



部队党委决策问题研究

BUDUI DANGWEI JUECE WENTI YANJIU

许家明 著



国防大学出版社

部队党委决策问题研究

许家明 著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

部队党委决策问题研究/许家明著. —北京:
国防大学出版社, 2008. 6

ISBN 978 - 7 - 5626 - 1661 - 0

I. 部… II. 许… III. 中国共产党—军队—党委制—研究
IV. D267. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 088113 号

部队党委决策问题研究

许家明 著

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 彭呈仓

经 销: 新华书店

印 刷: 北京国防印刷厂

开 本: 880 × 1230 毫米 A5

印 张: 11. 375

字 数: 286 千字

版 次: 2008 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

印 数: 1500 册

定 价: 22. 00 元

准确把握部队党委决策特点 不断提高党委决策的质量

(代序)

准确把握部队党委决策的特点，是有效提高党委决策质量水平的重要基础和前提。胡主席指出各级要深入实际调查研究，尤其要加强对重大现实问题的调查研究，努力探索信息化条件下和社会主义市场经济环境中治军带兵的特点和规律，不断总结新经验，增强新本领，实现新进步。这既为如何加强对重大现实问题的调查研究指明了目标，又为准确把握部队党委决策的特点规律明确了新的任务。从部队实践来看，党委决策不仅具有战略性、预见性、指导性、灵活性等一般性特点，又因其决策对象、内容和环境条件的不同，具有自身鲜明的个性特点，只有积极探讨和准确把握这些个性特征，才能在部队信息化建设和发展中不断提高党委决策的质量水平。

一、党委决策具有很强的政治性，要求强化大局观念、注重战略思维，切实增强党委统揽和把握部队建设发展方向的过硬本领

党委决策事关部队信息化建设和发展全局，政治性和敏感性都很强。各级党委要坚持把重点放在政治原则、政治方向和重大问题的正确决策上，善于着眼大局、把握大势，统揽全局、抓住重点，确保部队建设的正确方向，进而全面提高认识大局、把握大局、服务大局的能力和水平。

一是部队党委必须始终如一地强化党对军队的绝对领导。党

对军队绝对领导的根本原则要求各级党委所作出的决策必须符合党中央、中央军委的方针政策，符合军队的法规制度，符合上级的指示要求。特别是现代军事斗争不仅仅是敌对双方在一定时间、空间、社会条件下进行武装对抗，而且是双方在政治、经济、文化、科技等各个相关领域的全方位较量。这就决定了部队党委决策一定要从全局出发，进行系统的分析、研究和处置，始终注意各个方面的关联和变化，不断要关注某个部分、某个阶段、某个层次的行动，而且要关注上下、左右和前后发展的客观联系。同时，既要“观我”，又要“察敌”；既要“瞻前”，又要“顾后”；既要“承上”，又要“启下”，真正从制定、选择军事行动方案到实施方案，始终着眼于提高系统整体的军事效益和部队建设发展。

二是部队党委必须始终如一地强化全局意识和大局观念。“自古不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域”。战略思维和全局观念对于正确认识事物的本质和规律，不断加强部队信息化建设有着十分重要的意义。任何一级党委决策都是党的整个事业的组成部分，党委成员在进行决策活动中，一定要从全局上考虑问题，坚持把对上负责与对下负责统一起来、全局利益与局部利益统一起来、下级意见与上级意志统一起来，跳出一时一地的局限，以宽广的胸怀统揽和驾驭全局，以政治家的眼光权衡利弊得失，把握现在，透视长远，站得高、看得远，一手拿“望远镜”、一手拿“显微镜”，努力做到胸中有概况，眼中有细微，善抓大事，总揽全局和成竹在胸。实践证明，部队党委决策的本质就是谋大局、谋长远、谋发展，凡是涉及原则性、全局性、政策性的问题，决不能有私毫怠慢，真正树立全局意识和大局观念，切实提高部队党委统揽全局的素质能力。

