



党的建设丛书

工矿企业党组织建设

史玉华 主编



内蒙古人民出版社

工矿企业党组织建设

史玉华 主编

内蒙古人民出版社

一九九一·呼和浩特

党的建设丛书

GONGKUANG QIYE DANG ZUZHI JIANSHE

工矿企业党组织建设

史玉华 主编

*

内蒙古人民出版社出版

(呼和浩特市新城西街82号)

内蒙古新华书店发行 内蒙古新华印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 4.875 字数: 99千 插页: 4

1991年1月第一版 1991年4月第1次印刷

印数: 1—5,500册

ISBN 7-204-01310-7/D·64 定价: 2.85元

努力學習黨建理論
大力加強黨的建設

江澤民
一九九〇年十二月五日

這是江澤民總書記為本套叢書的題詞

内 容 提 要

本书从理论和实践的结合上阐明了工矿企业党组织建设：工矿企业党组织处于政治核心地位的含义、依据，如何正确理解和处理企业党组织的政治核心地位与厂长的中心地位的关系，工矿企业党组织的基本任务和职责，实现基本任务和履行职责的途径，加强工矿企业党组织自身建设的内容和方法。

《党的建设丛书》编委会名单

主 编 张丁华

副主编 周荣昌 刘云山 乌云其木格
郑广智 韩茂华

编 委 (按姓氏笔划排列)

王树人 乌云其木格 巴图仓
刘 高 刘云山 杜 光
张丁华 范 平 周仲德
周荣昌 郑广智 董培继
韩茂华 蔡长水

序 言

王 群 布 赫

“努力学习党建理论，大力加强党的建设”是江泽民同志为本套丛书的题词，也是江泽民同志对全党的希望和要求。当前，国际风云变幻，社会主义面临着严峻的挑战，我们国家又处在重要的发展时期。要使我们党经受住执政、改革开放和反“和平演变”斗争的考验，永远保持无产阶级党的纯洁性、先进性，更好地担负起领导改革开放和建设有中国特色的社会主义的伟大历史使命，就必须遵照党的十三届四中全会精神，下大力气，聚精会神地抓好党的建设。这就需要组织全党努力学习、研究和运用马克思主义党建理论。

无产阶级政党建设的理论，是马克思主义理论的重要组成部分。加强党的建设，必须坚持和发展马克思主义党建理论。一方面，要认真地系统地学习马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论，特别是关于无产阶级政党产生、发展及其本质属性的理论，党的自身建设的理论和党的领导的理论，并用这些理论武装全党同志的头脑，做到不论在任何复杂的情况下，都能毫不动摇地坚持和遵循党的建设的正确方向，明确党的建设的指导思想和基本任务，从根本上提高搞好党的建设的自觉性；另一方面，要在马克思主义党建理论的指导下，认真研究党的建设中出现的新情况、新课题，紧密结合党组织和党员的实际，采取有效措施，

解决好当前党的建设中存在的问题，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。

本套丛书正是本着上述精神，以马列主义、毛泽东思想党建理论和邓小平同志关于执政党建设的理论为指导，坚持理论与实际相结合的原则，比较完整系统地阐述了党的性质、宗旨、指导思想、纲领、组织原则、党的纪律、党的作风和党的领导等党建原理，马克思主义民族理论和党的民族政策，以及党的宣传、组织、干部、纪检、统一战线等党务工作。还运用党建理论，阐明了新形势下工矿企业、农村牧区、党政机关、高等学校党组织的地位、作用和自身建设。与此同时，对党的民主生活会、民主评议党员、党的群众工作、党校建设等各项工作的意义、做法和经验，也分别作了论述。这不仅对于澄清资产阶级自由化在党建理论上造成的混乱、完整系统地理解和掌握马克思主义党建理论具有重大意义，而且对于加强各级党组织建设、党员队伍建设和干部队伍建设，充分发挥党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用具有直接的现实的意义。

