

G

高级干部文库

G

高级干部文库

W

高级干部文库

K



地方人大工作探索 (续集)

孟富林

中共中央党校出版社

G 高级干部文库

G 高级干部文库

W K 高级干部文库

地方人大工作探索 (续集)

孟富林



中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

地方人大工作探索: (续集) / 孟富林著. —北京: 中共中央党校出版社, 2003. 9

(高干文库系列)

ISBN 7-5035-2789-7

I. 地… II. 孟… III. 地方各级人民代表大会 - 工作 - 中国 - 文集 IV. D624-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 072266 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

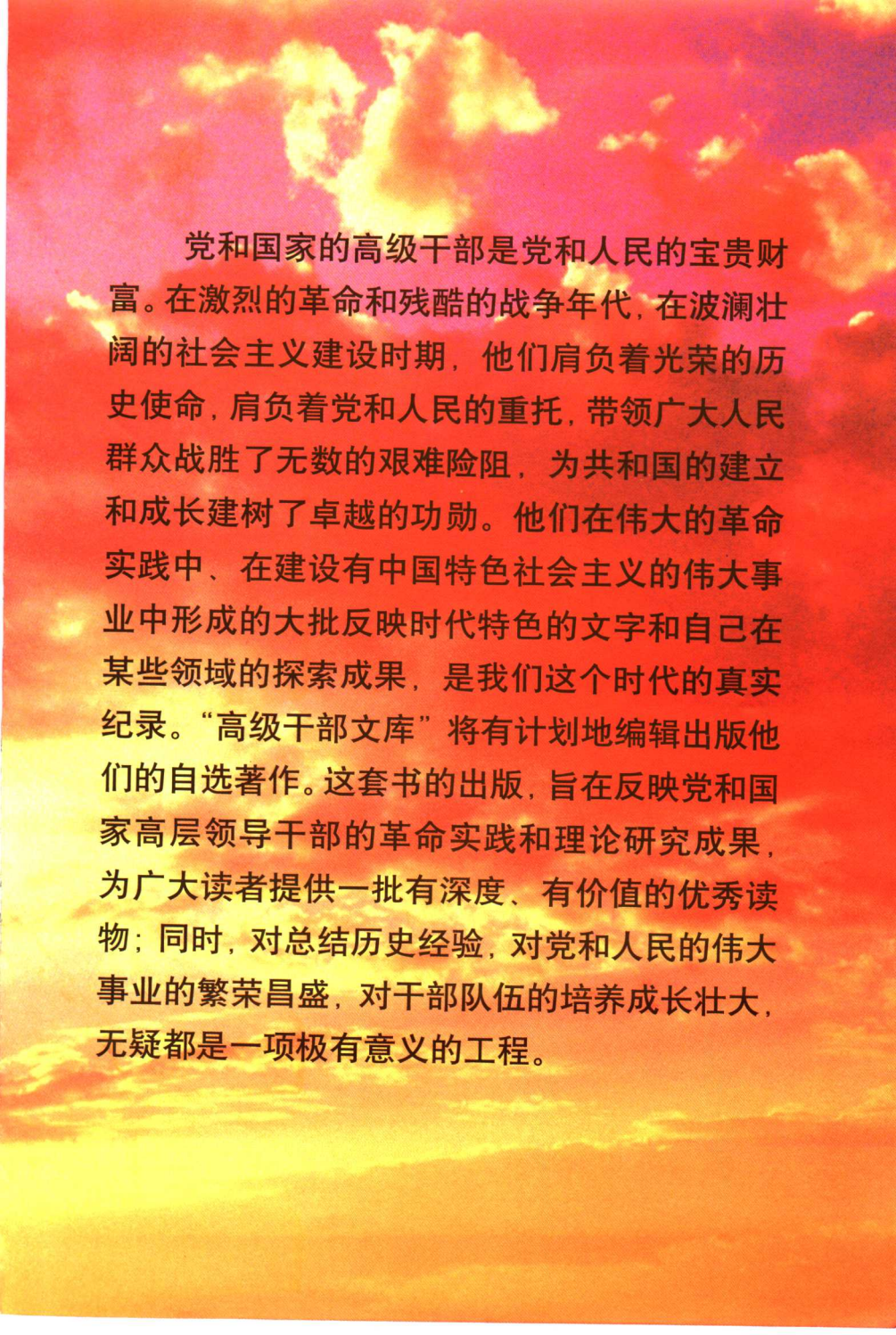
中共中央党校印刷厂印刷 河北省三河南阳装订厂装订

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 15.625

字数: 409 千字 印数: 1—5050 册

定价: 25.00 元



党和国家的高级干部是党和人民的宝贵财富。在激烈的革命和残酷的战争年代，在波澜壮阔的社会主义建设时期，他们肩负着光荣的历史使命，肩负着党和人民的重托，带领广大人民群众战胜了无数的艰难险阻，为共和国的建立和成长建树了卓越的功勋。他们在伟大的革命实践中、在建设有中国特色社会主义的伟大事业中形成的大批反映时代特色的文字和自己在某些领域的探索成果，是我们这个时代的真实纪录。“高级干部文库”将有计划地编辑出版他们的自选著作。这套书的出版，旨在反映党和国家高层领导干部的革命实践和理论研究成果，为广大读者提供一批有深度、有价值的优秀读物；同时，对总结历史经验，对党和人民的伟大事业的繁荣昌盛，对干部队伍的培养成长壮大，无疑都是一项极有意义的工程。



