

山东省深化

「三个代表」重要思想理论研究系列课题

马传栋 郭东海 等著

山东半岛城市群的 崛起与建设

山东人民出版社

山东省深化“三个代表”重要思想理论研究系列课题

山东半岛城市群的 崛起与建设

马传栋 郭东海 等著

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东半岛城市群的崛起与建设/马传栋等著. — 济南: 山东人民出版社, 2004. 11

ISBN 7-209-03561-3

I. 山... II. 马... III. 城市群—城市建设—研究—山东省 IV. F299.275.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 117632 号

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

新华书店经销 日照报业印刷有限公司印刷

*

880×1230 毫米 32 开本 11.25 印张 290 千字

2004 年 11 月第 1 版 2004 年 11 月第 1 次印刷

定价: 32.00 元

前 言

坚持以改革发展稳定中的实际问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展,加强和改进理论研究,是中央对新形势下宣传思想工作提出的明确要求。胡锦涛总书记在全国宣传思想工作会议上明确指出:“哲学社会科学研究要立足国情,立足当代,以深入研究重大现实问题为主攻方向。”他在全“三个代表”重要思想理论研讨会上强调,“理论研究只有同社会发展的要求、丰富多彩的生活和人民群众的实践紧密结合起来,才能具有强大生命力和影响力,才能实现自身的社会价值。”他要求,“广大理论工作者认真学习和宣传‘三个代表’重要思想,认真研究改革开放和现代化建设提出的重大理论和实际问题,在认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会方面不断作出新的建树。”按照中央的要求,省委在前几年已经开展的重大理论与实践问题课题研究的基础上,进一步协调充实力量,加强重大课题的研究,在2003年6月中央做出在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重大部署后,围绕落实中央的部署和山东经济社会发展的新实践,又规划了一批重大研究课题,旨在促进学习,引导思考,推动工作。

重大课题的研究在省委领导下,由省委副书记王修智同志和省委常委、宣传部长朱正昌同志负责,省委办公厅、省委宣传部、省委政策研究室、省委高校工委和省教育厅等部门的同志共同参加,组成编写委员会,王修智同志和朱正昌同志任编写委员会主任,省委宣传部具体组织协调。重大研究课题的总体框架,依据中央和省委深化

“三个代表”重要思想研究的要求,依据加快山东经济社会发展的要求,依据研究工作要体现前瞻性、战略性的要求,初步确定了20多个课题,既有理论方面的研究,又有结合山东实际的工作研究,涉及树立和落实科学发展观、全面建设小康社会、三个文明协调发展、加强党的建设、半岛城市群建设和区域经济发展、解决“三农”问题、发展民营经济等各个领域。课题研究中,注意了加强协调,整合力量,协作攻关,形成合力,充分发挥各有关部门和单位的组织作用,发挥各方面研究力量的作用。在形成初步研究成果后,编写委员会组织有关领导和专家认真审读修改,确保研究成果的质量。

开展重大理论与实践问题研究,是推进伟大事业的迫切要求,是党的思想理论工作者的职责。面对时代的变化和实践的发展,思想理论工作者必须紧跟实践的步伐,研究新情况,开启新思路,解决新问题。随着实践的不断深入,一些新情况、新问题还会产生,涉及重大理论与实践研究课题的内容还将扩展,需要回答的问题会不断增加。我们将坚持以“三个代表”重要思想为指导,不断深化认识,力求在理论与实践的结合上取得新的研究成果,服务于社会,服务于实践。张全新、王希军、邵炳芳、张汝金、周国栋等同志参与了课题研究的协调组织及校对工作。

编者

2004年5月

山东省深化“三个代表”重要思想理论研究 系列课题编审委员会

主 任 王修智 朱正昌

副主任 王 敏 张全新

委 员 (按姓氏笔划为序)