本丛书是由自治区党委党员教育领导小组组织编写的。在编写中，既注意从当前党建工作的实际出发，又注意了全面性、广泛性；做到了有理论、有经验、有典型、有做法，在阐述理论、分析情况、解剖典型、总结经验的基础上，把经验上升到理论，从中找出规律性的东西；而且内容完整系统，论述准确有据，语言通俗易懂，深入浅出，文写简炼。可以相信，它对于广大党员和党务工作者学习和掌握党的建设、党务工作的基本知识、基本经验，将会起到帮助和推动作用。

1991年2月

编者的话

党的十一届四中全会以来，党中央要求全党聚精会神地抓好党的建设，而要加强党的建设，就必须加强马克思主义党建理论的学习、研究和宣传，用马克思主义党建理论武装全党同志，并把这一理论应用到党的建设的实际工作中。《党的建设丛书》正是从这一需要出发，由内蒙古自治区党委党员教育工作领导小组组织编写的一套供各级党组织、广大党员和党务工作者学习党建理论的通俗读物。

《党的建设丛书》比较完整、系统地论述了马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论和基本原则，根据新时期党的建设中出现的新情况、新问题，总结介绍了党的十一届三中全会以来我区在党的思想、组织、作风和制度建设方面的新经验、新特点。全书共21分册。

这套丛书在编写中，坚持理论和实际相结合的原则，以马列主义、毛泽东思想关于党的建设的理论为指导，结合我区党建工作的实际，同时参考、吸收了不少有关论著、文章、资料，博采众家之长，为我所用。力求做到文字通俗易懂、内容深入浅出，使丛书具有理论性、现实性、广泛性和可操作性，以适应广大党员、干部的需要。但是，由于水平有限，不仅与这些要求会有差距，而且还会有许多不足和疏漏，恳请广大读者指正。

参加丛书编写的地区、部门和单位有：中共中央宣传

部，中共中央组织部，中共中央党校，中共北京市委党校，中共内蒙古党委宣传部、组织部、办公厅、纪检委、统战部、机关工委、党校，中共呼和浩特市委，中共赤峰市委，包钢党委，内蒙古师大党委。编写过程中，受到上述各地区、各部门和各单位，特别是中央和北京市委有关部门、单位的大力支持。内蒙古新闻出版局、内蒙古人民出版社也为本书的出版发行做了许多工作。在此一并表示感谢。

《党的建设丛书》编委会

1991年2月

目 录

第一章 切实加强工矿企业党组织建设	(1)
第一节 加强工矿企业党组织建设的重要意义	(1)
第二节 当前工矿企业党组织建设需要解决的问题	(5)
第三节 工矿企业党组织建设必须遵循的原则	(10)
第二章 工矿企业党组织的地位	(13)
第一节 我国企业领导体制的历史沿革	(13)
第二节 工矿企业党组织处于政治核心地位	(16)
第三节 正确理解和处理党组织的核心地位和厂长的中 心地位的关系	(21)
第三章 工矿企业党组织的职责	(27)
第一节 保证监督党和国家方针政策的贯彻执行, 坚持 企业的社会主义方向	(27)
第二节 领导企业的思想政治工作和精神文明建设	(34)
第三节 坚持党管干部的原则	(42)
第四节 领导职代会、工会、共青团工作	(50)
第四章 工矿企业党组织的思想建设	(60)
第一节 加强党的思想建设是企业党组织建设的首要任 务	(60)
第二节 工矿企业党组织思想建设的基本内容	(65)
第三节 加强工矿企业党组织思想建设的途径	(71)
第五章 工矿企业党组织的组织建设	(77)
第一节 工矿企业领导班子建设	(77)

