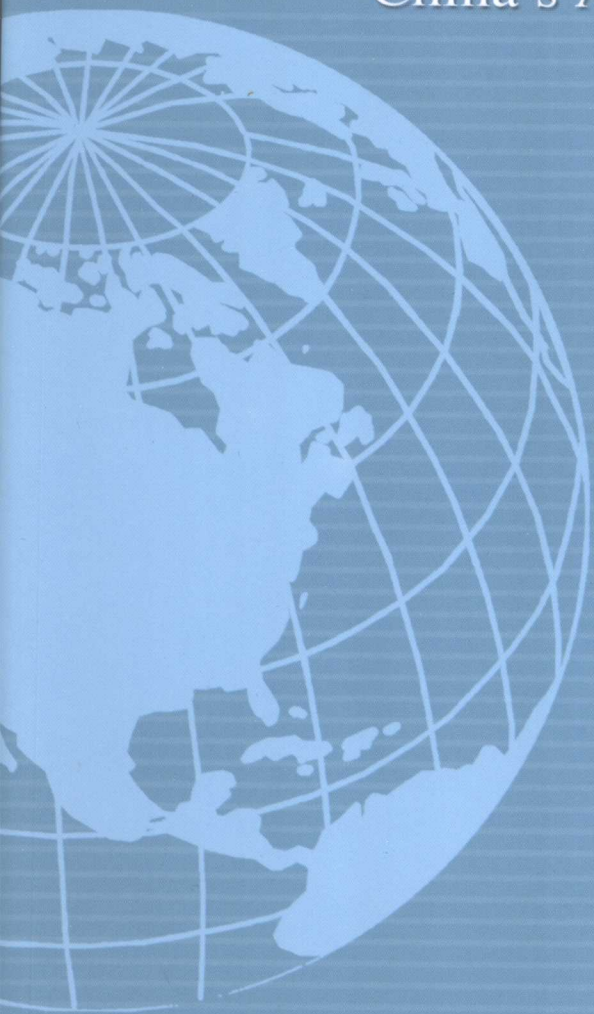


《对外开放与中国农业发展》系列研究 报告之一

多边贸易谈判与 中国农业发展

Multilateral Trade Negotiation and
China's Agricultural Development

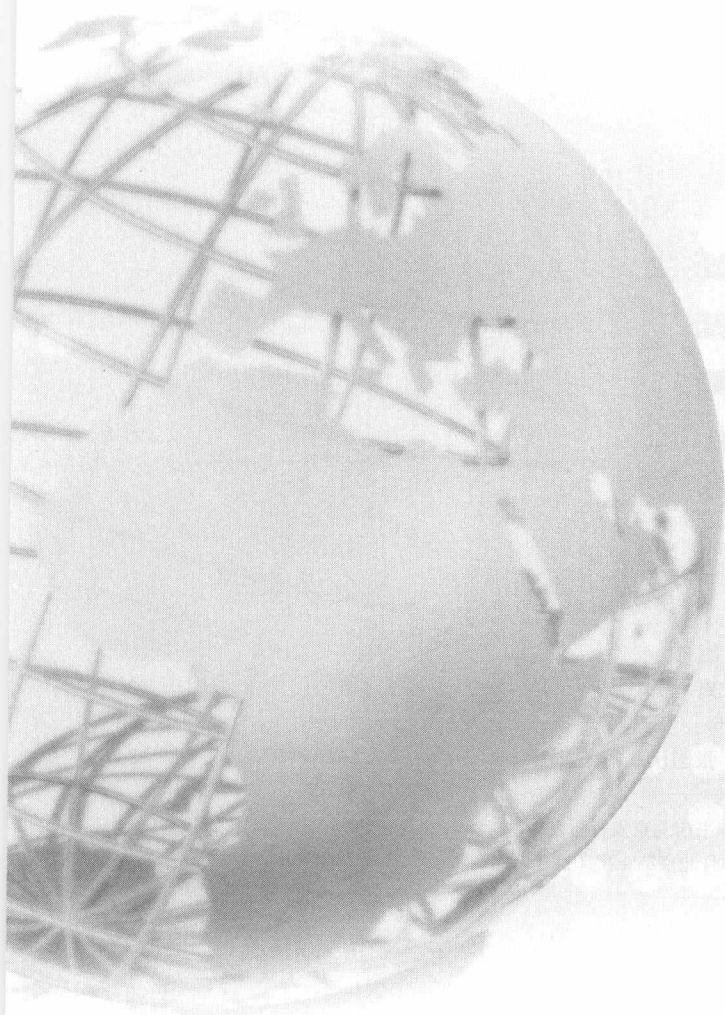


 中国农业出版社

《对外开放与中国农业发展》系列研究 报告之一

多边贸易谈判与中国农业发展

Multilateral Trade Negotiation and China's Agricultural Development



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

多边贸易谈判与中国农业发展/农业部农业贸易促进
中心编. —北京: 中国农业出版社, 2008. 4
ISBN 978-7-109-12608-4

I. 多… II. 农… III. 农业-多边贸易-贸易谈判-中
国 IV. F752.652

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 046201 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100026)
责任编辑 王 凯 张国庆

