

西安



◎李洪峰

农村调查

Xi'an Nongcun Diaocha

学习出版社

西安



卷一

农村调查

D668
L170

西安



◎李洪峰

农村调查

Xian Nongcun Diaocha

学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西安农村调查/李洪峰.

- 北京: 学习出版社, 2004.2

ISBN 7-80116-423-7

I. 西…

II. 李…

III. 农村—调查报告—西安市

IV. F325.741.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 124389 号

西安农村调查

XI'AN NONGCUN DIAOCHA

李洪峰

学习出版社出版发行

(北京市西长安街 5 号 邮编: 100806 电话: 010-66063020)

北京市密东印刷有限公司印刷 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 1/32 7.625 印张 129 千字

2004 年 2 月第 1 版 2004 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 7-80116-423-7/D·365

定价: 16.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

序 言

李 洪 峰

序

言

学习和借鉴毛主席农村调查的方法，选择几个农村典型，做解剖麻雀式的调查，一直是我多年的夙愿。在西安工作期间，市委分工我主管农村工作和基层组织建设工作，终于有机会和条件来做这件事。

这次调查的基本目的，是想具体切实地了解十一届三中全会以来农村发生的变化，农民群众的富裕程度，以及全面建设小康社会，农村需要解决的问题。调查的基本要求，是要下马看花，做全景式的、写实式的调查，全面了解农村基层的经济、政治、文化、历史、风俗等各方面的真实情况；基本方法是以甘当小学生的态度，直接到乡村，面对面地听取农民群众和乡村干部的意见要求，观察他们的所作所为，了解他们的所思所想；调查报告的基本写法是用事实说话，摆事实，讲道理，寓道理于事实的叙述之中。

选择的调查点在西安农村是有代表性的。一个乡镇，确定在临潼新丰。新丰是历史上很有名的一个小镇，楚汉相争的鸿门宴就发生在这里。新丰的发展在西安乡镇中处于中等水平。两个村，都在长安区。刘秀村靠近秦岭，比较偏僻，经济发展相对缓慢，是差一点的；而仁西村则紧挨市区，有地缘优势，经济发展相对好一些，在全市的位置属中等偏上。

整个调查从准备到完成，历时近两个月时间。准备工作从5月初开始。主要是学习《毛泽东农村调查文集》，邓小平、江泽民同志关于农村工作的重要论述，胡锦涛、温家宝同志关于农村工作的重要讲话，中央和省市委关于农村工作的方针政策；着手拟定调查提纲，设计调查问卷。调查组5月下旬进点。新丰调查从5月22日到6月27日，一个月零5天。其间，召开了街道办事处中层以上干部、驻地企业代表、街道办事处派出机构等多次座谈会，先后听取了所属的13个村基本情况汇报，走访了200多家农户、40多家乡村企业、20多户个体工商户，接触了136名村组干部。并发放调查问卷300多份，调查表5种40余份；刘秀村调查，从5月22日至6月6日，半个月，其间，召开座谈会6次，走访农户134户，同农民群众谈话361人（次），发放调查问卷100份；仁西村调查，从6

月16日开始至6月27日,11天,召开座谈会5次,走访农户157户,同农民群众谈话373人(次),发放问卷150份。

调查正值盛夏,赤日炎炎,调查组的同志全部吃住在乡村,克服了许多困难。使我们深受感动和震动的是,这次调查,仅仅是一次调查,却受到了农民群众和农村基层干部的热烈欢迎,引起了强烈反响,他们说了很多由衷动情的话、感激的话。调查的过程对我们来说,是一次很难得的联系农民群众、向农民群众学习的过程。读有字的书是学习,读无字的书也是学习,而且是更重要的学习。同基层干部和农民群众的广泛接触和深入交流,使我们获得了很丰富的感性知识。西安是十三朝古都,历史文化底蕴深厚,是可以从大地上读历史的地方。看似其貌不扬的农民,却可以写得一手好字。农户日子过得虽然有穷有富,但家家户户门楼上的牌匾和对联却写得绝不含糊。一个几乎没有念过书的老汉,讲起汉唐故事,竟如数家珍,自豪之情溢于言表,时不时还会冒出几句文言古语。许多农村基层干部精明干练,头脑清楚,谈起发展思路,有板有眼,头头是道。而著名作家柳青《创业史》里描写的梁生宝式的关中农民的憨厚淳朴,尤其给我们留下了深刻印象。这些都使我们大开眼界,更加深刻

