



全国劳动和社会保障干部培训教材
劳动和社会保障岗位资格证书考试教材
高等教育自学考试劳动和社会保障专业专科教材

失业保险

SHIYE BAOXIAN

[第二版]

劳动和社会保障部组织编写

主编 毛健



全国劳动和社会保障干部培训教材
劳动和社会保障岗位资格证书考试教材
高等教育自学考试劳动和社会保障专业专科教材

劳动经济学
社会保障概论
劳动和社会保障法制
就业与培训
工资收入分配
劳动关系
养老保险
■ 失业保险
医疗与生育保险
工伤保险
社会保障基金监管
社会保险经办管理
劳动和社会保障计划统计与管理信息系统

责任编辑 朱学敏

责任校对 薛宝丽

封面设计 薛俊雷

版式设计 沈悦

ISBN 7-5045-4563-5/F·912

定价: 15.00元

ISBN 7-5045-4563-5



9 787504 545633 >

全国劳动和社会保障干部培训教材

劳动和社会保障岗位资格证书考试教材

高等教育自学考试劳动和社会保障专业专科教材

失 业 保 险

(第二版)

劳动和社会保障部组织编写

主 编 毛 健

副主编 王 喆

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

失业保险/毛健主编. —2 版. —北京: 中国劳动社会保障出版社,
2004

全国劳动和社会保障干部培训教材. 劳动和社会保障岗位资格证书考
试教材. 高等教育自学考试劳动和社会保障专业专科教材

ISBN 7-5045-4563-5

I. 失… II. 毛… III. 失业保险-中国-教材 IV. F842.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 057271 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京乾沅印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

890 毫米×1240 毫米 32 开本 8.25 印张 236 千字

2004 年 7 月第 2 版 2005 年 4 月第 2 次印刷

印数: 3000 册

定价: 15.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

全国劳动和社会保障干部培训教材 (第二版)

编写委员会

主 任 郑斯林

副主任 王东进 步正发 华福周 张小建 刘永富
崔会烈

成 员 胡晓义 闫宝卿 王爱文 于法鸣 邱小平
焦凯平 毛 健 姚 宏 陈 刚 孙建勇
袁彦鹏 孟昭喜 王东岩 何 平 张梦欣

审定专家委员会

董克用 杨燕绥 杨宜勇 程延园 李绍光
程永宏 乌日图 曾宪树 丁大建

本书编写人员 (按姓氏笔画排序)

邓学政 刘晓军 李燕虹 杨文忠 赵 越
郎新洲 顾 颢 荆永胜

内 容 摘 要

本书主要介绍了失业保险和失业保险制度的基本概念、基本原理、基本原则；中国失业保险制度的建立和发展；失业保险基金的筹集、管理和使用、失业保险基金预决算；失业保险待遇构成及给付条件、标准、期限；失业保险管理和服务；失业保险统计；失业保险行政争议及其处理；中国失业保险制度的实施与进一步完善；失业调控的目标任务及主要措施；国有企业关闭破产和职工安置有关法律法规及政策要点、操作程序；国外失业保险制度概述和部分国家失业保险制度的基本情况等。

序

劳动保障关乎国运，惠及子孙。随着我国经济和社会发展进程的加快，劳动保障作为关系国计民生和改革发展稳定大局的重要工作越来越受到党和国家的重视。就业状况被列入国民经济和社会发展的宏观调控指标，建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度载入《宪法》，协调劳动关系、维护劳动者合法权益成为维护社会稳定的重要任务。要承担起我们的重要职责，不负党和人民的历史重托，必须建设一支高素质的干部队伍。

为帮助劳动保障系统干部学习劳动保障业务知识，劳动保障部组建不久就组织编写并出版了“全国劳动和社会保障干部培训教材”（10本）。近几年来，我国的政治、经济形势和劳动保障事业发生了很大变化，作为系统干部培训教材，急需将这些变化反映到教材中，劳动保障系统干部也要求对教材进行修订。为适应新形势的需要，我们组织部属有关单位的业务骨干和专家学者对这套教材进行了修订完善，吸收了近年来劳动保障工作在政策、理论及实践上的成果和经验，考虑了不同业务的相对独立性，内容更丰富，体系更完善。相信这套修订后