三是部队党委必须始终如一地强化战略思维能力。所谓战略思维，是指对全局性、规律性、长远性的问题做出重大决策的科学思维，是最高层次的思维活动。毛泽东在《中国革命战争的战

略问题》一文中提出，战略问题是研究战争全局的规律性的东西。战略思维能力是党委成员进行决策必备的思维能力，要求各级党委成员加快思维节奏，科学运用联想思维、逆向思维等思维方法，在部队信息化建设中不断增强战略思维能力。

实践经验表明，一个人的战略思维能力、把握认识能力的强弱与其是否掌握了科学的世界观和方法论有着直接的关系，部队党委成员作为一名领导干部，如果缺乏科学的世界观、方法论，则难以跳出传统思维定式的禁锢和阻碍，也就无法摆脱封建观念的束缚和影响，很难想象能够具有较强的战略思维能力。因此，提高部队党委成员的战略思维水平，关键是要求各级党委成员要不断深入实际，透过错综复杂的现象，对所面临的部队客观实际作出科学准确的分析判断，以此为基础作出符合实际的决策。部队党委成员要做到这一点，则必须加强学习，自觉掌握科学的世界观和方法论，准确认识和把握部队信息化建设的客观规律和解决问题的科学方式方法，从而不断提高思维能力、认识能力，准确地把握事物的内部规律性，切实按客观规律办事，以只争朝夕的紧迫感和永不满足的责任感思考和谋划部队建设，不为眼前所取得的成绩与进步而自满懈怠，为建设信息化军队、打赢信息化战争履职尽责。

二、部队党委决策具有突出的时效性，要求强化时间观念、坚持求真务实，切实增强党委及时掌握情况和把握有利时机的过硬本领

任何决策都强调时限和超前，对部队来说，这种时效的个性特点更为突出，体现在时间就是胜利，速度就是战斗力。这是人类在战争中用鲜血和生命总结出来的一条颠扑不破的真理，进而对决策的时效性和前瞻性要求更高，而且更加迫切地需要不断提高党委把握有效时机的能力。

一是积极争取主动，不断拓展发现机遇和前瞻未来的视野。当前国际形势发生着深刻的变化，以往传统的安全威胁和非传统

安全威胁因素相互交织,部队建设正处在由机械化向信息化建设转型的重要阶段,面临诸多前所未有的新情况新问题,必须坚持以信息化为主导的发展道路,这是摆脱落后、争取主动、加快发展的必由之路,也是部队各级党委不断发现机遇、坚持跨越发展、增强党委决策时效性和前瞻性的出发点和落脚点。从部队实践来看,机遇可能随处随时都存在,关键在于我们的眼光是否犀利、洞察力是否敏锐、主动性是否增强。

因此,在部队信息化建设中要找准突破口和着力点,无论是平时的部队党委决策,还是战时的部队党委决策,都要着眼打赢信息化战争的需要,高效决策、高效执行决策。要密切结合部队所处的环境、条件以及上级要求、本级任务等诸多变化因素,果断迅速地作出决策;执行中要雷厉风行、干净利落。尤其在信息化战争条件下,大量的高技术兵器、快速机动工具和 CISR 系统广泛运用,使得作战行动的节奏明显加快,各种作战样式的转换特别频繁,时间与速度对战争的胜负具有决定性的意义。在力量相当的情况下,谁占先谁得利,谁神速谁取胜。信息化战争快速反应的特点决定了部队党委决策必须讲究时效性,既要遵循严格的科学决策程序,又要充分运用现代科学技术提供的工具和手段,尽可能地提高决策的效率和效能,牢牢掌握战争的主动权。