地懂得了群众是真正的英雄的道理。

调查过程中，我们也深深地感到，认识客观世界不是一件容易的事，即便是近在咫尺、小如麻雀的一村一镇，要真正搞清楚一件事情的来龙去脉，也必须下心到、口到、眼到、手到和全面、反复、比较的功夫。正所谓看花容易绣花难，成如容易却艰辛。我生在农村，长在农村，曾经长期工作在农村，但重新做解剖麻雀式的农村调查，仍然感到十分必要。我们党的思想路线的核心是实事求是，实事求是的第一要义是要搞清客观存在的真实情况。对领导机关和领导干部来说，要全面准确地了解真实情况，光凭听汇报，光凭看书面材料，光凭统计数字是远远不够的。每一个时期，比如两到三年，抽出一段时间，迈开双脚，到工作实践第一线去，到群众中去，学孔夫子的每事问，做一点全面系统周密的调查研究，乃是了解真实情况的最基本方法。这样做的同志越多，我们工作中的失误就会越少，我们同群众的感情就会越深，对我们的事业就越有利。

这次调查形成的三份调查报告，即《刘秀村调查》、《仁西村调查》、《新丰调查》和两份问卷调查约13万字，统称为《西安农村调查》。这些调查报告，虽然文字尚欠雕琢，但叙述还算流畅。对于这

些亲身调查得来的有血有肉、生动具体的第一手资料，我们备感珍惜。读了这些调查报告的同志，如果能对“三农”问题增加一点感性认识，或引发一些理性思考，我们的功夫就算没有白费，这也是我们所深切期望的。

从调查中我们看到，三中全会以来农村经济得到了实实在在的发展，农村社会有了实实在在的进步，农民群众得到了实实在在的利益。我国农村在这20多年里发生变化的广泛和深刻程度，不但在中华民族发展的历史上是前所未有的，就是在世界发展的历史上也是前所未有的。这是中国共产党领导中国农民创造的人间奇迹。但是从调查中我们也看到，由于我国农业和农村基础长期薄弱，由于农村建设和农业投入的严重不足，由于我国城镇化进程严重滞后，由于农民素质提高和农村社会的发育成熟进步需要有一个过程，我国农业和农村现代化的任务还远没有实现，农村移风易俗、创新文化的任务还异常繁重艰巨，农民的富裕程度还远落后于城市居民。具体地讲，比较普遍的突出问题有八难：乡村路况差，行路难；资金紧缺，债务多，发展难；致富门路少，增收难；劳务输出障碍多，进城难；医疗条件差，看病难；学校收费高，子女上学难；封建习俗影响深，创新难；农民教育无人

管，培训难。这八难，具体到一个地方可能程度有所不同，但都需要引起各级党委和政府的高度重视。从根本上说，在新世纪新阶段，对农业、农村和农民问题的认识，还需要从理论和实践的结合上进一步提高。

胡锦涛同志深刻指出：“为了实现十六大提出的全面建设小康社会的宏伟目标，必须统筹城乡经济社会发展，更多地关注农村，关心农民，支持农业，把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重，放在更加突出的位置，努力开创农业和农村工作的新局面。”必须清醒地看到，制约我国全面建设小康社会的最大障碍，不在城市，而在农村。而农业和农村问题，说到底，是农民问题。勤劳质朴的中国农民是中华民族的脊梁，我们永远不应该忘记他们。我国的基本国情是我国将长期处于社会主义初级阶段，其最大特征是近 13 亿人口，9 亿多在农村。农民占全国人口的绝大多数。中国农民为我国革命、建设和改革做出了历史性的伟大贡献。我国的新民主主义革命之所以能够取得彻底胜利，我国的社会主义制度之所以能够巩固发展，我国的改革开放和现代化建设事业之所以能够取得伟大成就，我们党正确地认识和解决了农民问题，是一个带根本性的原因。关于农民问题的正确的理

论和政策，是毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的重要组成部分。深刻认识和把握中国的基本国情，必须深刻认识和把握农民问题。在中国的现实条件下，离开农民群众的愿望和要求，讲群众观点和群众路线，不可能是彻底的群众观点和群众路线；不研究农村实际，任何方针政策都可能走偏方向，也难以贯彻到底。

从全局和长远来考虑，必须长期实行予民休养生息政策，比如用 10 年时间，补偿农村的历史欠账；抓紧调查研究，把统筹城乡经济社会发展的政策思路深化、细化、具体化；实施科教兴国战略、可持续发展战略和西部大开发战略，都要着眼于解决农村问题，让农民得到实惠；采取有力措施，吸引工商资本、民间资本及外资开发农业，投资农村建设；千方百计加强农民教育，开发农村巨大的人力资源；坚持以人为本，进一步提高农民的社会地位，从根本制度和体制上解决农民问题，保障农民群众的合法权益，调动农民群众的积极性。只有这样，党执政的阶级基础和群众基础、社会基础才能不断巩固扩大，才能真正做到“三个代表”，中国才能拥有一个稳定和繁荣的未来。