的教材对于劳动保障系统干部和社会各界学习劳动保障业务知识，提高业务素质和工作水平会起到积极的促进作用。

目前，全国劳动保障系统有近 30 万名干部职工，乡镇、街道、社区等基层劳动保障工作机构建成后预计将达到 36 万人左右的规模。在建立健全社会主义市场经济体制过程中，劳动保障工作将面临许多新情况、新问题，因此加强干部教育培训工作变得尤为紧迫。希望各级劳动保障部门认真学习贯彻中央关于大规模培训干部的要求，结合本地劳动保障工作实际，充分运用这套教材组织培训，努力改善劳动保障系统干部职工的知识结构和专业结构，造就一支思想作风硬、业务素质高、廉洁高效的劳动保障干部队伍，更好地服务于人民群众，推动劳动保障事业健康、协调、持续地发展。

邢斯林

2004 年 7 月

前 言

“全国劳动和社会保障干部培训教材”第二版与读者见面了。“全国劳动和社会保障干部培训教材”是劳动保障部为了适应新时期劳动保障事业改革与发展，建立一支高素质干部队伍需要，在近百名业务骨干和有关专家的共同努力下编写的。这套教材自2001年出版发行以来，有数万名劳动保障干部将其用作培训教材和学习资料，这不仅对实施劳动保障系统干部教育培训规划，提高劳动保障系统干部业务水平发挥了重要作用，而且对企业人力资源管理人员业务学习、大专院校学历教育、金融系统干部培训等也发挥了积极作用。

由于劳动保障事业发展较快，新的理论、新的实践和新的政策急需补充到教材中，教材体系自身也需要进一步完善。另外，2004年1月，劳动保障部人事教育司、教育培训中心与全国高等教育自学考试办公室联合开展了劳动和社会保障岗位资格证书考试和全国高等教育劳动和社会保障专业自学考试双证书项目，也需要相应的劳动保障专业教材，因此我们启动了教材修订计划。

本次教材修订的指导思想是：以“三个代表”重要思想

为指针，全面提高教材的质量，进一步适应新时期劳动保障工作的实际需要，推进干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化，建设一支高素质的干部队伍。修订的原则是：在体系上注重相对完整性；在内容、体例安排上注重认知规律，符合教学、自学、考评的需要；在对象需求上以劳动保障系统干部培训需求为主，兼顾企业人力资源管理人员和其他行业在职干部的学习需要；在教材的内容上，充分贯彻和体现“三个代表”重要思想，按照科学发展观的要求，准确反映劳动保障实践的新进展，全面吸收劳动保障理论的新成果，教材体例上更加适合干部教育和自学的特点，注重知识的准确性、政策的权威性、内容的实用性和理论的适度性，并有一定的超前性。

根据新时期劳动保障工作的特点，本次修订工作对原有教材进行了部分调整，《医疗 工伤 生育保险》一书调整为《医疗与生育保险》《工伤保险》两本书，《社会保险基金管理与监督》调整为《社会保障基金监管》《社会保险经办管理》两本书，另外增加一本《劳动经济学》。修订后的全套教材包括：《劳动经济学》《社会保障概论》《劳动和社会保障法制》《就业与培训》《工资收入分配》《劳动关系》《养老保险》《失业保险》《医疗与生育保险》《工伤保险》《社会保障基金监管》《社会保险经办管理》《劳动和社会保障计划统计与管理信息系统》共 13 种。其中《就业与培训》《劳动关系》《养老保险》《失业保险》《医疗与生育保险》《工伤保险》6 种教材既是劳动和社会保障岗位资格证书考试教材，又纳入高等教育自学考试劳动和社会保障专业专科教材。