王 敏 王希军 王修智 包心鉴

朱正昌 孙建生 孙建功 宋士昌

张全新 郭庆良 商志晓 黄泽存

主 编 王 敏

副主编 张全新

目 录

第一章 城市群理论概论	(1)
第一节 城市群和国际化都市对提高 21 世纪国家与 区域竞争力的巨大作用	(1)
一、国际化大都市和经济中心城市经济竞争力日益 增强的趋势	(1)
二、城市群和产业带是提高经济竞争力的必然结果	(2)
三、城市发展的信息化、生态化和国际化结合趋势	(3)
第二节 区域性城市群的基本概念及其经济发展的 基本特点	(4)
一、城市群的概念及其经济运行规律	(4)
二、区域性城市群经济系统的主要特点	(6)
三、区域性城市群产生和基本成熟的条件	(8)
第三节 世界六大城市群和中国沿海六大城市群	(10)
一、世界六大城市群的创想	(10)
二、中国东部沿海的六大城市群	(13)
第二章 山东半岛城市群的崛起、发展及其意义	(19)
第一节 建设山东半岛城市群的决策与理论研究简况	(19)
一、促进山东半岛城市群的崛起是省委、省政府的重大决策	(19)
二、关于山东半岛城市群发展战略和理论研究的简史	(24)
第二节 环黄海经济圈的发展与山东半岛城市群 在国内外的地位	(36)
一、“环黄海经济圈”构想的提出与发展	(36)

二、山东半岛城市群在连接环黄海经济圈和黄河流域经济 区中的特殊地位	(40)
三、山东半岛城市群在国内沿海六大城市群中的竞争力 发展趋势和目标	(46)
第三节 半岛城市群崛起对建设“大而强、富而美”的 社会主义新山东的作用	(50)
一、山东半岛城市群崛起和跨越式发展将使山东省经济 总量大大增加	(51)
二、山东半岛城市群和半岛制造业基地的建立有利于承接 日韩产业转移	(54)
三、山东半岛城市群崛起对“西部突破菏泽”及对山东 全省的辐射和带动作用	(58)
第四节 山东半岛与长三角、珠三角、京津唐等城市群 的经济比较	(62)
一、山东半岛城市群与两大三角洲城市群的经济比较	(62)
二、山东半岛城市群同京津唐城市群的经济与科技教育比较	(66)
第三章 加快建设山东半岛城市群的一个龙头城市、三 个区域性中心城市	(72)
第一节 建设山东半岛城市群的“一个龙头城市、三个区域 性中心城市”的必要性和条件	(72)
一、山东半岛城市群的区域性中心城市同其他城市群相比有 很大差距	(72)
二、建设山东半岛城市群的“一个龙头城市、三个区域性 中心城市”的必要性和条件	(75)
第二节 将青岛建设成为半岛城市群的龙头和 国际化大城市	(81)
一、把青岛建设为山东半岛城市群的龙头城市和国际化 城市的必要性及条件	(81)
二、以举办奥运海上项目为契机,构建青岛有特色的国际 大城市框架	(85)

三、建设青岛具有国际化竞争力的产业集群结构体系	(88)
第三节 “中部突破济南”与将省会济南建设成为半岛	
城市群辐射黄淮海区域的中心城市	(94)
一、“中部突破济南”与准确认识济南在半岛城市群和	
黄淮海区域的中心城市地位	(94)
二、济南制定、实施了实现新跨越,建设新泉城的宏伟规划	(98)
三、建成以高新技术和重型汽车等现代制造业、现代服务业	
为主导的产业集群	(107)
第四节 “东部突破烟台”与将烟台建设成为山东半岛	
城市群第三个区域性中心城市	(116)
一、“东部突破烟台”与将烟台建设成为第三个区域性中心	
城市对半岛城市群崛起的意义	(117)
二、加大烟台城市规划建设力度,加快中心城区极化步伐	(119)
三、建成以汽车和高新技术等现代制造业为主导的产业集群	(124)
第四章 建设半岛城市群 T 字型城市连绵带和金字塔型	
的城市群体结构	(132)
第一节 规划建设山东半岛城市群 T 字型城市连绵带和	
金字塔型城市群体体系	(132)
一、规划、建设和培育山东半岛城市群的 T 字型城市连绵带	(132)
二、建立半岛城市群金字塔型的城镇体系结构	(137)
第二节 建设以济、青、淄、东、潍等市为节点的沿胶济铁路	
城市连绵带	(141)
一、建设沿胶济铁路城市连绵带的现状和前景分析	(141)
二、充分发挥淄博在建设沿胶济铁路城市连绵带中的作用	(145)
三、加快工业化和城市化步伐,促成潍坊主城区和节点城市	
的超常规发展	(149)
四、充分发挥东营在黄河三角洲及建立沿胶济铁路城市	
带中的作用	(157)
第三节 建设以烟、威、青、日等市为节点的半岛沿海	

