

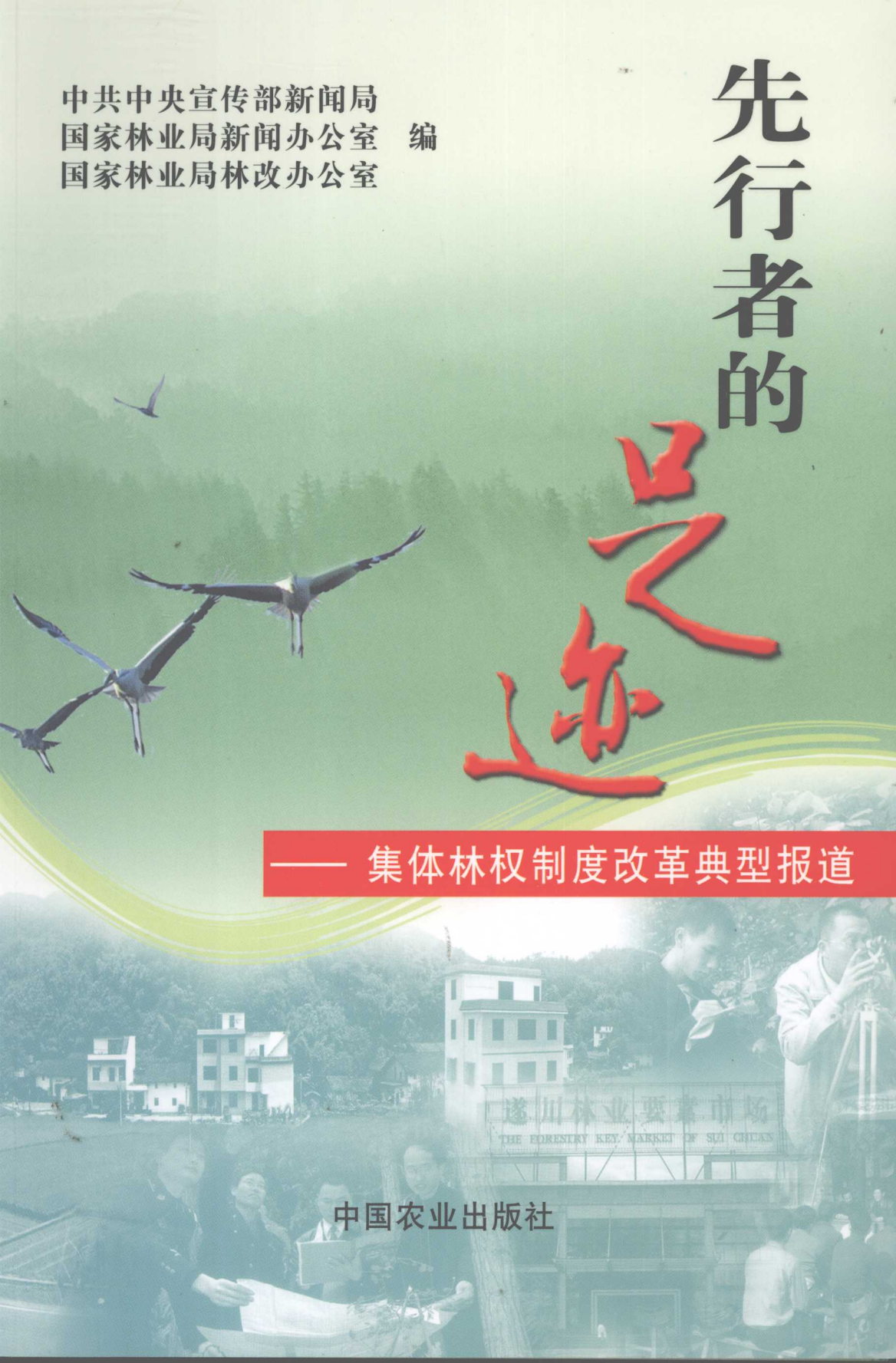
中共中央宣传部新闻局
国家林业局新闻办公室 编
国家林业局林改办公室

先行者的

足迹

—— 集体林权制度改革典型报道

中国农业出版社



先行者的足迹

——集体林权制度改革典型报道

中共中央宣传部新闻局

国家林业局新闻办公室 编

国家林业局林改办公室

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

先行者的足迹：集体林权制度改革典型报道/中共中央宣传部新闻局，国家林业局新闻办公室，国家林业局林改办公室编. —北京：中国农业出版社，2007.10

ISBN 978-7-109-12334-2

I. 先… II. ①中…②国…③国… III. 新闻报道-作品集-中国-当代 IV. I253.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 160059 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 刘爱芳

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月北京第 1 次印刷

开本：720mm×980mm 1/16 印张：21

字数：352 千字 印数：1~3 000 册

定价：38.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

前 言

集体林权制度改革是一项涉及广大农民切身利益的深刻变革，同土地家庭联产承包改革具有同等重要的意义。经几年试点，集体林权制度改革已在我国全面推开，并显示出了巨大的综合效益，为农村特别是山区发展展示了光明的前景。中央领导明确要求，要像宣传小岗村一样大力宣传集体林权制度改革典型。