第二节	工矿企业基层党支部建设	(83)
第三节	工矿企业党员队伍建设	(91)
第四节	健全工矿企业党组织的民主集中制	(98)
第五节	健全工矿企业党的组织机构, 加强党务政工 干部队伍建设	(104)
第六章	工矿企业党组织的作风建设	(109)
第一节	工矿企业党组织作风建设的重要意义	(109)
第二节	正确认识工矿企业党风现状, 坚定搞好党风 建设的信心	(111)
第三节	工矿企业党风建设的方法和途径	(119)
第七章	工矿企业党组织的部门工作	(128)
第一节	工矿企业党组织的组织部门工作	(128)
第二节	工矿企业党组织的宣传部门工作	(132)
第三节	工矿企业党的纪律检查工作	(138)
第四节	企业党组织的信息文秘工作	(143)
后 记		(147)

第一章 切实加强工矿企业

党组织建设

《中共中央关于加强党的建设的通知》（以下简称《通知》）提出：“从现在起，各级党委必须按照党的基本路线的要求，聚精会神地抓党的建设，下决心解决好当前党的建设中的迫切问题。”工矿企业是我国社会经济的重要支柱，工矿企业党组织是党在企业的基层组织，加强工矿企业党组织建设，具有更加特殊的重要意义。我们要按照党中央的要求，运用马克思主义的党建理论，认真总结经验教训，努力探索规律和面临问题的对策、办法，真正把工矿企业党组织建设成为坚强的政治核心。

第一节 加强工矿企业党组织 建设的重要意义

一、加强工矿企业党组织建设，是坚持把 党建设成为工人阶级先锋队的需要

我们党是工人阶级先锋队，必须全心全意依靠工人阶级。而工矿企业是产业工人最集中、党的阶级基础最雄厚的地方，党的无产阶级先锋队性质和执政的地位，决定了必须

把工矿企业党组织建设成为坚强的政治核心。只有这样，才能充分发挥工矿企业党组织的战斗堡垒作用和桥梁、纽带作用，密切党同工人群众的联系，反映工人群众对思想、政治、经济、文化、生活等各个方面的意见和要求，并作为党制定方针、政策的依据，使党的方针、政策体现工人阶级和人民群众的意志和利益；才能在政治上维护工人阶级的领导地位，支持和领导人民当家作主；才能不断总结工人群众在现代化建设和改革开放实践中的新经验，发挥工人群众的智慧和力量；才能在组织上重视从工人阶级，特别是生产第一线产业工人中发展优秀分子入党，才能加强党在工人群众中的工作，增强工人阶级主人翁责任感和历史使命感，促进企业的经济发展。

二、加强工矿企业党组织建设，是实现党对企业领导的保证

党对企业的领导是多方面的，是通过多种形式实现的，但重要渠道是通过企业党组织的作用，而企业党组织要更好地发挥作用，必须要大力加强自身建设，进一步确立政治核心地位。只有这样，才能充分发挥战斗堡垒作用，保证监督党和国家各项方针、政策在企业的贯彻执行，完成党在企业中的各项工作任务。

三、加强工矿企业党组织建设，是搞好企业两个文明建设，办好社会主义企业的需要

我们的企业是社会主义企业，是以生产资料公有制为基础的。在国家计划指导下自主生产经营的商品经济实体。它首先是一个经济组织，发展生产是它的根本任务，但它又具

有不同于资本主义企业的政治属性。社会主义企业的这种二重属性，决定了企业既是商品生产者和经营者，又要担负一定的社会管理职能。它必须完成两个最基本的任务：一是以自己的产品和经济效益、社会效益，为社会的发展和进步创造更多的物质财富。二是培养造就合格人才，建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。要完成这两项基本任务，都需要加强工矿企业党组织政治核心地位，更好地发挥其在社会基层组织的战斗堡垒作用。只有这样，才能担负起领导思想政治工作和精神文明建设责任，充分发挥政治优势，从而保证企业进一步深化改革，完善企业的内部经营机制，正确处理好国家、企业和职工之间的关系，调动起广大职工群众的社会主义积极性，强化企业管理，以最小的投入，创造出更大的经济效益和社会效益。也只有这样，才能在企业全面地正确地坚持党的基本路线，加强对职工群众的爱国主义、社会主义、独立自主、艰苦奋斗和遵纪守法的教育，用社会主义思想占领企业的思想阵地，保证企业的社会主义方向。