二是完善实践环节,不断提高牢固抓住机遇的实际能力。决策来源于客观实际,作用于客观实际,这就要求不断完善部队党委决策的实践环节。实践经验是提高党委成员决策能力水平的源泉,因而党委成员必须不断深入部队实际,切实掌握真实情况和事物发展的内在规律,真正把实践、认识,再实践、再认识的认识路线和规律贯彻到部队建设的实际工作之中,努力做到边实践、边思考、边总结,进一步使实践的过程真正成为增强分析判断能力、提高决策水平的过程,进而使提出的议题、做出的决策符合部队的实际和官兵的需求。理论联系实际的过程是一个不断积累、艰苦创造的过程,部队党委要想不断提高理论联系实际的

能力水平，既要有扎实的理论功底，又要有深入的实践锻炼，努力掌握部队建设的特点规律，找准切入点、把握结合点、抓住根本点，切实把理论学习与解放思想、实事求是有机结合起来，切实把实践锻炼与改进领导作风有机结合起来，切实把增强能力与改造思想有机结合起来。同时，还要注重决策的方法研究和探讨，进一步将科学合理的有效方法加以规范化、制度化。要注意采用一些现代科学技术手段，以不断提高部队党委决策的准确性和时效性。

三是把握有利时机，不断创造和赢得新的机遇。部队中有的单位认为自身既不是重点建设部队，又不是重点建设方向，机遇很难眷顾到他们之中。实践证明，这种认识是片面的、不正确的甚至是错误的。部队党委应该积极争取优势、创造赢得机遇，在完成大项任务、加强科技组训、人才战略工程、狠抓自身建设等部队建设和发展中，积极探索，统筹谋划，不断创造出新的机遇，推进和带动部队持续健康发展。同时，一定要有科学的态度创造机遇，尤其要坚持理论与实践相统一，切实把对上负责与对下负责结合起来，制定的规章、做出的决定、拿出的举措，都要充分考虑官兵的切身利益，自觉坚持走群众路线，更好地将官兵紧密团结起来为实现部队信息化建设争作贡献。

三、部队党委决策具有突出的对抗性，要求强化敌情观念、立足信息制胜，切实增强党委准确判断和有效鉴别的过硬本领

战争是敌对双方因经济、政治利益的根本对立而进行的最激烈的、不可调和的武装对抗性和竞争性极强的活动，部队党委决策特别是战时决策明显地存在着“不是你死就是我亡”的生死对抗性特点。决策正确与否，直接关系到阵地的得失、官兵的生命、战争全局的顺逆，乃至国家的安危。这就要求部队党委决策必须始终以解决敌我对抗这一根本矛盾为决策的出发点和落脚点，特别在战时更要及时、果敢而又慎重决策，以尽可能科学的行动方案对自己的兵力、武器装备等实施严密控制与灵活调动，

实现“保存自己，消灭敌人”的目的，以夺取信息化战争的胜利。

首先，信息作战是敌对双方掌控信息的激烈竞争和较量。未来信息化战争特别需要以信息作为支撑点。具有重大价值的信息，其作用有时超过千军万马。没有信息或信息量不足，一切军事决策都会失去依据。同时，在信息传媒技术飞速发展的今天，信息量增加的速度远远超出人们接收信息的速度，有用的信息与无用的信息相互掺杂。如果我们被大量无关紧要的信息干扰而浪费时间，被虚假的信息蒙蔽而不能集中精力筛选有用信息，则信息不但不是“财富”，而是灾难。因此，科学地筛选信息已成为处理信息的关键。实践证明，部队党委进行决策，既要掌握和有效利用信息，又要千方百计地控制信息，确保自身信息系统的安全性。有效利用信息是进行党委决策的重要基础。从部队党委决策实践来看，能否作出正确决策，在很大程度上取决于对信息的掌握和利用。因此，部队党委应牢固树立强烈的信息意识，坚持把有效地利用信息资源作为决策的重要基础和前提，做到没有掌握必需的信息不盲目决策、妄作决断。在利用信息中还要结合本部队本单位的实际情况，力求做到因势利导、因地因时因事制宜，充分发挥信息资源的重要作用。