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 19 插页: 1
字数: 285 千字 印数: 1~3 000 册

定价: 50.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《对外开放与中国农业发展》系列研究报告

编 委 会

主 任：孙政才

副主任：尹成杰 牛 盾

主 编：牛 盾

副主编：李正东 钱克明 倪洪兴

《多边贸易谈判与中国农业发展》

课 题 组

组 长：钱克明

副 组 长：倪洪兴 徐宏源 王凯园

成 员：王东辉 左常升 张永霞 王 桦

秦天放 邢晓荣 黄季焜 刘小和

樊明太 田志宏 杨 军 张海森

彭廷军 刘艺卓



20 世纪 90 年代以来，经济全球化迅猛发展，多边和双边贸易自由化进程明显加快，对各国经济、政治、文化和社会发展产生深刻影响，并逐渐改变全球产业分工、利益分配和地缘政治格局。经济全球化对世界农业的影响尤为巨大，农业已经成为各国政府在多边和双边贸易谈判中极为关注的敏感产业。

面对经济全球化快速发展的趋势，我国坚定不移地实施对外开放政策，农业对外开放步伐不断加快，取得了丰硕成果。2001 年我国正式加入世界贸易组织，对近 150 个成员开放了农产品市场；2004 年我国签署了中国—东盟自由贸易区协议，对从东盟国家进口的大部分农产品实行零关税。可以说，我国农业已迈上了全球贸易自由化和区域贸易自由化的“双轨快车道”。近年来，我国农业对外贸易快速增长，对外合作交流领域不断拓展。我国已先后与国际主要农业和金融组织及 140 多个国家建立农业交流与合作关系，我国农业与世界农业的联系日益紧密，宽领域、深层次、全方位的农业对外开放格局正在形成。2007 年我国农产品进出口贸易总额为 781 亿美元。农产品出口结构继续优化，优势农产品的国际竞争力稳定提高。

对外开放进程加快，为我国农业利用国际国内两种资源和两个市场带来了新机遇，但也带来了新挑战。国际农产品市场对我国农业的影响日益加深，市场风险增大，贸易摩擦增多，统筹国内农业发展和对外开



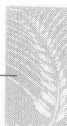
放的要求更高。与此同时，我国工业化、信息化、城镇化和市场化加快推进，对农业和农村经济基础保障作用的要求越来越高，确保农产品有效供给的压力越来越大，农业和农村经济发展所面临的新问题、新矛盾、新要求越来越多。我们必须站在经济社会发展全局的高度，用全球眼光审视和谋划农业发展，不断扩大农业对外开放，不断推进现代农业和社会主义新农村建设，为经济社会发展全局提供有力支撑。

党的十七大报告明确指出，要统筹国内国际两个大局，加强双边与多边经贸合作。按照国家对外开放的总体战略部署，目前我国正在积极参与世界贸易组织多哈回合谈判，同时还与新西兰、澳大利亚等许多国家开展或即将开展自由贸易区谈判，其中农业问题是谈判的重要内容，也是谈判的焦点和关键。

为适应经济全球化的新形势和应对区域经济一体化的新挑战，农业部组织专门力量就对外开放与农业发展的重大问题、热点难点问题进行了系统研究，并将研究成果以丛书的形式汇集出版。希望丛书的出版能够为提高农业对外开放质量和水平提供知识和信息支持，为农业农村经济又好又快发展做出贡献。

孙政才

2008年3月



序言

第一篇 多边农业贸易谈判

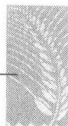
第一章 乌拉圭回合农业协定	3
一、乌拉圭回合农业协定概要	3
(一) 基本框架	3
(二) 主要内容	4
二、乌拉圭回合农业协定的局限	6
(一) 市场准入无实质改善	6
(二) 国内支持未得到有效削减	9
(三) 出口补贴仍居高不下	11
第二章 多哈回合农业谈判	12
一、谈判进程	12
二、谈判内容	13
(一) 市场准入	14
(二) 国内支持	15



