

◎主
编／李忠吉



Huoli Chuxiong Hexie Yizhou Congshu

Chuxiong Xinggong Fazhan Zhanlue Yanjiu

楚雄兴工 发展战略研究

活力楚雄和谐彝州丛书

云南出版集团公司

云南科技出版社

活力楚雄和谐彝州丛书

Huoli Chuxiong Hexie Yizhou Congshu

Chuxiong Xingong Fazhan Zhanlue Yanjiu

楚雄兴工 发展战略研究



云南出版集团公司
云南科技出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

楚雄兴工发展战略研究 / 李忠吉主编. —昆明: 云南
科技出版社, 2008. 4

(活力楚雄 和谐彝州)

ISBN 978 - 7 - 5416 - 2807 - 8

I. 楚... II. 李... III. 工业经济—经济发展战略—研究—
楚雄彝族自治州 IV. F427.742

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 034754 号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)

昆明市五华区教育委员会印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本: 889mm × 1194mm 1/32 印张: 8.875 字数: 250 千字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1 ~ 2000 册 定价: 120.00 元 (全套)

“活力楚雄、和谐彝州”丛书编委会

总 顾 问：曹建方 邓先培 杨红卫 刁殿伟

卢显林 张怀德

顾 问：李红民 程建华 王定梁

总 策 划：杨正权

编委会成员：杨正权 李红民 程建华 王定梁 李忠吉

苏贤发 施克沛 姜子华 黄正山 李 能

马爱芳 杨国良 罗永林 罗有俊 崔学政

黄幼昆 杜晋宏

主 编：李忠吉

副 主 编：施克沛 黄幼昆

责 任 编 辑：曹显光

楚雄州兴工发展战略研究课题组

课题组组长：黄正山

成 员：李如宗 邹昆林 张续华 赵志刚 汤月华

刘 毅 张玉强 张 磊 李 广 高永翔

花荣艳 马晓燕 邱 锰 罗陈武 李 玲



序 一

中共云南省委常委、云南省人民政府副省长 曹建方

中共楚雄州委书记 邓先培

楚雄州人民政府州长 杨红卫

楚雄州第六次党代会以来，州委、州政府提出了建设“活力楚雄、和谐彝州”的目标，提出把“强农、兴工、扩城、活商、固基、和谐”作为“十一五”期间的六大发展对策，完全符合党的十七大精神，也切合楚雄州的实际，具有很强的科学性、针对性、现实性和可操作性。楚雄州目前还是农业大州，大部分人口还在农村，建设社会主义新农村、发展农业产业化、解决三农问题，直接给广大农民群众带来实实在在的利益，“强农”将是当前和今后一段时期楚雄州的首要任务。“兴工”则是整个国际国内经济发展的趋势，也是楚雄州实现快速发展的客观要求。从楚雄州在滇中经济圈和全省经济发展中的地理位置分析，楚雄州发展工业具有巨大潜力，必须通过“兴工”战略，加快推进新型工业化进程，以大项目、大企业和大产业带动区域经济的大发展，提升区域经济整体实力，创造更多社会财富，为经济社会的可持续发展提供强有力的物质保障。“扩城”反映着中国城市化进程的长期要求，必须研究和实施扩城战略，科学规划，预见性地避免城市化进程中带来的一系列问题，加快“扩城”的速度和质量，发挥城市对产业发展的拉动和对区域经济社会发展的辐射和带动作用。“活商”是针对楚雄州的地理和交通优势，结合全国和全省发展规划提出的重要举措。面对国家和云南省构建南亚、东南亚大通道的机遇，要使商业更加活跃，使物流业快速发展，把楚雄打造成立足楚雄、面向全省、辐射滇西和东南亚的大物流基地，使物流业成为彝州

发展的一大支柱。“固基”就是为经济社会发展提供坚实的基础和保障，基础设施建设的不断完善是经济社会可持续发展的基础。和谐是构建社会主义和谐社会的全面要求，既包含前面五个方面的和谐发展，也包含教育、文化、卫生等社会建设方面的问题，因此推进和谐发展具有深远的历史意义。

为促进六大发展对策的深入贯彻落实，在中共楚雄州委宣传部领导全力推动下，楚雄州社科联组织全州科研力量，开展了“活力楚雄、和谐彝州”六大发展战略的理论和应用研究。系列研究贯彻了党的十七大精神，紧密结合彝州州情，借鉴国内外的成功经验，吸收了许多创新理论观点，形成了较好的研究成果。“活力楚雄、和谐彝州”系列研究理论联系实际，既注重理论创新，又立足现实，着眼未来，为彝州的跨越式发展提出了许多切实可行的对策措施，具有重要的参考价值，有利于进一步深化对州情的认识，更好地推动彝州又好又快发展。