孟富林简历

孟富林，男，汉族，安徽含山人。1933年9月生，1950年9月参加工作，1953年5月加入中国共产党。曾任含山县公安局股长、副局长；庐江县公安局副局长、法院院长、县委宣传部副部长、县委办公室主任、团县委书记、副县长、县委常委、县委副书记、县委书记；1978年9月任巢湖地委常委、肥东县委书记；1979年8月任省林业局局长；1979年12月任省政府副省长；1984年12月任省委常委、副省长；1987年8月后任省委副书记，1990年12月兼任省委党校校长，1992年3月兼任省人大常委会副主任、党组副书记；1993年2月至2003年1月任省八届、九届人大常委会主任、党组书记。五届、六届、七届、八届、九届全国人大代表。中共十五大、十六大代表。

目 录

第 一 部 分

贯彻“三个代表”重要思想 促进人大工作发展

充分发挥人大作用 深入推进依法治省

(1998 年 8 月 26 日) (3)

认真履行人大职责 依法保障和促进灾后恢复和发展

(1998 年 10 月 12 日) (9)

坚持“三讲”精神 进一步提高人大工作水平

(1999 年 7 月 8 日) (12)

以邓小平理论为指导 加强人大理论研究工作

(1999 年 7 月 23 日) (23)

以“三个代表”重要思想为指导 进一步加强社会主义
民主法制建设

(2000 年 7 月 4 日) (28)

贯彻“三个代表”重要思想 做好人大教科文卫工作

(2000 年 10 月 26 日) (50)

认真贯彻“三个代表”重要思想 努力开创人大工作
新局面

(2000 年 11 月 23 日) (54)

认真学习贯彻江总书记“七一”重要讲话 努力促进
人大工作新发展

(2001 年 9 月) (63)

坚持同人民群众的联系 切实加强和改进党的作风

(2001 年 10 月) (69)

加强学习 努力实践 不断开拓人大工作新局面 (2002 年 8 月 29 日)	(77)
认真学习贯彻党的十六大精神 进一步推动民主法制 建设新发展 (2002 年 11 月 25 日)	(85)