2007年6月至7月，中共中央宣传部、国家林业局组织开展了集体林权制度改革典型宣传报道活动。对江西省武宁县长水村、福建省永安市洪田村、辽宁省宽甸县四平村、浙江省临安市白沙村等4个林改典型村的事迹进行采访，多角度、全方位报道林改典型村的做法、变化和经验，同时反映全国和当地集体林权制度改革情况。宣传报道活动主题突出、内容丰富，声势大、份量足、效果好，在当地和全国各地引起广泛关注。

一是深入报道了林改的背景和成功做法、经验。许多媒体报道说，林权制度改革之前，许多地方由于林业体制不顺、权属不明确，集体山林人人有份却人人都不管护，林农“靠山却吃不上山”，守着金山银山却过着穷日子。实施林权改革中，各地不搞“一刀切”，把分不分山、怎么分、分多少、什么时候分等一切重大问题的决定权交给农民，均山均林，分林入户，做到还山于民、还权于民、还利于民。干部群众对林改态度积极，认为分山到户利民众、顺民心。林改后，由于分山到户，明晰了产权，各家林子都看得很严，林农依靠山林多种渠道致富，更没有出现担心的那种大面积砍树现象。

二是客观反映了林改的成效和变化。林改前，山林集体所

有，滥砍盗伐现象严重。山林着火时，“干部救火，群众观火”。林改后，林农造林营林护林积极性空前高涨，变“砍树”为“看树”，变“千把砍刀砍树”为“万把锄头植树”，不管谁家山林起火，大家都积极扑救。“管好自家山，看好自家林”成了林农的自觉行动。盗伐现象少了，森林多了，发展空间扩大了。农民对山林敢于投入、舍得投入，他们把山当田耕，把树当菜种，林子当成摇钱树，荒山变成聚宝盆，把山林看成是建在山上的“绿色银行”，对林改充满了希望。

三是充分挖掘了林改的感人故事，弘扬改革的勇气。集中报道了长水村外出打工的村民林改后纷纷回家创业致富；洪田村像当年小岗村一样抓林改；四平村十组3名老党员带头、全组按下29个红手印搞林改，村民周桂英把树栽到了别人家；白沙村从卖木头、卖山货到卖生态等故事，耐人寻味，感人至深。还报道了农村基层党员干部率先探索、为民求富的坚强决心和无私无畏勇气，相信党和政府、相信群众的坚强信念，始终坚持群众的事情让群众来决策的民主作风。

四是准确表达了农村干部群众的心声与愿望。报道说，林改符合大家的愿望，变化明显，村民们对山林充满着美好的希望。广大山区农民们希望国家政策稳定，希望帮助引进发展项目，解决造林和经营资金，尽快出台借贷和利息减免政策。