为了保证教材修订工作的顺利进行，劳动保障部组织各相关业务司局的业务骨干和有关方面的专家学者，在不到半年的时间里即完成了教材的修订稿。本次修订工作，立足于原有的教材，剔除了其中已不符合实际的内容，增加了在上一阶段干部培训中大家普遍认为需要增加的内容以及一些新的重要理论和新法规、新政策，并在写作风格上更贴近读者的需求。

劳动保障制度建设还处于逐步完善阶段，在劳动保障事业发展过程中还会不断出现新情况、新问题。本次教材的修订也只能是反映劳动保障事业发展的阶段性成果，因此全国劳动和社会保障干部培训教材将会不断地修订，不断地升华，力争成为劳动保障系统的精品教材。

编 者

2004 年 7 月

目 录

第一章 失业保险制度概述

学习目标·····	(1)
第一节 失业的概念·····	(2)
第二节 失业保险制度概述·····	(8)
第三节 我国失业保险制度的建立和发展·····	(12)
第四节 三条基本生活保障线·····	(18)
第五节 失业保险与就业服务·····	(22)
本章小结·····	(27)
思考题·····	(28)

第二章 失业保险基金

学习目标·····	(29)
第一节 失业保险基金的筹集·····	(30)
第二节 失业保险基金支出·····	(36)
第三节 失业保险基金统筹和失业保险调剂金·····	(41)

目 录

第四节 失业保险基金管理	(44)
本章小结	(51)
思考题	(52)

第三章 失业保险待遇

学习目标	(53)
第一节 失业保险待遇的概念及内容	(54)
第二节 申领失业保险金的条件	(66)
第三节 失业保险待遇的终止	(68)
本章小结	(70)
思考题	(71)

第四章 失业保险的管理和服务

学习目标	(73)
第一节 失业保险管理	(74)
第二节 失业保险服务	(80)
本章小结	(83)
思考题	(84)

第五章 失业保险统计

学习目标	(85)
第一节 失业保险统计概述	(86)

第二节 失业保险统计调查和统计整理·····	(91)
第三节 失业保险统计指标·····	(95)
第四节 失业保险综合统计·····	(104)
第五节 失业保险统计分析与预测·····	(110)
本章小结·····	(112)
思考题·····	(113)

第六章 失业保险行政争议及其处理

学习目标·····	(115)
第一节 失业保险行政争议的概念及类型·····	(116)
第二节 失业保险行政争议处理·····	(125)
本章小结·····	(142)
思考题·····	(143)

第七章 我国失业保险制度的实施与进一步完善

学习目标·····	(145)
第一节 我国失业保险制度的实施·····	(146)
第二节 我国失业保险制度的进一步完善·····	(159)
第三节 进一步完善我国失业保险制度需要解决的问题·····	(163)
第四节 我国健全失业保险制度应采取的主要措施·····	(167)
本章小结·····	(173)
思考题·····	(174)

第八章 失业调控

学习目标	(175)
第一节 失业调控的概念	(176)
第二节 失业调控的实践经验	(180)
第三节 失业调控的基本目标	(184)
第四节 失业调控的主要政策措施	(187)
第五节 失业调控工作的支持系统建设	(192)
本章小结	(194)
思考题	(196)

第九章 国有企业关闭破产和职工安置

学习目标	(197)
第一节 国有企业关闭破产工作概述	(198)
第二节 国有企业政策性关闭破产的基本法律和主要政策	(206)
第三节 国有企业依法破产和政策性关闭破产操作主要程序	(213)
第四节 国有企业政策性关闭破产职工安置方案的审核	(218)
第五节 职工安置工作中需妥善处理的有关问题	(221)
本章小结	(224)
思考题	(226)

第十章 国外失业保险制度

学习目标·····	(227)
第一节 国外失业保险概况·····	(228)
第二节 部分国家的失业保险制度·····	(231)
本章小结·····	(247)
思考题·····	(248)

第一章

失业保险制度概述

学习目标

通过本章学习，了解失业和失业保险的相关概念、失业的原因、失业人员的构成及变动趋势、建立失业保险制度的必要性、我国失业保险制度的原则和发展历史以及失业保险与下岗职工基本生活保障、城市居民最低生活保障的关系等问题。