第 二 部 分

与时俱进 奋发有为 提高人大工作水平

充分发挥地方人大在依法治省中的主导作用 (1998 年 8 月)	(93)
贯彻实施新《森林法》 推进林业法制建设 (1998 年 6 月 22 日)	(95)
贯彻实施新《土地管理法》 加强土地法制建设 (1998 年 12 月 4 日)	(100)
认真学习宣传宪法 切实保证宪法实施 (1999 年 3 月 26 日)	(105)
加强执法检查监督 确保宪法法律有效实施 (1999 年 6 月 6 日)	(115)
进一步规范法规批准工作 努力提高地方立法工 作水平 (1999 年 8 月 2 日)	(123)
切实履行代表职责 充分发挥代表作用 (1999 年 8 月 26 日)	(126)
围绕经济建设中心 认真履行人大职责 (1999 年 12 月 15 日)	(134)
做好人大城建环资工作 推进可持续发展战略的实施 (1999 年 12 月 23 日)	(136)
尽职尽责 当好公仆 (2000 年 3 月 27 日)	(145)

要充分发挥人大代表监督员的作用 (2000 年 4 月 3 日)	(148)
学习贯彻立法法 加强和改进地方立法工作 (2000 年 5 月 29 日)	(153)
深入贯彻“三个代表”重要思想 进一步推动人大司法监督工作发展 (2000 年 9 月 14 日)	(160)
要充分认识评议工作的重要意义 (2000 年 10 月 25 日)	(166)
围绕加快发展、富民强省的主题 认真履行人大及其常委会的各项职责 (2000 年 12 月 28 日)	(169)
推进地方预算监督的法制化进程 (2001 年 7 月 17 日)	(175)
坚持以“三个代表”重要思想为指导 创造性地做好地方立法工作 (2001 年 8 月 9 日)	(181)
以“三个代表”重要思想为指导 认真行使重大事项决定权 (2001 年 11 月 4 日)	(187)
既要到位又要创新 不断开创人大工作新局面 (2001 年 8 月)	(190)
以“三个代表”重要思想为指导 切实搞好全省乡镇人大换届选举 (2001 年 9 月 27 日)	(195)
要依法做好青少年工作 (2001 年 6 月 26 日)	(199)
深入贯彻“三个代表”重要思想 努力做好新时期的大信访工作	

(2001 年 6 月 19 日)	(203)
坚持法治德治结合 不断推进依法治省	
(2002 年 1 月 28 日)	(209)
关键在于抓落实	
(2002 年 1 月 30 日)	(215)
明确任务 扎实工作 不断促进人大工作	
(2002 年 3 月 31 日)	(217)
依法保障安全生产	
(2002 年 5 月 24 日)	(222)
认真抓好评议整改工作	
(2002 年 7 月 31 日)	(224)
依法履行人大职责 为扩大开放和招商引资作出新 贡献	
(2002 年 9 月 29 日)	(228)

第 三 部 分

内正风气 外树形象 加强人大自身建设

认真贯彻九届全国人大一次会议精神 进一步提高地 方人大工作水平	
(1998 年 4 月 10 日)	(233)
采取新措施 取得新成效	
(1999 年 2 月 26 日)	(240)
当好秘书长和办公室主任 提高人大机关工作质量和 水平	
(1999 年 4 月 14 日)	(244)
制度不断完善 工作不断发展	
(1999 年 9 月 29 日)	(251)
做到“四个带头” 认真开好省人代会	
(2000 年 1 月 13 日)	(257)