城市连绵带	(163)
一、建设半岛沿海城市连绵带的现状和前景分析	(163)
二、加快威海城市发展步伐,促进胶东半岛青、烟、 威金三角城市区域的产业与城市升级	(166)
三、加快日照的发展步伐,促进环青岛市区的 青、潍、日金三角经济区的崛起与升级	(174)
四、加快胶东半岛地区的县级市的城市与产业升级步伐,促进 沿海城市连绵带的发育	(182)
第五章 把胶东半岛建设成为承接日、韩产业转移的制造 业基地	(187)
第一节 环黄海经济圈发展与当前日、韩产业转移对 胶东半岛带来的机遇	(187)
一、环黄海经济圈中、日、韩各城市地方之间产业合作与转移的 特点分析	(187)
二、当前日、韩产业转移带来的历史机遇	(191)
三、日、韩两国经济辐射半岛制造业的优势资源	(193)
四、半岛各城市要提高抢抓机遇的水平	(195)
第二节 建设胶东半岛制造业基地对促进山东半岛 城市群崛起的作用	(196)
一、胶东半岛制造业基地的基本情况	(196)
二、建设胶东半岛制造业基地是山东经济发展的必然选择	(199)
三、建设半岛制造业基地产业集群的五大拉动作用	(201)
第三节 胶东半岛制造业基地建设的主要产业选择	(202)
一、选择胶东半岛制造业基地建设的主要产业的原则	(203)
二、环黄海经济圈城市间产业对接分析	(204)
三、胶东半岛制造业基地建设的主要产业选择	(205)
第四节 胶东半岛制造业基地的发展目标及举措	(207)
一、胶东半岛制造业基地的发展目标	(207)
二、建设胶东半岛制造业基地的举措	(207)

三、在实施产业集群战略中加快胶东半岛制造业基地建设·····	(209)
第六章 将山东半岛城市群建设成为分工协作的	
产业聚集带·····	(217)
第一节 从汽车业发展看把半岛城市群建设成为分工	
协作的制造业带·····	(217)
一、在胶东半岛制造业基地中建设门类齐全的汽车制造业·····	(219)
二、在胶济铁路沿线制造业聚集带建成以重型卡车为	
特色的汽车大产业·····	(224)
三、做大做强以半岛城市群为主体的山东省汽车零部件	
加工制造业基地·····	(231)
第二节 将山东半岛城市群各类开发区和大学科技园区	
建设成为分工协作的高新技术和现代制造	
产业集群带·····	(233)
一、以建立高新技术和现代制造产业集群思想为指导实现各类	
园区跨越式发展的必要性及必须遵循的基本原则·····	(233)
二、半岛城市群已初步建成一批在国内外有一定竞争力的省级	
以上园区·····	(236)
三、培育半岛城市群的一批在国内外有竞争实力的高新技术	
和现代制造业产业集群的核心园区·····	(238)
四、在半岛城市群建立一批具有相互分工协作、特色鲜明的产业	
集群的中小园区群·····	(245)
五、配合半岛城市群建设,建成一批培养人才和促进高新技术	
产业化的大学园区·····	(253)
第三节 把山东半岛城市群建设成为旅游产业	
密集带·····	(258)
一、半岛城市群是山东省旅游资源密集区和海内外游客密集区	
·····	(258)
二、以半岛城市群为出发点构建山东连接日、韩游客	
的旅游金三角·····	(263)
三、整合半岛旅游资源,充分发挥区域旅游对国内游客	

竞争优势	(268)
第四节 建设山东半岛城市群发达而又有分工的	
金融业	(271)
一、建立促进半岛城市群建设的金融联动合作机制	(272)
二、将济南建成以国内银行集聚为主的金融中心,将青岛建成	
以外资银行集聚为主的金融中心	(275)
三、携手办活山东半岛各城市商业银行、农村信用社和烟台	
新成立的全国股份制恒丰银行	(278)
四、充分发挥资本市场的作用,为半岛城市群发展融资	(283)
第七章 建设山东半岛城市群的现代化基础设施体系	(286)
第一节 建设同韩国水平基本接近的半岛现代化基础	
设施的必要性	(286)
一、韩国的基础设施水平可作为半岛城市群基础设施体系	
建设的参照系	(286)
二、构建东联韩日、西接黄河经济带的现代化的半岛物流	
基础设施体系	(288)
三、不断提高、扩大青岛、烟台、日照等港的港口设施	
水平、对外运输能力及后方腹地	(290)
第二节 按现代化标准建设配套成龙的山东半岛城市群	
基础设施体系	(293)
一、建设胶济高速铁路及半岛其他配套铁路体系	(293)
二、空港建设严防分散,集中建设济南、青岛和烟台	
3 个国际机场	(296)
三、加大山东半岛城市群内的高速公路网络的建设力度	(298)
四、学习珠三角的经验,以济、青、烟为中心规划建设适度	
规模的城市间轨道交通线	(301)
第三节 建设现代化的山东半岛供电、供水基础设施和	
基础产业体系	(302)
一、建设现代化的山东半岛供电基础设施和电力基础产业体系	
.....	(302)