五是突出了对林改的思考与建议。报道认为，“温饱靠耕地，致富靠林地”已成为广大山区农民的共识。山区要尽快实现富裕，不仅要耕好“一分田”，更要经营好“七分山”。必须把农民的生产资料从耕地向山地林地扩展，把家庭联产承包责任制由“山底”向“山腰山顶”挺进。报道还认为，分山到户、明晰产权，只是林改的第一步。要不失时机地推进以金融支持体系、科技服务体系为代表的配套改革，引导农民发展后续产业，建立林业发展、林农增收、生态改善的长效机制。要探索一条国家、地

方共同补偿与林农自我补偿相结合的公益林建设和改革之路。这些思考和建议，给人以深刻启示。

对林改典型宣传，中共中央宣传部高度重视，精心策划，制定了方案并组织实施。国家林业局大力支持，积极提供采访线索和服务。各地宣传部门、林业部门紧密配合。6月23日至7月7日，中央主要新闻单位及典型村所在省、市、县几十家新闻单位的两百余名记者深入采访，广泛接触基层干部和村民，掌握了大量翔实的新闻素材，采写出有份量、有深度的作品。从7月3日起，中央主要新闻媒体在重要版面、重点时段推出林权制度改革系列报道。人民日报开设专栏，连续在头版刊发评论员文章、综述和林改典型村的通讯；新华社播发多条消息；中央电视台在“新闻联播”节目连续播发4条深度报道，在“焦点访谈”、“共同关注”、“聚集三农”等栏目作了专题报道；中央人民广播电台在“新闻与报纸摘要”等节目中播发了8篇报道；经济日报开辟专栏，在重要版面刊出评论、综述和采写的4篇长篇通讯，还推出了1个专版；光明日报、法制日报、中国青年报、农民日报、科技日报、中国经济导报、第一财经日报、中国绿色时报等刊发了多篇自采的报道。累计在各级报刊、电视、电台和网络刊（播）发相关报道千余篇（条）。这些报道观点鲜明，语言鲜活，可读性强。我们按“活动报道”、“署名文章”、“评论综述”、“综合报道”、“典型通讯”5个部分收集整理了新闻媒体的相关报道，现结集出版，以飨广大读者。

中共中央宣传部新闻局
国家林业局新闻办公室
国家林业局林改办公室

二〇〇七年九月

目 录

前言

活 动 报 道

- 温家宝到辽宁考察集体林权制度改革工作 新华社 李 斌 王振宏 (3)
- 温家宝在江西考察集体林权制度改革工作 新华社 徐金鹏 赵 承 (5)
- 积极稳妥推进集体林权制度改革 促进林业发展林地增效林农增收
- 回良玉在云南考察集体林权制度改革工作 新华社 李自良 (7)
- 林改事关重大 务必强化领导
- 国务院副总理回良玉作出重要批示 中国绿色时报 林 宣 (9)
- 我国积极推进西北地区集体林权制度改革 新华网 梁 娟 (10)
- 我国集体林权制度改革进展顺利 福建江西辽宁浙江
- 已基本完成主体改革 人民日报 陈 娟 (11)
- 中央六部门联合开展集体林权制度改革调研 中国绿色时报 那春风 (12)

署 名 文 章

- 中国农村经营制度的又一重大变革
- 对集体林权制度改革的几点认识 国家林业局局长 贾治邦 (17)
- 中国农村生产力的又一次大解放
- 访国家林业局局长贾治邦 学习时报 李玉梅 (24)
- 积极稳妥地推进集体林权制度改革 国家林业局副局长 张建龙 (29)
- 积极推动集体林权制度改革 促进山区社会主义新农村建设
- 中共中央党校教育长 李兴山 (31)

评 论 综 述

- 我国农村的又一次伟大改革 人民日报评论员 (39)
- 加快推进集体林权制度改革 经济日报评论员 (41)
- 全面推进林权改革 解放农村生产力 中央人民广播电台评论员 (43)

激情与活力在山林中奔涌

——全国集体林权制度改革综述 人民日报 顾仲阳 高保生 朱 隽 (44)