明确要求 狠抓落实	
(2000 年 2 月 22 日)	(262)
认真学习 不断提高思想和工作水平	
(2000 年 4 月 23 日)	(267)
努力开创我省人大信息工作新局面	
(2000 年 6 月 27 日)	(276)
努力塑造地方人大机关的良好形象	
(2000 年 6 月 27 日)	(279)
以“三个代表”重要思想为指导 进一步做好新形势下 的人大宣传工作	
(2000 年 9 月 29 日)	(282)
深入贯彻“三个代表”重要思想 加强人大常委会机 关建设	
(2001 年 2 月 20 日)	(288)
认真贯彻党的十五届六中全会精神 切实改进和加强 人大工作作风	
(2001 年 11 月 4 日)	(295)
要重视加强市辖区的人大建设	
(2001 年 11 月 4 日)	(299)
进一步加强人大宣传阵地建设 努力做好省人大报刊 宣传工作	
(2001 年 8 月 7 日)	(301)
加强和改进作风建设 推动人大工作新发展	
(2001 年 5 月)	(307)
加强宣传教育, 增强宪法观念 推进依法治省进程	
(2001 年 12 月 3 日)	(313)
适应新形势, 努力提高有关世贸组织的法律知识水平, 为改革开放创造良好环境	
(2001 年 12 月 3 日)	(318)

要精心抓好各工作机构的工作

(2002 年 1 月 16 日) (323)

与时俱进 奋发有为 促进机关工作新发展

(2002 年 2 月 25 日) (326)

第 四 部 分

总结经验 继往开来 开创人大工作新局面

关于监督工作的几点体会

(1998 年 4 月 18 日) (335)

认真总结二十年成就经验 努力推进跨世纪人大工作

(1999 年 12 月 17 日) (340)

正确理解和坚持人民代表大会制度

(2000 年 4 月 6 日) (354)

以改革的精神切实做好人大农经工作

(2000 年 5 月 9 日) (374)

以“三个代表”重要思想为指导 努力做好人大工作

(2000 年 7 月 29 日) (383)

相互支持 务求实效 工作到位

(2001 年 1 月 18 日) (389)

认真贯彻九届全国人大四次会议精神 积极推进经济
和社会发展

(2001 年 3 月 30 日) (391)

努力做好五个“进一步” 促进人大工作新发展

(2001 年 4 月 26 日) (398)

围绕中心 注重结合 全面加强人大工作

(2001 年 10 月 21 日) (404)

大力推进全省农村基层民主法制建设

(2001 年 12 月 12 日) (412)

认真实践“三个代表”重要思想 充分发挥人大代表

作用	
(2001 年 8 月 2 日)	(422)
奋发有为 开拓创新	
(2002 年 1 月 30 日)	(430)
不断加强代表工作 充分发挥代表作用	
(2002 年 3 月 29 日)	(434)
认真总结经验 高度重视乡镇人大建设	
(2002 年 5 月 31 日)	(440)
贯彻实施“两法一例” 依法做好未成年人工作	
(2002 年 7 月 3 日)	(445)
锐意进取 开拓创新 依法推进农业与农村工作	
(2002 年 8 月 23 日)	(451)
积极探索 大胆实践 不断提高各级人大代表素质	
(2002 年 9 月 13 日)	(454)
最根本的是要坚持党的领导、人民当家作主和依法治	
国的有机统一	
(2002 年 9 月)	(460)
认真总结 勇于创新 推进全省人大工作持续发展	
(2002 年 10 月 22 日)	(479)
后 记	(491)

第 一 部 分

**贯彻“三个代表”重要思想
促进人大工作发展**

充分发挥人大作用 深入推进依法治省*

(1998年8月26日)

近几年来我省法制宣传教育和依法治省确实作了大量的、踏踏实实的，同时也是很有成效的工作，取得了有目共睹的成绩，广大干部群众民主法制观念有了显著增强，各项工作正在逐步纳入规范化、法制化轨道，依法行政、依法办案的水平明显提高，对此应当给予充分肯定。与此同时也要清醒地看到，这项工作中还存在不少问题，一些地方和部门还存在执法不严、违法不究、滥用职权甚至贪赃枉法现象，法律的权威还没有从根本上真正树立起来，这与党的十五大提出的依法治国方略、与人民群众的愿望和要求、与经济社会发展的需要都很不相适应。在当前形势下，高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十五大精神，加大工作力度，加快依法治省的进程，势在必行。

