



金袋鼠

丛书·政策问答系列

失业保险

■ 刘雄等编

政策问答



中国劳动社会保障出版社

F842.61-44
L692:1

金袋鼠丛书·政策问答系列

失业保险政策问答

刘雄 高磊 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

失业保险政策问答/刘雄等编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2004

金袋鼠丛书·政策问答系列

ISBN 7-5045-4521-X

I. 失… II. 刘… III. 失业保险-劳动政策-中国-问答 IV. F842.61-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 046179 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

世界知识印刷厂印刷装订 新华书店经销

787毫米×960毫米 32开本 5.875印张 110千字

2004年7月第1版 2004年7月第1次印刷

印数: 5000册

定价: 10.00元

读者服务部电话: 010 - 64929211

发行部电话: 010 - 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010 - 64911344

编 委 会

主 编 闫宝卿

编 委 马海燕 王 霞

王振麒 吕玉林

孙丽萍 刘 雄

张冬平 杜 刚

应三玉 沈水生

李征宇 李春光

林淑莉 杨毅新

欧阳琼 赵 越

郑玄波 高永贤

涂惟奋 高 磊

郭晓宪 董英申

策 划 海星创意

出版说明

2000年中国劳动社会保障出版社出版了一套“维护劳动者权益金袋鼠丛书”，全套书共9种，它以实际生活中大量发生或可能遇到的劳动纠纷案例为主线，配以权威专家评析和相应法律法规作参考，深入浅出、简明扼要地介绍了劳动者维护自身权益所必须了解的现行劳动社会保障法律法规。该丛书一经面市，即受到广大读者的好评。精心的设计与制作，通俗易懂的语言及贴近读者的话题，使该丛书获得社会的广泛认同，并于2002年获得第十三届中国图书奖。

围绕着维权的话题，我们又出版了一系列相关图书。但劳动保障问题政策性极强，新政策不断出台，而这些政策都与广大劳动者的切身利益息息相关。如何能及时地将国家的最新政策以通俗易懂的语言传递给广大劳动者是我们追求的目标。为此，我们组织编写了“金袋鼠丛书·政策问答系列”，目的是进一步满足广大读者对劳动保障政策法律知识的需求，让老百姓了解政策，能够自觉地维护自身的合法权益。

该丛书由国家劳动保障部法制司司长闫宝卿同志主编，撰稿人均来自劳动保障部门政策制定机构和研究机构。权威实用、通俗易懂是本丛书的最大特点。希望本丛书能够满足您的需要。本丛书既适合普通劳动者阅读，也适合企业劳动工资（人力资源）管理人员、劳动保障法律政策咨询人员查询使用。

前 言

劳动和社会保障法律体系是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。根据建立社会主义市场经济体制和建设社会主义法治国家的要求，我国初步形成了以《中华人民共和国劳动法》为核心的劳动保障法律体系框架。劳动保障法律体系框架的建立，对于劳动关系和谐稳定，维护广大劳动者和用人单位的合法权益，促进社会主义现代化建设发挥了重要作用。

但是，我们应当看到，一些用人单位和劳动者有法不知、有法不依的现象仍然存在。如何让劳动和社会保障法律政策知识为广大劳动者和用人单位管理人员所知晓、熟悉并掌握，进而指导自己的工作，维护自己的合法权益，是社会普遍关注的热点、难点、焦点问题。

中国劳动社会保障出版社组织编写的这套政策问答丛书，站在为广大劳动者服务的角度，从劳动者维护自身权益的要求出发，用浅显易懂的语言对劳动和社会保障法律政策进行了条文缕析，将法律

知识通俗化、体系化，为广大劳动者提供了维权手册。本丛书紧紧围绕劳动者就业、收入分配、社会保障等各项权益问题进行了详尽阐述，告诉您劳动和社会保障法律政策的基本知识，您有哪些劳动保障权益，权益受侵害了怎么办。本丛书是一套内容全面，回答准确，方便实用，操作可行的普及读物。我们相信，该丛书的出版对广大劳动者和用人单位正确理解和应用劳动和社会保障法律，维护自身的合法权益会起到很大的帮助作用。