其次，调查研究是信息获取和筛选的重要基础和前提。深入开展调查研究，是坚持党的思想路线和群众路线，了解民意，集中民智，实现科学决策的必然要求。推进中国特色军事变革，对部队党委决策提出了新的更高要求，单凭个人的知识、经验和智慧，很难把握日新月异的发展形势，正确解决各种复杂问题。只有通过深入的调查，掌握大量信息，并进行系统分析和研究，才能作出科学可行的决策，实现科学的领导；只有坚持把调查研究这个基础性工作做深做透，才能主动把握军事变革、军队现代化建设、武器装备发展的最新进程，提高科学判断形势、应对复杂局面的能力，找到既有前瞻性又有可操作性的发展之策。

再次，增强针对性是提高判断和鉴别力的有效保证。信息化条件下要使部队党委成员的思想观念和认识能力，能够遵循事物发展变化的基本特点和客观规律不断深化，以不断提高判断力、鉴别力和敏锐性。一是把握工作重点。增强决策的针对性和有效性，其着力点就是要广泛征集意见和建议，就当前热点、难点和疑点问题进行把握的基础上，充分发挥各级理论工作者和实践者的作用，形成网络化和多层次结构的科研模式，为党委决策收集和筛选出最具价值的信息。二是提高工作效率。牢固树立科学决策的思想，以解决实际问题 and 推动各项工作检验的价值。既要反对不深入实际的漂浮作风，也要反对把好的研究成果束之高阁，不用来指导和改进工作的不良作风，还要坚决摒弃那种坐而论道、只说不练、搞花架子的务虚之风。三是理清工作思路。现代信息化条件下，各种信息资源浩如烟海，因而要不断探索信息社会工作的经验和规律，加强和改进工作的方式方法，增强认识问题、分析问题、解决问题的能力。当前，部队信息化建设遇到许多新情况、新问题，迫切需要进一步加强针对性研究，不断开阔新思路，谋求新发展，促进工作的制度化、规范化，切实增强部队党委的判断力和鉴别力。

四、部队党委决策具有较大的风险性，要求强化创新意识、坚持跨越发展，切实增强党委有效突破和改革创新的过硬本领

战争是充满不确定性、偶然性的领域，战争现象是较之任何别的社会现象更难捉摸，更少确定性，即带有所谓“概然性”，则既有“兵不厌诈”，敌对双方千方百计地采取伪装、欺骗、佯动等“诡道”手段所“人为”产生的不确定性，更有“兵无常势”，充满着变幻的不确定性，这就要求勇于创新，敢于突破，不断提高部队党委决策的质量和效能。

一是突破常规，进一步提高应对突发事件能力。无论平时还是战时，敌我双方总是以假示真，故意迷惑对手，特别是在信息化战争中情况复杂多变，事先难以准确地估计对手的实情；作战

指挥的对象是结构复杂的多军兵种作战部队，作战协同的难度增大，战场情况瞬息万变，指挥决策的反应时间极为短促，而精度要求却更高。这就决定了部队党委决策在总体上是一种高难度、高风险的非常规性决策。稍有不慎就会招来灭顶之灾，酿成千古之恨。这就要求各级党委在决策时不能简单地照搬照抄某一次决策的经验，必须富有创造性，充分估计到随时可能出现的偶然性因素和种种风险，作好应付突发事件的充分准备，力避轻率、侥幸、鲁莽而导致灾难性后果。

二是开拓进取，进一步提高独创能力。领导决策的重要使命在于改变现状，开创未来。而开创未来，就要与时俱进，锐意进取，敢于想前人所未想，做前人所未做的事，走前人没有走过的路。只有这样，才能突破现状，取得创造性的成就。任何保守和墨守成规，都很难做出具有时代性和科学性的决策。因此必须强化创新意识、培养独创能力。一是善于用“心”。古人讲“处处留心皆学问”，也可以说处处用心皆创造。只要用心，刻意进取，就能不断捕捉到创造的火花。二是巧于用“气”。“气”主要指的是官兵和群众的士气或情绪。要注意发动群众，依靠群众，充分挖掘群众中蕴藏着的“精神资源”和首创精神。三是精于用“技”。要善于学习和运用现代管理科学理论及其技术，积极寻求新的行之有效的方式方法。