(三) 出口竞争	22
三、主要谈判方及其立场	23
(一) 美国	24
(二) 欧盟	25
(三) G20	26
(四) G10	27
(五) 凯恩斯集团	28
(六) G33	28
(七) G90	29
四、谈判的阶段性成果	31
(一) 《7 月框架协议》	31
(二) 《香港部长宣言》	31
第三章 多哈回合农业谈判对主要成员的可能影响	33
一、农业谈判主要成员提案影响模拟	33
(一) 市场准入	33
(二) 国内支持	36
(三) 出口竞争	39
二、农业谈判模式草案影响分析	39
(一) 市场准入	39
(二) 国内支持	43
(三) 出口竞争	48

第二篇 我国与多边农业贸易谈判

第四章 加入世贸组织与我国农业发展	51
一、我国入世农业承诺与政策调整	51
(一) 入世农业承诺及履行情况	51
(二) 应对入世的农业政策调整与体制改革	54
二、入世以来我国农业发展状况	59
(一) 农业总体情况	59



(二) 农业生产	60
(三) 农产品贸易	63
三、入世对我国重要农产品及相关产业影响的案例研究	67
(一) 入世对我国大豆产业的影响	67
(二) 入世对我国棉花产业的影响	72
第五章 加入世贸组织与我国农业产业安全	77
一、产业安全的概念及评估指标体系	77
(一) 产业安全的概念	77
(二) 产业安全评估指标体系	79
二、入世前我国农业产业安全状况分析	83
(一) 粮食安全水平较高	83
(二) 农民生计得到基本保障	83
(三) 产业竞争力一般	83
(四) 产业控制力较强	85
(五) 产业具有一定的成长性	85
(六) 产业发展环境一般	85
三、入世后我国农产品产业安全状况的初步分析	87
(一) 粮食安全水平依然较高, 但供求关系趋紧	87
(二) 农民生计保障能力总体有所提高, 但城乡和地区收入差距扩大	88
(三) 比较优势有所发挥, 但贸易竞争力指数略有下降	88
(四) 农业支持得到加强, 但农业保护空间缩小	89
(五) 农业仍有一定增长空间, 但不确定性增加	89
(六) 国内产业发展环境更为有利, 但国际贸易摩擦加剧	90
四、入世后我国重点农产品产业安全状况分析	91
第六章 多哈回合谈判对我国农业的影响及谈判策略研究	101
一、对我国农业影响的基本判断	101
(一) 对扩大我国农产品出口作用有限	101
(二) 农产品市场进一步开放的压力增大	102
(三) 农业国内支持空间可望得到保留	104
二、对我国重要农产品及相关产业影响的案例研究	104



(一) 对大豆产业的可能影响	104
(二) 对棉花产业的可能影响	106
三、农业谈判的策略选择	108
(一) 谈判目标定位	108
(二) 谈判策略选择	108
第七章 对外开放与我国农业支持保护政策研究	111
一、开放条件下我国农业面临的挑战	111
(一) 全球粮食供需趋紧对我国粮食安全构成新的挑战	111
(二) 农产品市场开放增加了宏观调控的复杂性	112
(三) 国外非关税贸易壁垒趋严抑制了我国比较优势的发挥	113
(四) 未来我国农业受国际市场的影响将更加明显	114
二、我国农业支持保护现状	115
(一) 农业支持保护的概况	115
(二) 农业支持保护存在的不足	117
三、政策建议	119
(一) 加强完善农业支持体系	119
(二) 建立健全农业保护体系	123
(三) 农业支持和保护体系的制度化	123
(四) 推进农业管理体制改革	124
(五) 提高政府宏观调控水平	124

第三篇 专题研究

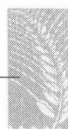
第八章 农产品关税削减公式研究	129
一、AVE 转换为关税削减谈判打下基础	129
(一) 从价税等值(AVE) 转换的必要性	129
(二) AVE 的转换	131
二、关税削减模式及特点	132
(一) 减让模式与方法	132
(二) 模式的特点分析	133