劳动和社会保障法律体系还处于完善阶段，新规定、新制度会不断出台，该丛书将根据新法律的颁布而随时进行修订，以满足广大读者的需要。

编者

2003年11月

目 录

第一部分 失 业 保 险

1. 什么是失业? (1)
2. 如何界定就业人员、失业人员和下岗职工? (2)
3. 什么是失业保险? (3)
4. 失业保险有哪些特点? (4)
5. 失业保险制度是如何产生的? (5)
6. 失业保险的作用是什么? (6)
7. 我国失业保险制度建立和发展的历史过程、现状是怎样的? (8)
8. 世界上失业保险制度有哪些类型? 我国的失业保险制度属于哪一种类型? (13)
9. 为什么失业保险制度必须和促进就业相结合? (14)
10. 失业保险基金有哪些来源渠道? (16)
11. 领取失业保险待遇的资格条件是什么? (17)
12. 失业保险待遇水平确定的原则是

- 什么? (18)
13. 失业保险的给付标准是如何确定的? (19)
14. 失业保险待遇的给付期限是如何规定的? (20)
15. 失业保险的主要管理体制有几种? (22)
16. 我国失业保险的管理体制与职能分工如何? (24)
17. 我国失业保险制度的原则是什么? (24)
18. 《失业保险条例》有哪些重大意义? (26)
19. 《失业保险条例》和《社会保险费征缴暂行条例》的核心内容有哪些? (28)
20. 与《国有企业职工待业保险规定》相比, 1999 年的《失业保险条例》有哪些重大改变? (29)
21. 《失业保险条例》在防止逆选择行为方面采取了哪些措施? (31)
22. 失业保险实施的对象是哪些人? (32)
23. 具备什么条件的人可享受失业保险待遇? (33)
24. 什么情况下的失业人员不能享受失业保险待遇? (34)

25. 失业人员在什么情况下停止享受失业保险待遇? (34)
26. 什么情况下失业保险金一次性发放? (35)
27. 失业人员如何领取《失业保险证》? (36)
28. 失业人员领取失业保险金有哪些手续? (36)
29. 失业人员怎样领取失业保险金? (38)
30. 失业人员申领失业保险金填写《失业保险金申领表》应出示哪些证明材料? (39)
31. 如何确定失业人员的累计缴费时间? (39)
32. 为什么要办理《求职证》? (40)
33. 失业人员被招聘后,《失业证》可以收回吗? (41)
34. 失业人员可享受哪些待遇? (41)
35. 如何确定失业人员领取失业保险金的期限? (42)
36. 每年领取的失业保险金数额都一样吗? (43)
37. 累计缴费时间已超过 12 个月但连续缴费不满 1 年的职工是否可以领取失业保险金? (43)
38. 本人自动辞职但尚未就业是否可以

- 领取失业保险金? (44)
39. 职工待岗期间未履行劳动义务, 企业还应为其缴纳社会保险费吗? (44)
40. 农民合同制工人是否享受失业保险待遇? (47)
41. 个体户能参加失业保险吗? (47)
42. 被开除、除名、辞退的职工可否领取失业保险金? (48)
43. 现代企业制度试点企业被裁减人员是否享受失业保险待遇? (49)
44. 破产企业退休人员如何参加基本医疗保险? (49)
45. 不符合退休、退职条件的职工在劳动合同终止后是否可以领取失业保险金? (51)
46. 劳动合同解除后, 劳动者除享受用人单位一次性支付的经济补偿金外是否还应享受失业保险金? (51)
47. 小李能够得到经济补偿金吗? (52)
48. 一次性经济补偿金要缴个人所得税吗? (53)
49. 现代企业制度试点企业被裁减人员是否享受一次性经济补偿? (54)
50. 企业经济性裁减人员的程序是怎

- 样的? (54)
51. 企业进行经济性裁员时, 哪些人员不能裁减? (55)
52. 符合社会救济条件的失业人员在享受失业保险期限届满后是否可以领取社会救济金? (56)
53. 失业人员在失业期间从事临时性有收入工作, 对其领取失业保险金有无影响? (56)
54. 失业人员如何申领医疗补贴? (57)
55. 什么情况下的失业人员不能享受医疗补助? (58)
56. 终止或解除劳动合同后的劳动合同制工人在失业期间发现患职业病的, 其职业病待遇问题如何处理? (59)
57. 女职工在领取失业保险金期间生育, 其生育补助费的标准如何确定? 需要哪些证件? (59)
58. 在领取失业保险金期间死亡的失业人员, 其丧葬补助费应如何办理? (60)
59. 失业人员死亡后, 其丧葬补助费、供养直系亲属抚恤费的标准是如何规定的? (60)
60. 失业人员领取失业待遇或再就业时,

发现原用人单位欠缴失业保险费
怎么办? (61)

61. 跨地区转移的失业人员如何领取
失业保险金? (62)

62. 单位成建制跨统筹地区转移或职工
在职期间跨统筹地区转换工作时失
业保险关系如何转迁? (63)