三是明确目标，进一步提高创新能力。创新能力，主要是指增强新观念、发现新问题、找出新办法、提出新方案、形成新成果、创建新理论的创造性思维和创造性技能。它在军事领域突出地表现在四个方面：在治军方面的创新、在作战指挥方面的创新、在军事科学技术方面的创新和在军事理论方面的创新。创新能力的提高和培养是当前提高部队党委决策能力的重要一环。创新不是求同存异，而是存同求异，取长补短，优势互补，不同观点的交锋，可以产生智慧的火花，找到解决问题的新途径和新方法，进行创新决策。享有盛誉的贝尔实验室，有一尊贝尔的雕

像，上面刻着发明家留给后人的一条警句：“有时需要离开常走的大路，潜入森林，你就肯定会发现前所未有的东西”。美国学者沃尔森博士把发挥创造力的过程分为四个步骤：一为发现和明确问题；二为广泛集中设想；三为确定最佳方案并加以修改和完善；四为付诸行动。他提醒人们不要总想等方案十全十美时再付诸行动，那样就只能做空谈家。因为创造过程不是以提出方案告终，而恰恰需要从方案开始。沃尔森博士提出的这套创造方法，其可取之处在于实用性和可操作性比较强，对我们有一定的借鉴意义。只要部队党委能够获得最佳决策，有利于建设信息化军队、打赢信息化战争，一切先进的创新理念、创新技术、创新成果都要大胆地吸收和借鉴，以不断提高部队党委决策的质量和效能。

（摘自《在新的起点上推进军队政治工作创新发展》，主编韩为工，副主编刘东升、吴杰明、房忠贤，国防大学出版社 2008 年 3 月出版。）



许家明 湖北广水市人,汉族,1982年10月入伍,1985年6月入党,2004年9月考入国防大学研究生院攻读博士学位。历任战士、班长、文书、区队长、管理员、教员;先后任襄樊军事经济学院分院秘书、干部干事,武汉军事经济学院院办公室、北京后勤指挥学院院办公室、总政直属工作部办公室秘书,北京军区空军导弹某团代理副政委,总政直属工作部综合局秘书、群工干事,编研室副主任等职。荣立三等功3次,被评为优秀共产党员7次,发表或完成学术论文、研究课题、理论文章等60多篇,约36万多字,毕业论文获国防大学优秀博士生论文奖。

目 录

第一章 部队党委决策的基本问题	(1)
一、决策的一般概述	(1)
(一) 决策概念	(2)
(二) 决策要素	(4)
(三) 决策类型	(11)
(四) 决策一般原则	(18)
(五) 决策的一般程序和方法	(24)
二、部队党委决策的基本内涵和主要特征	(30)
(一) 部队党委决策的基本内涵	(30)
(二) 部队党委决策的主要特征	(35)
第二章 部队党委决策的重要地位和作用	(39)
一、决策是部队党委实施正确领导的前提和基础	(39)
(一) 决策是部队党委领导的基本职能	(40)
(二) 正确决策是确保党对军队绝对领导的 关键	(42)
(三) 正确决策事关部队建设发展大局	(46)
二、正确决策是贯彻落实科学发展观的必然要求	(49)
(一) 正确决策必须坚持以人为本	(49)
(二) 正确决策必须坚持科学统筹	(53)
(三) 正确决策必须坚持又好又快发展	(56)
三、正确决策是推进中国特色军事变革的 前提条件	(58)