近年来，楚雄州充分发挥哲学社会科学的作用，社会科学认识世界、传承文明、资政育人、服务社会的作用在全州越来越显著。楚雄州哲学社会科学工作者不断围绕州委、州政府的中心工作，在深化州情认识、不断创新理论、促进经济社会发展方面做了很多有益的探索。开展“活力楚雄、和谐彝州”的研究是以本州社科人才为主，结合中心工作开展大规模应用性研究的一次尝试，它对于整合全州的社会科学资源、培养人才、推出精品、推动发展等方面将起到重要的作用。

哲学社会科学是全面建设小康社会的理论支撑、精神支柱和智力支持，繁荣发展哲学社会科学也是提高党的执政能力的迫切需要，而实际的课题研究尤其是结合党委政府中心工作的课题研究，是繁荣和发展哲学社会科学的一条重要途径。希望全州各级各部门认真组织学习、深入思考、广泛应用科研成果，为推动彝州经济社会跨越式发展作出新的贡献。



序 二

中共楚雄州委常委、宣传部部长 杨正权

为促进“活力楚雄、和谐彝州”的战略实施，根据州委的要求，在楚雄州哲学社会科学工作委员会统一领导下，州社科联组织开展了“活力楚雄、和谐彝州”系列研究，研究围绕楚雄州委、州政府提出的“强农、兴工、扩城、活商、固基、和谐”六大举措来开展。州委、州政府十分重视此次课题研究工作，从整个课题的研究方案到课题研究人员的确定以及各课题提纲的制定，州委宣传部和州社科联都进行了认真的审定。为搞好课题研究工作，我以州委分管意识形态的角度，多次召开全体科研人员会议，对课题研究的主要方向、研究重点、研究方法等方面都提出了要求和自己的看法，力图使研究工作能够把握州委、州政府的真实意图，正确反映楚雄州的实际问题，增强研究成果的科学性、针对性、实效性和可行性。

从“强农”战略来看，党中央历来高度重视“三农”问题，“三农”问题是全党工作的重中之重，党中央推出了工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，推出了社会主义新农村建设、农业产业化道路以及发展现代农业等重大战略部署。没有农业的持续稳定快速发展就没有彝州的大发展，没有农民的小康就没有彝州的全面小康。楚雄州是集山区、民族、贫困为一体的以传统农业为主体的彝族自治州，当前，制约楚雄州农业农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农业基础设施仍十分脆弱，农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变，农业农村发展仍任重而道远，推进社会主义新农村建设面临的任务还十分艰巨。“强农”战略课题紧紧围绕当前我州“三农”问题出现的新形势和新

情况，对“三农”发展进程、产业结构演进以及主要成就进行全面剖析，在吸收和借鉴国内外有关理论和经验的基础上，提出了具有前瞻性、科学性和可操作性的对策措施。这些措施有利于解决“三农”问题，有利于推进全州农业现代化进程，对逐步实现用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培育新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效率和竞争力，引领新农村建设，都具有十分重要的推动作用。

没有工业的大发展，就没有彝州的跨越式发展。全面推进新型工业化进程是彝州当前和今后很长一段时期的重大战略任务。实施“兴工”发展战略，不仅是推进农业产业化和城镇化进程，实现全面建设小康社会目标的必然要求，也是实现把楚雄州建设成为滇中绿色工业基地、冶金化工基地、进出口加工及现代物流基地这三大战略目标的关键所在。当前，楚雄州的工业发展正面临千载难逢的良好机遇和许多有利条件，工业化加速推进的特征非常明显，工业经济已经成为全州经济发展的主导力量。“兴工”战略课题研究以工业化理论为指导，根据国内外新型工业化特别是州域、县域工业化的最新理论研究成果，全面总结楚雄州探索工业化道路的历程和基本经验，分析楚雄州工业化所处发展阶段、发展水平以及面临的环境和条件，按照新型工业化的本质特征和要求，提出今后一段时期楚雄州实施兴工发展战略的思路和工业生产力布局，并提出了非均衡协调发展、资源整合、结构调整、自主创新、名牌带动、资本经营、大开放、人才兴工、城镇化、可持续发展等十个方面的对策，力求通过这些对策的实施加快推进彝州的新型工业化进程。

“扩城”战略结合了云南省城市化进程的战略规划，按照城市现代化、农村城镇化、以城带乡、城乡互动协调发展的总体思路，进一步对构建楚雄州城镇发展框架、优化城镇布局、增强城镇对人口和产业发展的聚集功能等方面提出了一系列措施。“扩城”战略研究重点围绕如何靠龙头企业来推进全州的城镇化进程，楚雄市如何更好地形