二、建设现代化的山东半岛供水基础设施和基础产业体系·····	(306)
第八章 山东半岛城市群崛起中的生态建设和	
环境保护·····	(308)
第一节 半岛城市群的生态环境建设与保护对山东	
建设生态省的作用·····	(308)
一、半岛城市群的地位与角色决定了其生态环境建设与	
保护对生态省建设的作用·····	(308)
二、半岛城市群的生态环境建设与保护是山东省建设	
生态省的重要组成部分·····	(309)
三、半岛城市群的生态环境建设与保护对山东建设	
生态省的带动示范作用·····	(313)
第二节 山东半岛城市群崛起中的生态城市建设·····	(314)
一、生态城市的含义·····	(314)
二、发展山东半岛城市群循环经济·····	(317)
三、加快山东半岛城市群生态工业建设与发展·····	(321)
四、规划与建设山东半岛城市群生态景观系统·····	(322)
第三节 山东半岛城市群崛起中的生态敏感区保护·····	(326)
一、生态敏感区的定义与特点·····	(326)
二、山东半岛城市群生态敏感区的划分与基本情况·····	(326)
第四节 山东半岛城市群崛起中的环境保护·····	(331)
一、山东半岛城市群环境质量现状·····	(331)
二、加强山东半岛城市群环境污染防治·····	(332)
三、加强山东半岛城市群矿产开发的环境保护·····	(334)
四、严格控制半岛城市群水土流失·····	(335)
五、山东半岛城市群海岸带保护·····	(336)
六、山东半岛城市群水资源保护·····	(339)
主要参考文献·····	(341)
后记·····	(344)

第一章 城市群理论概论

第一节 城市群和国际化都市对提高 21 世纪国家与区域竞争力的 巨大作用

21 世纪是经济国际化趋势日益增强的世纪,也是信息经济、知识经济或新经济加快发展的世纪。这些都对城市经济的可持续发展带来各种机遇和挑战。

知识经济的形成是与现代科技,尤其是与以信息产业为代表的高科技的发展分不开的。信息化不仅极大地方便了人们的生产与生活,而且将极大地推动城市经济建设、城市规划和城市管理迈向现代化的步伐,并直接改变传统城市形态与功能,一种新型的“智能城市”即高度信息化和全国网络化的城市将矗立在世人面前。在信息社会里,国际化都市和经济中心城市已成为一个国家或地区参与知识经济发展、抢占 21 世纪社会经济发展制高点的先行者和重要基地。未来的城市将是经济、技术、环保、人口变化和人类创造性等多因素的综合产物,城市经济的发展将受到多种因素的影响,这些因素将使城市经济系统和城市生态经济社会复合化系统的发展出现如下三大趋势:

一、国际化大都市和经济中心城市的经济竞争力日益增强的趋势

国际化大都市和经济中心城市在适应经济国际化和知识经济化

的过程中起着最具经济竞争力的作用。这是因为,国际化大都市和经济中心城市是知识经济的载体和重要发展地。它们一般具有如下几个方面的特点:(1)具有雄厚的经济实力,综合经济社会指标达到或超过世界中等发达国家同类城市水平;(2)具有跨国公司和金融机构的聚集中心、国际资本集散中心和国际交往中心的城市功能;(3)国际性城市是联结世界经济和国内经济的结合点,因此,要求国内的外向型经济在国民经济中占主导地位;(4)形成与国际性城市发展相适应的产业结构,具有发达的第三产业;(5)具有合理的人才及劳动力结构;(6)大城市正在发展成思想工厂,这些内部结合紧密的联合企业能够产生以知识为基础的经济保持活力所需的信息、交流和自发进行的革新;(7)许多以知识为基础的行业,如通信、金融、娱乐和保健,越来越多地在城市集中。这些行业的发展有赖于信息技术。它们需要技术工人、客户、合作伙伴和投资者,同时也需要在城市地区存在大量的大学、文化和科研机构。