农村生产关系又一次大变革

——全国集体林权制度改革综述 新华社 董 峻 (49)

农村经营制度的又一次成功创新

——全国集体林权制度改革综述 经济日报 刘惠兰 (53)

生态受保护 农民得实惠

——福建、江西、辽宁、浙江 4 省集体林权制度改革调查的启示
..... 国家林业局新闻办公室 (57)

综 合 报 道

林权改革重在放权 时事报告 尚艳玲 (65)

统筹谋划 配套推进 中央人民广播电台 白中华 (67)

公益林改革：富了自家利了国家 中央人民广播电台 白中华 (69)

生态产业结合 兴林富民共赢 中央人民广播电台 白中华 (71)

破土而出

——关注集体林权制度改革（上） 中央电视台 李玉强 宋 歌 (72)

万木争春

——关注集体林权制度改革（下） 中央电视台 李玉强 宋 歌 (77)

江西林改：从自我革命开始 中央电视台 刘明君 (82)

福建林改：百姓智慧均山均利 中央电视台 刘明君 (88)

沸腾的山林 中央电视台 温冶顺 张和平 (94)

林农的春天 中央电视台 张灵洲 牛兴福 (98)

中国将全面推开“第三次土改” 南方周末 苏永通 (103)

集体林权制度改革今年有望全国推开 2010 年完成

..... 第一财经日报 陈 黛 (110)

全面推开“林权革命”前夜：产融配套改革先行

..... 第一财经日报 汪时锋 陈 黛 (112)

典 型 通 讯

江西长水村

山定权 树定根 人定心

——江西省武宁县长水村林改纪实 人民日报 任江华 (119)

林权到户为九江群山添绿	人民日报	熊春水	张 雷	(123)
山乡巨变看长水				
——江西省武宁县长水村集体林权改革侧记				
.....	新华社	林艳兴	王志伦	(126)
改革添活力 山乡变化多				
——江西省武宁县长水村开展林权改革纪实				
.....	经济日报	许红洲	廖国良	(129)
山定权 树定根 人定心.....	中央人民广播电台	白中华	胡 啸	周 羽 (133)
产权明晰 山乡巨变	中央电视台		刘龙龙	(135)
林改让山里人品味着民主和法制	法制日报		韩乐悟	(137)
山青水秀人和谐				
——江西武宁县长水村林改事例解析	农民日报		林东升	(142)
山定权 树定根 人定心				
——江西省武宁县罗坪镇长水村林权改革纪实				
.....	中国青年报	李菁莹	石卫星	(145)
山定权 树定根 人定心.....	光明日报	胡晓军	熊春水	张 雷 (148)
林改开辟富民道 林农露出开心笑				
——江西武宁县长水村林改纪实	科技日报	胡丽娟	王翰林	(151)
红土地掀绿色革命	中国新闻社		段长征	(154)
新观念托出个绿水青山				
——来自江西林改一线的报道	中国经济导报		张粼粼	(156)
山定权 树定根 人定心				
——从武宁长水看江西林改	香港文汇报	李清平	江鑫嫻	(160)
林改带给长水村安定和谐富裕	中国绿色时报		焦玉海	(164)
福建洪田村				
中国林改第一村				
——福建省永安市洪田村林改纪实	人民日报		顾仲阳	(172)
中国林改“小岗村”				
——福建省永安市洪田村集体林权改革侧记	新华社		涂洪长	(176)
林改“第一村”的巨变				
——福建省永安市洪田村见闻	经济日报		刘惠兰	(180)
中国林改第一村	中央人民广播电台	白中华	陈定川	(185)
分山到户带出干群和谐	中央电视台	杨 丹	余晨东	(187)

改变守着金山要饭吃

——林改政策让树定根人定心 中央电视台 晏 琴 邵 晨 (189)

林改让村集体收入不降反升 中央电视台 刘 成 牛兴福 (195)