参加刘秀村和仁西村调查的有中共西安市委办公厅的郝小奇、杨伟、赵泉、刘新锋和长安区委的

宗峰、焦敏志、吴广怀、姜娜、龚建，王莽乡政府的张森宏、冯雪等同志；参加新丰调查的有中共西安市委政策研究室的王乃锁、刘建才、马炜升、药宏岗、夏长生和临潼区委的盛全成、丁鹏、郭建利，新丰街道办事处的张社、张万席、周西京等同志。调查工作得到了长安区委、临潼区委的大力支持。长安区委书记钱引安、副书记李军昌；临潼区委书记张雷，区委副书记、区长罗亚民同志，对调研工作给予了具体指导，提出了宝贵意见。在此，一并表示衷心感谢。

2003年6月28日

目 录

序 言	(1)
-----------	-------

新 丰 调 查

一、概 况	(1)
二、组织机构	(5)
三、经济发展	(16)
四、街村财税	(38)
五、群众生活	(47)
六、城镇建设	(61)
七、文化教育	(69)
八、医疗卫生和计划生育	(84)
九、社会治安	(93)
十、风俗习惯	(99)

刘秀村调查

一、村级组织	(114)
二、党在农村各项政策的贯彻落实	(126)
三、经济发展	(131)
四、社会事业	(143)
五、民风民俗	(154)
六、党群干群关系和农民素质	(163)

仁西村调查

一、村级组织	(168)
二、党在农村各项政策的落实	(177)
三、经济发展	(183)
四、社会事业	(205)
五、民风民俗	(213)
六、党群干群关系和农民素质	(228)

新 丰 调 查

(2003 年 5—6 月)

一、概 况

临潼区新丰街道办事处（即原临潼县新丰镇），位于西安市以东 30 多公里处，距渭南市区 24 公里，地处西安至潼关高速公路西段。1996 年底被确定为西安市惟一的一个全国小城镇建设综合改革试点单位，它的建设和发展对全市农村具有重要的典型和示范意义。该街道办事处南依骊山，北临渭水。辖区东西长约 13 公里，南北宽约 4 公里。东边与本区何寨、零口两镇接壤，南边与秦陵、代王两个街道办事处毗邻，西边与行者街道办事处相连，北隔渭河与任留乡相望。

根据历史记载，这里很早就有县以上的行政机构。远在商代，曾是丽国、丽戎、丽邑的旧址。秦嬴政（秦始皇）十六年曾于此设置郿邑。西汉时，

汉高祖刘邦夺得天下，定都关中，尊其父为太上皇，因其父不习惯秦地生活，思归故里，为解其父思乡之忧，刘邦便于原来的秦郡酈邑，仿照老家江苏沛县丰地街巷原貌筑郭建城，并将其邻里故旧迁居于此，以换取其父的愉快安居，“新丰”即由此得名。到了汉高祖十年（前 197 年），汉政权正式改秦郡酈邑为新丰。唐代大诗人白居易有首反映战争、兵役之苦的长篇叙事诗《新丰折臂翁》，叙述的是一位老人，年轻时为了躲避连年战事频繁的征兵灾难，自己将胳膊砍断，虽然落得终身残疾，历尽痛苦艰辛，但较之于村中的其他同辈人被征从军，家破人亡，葬身于蒿草黄沙之中的结局，仍感到一种劫后余生的欣慰。诗中“翁云贯属新丰县”，即此新丰旧事。中华人民共和国成立后，设新丰区，辖 15 个乡，143 个村。1958 年改设新丰公社。1986 年又将新丰公社改为新丰镇。1998 年经国家批准撤销新丰镇设立新丰街道办事处至今。

新丰街道办事处现下辖 13 个村委会，81 个村民小组，3 个居委会。共有人口 43153 人。其中非农人口 9328 人；农户 8186 户，农业人口 33825 人。辖区内土地总面积 44 平方公里，耕地面积 32719 亩。13 个村基本情况如下：

村 名	户 数 (户)	人 口 (人)	劳动力数 (个)	耕地面积 (亩)
刘寨村	438	1755	1015	1487
长条村	607	2593	1265	2148
姚罗村	520	2152	695	1672
坡张村	722	2971	1640	2001
湾李村	794	3272	1778	4684
梁赵村	480	2039	926	1908
五店村	295	1273	648	2566
樊赵村	616	2548	1338	4657
席家村	590	2234	1014	1294
三育村	399	1710	1120	1510
鸿门村	1266	5229	2903	2329
严上村	657	2693	1630	2374
皂安村	802	3356	1672	4102

党的十一届三中全会以来，新丰的社会、经济面貌发生了深刻的变化。1996年12月，经国家11部委批准，新丰镇被列为全国小城镇建设综合改革试点单位，给新丰带来难得的发展机遇。短短几年内，新丰面貌焕然一新。农业生产条件和生产技术发生了很大变化，产业结构更趋合理，机械化程度显著提高。2002年，全街道办事处粮食播种面积54895亩，粮食总产达到19970吨，农业产值4431万元。经济作物显著增加，品类繁多。全街道办事处蔬菜面积达到6256亩，杂果面积达到490多亩，