

 浦东党建·园区探索篇

政党、 组织与 经济发展

上海浦东新区四大开发区党建工作实证研究

顾丽梅 等著

 上海人民出版社

SHANGHAI
PEOPLE'S
PUBLISHING
HOUSE

浦东党建·园区探索篇

政党、

与

组织

经济发展

上海浦东新区四大开发区党建工作实证研究

顾丽梅 等著

 上海人民出版社

SHANGHAI
PEOPLE'S
PUBLISHING
HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

政党、组织与经济发展:上海浦东新区四大开发区党建工作实证研究/顾丽梅等著. —上海:上海人民出版社,2007

ISBN 978-7-208-07513-9

I. 政... II. 顾... III. 中国共产党-经济开发区-党的建设-经验-上海市 IV. D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 167297 号

责任编辑 刘林心

封面装帧 傅惟本

政党、组织与经济发展

——上海浦东新区四大开发区党建工作实证研究

顾丽梅 等著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海天马印刷厂印刷

开本 850 × 1168 1/32 印张 11.5 插页 4 字数 233,000

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-07513-9/D · 1292

定价 25.00 元

浦东党建·园区探索篇

编 委 会

主 编: 张 华

副 主 编: 陆方舟 傅红岩

编 委: 张 杰 黄 钟 刘德荣

吴惠平 李登华 刘依群

施 鸣 贡柳兰

著 作 者: 顾丽梅 等

谨以此书献给参与上海浦东新区开发区党建探索和实践的人们

序

复旦大学国际关系与公共事务学院顾丽梅博士主持的关于浦东开发区非公企业党建问题的研究,取得了积极的成果。党建问题是我的研究领域之一,但是多少年来,我注重的是理论研究,很少涉及微观及实证层面的研究,所以很难就这一研究成果做评论性的序言。因此,姑且就党的组织管理问题发表一些看法,也算是参与顾博士课题组的一种讨论。

关于究竟如何进行组织建设才能够为积极推进党的建设提供坚实的组织基础,这确实是需要认真研究的问题。本人认为,主要应包括如下一些基本方面:

一是具有广泛认同基础的组织价值取向。

共产党首先是一个价值取向或者说是信仰问题。而共产党员的信仰完全是由共产党的组织价值取向决定的。中国共产党提出的“三个代表”的重要思想,很好地高度概括了作为组织的共产党的价值取向。具体来说,第一,代表先进生产力的发展要求,其本质上并不在于生产力本身,更不在于具体的经济工作,而在于作为执政党的共产党不断通过推进生产关系和上层建筑



领域的全面改革,使其适应并能够促进社会生产力的不断发展。恩格斯就曾指出,对于历史的进程发生作用并且在许多情况下甚至起到决定作用的,“还有上层建筑的各种因素……由胜利了的阶级在获胜以后确立的宪法等等,各种法的形式以及所有这些实际斗争在参加者头脑中的反映,政治的、法律的和哲学的理论,宗教的观点以及它们向教义体系的进一步发展。这里表现出这一切因素间的相互作用”。^①第二,代表先进文化的前进方向,就是要以高度负责的精神,担负起吸纳、继承、创新人类先进文化和文明的使命,不仅使党的组织形态得到不断革新,而且使党正在执掌的国家政权符合人类先进文化发展的潮流。第三,代表最大多数人民的利益,其实质是要不断经受得住人民的选择和历史的检验,以获得党执掌政权、治理国家的合法性基础。

二是形成平等民主的组织互动关系。

政党作为一种以自愿为基础的政治性组织,其成员之间的平等关系以及与组织之间构成的民主互动关系不仅是组织良好运转的基础,也是组织成员产生组织认同性和组织凝聚性的关键。事实上,中国共产党在其组织体系中,已经建立了平等民主的法律基础。《中国共产党章程》非常清晰地规定了各个层面的党内民主制度和党员的平等关系,如规定了党员的权利和义务、党的所有领导机关都应该由选举产生的原则和办法、党的民主集中制等党的领导制度。根据组织行为学的一般理论,任何一个个体在加入一个特定的组织时,无论是在形式上还是在事实

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第696页。

上就达成了与组织的某种契约关系。一方面,个体即认同了组织的某种价值和规则,并愿意为组织的维系和发展作出自己的一份贡献;另一方面,个体也期望能够从组织中获得某种有形的以及无形的收益,包括分享有关组织的信息、获得因组织身份而得到的社会收益等。只有在上述两方面形成一个平衡关系时,组织自身才得以正常运转,组织成员的责任意识和贡献意识以及对于组织的积极作为才得以产生。

三是建立科学有效的组织制度规则。

一般认为,制度规则主要是指那种经长期社会实践所积累或被人为设计并具有稳定性、受到普遍尊重从而能够持续发生作用的行为模式。用制度化来组织千差万别的社会成员、解决错综复杂的社会问题,是人类在千百年来社会共同生活中所形成的基本经验。制度化程度既是组织良性运作的必要基础,也是社会文明程度的重要标志。邓小平同志在谈到如何保证社会健康发展的时候也深刻地指出:“……领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题,关系到党和国家是否改变颜色,必须引起全党的高度重视。”^①