“草根”智慧如何解开林改难题

——探访集体林权改革发源地福建永安洪田村

..... 法制日报 韩乐悟 (196)

一任春风万木新

——福建永安市洪田村林改探路三部曲 农民日报 林东升 (201)

林改第一村 中国青年报 董 伟 (204)

青山作证

——福建洪田村“林改第一村” 光明日报 高建进 (207)

林改带来大变化 林农得到真实惠 科技日报 胡丽娟 王翰林 (210)

突破林改 惠泽“三农” 科技日报 江兴禄 胡丽娟 (213)

林权改革 闽山苍苍

——福建集体林权制度改革纪实 中国新闻社 孙贤迅 (218)

福建林改：“活”字为先 中国经济导报 张 琳 (220)

福建因盗伐猖獗 提前5年改革林权 第一财经日报 陈 黛 (224)

林改铲除干部腐化根基村财农户收入双丰收

..... 第一财经日报 陈 黛 (226)

伟大变革起于青萍之末

——福建省永安市洪田村集体林权制度改革纪实

..... 中国绿色时报 陈 廉 (228)

辽宁四平村

林改吹绿万重山

——辽宁省丹东市四平村林改纪实 人民日报 朱 隽 (235)

二十九个红手印

——辽宁省丹东市四平村集体林权改革侧记

..... 新华社 任鹏飞 黄 芳 (239)

林改政策好 农民得实惠

——辽宁省宽甸县四平村林改纪实 经济日报 张进中 (243)

众手擎起林改旗 中央人民广播电台 白中华 郭 威 (248)

林改缘何由“分”到“合” 中央电视台 代继玲 段德文 (250)

林业要素市场盘活林木资源 中央电视台 刘 成 牛兴福 (252)



林权改革让农民争相种树	中央电视台	刘 成	牛兴福 (253)
二十九个红手印	中央电视台	郭俊义	吴 滔 (254)
林改三盼: 政策扶持资金倾斜科技撑腰	法制日报	张国强	(259)
集体林地分至户 “绿色银行” 开到家			
——辽宁宽甸县四平村林改纪实	农民日报	于险峰	张仁军 (262)
林改带来致富希望	中国青年报	滕兴才	(264)
辽宁林改“小岗村”	光明日报	毕玉才	苗家生 (267)
北方林改“小岗村”			
——辽宁省四平村集体林权改革侧记	科技日报	胡丽娟	王翰林 (270)
让山林绿起来 农民富起来	人民政协报	王嵩娟	(272)
分而再合 辽宁四平破解林改新难题	第一财经日报	汪时锋	(276)
宽甸试点林改建要素市场 林权抵押贷款更趋市场化			
.....	第一财经日报	汪时锋	(278)
分林契约上那 29 个红手印			
——辽宁省宽甸县四平村林改故事			
.....	中国绿色时报	王胜男 王海涛	陈永生 (280)
浙江白沙村			
从“砍”树人到“看”树人			
——浙江省临安市白沙村以林改促发展纪实	人民日报	孟 辉	(286)
“林改”让太湖源头第一村从“啃山头”到“卖生态”			
——浙江省临安市白沙村林权制度改革的故事	新华社	李亚彪	(289)
林业生产发展 林农生活改善			
——浙江省临安市白沙村的林改之路	经济日报	冯其予	(292)
浙江白沙村的“山水经”	中央人民广播电台	伊圣涛 陈瑜艳	白中华 (296)
靠山吃山 25 年走出现代林业新思路	中央电视台	刘龙龙	(298)
砍树变种树 荒山变金山	中央电视台	刘 成	牛兴福 (300)
从“砍”树到“看”树的完美蜕变			
——浙江林权制度改革催生“大林业”经济			
.....	法制日报	余东明	李建平 (301)
林山苍翠富山农			
——来自浙江省临安市白沙村集体林权制度改革的报道			
.....	农民日报	黄朝武	(303)
靠山吃山新吃法	中国青年报	滕兴才	(306)

从“卖山头、卖山货”到“卖生态”