二、城市群和产业带是提高经济竞争力的必然结果

区域性城市群和产业带的形成和发展,是当今世界发达国家经济发展的共同规律。例如:美国与日本是两个具有明显自然地理差别的国家,但在区域和城市经济发展格局中,不约而同地形成了空间集中化的特点,即产业集聚、人口集中和城市的区域集聚发展。区域和城市经济集中化是多要素共同作用的一个经济可持续发展规律。在这里,产业集聚是区域和城市经济集中化的基础,人口集中是区域和城市经济集中化的主体,城市化是区域经济集中化的具体实现形式。

交易成本的空间非均质性是空间集中化和城市群形成的主要推动因素。集中化的动力机制是资本与劳动的逐利性。在经济学分析中,自然生态资源优势可以定义为一种低的交易成本。土地上的自然生态资源不仅仅包括自然资源优势的不完全流动性,从而导致在区域经济发展中,存在着交易成本的区域差异。

土地与服务的不流动性,进一步推进了人口的集中化与城市的集聚发展。土地等自然资源优势具有不可分割、非流动的特点,然而人口与资金则是可以流动的。因此,这里就产生了一个以人口与资本的流动,替代土地与服务的流动,从而进一步降低城市群区域发展的交易成本的问题。这就是说,当存在着交易成本高和低的两种不同类型的发展区域时,交易成本高的区域的劳动力和资本,就会向交易成本低的区域流动,而这种流动由于降低了城市群区域发展的交易成本,而又进一步加快了区域城市群经济发展。

目前,美国的高新技术产业群,多集中在美国西海岸以硅谷为中心的加州滨海城市群和以纽约为中心的新英格兰东海岸城市群中;而中国的高新技术产业,也多集中在以香港、深圳、广州为中心的珠江三角洲城市群,以上海为中心的长江三角洲城市群和以北京为中心的京津唐城市群中,辽东半岛城市群和山东半岛城市群也已趋于成熟。

三、城市发展的信息化、生态化和国际化结合趋势

现代城市发展的信息化、生态化和国际化的结合趋势越来越明显,它具体表现在以下几个方面:(1)城市管理信息化、智能化;(2)社会生活知识化;(3)居住环境生态化;(4)知识文化国际化;(5)国际贸易自由化;(6)产业结构高级化和无废料工艺化;(7)交通通讯网络化;(8)城市规模分散化;(9)市民素质高质量化;(10)综合竞争全球化;(11)基础设施现代化。

以上这 11 条每一条都非常重要。例如:国际性的城市都具有现代化的城市基础设施与市政服务系统。这些城市具有陆、海、空等多种形式的综合运输体系和跨国界的交通网络。目前,世界上重要的国际城市都处于世界信息网络的主要结点上,这些大型城市的海运、空运通达全世界。以国际航空运输业为例,均有国际一流水平的现代化国际机场,不仅具有非常现代化的导航设备和各种计算机指挥系统,而且具有全天候飞行条件、完善的安全保障系统和一流的服务

水平。同时还有巨大的飞机维修中心与检查系统,其客货流密度和交通的便捷性也是世界一流的。国际大都市的国际通讯非常发达。不仅如此,国际大都市中个人电脑和国际互联网的普及也日益提高,并已成为国际都市化程度的一项重要指标。

第二节 区域性城市群的基本概念及其经济发展的基本特点

区域性城市群经济的一个重大特点是具有较强的区域聚集性,区域内的单体城市表现为大、中、小城市相对分散、适当集中的网络状分布。单体城市与其区域经济是“点”与“面”的关系,单体城市相对独立但不孤立,是区域经济发展的中心(中心城市尤为突出),区域经济是单体城市发展的基础。城市经济的发展,以其经济辐射和经济引力,影响区域经济的发展;区域经济发展的结果,推动了城市群的发展。自从有了城市以来,城市与其区域城市群之间一直是相依相伴、相互促进、共同发展的关系。在现代社会,单体城市与其区域城市群经济发展的相关性更强。

一、城市群的概念及其经济运行规律

1976年,法国地理学家戈特曼在他的题为《世界上的城市群体系》的论文中,首次提出了世界上存在六大城市群的观点,并把以上海为中心的城市群列入其中,为第六城市群。这一创想一出,立即在世界城市研究学界产生了一场不小的震动。

而关于城市群概念的科学解释,理论界的解释并不多见。笔者在1989年出版的拙著《城市生态经济学》中,曾列专章(该书的第十一章)对“区域性城市群生态经济”问题进行了系统论述,提出:“所谓区域性城市群生态经济系统,是在地球表层的某些特殊的地域中,包括着若干个有生态经济内在联系的大中城市群落,从而组成了以城市群落为中心的宏大的区域生态经济系统。这类区域性城市群生