成经济增长极，楚雄市区和全州各县城应该选取什么样的城市发展道路，如何包装城市、经营城市、促销城市，如何形成品牌城市和魅力城市，城市如何体现和张扬其个性文化，如何体现城市建筑的艺术价值等问题展开。此外，“扩城”战略课题还探讨了楚雄市区和各县城发展的文化支撑、生态支撑和经济支撑问题；结合发展文化旅游产业，研究如何开发旅游城镇建设；研究如何科学合理地提高城镇化水平，满足节约土地、集约发展、加快推进城镇化进程的要求，目的在于加快城市化进程，并使其与全州经济、社会发展相协调。

“活商”战略研究抓住了世界经济发展趋势，顺应产业发展从第一产业向第二产业、再向第三产业推进的规律，提出了楚雄州发展第三产业的具有远见的战略措施。“活商”战略研究提出的措施，有利于促进生产和消费的协调发展，有利于扩大就业，有利于缓解能源资源制约、提高资源利用效率。研究指出，目前楚雄州仍处在工业化初期向中期的转变阶段，由于工业化没有得到充分发展，服务业的发展基础比较薄弱，服务业规模比重偏低，发展相对滞后，在区域发展中的作用还没有充分发挥，与构建“活力楚雄、和谐彝州”的目标不相适应。此次“活商”课题的研究，通过分析国内外服务业发展趋势，结合楚雄州新阶段州情变化的特点，分析楚雄州服务业发展的优势与劣势、机遇与挑战，应用服务业发展研究的最新理论成果，提出具体思路、发展目标和今后的发展重点，对涉及服务业发展的相关因素进行了系统分析，对重点发展的商贸流通业、现代物流业、文化旅游业、现代服务业等进行了深入研究，这些研究对当前和未来楚雄州的流通业和服务业发展具有较好的参考价值。

“固基”战略研究指出，基础设施是经济社会发展的基础，是衡量一个地区投资环境的重要因素，是人们赖以生存和发展的基础条件，也是提高城乡人民物质文化生活水平的基本保障。针对楚雄州的状况，“固基”战略研究提出了如何支持好国家和云南省在楚雄实施的铁路、公路、电网、能源、通信、水利、生态等建设项目，如何从长远的角度加强楚雄州交通运输基础设施建设、城市基础设施建设、农业基础设施建设、教育基础设施建设、生态基础设施建设等方

面的问题。

当前，全国对构建社会主义和谐社会无论是在理论上还是实践中都在不断探索和完善，和谐战略研究对楚雄州如何发展社会事业、如何加强劳动和就业保障、如何加强民主法制建设、如何开展社会主义核心价值体系建设、如何抓住机遇发展文化旅游产业、如何加强社会管理、如何深入开展平安楚雄建设活动和如何加强党的建设进行了研究，提出了许多措施。研究注重了宏观到微观的结合，融会了国内外有关的理论和经验，在理论和实践上具有一定的创新，深化了楚雄州对如何建设社会主义和谐社会的认识，指出了今后的发展方向。

六大战略的对策研究符合州委、州政府的总体意图，结合楚雄州的实际，提升了六大发展战略对策的思想内涵，提出了未来的发展思路，初步形成了构建“活力楚雄、和谐彝州”的理论体系，是具有重要参考价值的理论创新成果。

此次研究期间，各课题组认真组织了历时 10 个月的深入细致的调查研究工作。在研究过程中，各课题组还定期向州委宣传部和州社科联汇报工作进展和学术方面的情况，州委宣传部和州社科联召集多次论证会、研讨会，及时指导，保证了课题研究能够按期顺利完成。为提高课题研究成果的质量，各课题组在初稿出来后都分别征求过省州相关专家学者以及部分领导的意见，认真吸取了很多重要的意见和建议，最后才提交书稿。经过聘请省州专家和相关领导组成的课题评审组鉴定，本次研究成果形成的六本书得到了评审组的好评。

研究成果是全体研究人员和组织工作人员共同努力的结果，同时，我也代表此次参与研究的全体研究人员和工作人员，感谢对课题研究提出指导意见和建议的省州专家学者和领导，感谢楚雄州各部门各单位对课题调研工作的支持。随着这六本书的出版，楚雄彝族自治州建州 50 年州庆就即将到来了，谨以此书作为楚雄州社会科学界献给州庆 50 周年的贺礼，来表达全州广大社会科学工作者长期以来一直积极参与彝州经济社会建设的热情。