四、加强工矿企业党组织建设，是改善自身状况的需要

邓小平同志最近指出：“我们这个党该抓了，不抓不行了。”^①工矿企业党组织和党员队伍同全党一样，总的来讲

^①1989年6月16日《邓小平同志同杨尚昆、万里、江泽民、李鹏、乔石、姚依林、宋平、李瑞环同志的谈话要点》。

是好的。但是也存在一些问题。首先，在党内思想方面，有的党员“一切向钱看”，对共产主义的崇高理想、党的性质、根本宗旨、组织原则、党员标准和党的纪律等等，产生了怀疑；对坚持四项基本原则产生了动摇。个别党员甚至说什么“企业是经济组织，共产党是政治组织，政治组织应当从经济组织中退出去”，等等。其次，在组织方面，一部分工矿企业党组织涣散软弱，组织纪律松弛，自由主义严重。有的置党的组织原则于不顾，任人唯亲，拉帮结派，编织关系网，奉行“人情”高于党性的腐朽格言；有的对党纪国法置若罔闻，有令不行、有禁不止，只顾个人、本单位、本地区的局部利益，以邻为壑，损公肥私。第三，在作风方面，有些领导干部的群众观点淡薄了，忽视甚至忘记了工人阶级，滋长了官僚主义、以权谋私和权钱交易等腐败现象，个别党员干部弄虚作假、行贿受贿、偷税漏税；甚至在国际交往中卑躬屈膝，不惜损害国格人格。所有这些不正之风和腐败现象的出现，都严重地损害了党同工人阶级的密切联系，严重地削弱了工矿企业党组织的战斗力和战斗力。

上述这些问题，主要是受资产阶级腐朽思想的影响，特别西方敌对势力推行“和平演变”战略和国内资产阶级自由化思潮严重泛滥造成的恶果。加之前几年削弱企业党组织的领导，忽视思想政治工作和精神文明建设，使得这些问题更加严重。因此，在加强工矿企业党组织建设时，不仅要看到解决党内思想、组织和作风不纯的问题、加强企业党组织建设的重要性和迫切性、而且要正确总结前几年企业领导体制改革和企业党的工作的经验教训，切实纠正前几年削弱企业党组织领导作用的错误，真正把企业党组织的政治核心地位

确立起来，以保证厂长负责制的健康发展和不断完善，保证搞好治理整顿和深化改革，促进企业政治上的安定团结和经济上持续、稳定、协调地发展。

第二节 当前工矿企业党组织 建设需要解决的问题

一、明确确立工矿企业党组织的政治核心地位的必要性

工矿企业党组织作为党的基层组织，应该成为工矿企业的政治核心，这是马克思主义党的学说的一个基本原则。但是近几年来，由于受到淡化党的领导的错误思想的冲击，工矿企业党组织的政治核心地位被扭曲了。在推行厂长负责制过程中，一方面过分地不适当地突出厂长在工矿企业的中心地位；另一方面，对企业党组织主要是强调要支持配合厂长的工作。虽然也原则地规定了保证监督的职能，但是，由于对保证监督的含义、内容、范围规定得很不具体，在实际工作中难以操作。后来，又发展到党委书记兼任行政副职，使党组织实际上处于协助、配合、从属的地位，使党在工人阶级中应有的政治上的凝聚力、吸引力和感召力，受到很大的影响。由于工矿企业党组织丧失了对思想政治工作的领导权，工矿企业的思想政治工作被削弱，党的工作机构被撤销合并，专职工作人员被大幅度削减；有的工矿企业思想政治工作的机构砍了，队伍散了，阵地丢了，思想乱了，出现了“空档”，形成了“书记不敢抓、厂长抓不了”和思想混乱的局面。有些影响到工矿企业党的工作的正常开展。