一、要切实提高对依法治省工作重要性的认识， 把依法治省进一步摆上重要议事日程

党的十五大提出：“依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。”对依法治国的重要意义，这里作了全面、深刻的概括。安徽省人大常委会《关于依

* 这是孟富林同志在人大代表依法治省座谈会上的讲话。

法治省的决议》中明确提出：“依法治省是建立和完善社会主义市场经济体制的迫切需要，是加强社会主义民主与法制建设的客观要求，是推进社会主义精神文明建设、促进社会全面进步的基本保障，是实行依法治国的重要组成部分。”《决议》充分论述了依法治省的重要意义。现在关键在于，是不是真正理解了依法治国、依法治省的极端重要性，是不是切实把依法治省工作摆上了应有的重要位置？结合我们的工作实际，我认为，有必要再次强调，必须切实提高对依法治省工作重要性的认识，不能把依法治省仅仅作为一个口号、作为一项一般性的工作，要真正认识到依法治国、依法治省是坚持党的领导、发扬人民民主和严格依法办事的有机统一，因此是治国、治省的基本方略，必须摆上重要议事日程，作为一项系统的工程和长期的战略性任务，全面部署，常抓不懈。

二、要深入开展法制宣传教育，努力提高 领导干部和全社会的法律意识

今年已经是“三五”普法的第三年。普法工作经过13年的努力，成绩是巨大的。要认真按照省人大常委会关于“三五”普法的决议和《安徽省法制宣传教育条例》的要求，在“深入”上狠下工夫。首先，要深入开展领导干部法律知识的学习。领导干部掌握必备的法律知识，依法决策、依法办事，是依法治省工作顺利发展的最关键环节。江泽民同志指出，广大干部特别是领导干部带头学好法律知识，“这既是我们的干部做好工作，提高领导能力和管理水平的需要，也是带领广大人民群众学法、用法和自觉遵守法律的需要。”近几年我省组织领导干部听取法律知识讲座，这种形式很好，应当坚持下去。今年，省人大常委会还将对所任命的省政府组成人员进行法律知识考试，这是《安徽省法制宣传教育条例》的规定，也是增强领导干部法制观念的

一项重要举措。其次，要深入开展全社会的法制宣传教育。搞好法制宣传教育是全社会的共同任务，各有关部门和有关方面应当切实担负起法定的责任，建立健全目标管理责任制，加强检查督促，坚持考核和奖惩。在“三五”普法期间，要努力使全社会的法制宣传教育上一个新台阶，使法制宣传教育与法制实践相结合，与经济建设相结合，与精神文明建设相结合，使广大人民群众学法、知法、守法、用法，善于运用法律武器维护自身的合法权益；使法制宣传教育与依法治理相结合，推动各项工作逐步走上规范化、制度化的轨道。

三、在坚持加强地方立法工作的同时，要把 执法作为民主法制建设的重点来抓

加强立法工作，提高立法质量，是实施依法治省的前提条件。本届以来，我省地方立法工作采取了一些新的举措，如进一步落实立法工作责任制、扩大立法咨询员队伍、公布法规草案让全民讨论、召开各种类型座谈会征求意见等，进一步提高了地方立法的质量。同时《安徽省1998—2002年立法规划》也即将出台。要按照立法规划和年度计划的安排，保质保量地完成立法工作任务。

李鹏委员长曾指出：“依法治国的关键是执法，难点和重点也是执法。”法令行则国治，法令弛则国乱。当前人民群众对执法中存在的腐败现象反映强烈，深恶痛绝。依法行政，严肃执法，是实施依法治国、依法治省，加强社会主义民主法制建设，建设社会主义法治国家的一个根本性问题。各级政府部门要切实提高依法治国的自觉性，每个政府工作人员都要依法行政，真正按人民的意志办事，用公仆的赤诚为人民服务，维护人民的合法权益，反对官僚主义、弄虚作假的浮夸作风。要进一步建立健全行政执法责任制和评议考核制。政法部门肩负着打击犯罪、保护