第一章	楚雄州兴工发展战略的形成和发展 /1
第一节	实施兴工发展战略的理论依据 /3
第二节	兴工发展战略形成的背景 /8
第三节	实施兴工发展战略的重要意义 /10
第二章	楚雄州工业化道路的探索历程与工业发展现状 /13
第一节	工业化道路的探索历程 /15
第二节	工业经济发展现状 /25
第三节	工业化水平综合分析 /40
第三章	楚雄州实施兴工发展战略的条件和环境 /47
第一节	资源条件 /49
第二节	实施兴工发展战略的环境 /59
第三节	实施兴工发展战略面临的机遇和挑战 /65
第四节	实施兴工发展战略的优势与制约因素 /69
第四章	楚雄州实施兴工发展战略的指导思想、原则和目标 /73
第一节	指导思想和基本原则 /75
第二节	战略目标 /77
第三节	发展模式和途径 /83
第五章	楚雄州工业生产力布局 /93
第一节	区域布局 /95
第二节	工业园区布局 /105
第三节	产业布局 /109
第六章	楚雄州工业发展的战略重点 /115
第一节	烟草产业 /117
第二节	冶金化工业 /121
第三节	天然药业 /125
第四节	绿色食品加工业 /132
第五节	能源产业 /136



第七章	楚雄州实施兴工发展战略的对策措施 /149
第一节	实施非均衡协调发展战略,集中力量加快发展两个增长极 /151
第二节	实施资源整合战略,培强做大优势产业 /157
第三节	实施结构调整战略,不断提高工业发展质量和效益 /160
第四节	实施自主创新战略,不断增强工业企业的核心竞争力 /163
第五节	实施名牌带动战略,努力提高工业产品的市场占有率 /168
第六节	实施资本经营战略,搭建良好的融资平台 /173
第七节	实施大开放战略,为推进工业化注入新的活力 /180
第八节	实施人才兴工战略,为实现工业化目标提供人才支撑 /183
第九节	实施城镇化战略,构建与工业化目标相适应的城镇体系 /188
第十节	实施可持续发展战略,进一步增强工业经济的可持续发展能力 /192
第八章	楚雄州县域工业发展思路和对策 /199
第一节	楚雄市工业发展思路和对策 /201
第二节	双柏县工业发展思路和对策 /209
第三节	牟定县工业发展思路和对策 /214
第四节	南华县工业发展思路和对策 /219
第五节	姚安县工业发展思路和对策 /225
第六节	大姚县工业发展思路和对策 /231
第七节	永仁县工业发展思路和对策 /238
第八节	元谋县工业发展思路和对策 /244
第九节	武定县工业发展思路和对策 /253
第十节	禄丰县工业发展思路和对策 /258
第十一节	楚雄经济开发区工业发展思路和对策 /263

后 记	/272
------------	-------------

参考文献	/274
-------------	-------------

第一章

楚雄州兴工发展战略的形成和发展

CHU XIONG ZHOU XING GONG FA ZHAN ZHAN LUE DE XING CHENG HE FA ZHAN



NO.1

◇活力楚雄和谐彝州丛书◇

楚雄兴工发展战略研究



楚雄彝族自治州地处云南省中北部，州境跨东经 $100^{\circ}43'$ ~ $102^{\circ}30'$ 、北纬 $24^{\circ}13'$ ~ $26^{\circ}30'$ 。东邻昆明市，西接大理白族自治州，南连普洱市和玉溪市，北邻四川省凉山彝族自治州和攀枝花市，西北与丽江市隔金沙江相望。东西最大横距 175 公里，南北最大纵距 247.5 公里。全州总面积 29258 平方公里，辖楚雄市和双柏、牟定、南华、姚安、大姚、永仁、元谋、武定、禄丰 9 县。自治州成立 50 年来，在党的民族政策光辉照耀下，经济发展，社会进步，发生了翻天覆地的变化。工业从无到有，不断发展壮大，并成为国民经济的主导力量。提出楚雄州兴工发展战略，既是对半个世纪以来楚雄州探索工业化道路的总结，也是应用工业化理论研究探索楚雄这样的少数民族欠发达地区实现工业化的初步尝试，更是对楚雄州这片神奇美丽的红土高原实现现代文明的希冀和憧憬。

第一节 实施兴工发展战略的理论依据

从工农业互动演进的进程看，工业化进程可分为农业支持工业发展阶段、农业与工业平等发展阶段、工业扶持农业发展阶段。“十一五”期间，我国主要处于农业与工业平等发展阶段，非农业对农业有一定的扶持力量，但由于城市本身尚未完成工业化，所以州域经济发展的根本动力还在于州域利用自身比较优势、借助各种力量促进工业化加速发展。州域工业化的快速发展，不仅能够为解决城乡统筹发展提供坚实的物质和产业基础，同时能够推动国家工业化进程。