顾博士的课题组从微观层面上探讨了共产党的上述组织管理问题,可以说具有非常积极的意义。我们期待这种研究能够不断地深入,并对基层党的建设起到建设性的推动作用。

桑玉成

① 《邓小平文选》第二卷,人民出版社2004年版,第333页。

C O N T E N T S

序 001

导 论 001

第一节 问题的提出 001

一、动力:一流的党建促进一流的开发 001

二、创新:开发区的组织制度创新 002

三、服务与凝聚:开发区政党组织化的核心

理念 003

四、党的权威:过渡时期两新组织中政党组织化创新

的关键 007

第二节 研究内容与框架 008

第三节 研究方法 014

第四节 理论基础 017

一、制度创新理论 018

二、组织创新理论 022

三、新公共服务理论 024

第一章 政治新空间:

开发区的政治社会生态分析 032

第一节 浦东在经济发展中变迁 032

一、政治、权力与经济 033



- 二、经济发展与制度创新 036
- 三、浦东亮丽的风景线——四大国家级开发区 042
- 第二节 开发区人才荟萃:浦东发展的永动机 045
 - 一、人才:浦东发展的第一资源 047
 - 二、莘莘学子回归潮:人才立市 049
- 第三节 一流的开发需要一流的党建 052
 - 一、“两份满意的答卷” 053
 - 二、党:开发区的核心领导力量 053
- 第四节 开发区的弱政治环境 058
 - 一、两新组织的新情况与新问题 059
 - 二、新经济组织弱政治生态:股权变动与党的领导 061
 - 三、建党难,党建更难:开发区的弱政治生态环境 071
 - 四、思考:开发区弱政治环境下的挑战 073

第二章 寻找契合点:

社会化政党与组织化服务 075

- 第一节 社会化政党:政治信仰的自然延伸 076
 - 一、内联党工委:组织机制的创新 077
 - 二、20年的执著追求:政治信仰的自然延伸 082
- 第二节 服务的组织化供给:经济发展的政治逻辑 089
 - 一、“党员是企业最宝贵的财富”:企业发展的优秀资源 089
 - 二、“支部有家的感觉”:社会资本的逐步培育 094

目 录

第三节 以服务促党建	103
一、以服务拓展政党功能	105
二、服务:政治社会化的精髓	107
讨论 企业建党抑或社会建党?	111

第三章 走进开发区:

基层组织的“生根”之道	115
第一节 借力:党周围的群众组织	119
一、“支部建在工会上”	120
二、“钥匙和向导”:张江的人力资源协会	130
第二节 融合:粉红色文化的魅力	136
一、现代企业职业精神论坛	137
二、新资源:执政党的文化战略	142
三、别具一格的支部生活	145
第三节 孵化:党组织的成长资源	149
一、联合党支部:铁打的营盘流水的兵	150
二、孵化:组织的裂变反应	156
讨论 党组织的边缘化还是“祛魅”化?	163

第四章 在行动中创新:有作为才有地位 167

第一节 整合资源:运行机制的创新	169
一、协调关系:党群同步运作	171
二、公转带动自转	180



第二节	凝聚人才:新时期的精英吸纳	187
一、	政治招募:政治资源的积聚	187
二、	资源的交换:精英吸纳的逻辑透视	190
第三节	阳光驿站:敞开的“党员之家”	195
一、	以服务为导向:党与企业发展的良性互动	197
二、	阳光驿站:党员“心灵”的“港湾”	199
三、	阳光驿站:服务园区的窗口	201
第四节	立足服务:有作为才有地位	203
一、	从“排斥”到“依赖”:服务的力量之一	205
二、	由“地下”到“地上”:服务的力量之二	208
讨论	“柔化”的行动策略	211

第五章 关键在人:

魅力型的领导与党务工作者 217

第一节	新领域党建的设计者	217
一、	理念创新:行动的价值支撑	218
二、	创新:政党永恒的价值追求	223
第二节	魅力型的党务活动家	234
一、	开发区的魅力书记	235
二、	甘为组织的“脚手架”:专职书记的角色定位	240
第三节	兼职书记:多重角色的冲突	245
一、	如履薄冰的特殊群体——兼职的支部书记	246
二、	在活动中创新:基层党务工作者的睿智	249

目 录

三、兼职书记:阳光雨露的播撒者	253
第四节 角色转换:铸就组织的灵魂	257
一、党的领导者的角色转换	259
二、基层党建工作者的角色转换	261
三、多重角色冲突下的支部书记之角色变迁	263
讨论 敢问路在何方:专职党群工作者的存量与增量?	267

第六章 旁观者清:

第三只眼睛看开发区党建 271

第一节 《毛泽东选集》:外企老总的礼物	272
一、立足服务:异中求同	273
二、文化整合:认同的力量	277
第二节 党组织:归国留学人员的心理归宿	283
一、政党人才队伍的国际化	283
二、组织的服务与对组织的“利用”	286
第三节 新社会阶层:共产党新时期的追随者	291
一、企业家阶层:党建工作的新领域?	292
二、新政治图景:服务建党与政治信念双重推力下的企业家	293

第七章 结语 299

第一节 春华秋实:浦东开发区的非凡成就	299
一、机制创新:开发区党建的核心理念	299



二、选材与育才:党在新经济组织中的生命力 306

三、一流机制凝聚一流人才 308

四、以服务凝聚人心:提升党的影响力和执政能力
310

五、以文化为载体:凝聚力量整合资源 314

第二节 开发区党建工作的反思 316

一、开发区政党组织化的再思考 316

二、开发区政党组织创新的对策分析 319

附录 以改革精神为先导 以探索创新求突破 切实提高开
发区党建工作的有效性 326

参考文献 344

后记 352

导 论

第一节 问题的提出

为什么研究浦东开发区的党建？因为浦东金桥进出口开发区、张江高科技园区、外高桥自由贸易保税区、陆家嘴金融贸易区这四大开发区是国家级开发区，在上海乃至中国的经济发展中扮演着举足轻重的角色，并在各自的领域中处于发展的前列。我们的调研成果将坦诚地表明：浦东四大开发区的发展证实了“事业成败，关键在党”。浦东发展的经验，部分揭示了中国共产党的组织化的再造，为浦东开发区的经济发展提供了政治保证。

一、动力：一流的党建促进一流的开发

浦东开发开放走过的十余年历程，基本经验之一就是坚持用改革的精神不断创新党的工作。随着浦东开发开放的不断深入，新经济组织发展迅猛，其在浦东 GDP 中所占分量不断上升。2003 年，浦东新区国民生产总值 1 507.44 亿元，其中外商独资企业、私营企业和个体工商户的总和达 806.48 亿元，占 GDP 总量的 53.5%；在新区 82.199 7 亿元的税收收入中，外商独资企



业上缴税额 22.66 亿元, 私营企业上缴 11.95 亿元, 个体工商户上缴 1 亿元, 分别占税收总额的 29.23%、3.49% 及 1.29%。新经济组织正日益成为浦东新区经济发展的一个重要的增长点。

如何加强党对新经济组织的政治领导, 引导新经济组织的健康发展, 巩固党的执政基础, 保证浦东开发开放的顺利进行, 是浦东新区党工委一直努力探索和着力解决的重大问题。浦东新区党工委在浦东开发开放之初就明确提出了“以一流党建促进一流开发”的指导思想, 一流的开发必须走创新之路, 一流的党建也必须走创新之路。在不断实践的过程中, 新区本着“解放思想, 实事求是”的原则, 在新经济组织党建这一领域大胆地闯、大胆地试。

二、创新: 开发区的组织制度创新

浦东在经济领域所取得的成就是令人瞩目的。而经济的突飞猛进是由稳定的政治环境和良好的投资环境所决定的, 而良好的投资环境是由制度所决定的。经济的发展必然带来了政治发展和变迁。经济的发展需要组织的再造, 以迎接新经济形式的挑战, 列宁在 1905 年曾经指出: “无产阶级在夺取政权时除了组织以外别无武器, ……无产阶级只有通过这一点才能成为不可战胜的力量。”^①组织是通向政治权力之路, 也是政治稳定的

^① 转引自塞缪尔·P. 亨廷顿:《变化社会中的政治秩序》, 三联书店 1996 年版, 第 427 页; 引自列宁:《进一步, 退两步》, 载罗伯特·V. 丹尼尔斯编《共产主义历史文集》, 第 1 卷, 第 26 页。

基础,因而也就是政治自由的前提,正如美国著名的学者亨廷顿所言:“身处正在实现现代化之中的当今世界,谁能组织政治,谁就能掌握未来。”^①“在中国共产党的早期历史上,毛泽东就以强调组织的重要性而独树一帜。在处于现代化之中的亚洲和非洲国家里,对组织的强调已成为共产党运动区别于其他民族主义运动的关键标志。”^②“组织一直是共产主义力量与众不同的力量源泉。”^③但是无论在什么时期,为了确保浦东的经济发展取得更大的成就,开发区的经济环境更为理想,就不能忽略政治制度与政治环境的建设。为了适应新的经济发展形势的需要,开发区的新经济组织中必须要有政治组织的建设——即党建问题。故而,开发区的经济发展推动了制度的变迁,制度的变迁需要组织的重构,不仅是经济组织的重构,更重要的是政治组织的重构,本课题中主要研究的是政治组织的重构。因为在中国特定的国情下,中国共产党是制度安排的主体。而开发区党组织的重构是以“服务”理念为导向的。

三、服务与凝聚:开发区政党组织化的核心理念

中国共产党的政党理念贯彻“立党为公、执政为民”的本质

① 参见塞缪尔·P. 亨廷顿:《变化社会中的政治秩序》,三联书店1996年版,第427页。

②③ 同上书,第311页。