——林权改革使白沙村走上致富路 光明日报 叶 辉 (309)

中国第三次“土地革命”风向标 中国新闻社 柴燕菲 (312)

白沙村：从砍树到看树的巨变 中国绿色时报 张漫宇 (316)

那山、那树、那人 半月谈 秦文锋 (322)

活动报道

温家宝到辽宁考察 集体林权制度改革工作

新华社 李 斌 王振宏

华灯初放，流光溢彩。新年前的东北大地，处处洋溢着节日的喜庆气氛。

大年三十，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在辽宁省委书记李克强、省长张文岳陪同下，先后来到清原、沈阳等地农村、学校、医院和企业，代表党中央、国务院看望和慰问各界群众，向他们表示新春的祝福。

一大早，温家宝一行驱车来到地处辽宁东部山区的清原满族自治县六家子村。这里瑞雪纷飞，清新的空气沁人肺腑。小山村里张灯结彩，人们喜气洋洋。温家宝冒着纷纷扬扬的雪花，踏着冰雪，十分高兴地和村民们一起从村头走到村尾，给乡亲们拜年。

走进村民郭金华的家，温家宝脱鞋盘腿坐到炕上，十多位村民立刻围坐在总理身边。温家宝说：“瑞雪兆丰年。今天是除夕，我给大家拜年！”他问村民是如何承包山林的。村党支部书记刘海金回答说：“主要是两种方式，一种是均山，就是分林到户。一种是均利，把山林转让的收益分给大家。”

温家宝说：“林权制度改革是土地承包经营在林地上的实践，一定会受到农民欢迎，这一轮承包70年不变。”

从吃、住、行、烧到医疗、教育、文化，温家宝亲切地和大家唠家常。掌声、笑声不时从屋子里传出。

温家宝告诉大家：“农民的事，中央天天都在想。国家今年打算为农民做3件事：一是全国农村孩子全部实行免费9年义务教育；二是农村新型合作医疗要普及到全国80%以上的县；三是在农村实行低保制度。”

热气腾腾的饺子端上来了，温家宝愉快地和村民们一边吃，一边谋划着小山村的发展：“这里有山有林有水，长远看还是要把山林保护好。发展林业，不光是生态林，还包括经济林、林下产业。还要发展畜牧业，养牛养羊养猪。将来有条件可以搞点‘农家乐’，发展旅游业。”

（以下略）

（新华社沈阳2007年2月18日电）

温家宝在江西考察 集体林权制度改革工作

新华社 徐金鹏 赵 承

4月20日至22日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在江西省农村和工厂企业，就当前经济社会发展特别是农业和农村情况进行调查研究。

江西是我国南方的重点林区。从2005年开始，江西全面推开了以“明晰产权、减轻税费、放活经营、规范流转”为主要内容的集体林权制度改革。温家宝十分关心这项改革的进展情况。4月20日下午，温家宝在江西省委书记孟建柱、省长吴新雄陪同下，来到了武宁县罗坪镇长水村。这个村近2000人，人均只有七分耕地，而人均林地有70亩*。

已是夕阳西下，暮色降临。温家宝先走进林间，摸着参天的百年大树，看了又看，心里特别高兴。在村口的空地上，村民们坐在长条板凳上，亲热地把总理围在中间。几米开外生长300年的红豆杉，放眼望去一片翠绿。

温家宝拉着村党支部书记余锦冰的手问道，集体林权制度改革后，村里有哪些新变化？余锦冰回答说，最大的变化是“山定权、树定根、人定心”。温家宝听后高兴地说，这话说得好呀！关键是“人定心”，“人定心”才能真正爱林护林、发展林业。

余锦冰对总理说，现在农民对于自己的林地特别上心。造林、育林、防火的事，不用催促都抓得很紧。清明节上山祭奠，都要提着水桶。林改后，减免了税费，农民的收入也大大提高了。过去一根毛竹收入5元钱，现在能收入12元。每人年收入增加将近300元。

* 亩为非标准计量单位，1亩=667米²。——编者注