(一) 正确决策才能保证军事变革的正确方向·····	(59)
(二) 正确决策才能保证军事变革的顺利进行·····	(62)
(三) 正确决策才能确保军事变革的创新发展·····	(63)
四、正确决策是信息化条件下实现党委对联合	
作战领导的现实需要·····	(67)
(一) 正确决策是党委统一领导联合作战的	
可靠保证·····	(68)
(二) 正确决策是激发官兵战斗精神的	
可靠保证·····	(69)
(三) 正确决策是整合战斗力的可靠保证·····	(74)
(四) 正确决策是实现快速反应的可靠保证·····	(76)
第三章 当前部队党委决策存在的问题和面临的挑战·····	(79)
一、决策的主流·····	(79)
二、存在的问题·····	(81)
(一) 决策不够科学, 存在“盲目决策”、	
“功利决策”现象·····	(81)
(二) 决策不够民主, 存在“一言堂”、	
“家长制”现象·····	(86)
(三) 依法决策不够, 存在“主观随意决策”	
现象·····	(91)
三、问题的原因分析·····	(93)
(一) 决策意识存在偏差·····	(93)
(二) 决策素质存在差距·····	(99)
(三) 作风上不够扎实·····	(102)
(四) 决策监督不够有力·····	(104)
(五) 决策机制不够健全·····	(106)
四、当前部队党委决策面临的挑战·····	(107)

(一) 长期和平环境的挑战	(107)
(二) 市场经济负面影响的挑战	(112)
(三) 未来信息化战争的挑战	(115)
第四章 始终坚持党委决策的根本制度	(120)
一、民主集中制是党委决策的根本组织制度和 领导制度	(120)
二、正确理解和把握民主集中制的基本精神	(123)
(一) 正确理解和把握民主集中制的内涵	(123)
(二) 正确理解和把握民主集中制的本质 规定性	(124)
(三) 正确理解和把握民主集中制的核心	(130)
(四) 正确理解和把握坚持民主集中制的 前提和基础	(131)
三、夯实党委贯彻民主集中制的思想基础	(133)
(一) 增强政治意识	(133)
(二) 增强大局意识	(134)
(三) 增强参与意识	(135)
(四) 增强原则性	(137)
(五) 增强群众观念	(138)
(六) 增强纪律观念	(142)
四、正确处理党委决策过程中的若干关系	(143)
(一) 集体领导与分工负责的关系	(143)
(二) 个别酝酿与会议决定的关系	(145)
(三) 民主讨论与进行表决的关系	(146)
(四) 服从真理与服从多数的关系	(147)
(五) 服从多数与尊重少数的关系	(148)
(六) 履行程序与端正思想的关系	(149)

五、正副书记要带头贯彻党委统一的集体	
领导下的首长分工负责制·····	(151)
(一) 首长分工负责制是具有我军特色的	
科学制度·····	(151)
(二) 坚持党委统一领导·····	(153)
(三) 坚持党委集体领导·····	(155)
第五章 部队党委决策的基本原则和要求·····	(160)
一、坚持科学决策·····	(160)
(一) 要切实知情·····	(161)
(二) 要严格议事程序、遵循议事原则·····	(163)
(三) 要搞好科学论证·····	(166)
(四) 要注重实践检验·····	(170)
二、坚持民主决策·····	(177)
(一) 在常委会的层面充分发扬民主·····	(177)
(二) 在党委全会的层面充分发扬民主·····	(183)
(三) 在官兵的层面充分发扬民主·····	(185)
三、坚持依法决策·····	(191)
(一) 强化法纪观念, 增强依法决策的自觉性·····	(191)
(二) 遵守制度规定, 确保决策的规范化·····	(194)
(三) 维护法制权威, 加大对决策的监督力度·····	(196)
第六章 切实加强部队党委决策能力建设·····	(200)
一、提高获取与处理信息的能力·····	(200)
(一) 增强信息观念·····	(201)
(二) 获取和筛选信息的能力·····	(205)
(三) 利用和控制信息的能力·····	(209)
二、提高战略思维能力·····	(211)
(一) 掌握科学的世界观和方法论·····	(212)