63. 单位外派职工在境外工作期间取得
当地居民身份证后社会保险关系如
何处理? (64)

64. 如何做好下岗失业人员社会保险
关系的接续工作? (64)

65. 职工个人社会保险关系发生变化时,
失业保险个人缴费记录如何变更?
..... (66)

66. 破产企业的职工自谋职业领取一次
性安置费后能否享受失业保险待遇?
..... (66)

67. 国家关于军队机关事业单位职工参
加失业保险有何政策? (67)

68. 刑满释放或解除劳动教养人员能否
享受失业保险待遇? (68)

69. 银行系统单位参加失业保险有何
规定? (69)

70. 国家对事业单位参加失业保险有何
政策? (70)

71. 用人单位缴纳失业保险费标准要核

- 定的内容有哪些? (71)
72. 城镇企业事业单位如何缴纳失业保险费? (72)
73. 外商投资企业和城镇私营企业如何缴纳失业保险费? (73)
74. 企业破产时, 怎样划拨失业保险费? (74)
75. 失业保险基金的来源是什么? (74)
76. 失业保险基金可用于哪些支出? (75)
77. 《失业保险条例》对基金的使用结构做了哪些调整? (75)
78. 各地是否可以建立失业保险调剂金? (76)
79. 如何对失业保险基金进行管理和监督? (76)
80. 失业保险是否要建立个人缴记录? (77)
81. 个人缴费记录的基本内容有哪些? (78)
82. 谁来管理失业保险工作? 其应履行的职责是什么? (78)
83. 社会保险经办机构的办公经费可以从失业保险基金中开支吗? (79)
84. 骗取失业保险金会受到哪些处罚? (80)

85. 对办理社会保险登记的时间有何规定? (80)
86. 什么是社会保险登记实行属地管理? (81)
87. 缴费单位在申请办理社会保险登记时应出示哪些证件? (81)
88. 缴费单位在什么情况下应办理变更登记? (82)
89. 缴费单位在什么情况下应办理注销登记? (83)
90. 缴费单位应怎样办理缴费申报? (84)
91. 缴费单位在何种情形下可以延期办理申报手续? (84)
92. 缴费单位不按规定申报应缴纳的社会保险费数额怎么办? (84)
93. 缴费单位可以采取哪些方式缴纳社会保险费? (85)
94. 缴费单位和个人是否可以查询缴费情况? 怎样查询? (85)
95. 对未及时足额缴纳社会保险费的有哪些惩罚措施? (86)
96. 缴费单位如不按照国家有关规定缴纳社会保险费, 负责人会受到哪些处罚? (86)
97. 失业保险费是否税前列支? 为什么? (88)

98. 我国特殊历史阶段特有的“下岗职工”是何含义? (89)
99. “下岗职工再就业服务中心”的性质如何? (90)
100. 再就业服务中心中的国有企业下岗职工有什么权利义务? (91)
101. “企业富余职工”分流安置的主要途径是什么? (91)
102. 如何使失业保险制度和城市居民最低生活保障制度相互补充、相互衔接? (92)
103. 再就业服务中心曾经拥有的职能有哪些? (93)
104. 生活特别困难的失业人员怎么办? (94)
105. 企业破产了职工怎么办? (94)
106. 失业人员能否重返原岗位? (95)
107. 企业能否利用试用期廉价雇用失业人员? 失业人员在试用期有什么权利? (96)
108. 下岗职工出中心后自谋职业, 从事个体劳动后, 还能有养老保险吗? (97)
109. 下岗职工再就业后与原单位还有关系吗? (98)

110. 下岗职工再就业和原单位是什么关系，是否受原单位所有制的影响？

..... (99)

111. 下岗职工重新就业后，以前的工龄是否连续计算？各项社会保险关系如何处理？..... (100)

112. 下岗职工自谋职业后，各项社会保险关系是否还存在？如存在，如何处理？..... (100)

113. 下岗职工进入再就业服务中心3年后，仍未实现再就业，是否就算失业？失业后将如何领取失业保险金？..... (101)

114. 下岗职工如何出再就业服务中心？..... (101)

第二部分 就业保障

1. 我国党和政府为什么要把再就业工作放在突出的位置？..... (104)

2. 我国当前面临的就业问题有哪些？就业再就业工作的重点是什么？..... (106)

3. 什么是再就业工程？..... (107)

4. 我国的就业服务体系包括哪几部分？各部分的职责是什么？..... (109)

5. 劳动部门关于实施再就业工程的具体