。隋朝三次派人入台，虽然都未能达到预期目的，但使祖国大陆人民对台湾的了解又较前大大加深，祖国大陆的先进生产技术也因此传入台湾。在福州福卢山（今福建省福清县龙田西北），直到明代万历年间还居住着当年被陈稜大军从台湾带回祖国大陆的原住民后裔5000户。总之，经过公元7世纪初数次大规模的航海活动后，祖国大陆对台湾的认识进一步增强，对台湾的经营活动也有所拓展，从而使两岸经贸交往又向前迈进一步。

到唐代，福建居民对台湾居民的民风习俗、生产技术和规模有了进一步的了解，经济交往也更加密切。唐代也称台湾为“流求”。这时，祖国大陆人民纷纷到台湾和澎湖去开发。唐中叶，有一名进士学者叫施肩吾，曾亲临台湾，并作了多首诗记载当时的台湾之行，其中一首为《岛夷行》，诗中写道：“腥臊海

边多鬼市，岛夷居处无乡里。黑皮少年学采珠，手把生犀照咸水”^①，生动记述了唐代台湾居民生活情况。唐宣宗大中年间（公元847年—858年），陵州（今广西）刺史周遇曾亲自登上台湾岛，考察其政治、经济、文化等详情，《岭表录异》记周氏“归闽”二字，表明其祖籍是福建。至唐末，台湾西部一带沃地，逐渐为祖国大陆迁去的汉族人民和高山族人民所开发，农、工、商业都已日趋发展^②。

简而言之，从先秦至隋唐时代，海峡两岸经贸关系业已存在。但是，由于当时台湾经济尚未开发，与台湾隔海相望的福建南部地区则人口稀少，交通阻塞，无法由此“直航”台湾，而需从广东、浙江等其他更远的地方起航。在这样的历史条件下，海峡两岸就难以维持较密切的经贸交往，台湾与祖国大陆的贸易形式只能停留在较为原始的“汉番交易”状态，因而这一阶段是海峡两岸经贸关系的发端期。

第二节 宋元时期两岸的经济交往

一、宋元时期两岸经济发展概况

宋元时期，祖国大陆进入了封建社会的后期，社会经济发展迅速。农业、手工业进一步发展，商品经济也在不断发展壮大。而当时的台湾尚处于各部落不相互隶属的原始社会阶段，在祖国大陆汉人移入后，才开始渐渐进入早期开发阶段。两岸在生产水平上存在着巨大的差异。

宋元时期的祖国大陆由于北方长期战乱，经济重心不断南

① 鼓定求、曹寅等编：《全唐诗》卷494，中华书局1960年据清康熙四十五年（1706年）扬州诗局刻本点校印行，1979年重印。

② 徐子为、潘公昭：《今日的台湾》，第1—3页。

移，在整个社会的经济地位中，南方经济特别是长江中下游和东南沿海地区的经济日益重要。但总体上，整个社会经济仍在进一步发展，突出表现在农业、手工业、商业等各个领域。

农业方面，突出表现在生产工具和生产技术不断进步，特别是农具制造、水利机械和耕作技术都有一定程度的改进。宋元时期冶炼技术的发展，为农具的改进提供了可能。犁、耙形状结构的改进、水车等工具在农业生产中的广泛使用、施肥方法的改进等，都大大提高了劳动生产率。农业的发展还表现在当时的粮食作物和经济作物品种丰富，不少优良的新品种不断得到推广。经济作物茶、麻、棉和甘蔗等也都有了较大的发展。

手工业方面，首先是行业分工越来越细，有矿冶业、纺织业、陶瓷业、造船业、染色业、造纸业、制糖、制茶业等等。其中许多行业发展迅速，特别是造船业，宋代的造船业已经相当的发达，全国出现了许多造船业的中心。其次生产技术不断进步，以矿冶业和造船业为例。宋代的徐州等地用煤来进行冶炼，用木风箱进行鼓风，生产出来的铁质量已相当高；在造船方面，船只制造技术有很大的提高，创造了许多新的造船方法，如密舱法，这些造船工程原理有些至今还在运用。再者，宋元时期的手工业作坊规模越来越大，徐州利国监有 36 处铁冶，每处的工匠都在几十人至百余人不等。

在农业、手工业发展的基础上，宋元时期的商业发展也有了一定的规模。主要表现为商品品种繁多，数量增多，市场规模不断扩大，全国各个地方出现了许多大的商贸城市。北宋的开封、南宋的临安都是当时最繁华的都市，元朝的大都更是国际性的商贸中心，处处店铺林立，各地商贾和货物云集在此。马可·波罗描写当时的大都时说：“有各地往来之外国人，或来人贡方物，或来售货宫中……各大街两旁，皆有种种商店屋舍。”^① 对外贸

^① 施建中：《中国古代史》（下册），1996 年版。

易的兴盛也是宋元时期商业发展的重要表现。宋元时期，造船和航海技术不断发展，中国和东南亚、日本、高丽的商业交往十分密切。随着海上贸易的繁荣，东南沿海形成了许多对外贸易的重要港口，有广东的广州、福建的泉州、浙江的明州和温州等等。此外，货币的进步也是宋元时期商品经济发展的重要标志。北宋货币以铜钱为主，其次是铁钱，随着商品交易次数的增多和规模的扩大，四川地区首先出现私人印制和经营的纸币——“交子”，这是世界最早的纸币。纸币的出现又促进了商品的进一步流通。

与祖国大陆相比，至宋代，台湾尚处于“以石为刃”的原始社会阶段，祖国大陆移民迁入后，才开始进入早期开发阶段。当时台湾的土著居民主要以狩猎和农耕为生，生产力水平很低。虽然铁器已经由祖国大陆传入，但只是用于拼杀和狩猎，而没有用于农业生产，生产工具还是以石器和木棍为主，采用古老的刀耕火种的耕作方式。农业生产力水平十分低下，粮食生产严重不足。不少部落因食物不足仍存在食人现象，有的经常突至澎湖和福建泉州等地抢掠粮食和铁器等。北宋以后，随着祖国大陆汉人的不断移入，澎湖和台湾相继得以开发。移入的汉人，在台湾西部沿海垦荒种植，把祖国大陆先进的生产工具和生产技术应用于农业生产中，推动了当时台湾农业的发展。从元代汪大渊的著作《岛夷志略》中“土润田沃，宜稼穡”一语可知当时农业生产已有一定的发展。手工业方面，已经知道“以花布为衫，煮海水为盐，酿蔗浆为酒”^①，出现了家庭为单位的手工业生产，但生产出的产品主要还是自给，剩余的少部分才用于交换。从行业来看，宋元时期台湾的手工业还只是局限于纺织、制盐、酿酒等农产品加工方面，尚未出现矿冶、陶瓷等行业。因此，铁器和陶瓷等产品主要还是通过和祖国大陆商人贸易取得。台湾的商品市场

^① 汪大渊：《岛夷志略》，琉球条。