一、对工业化问题的理论认识

工业化的内涵是认识州域工业化的逻辑起点。要研究州域工业化，首先应该掌握工业化的基本概念和特征。

(一) 工业化的内涵与本质特征

工业化使人类生产方式发生了革命性的变化，其变化过程正如

有的学者认为的“工业化就是机器大工业诞生以来工业生产方式的演进、渗透最终代替农业生产方式的过程”。其结果使世界经济和人类文明发生了巨大变化，从而对各国经济发展都产生了重要影响。在实践方面，世界上许多落后国家和地区由于认识到工业化的重要性而集中力量加快推进工业化进程；在理论方面，尤其是第二次世界大战以后，发展经济学把研究的主要范围界定在贫穷落后的农业国或发展中国家如何实现工业化问题上。

工业化是一个历史的范畴，在不同国家和不同时期，工业化的内涵和道路有所不同。理论上对工业化的认识有狭义和广义之分。狭义的工业化定义把工业化仅仅理解为工业（特别是制造业）在国民经济中的比重不断上升的过程。广义的工业化定义，如著名发展经济学家张培刚教授将工业化定义为“国民经济中一系列基要的生产函数（或生产要素组合方式）连续发生由低级到高级的突破性变化（或变革）的过程”。张培刚教授认为他的工业化定义能够防止和克服那种惯常把“工业化”理解为只是单纯发展工业，而不顾及甚至牺牲农业的观点或者做法的片面性；而且该定义还特别强调交通运输和能源动力这样一类基础设施或基础工业的重要性。

（二）工业化的一般经验及启示

必须遵循工业化过程阶段性的特点和规律。从各国工业化经验可以看出，工业化过程呈现从轻工业向重工业、高加工度化、技术集约化过渡的客观规律。因此，在推进州域新型工业化进程中必须遵循工业化过程阶段性的特点和规律，在工业发展和上项目中不能盲目求大、求高、求新，而应按照客观规律和各个地区的不同情况，从州域工业中具有优势的食品、农副产品加工等入手，循序渐进地扩大生产规模，降低生产成本，提高产品质量，实现州域工业化进程的良性循环。

把大力发展特色产业作为州域工业化的切入点。由于世界各国要素结构不同、资源禀赋各异，因此，各国在工业化发展过程中所



选择的主导产业也具有较大差别。主导产业是对产业发展起到导向性、带动性作用的关键产业。只有充分发挥本地比较优势，主导产业才能起到推动工业化进程的作用。我国具有地域广大、人口众多的特点，各地经济基础不同，发展水平各异，州域工业化的目标和任务也不尽相同。因此，在推进州域工业化进程中必须充分发挥本地优势，坚持突出自身特色，大力发展特色经济、特色产业。各地区应从实际出发，认真分析、研究本地资源条件、经济基础、产业状况、劳动力素质、投资环境等方面的具体特点，客观地、实事求是地找出自己的比较优势，根据本地比较优势确定特色经济的路子和工业化的方向，逐步形成区域特色经济。

充分发挥政府对工业化进程的引导作用。美国在工业化初期最为缺乏的资源是劳动力，其主要是通过机械化和管理的科学化来缓和劳动力的供求矛盾；韩国对国内缺乏的技术人才采用重金招聘和引进侨民的办法替代本国需要长时期培养的专门人才；日本对产业发展不足的资本通过民间集资和国外银行贷款的方法替代工业资本家自身需要长期才能完成的资本积累。从各国的经验可以看出，针对本国或本地区的工业化薄弱环节进行政策引导是非常必要的。针对有些地区州域工业化过程中存在的比较优势发挥不充分、特色产业不突出、资金短缺、环境污染等问题，政府应在尊重市场规律、不具体插手企业决策的前提下，制定相应的宏观政策来加以引导和解决。

重视引进、学习先进技术和人力资源开发。19 世纪末至 20 世纪初，日本用 20 多年时间和 60 多亿美元的成本，引进学习了美欧 40 多个国家在 50 年时间花费 2000 多亿美元创造的 3100 多项技术成果。另外，美、日、德、韩等国在人均 GDP 超过 1000 美元时，开始出现了结构性失业，为了化解这一矛盾，各国对人力资源的开发都非常重视，同时对员工进行带薪培训、终身培训等。因此，经济欠发达地区必须大力实施“科教人才”战略，更加重视学习引进与优化产业结构、促进工业发展相关的关键技术，更加重视人才