三、谈判最新适用公式及其特点	136
(一) 分层公式	138
(二) 乌拉圭回合公式	141
第九章 我国农业新成员待遇谈判研究	142
一、我国新成员特殊关注的主要内容	142
(一) 背景	142
(二) 中国在新加入成员问题上的立场	143
(三) 实现新成员特殊关注的现实可能性	144
二、谈判的阶段成果	145
(一) 框架协议	145
(二) 香港部长级会议	146
(三) 农业主席案文草案	147
三、不同公式对新成员特殊待遇实现的影响分析	148
(一) 分层公式	149
(二) 乌拉圭回合公式	150
第十章 我国农业特殊产品研究	152
一、“特殊产品”分析方法	153
(一) ICTSD 分析方法	153
(二) 本研究的分析方法	154
二、我国农业“特殊产品”的确定	156
(一) 受益对象与重点产品	156
(二) 粮食安全与重点产品	162
(三) 农民生计与重点产品	163
(四) 贸易影响与重点产品	175
三、特殊产品重要性排序	178
(一) 排序方法	178
(二) 其他因素分析	182
(三) “特殊产品”列表	183
第十一章 我国农产品特殊保障机制研究	186
一、特殊保障机制(SSM) 提出的背景及意义	186



(一) SSM 提出的背景	186
(二) SSM 对于发展中国家的重大意义	187
二、我国 SSM 模拟分析	187
(一) SSM 议题的主要内容及谈判焦点	187
(二) SSM 模拟分析	188
三、SSM 对我国进出口的影响	190
(一) 对进口的影响	190
(二) 对出口的影响	192
第十二章 我国农产品贸易统计指标规范研究	196
一、背景	196
二、国际贸易统计中几种常见的分类标准	197
(一) 国际贸易标准分类	197
(二) 《海关合作理事会税则目录》	198
(三) 国际标准产业分类	198
(四) 商品名称及编码协调制度	198
三、我国农产品贸易统计归类办法初步方案	199
(一) 制定原则	200
(二) 农产品范围界定	200
(三) 农产品归类办法	201
第十三章 主要成员国内支持政策调整动向研究	207
一、主要发达成员国内支持政策的现状	207
(一) 美国	208
(二) 欧盟	208
(三) 日本	209
二、美国、欧盟、日本农业政策调整动向	211
(一) 美国	211
(二) 欧盟	223
(三) 日本	230
三、基本结论	239



第十四章 美国新《农业法》和《能源法》影响的初步分析	241
一、出台背景	241
(一) 能源进口依赖性加大, 地缘政治风险增加	241
(二) 生态环保对能源生产限制趋严, 国际能源市场竞争加剧	241
(三) 农业经济形势明显好转, 农产品出口持续增长	241
(四) 农产品贸易政策面临国际挑战, 改革压力加大	241
二、主要内容	242
(一) 新农业法的主要内容	242
(二) 新能源法的主要内容	242
三、对世界农产品供需与价格的影响	243
(一) 拉动国际玉米价格大幅上扬	243
(二) 导致其他种植业和畜牧业产品价格上涨	243
(三) 带动全球生物能源产业发展并造成未来农产品供应紧张	244
(四) 美国已对可能出现的风险做好准备	244
四、美国两法对我国农业可能的影响与对策	244
(一) 对我国农业可能的影响	245
(二) 对策建议	245

附录

附录一 术语解释	249
附录二 WTO 农业委员会特会主席的农业模式草案 (2007 年 7 月)	257

第一篇

多边农业贸易谈判



世界贸易组织（WTO）的前身是关税与贸易总协定（GATT）。1986年9月，GATT在乌拉圭启动了其历史上最重要的一轮谈判——乌拉圭回合谈判。经过八年的艰苦努力，各成员于1994年4月终于结束了乌拉圭回合谈判并达成协议。该协议取得了3项主要成果：一是正式成立了国际机构WTO，以取代临时运行近半个世纪的GATT；二是协议不仅包括货物贸易，还包括服务和知识产权贸易；三是首次将纺织品和农产品纳入协议范围，并签定了乌拉圭回合农业协定。乌拉圭回合农业协定不仅开启了全球农业贸易自由化的新纪元，也

为WTO新一轮（多哈回合）谈判将农业作为主要议题奠定了基础。

一、乌拉圭回合农业协定概要

（一）基本框架

乌拉圭回合农业谈判的目标是削减扭曲贸易的国内支持和出口补贴，提高市场准入水平，以便将长期游离于国际贸易协定之外的农业贸易纳入多边贸易规则的约束和管理之中。谈判主要是在美国、欧共体和凯恩斯集团^①三大利益集团之间展开。乌拉圭回合《农业协定》包括序言、12个部分和5个附件。

^① 包括澳大利亚、加拿大、阿根廷、巴西、智利、新西兰、哥伦比亚、印尼、马来西亚、菲律宾、泰国及乌拉圭等国。