

科学发展

与

和谐湖南

KEXUE FAZHANYUHEXIEHUNAN

伍晓华 覃正爱◎主编

湖南人民出版社

科学发展

与

和谐湖南

KEXUE FAZHANYUHEXIEHUNAN

伍晓华 覃正爱◎主编

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展与和谐湖南/伍晓华,覃正爱主编. —长沙:
湖南人民出版社, 2008.1

ISBN 978-7-5438-5121-4

I. 科... II. ①伍...②覃... III. 社会主义建设模
式-研究-湖南省 IV. D676.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 007888 号

责任编辑:许久文

装帧设计:虢 剑

科学发展与和谐湖南

伍晓华 覃正爱 主编

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

(营销部电话:0731-2226732)

湖南省新华书店经销 长沙科地印务有限公司印刷

2008年1月第1版第1次印刷

开本:710×1000 1/16 印张:28.5

字数:400000

ISBN 978-7-5438-5121-4

定价:57.00 元

科学发展与和谐湖南

主编：伍晓华 覃正爱

编委：（以姓氏笔画为序）

吴艺珍	张国政	杨宋虎	苏仁进
邱继兴	罗亚阳	胡良安	黄树林
彭富国	粟志远	蒋剑锋	谢振华
谭文波			

序

黄建同

为推进全面建设小康社会新的伟大事业和全面加强党的建设新的伟大工程，必须大规模培训干部、大幅度提高素质，以适应新形势、新任务的需要。

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革，党的自身状况也发生了前所未有的变化。世情、国情、党情所出现的新变化，要求我们应对新挑战，引导各级党的干部始终保持政治上的清醒和坚定，自觉与胡锦涛同志为总书记的党中央保持一致，毫不动摇地高举中国特色社会主义旗帜，毫不动摇地坚持中国特色社会主义道路，毫不动摇地坚持中国特色社会主义理论体系；要求我们增长新本领，用党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验武装党员干部的头脑，进一步把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，把理论武装转化为解决实际问题、推动实践发展的过硬本事，不断提高领导科学发展、和谐发展、和平发展的能力；要求我们经受新考验，引导广大干部树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，树立正确的权力观、地位观、利益观，使自己成为特殊材料做成的人，能够经受住权力、金钱、美色等诱惑的考验，自觉坚持讲党性、重品行、做表率，切实做到为民、务实、清廉。

我们已经站在一个新的历史起点上，在新的阶段继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义，最重要的是深入贯彻落实科学发展观。

科学发展观的提出，着眼于把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，提高发展质量和效益，深刻反映了我们党对发展问题的新认识，反映了当今世界经济政治文化发展的新情况，反映了我国经济社会发展进入关键时期的新要求，反映了人民群众美好生活的新期待。我们要全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面。

发展的智慧，多在于如何组织和取舍。当今世界，不再是百废俱兴，而是百舸争流，大部分资源已“名花有主”，大部分市场均空间有限，并非搞什么都能赚钱，都能成功，所以发展什么要充分论证、慎重决策。就一个地方和部门来讲，应认清自己的优势和劣势，注意扬长避短、取长补短，是搞大而强还是搞小而特，是造“大船”还是造“快艇”，是生产“航空母舰”还是生产“核潜艇”，一定要从实际出发，切忌跟风赶浪。坚持好字当头谋发展，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明演进之路，致力于建设资源节约型、环境友好型社会，绝不能只要金山银山，不要绿水青山，绝不能既吃光了祖宗饭，又断掉了子孙路，绝不能走先污染后治理、先砍树再栽树、先破坏再恢复的老路。观念是行为的先导，“观念不及格，其他都是垃圾”，观念合时宜，垃圾可变财富。过去的垃圾里多是灰渣和菜渣，如今的垃圾日渐“高级”，除了蛋壳、骨头、果皮，还有手机旧电池、坏损了的遥控器等，观念和视角一变，做好回收和开发利用文章，垃圾也能成为宝贝。人对之于“物”的最高境界，不是创造了多少，而是真正利用了多少，我们要勇于实践，大胆探索，创新发展方式，促进又好又快发展。

世间一切事物中，人是最宝贵的。科学发展观的目的，旨在为了人的全面发展。“政之所兴在顺民心，政之所废在轻民生”。“富政府，穷百姓，如沙上建塔；富百姓，廉政府，似泰山稳固。”我们讲科学发展，一边连着国家的发展和振兴，一边连着群众的生产和生活。民生为重、

民生至上，关注民生、改善民生，是党的宗旨的内在要求。我们要增强“民生意识”、“民生责任”，于细微之处体察民情，于博大之处考量民生，解决好群众最关心、最直接、最现实的问题，满足人民求富裕、求公正、求安全的愿望，促进社会更加和谐。

党校、行政学院是学习马克思主义的重要课堂，联系思想实际和工作实际学习科学理论，做好结合的文章，认真谋划工作的思路和落实的举措，做好转化的文章，是党校、行政学院的好传统，是广大学员的好学风。这期中青班学习期间，适逢党的十七大召开，学员们认真学习领会胡锦涛总书记报告精神，紧密联系经济政治文化社会生活中的重大现实问题，联系我省传统产业、优势产业、新兴产业的发展问题，联系城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展与对外开放的统筹问题，畅谈了学习科学发展观、构建和谐社会理论等重大战略思想的体会，提出了有针对性、可操作性的对策措施，希望各位学员回到工作岗位后，运用所学所思所获，指导实践，推动发展，为富民强省贡献智慧和力量。

[作者系中共湖南省委常委、组织部长，省委党校、行政学院校（院）长]

目 录

科学发展篇

用开放理念推动经济又好又快发展

——省委党校第 33 期中青班赴沪苏甬学习考察报告	(3)
认识基尼系数的理性视角	谭跃湘(13)
坚持走中国特色新型工业化道路	蒋剑锋(23)
后发地区推进新型工业化问题的思考	刘兆平(31)
关于加快推进保靖新型工业化的思考	罗亚阳(37)
关于推进新型城市化的战略思考	粟志远(44)
湖南“3+5”城市群建设的意义与对策	张国政(52)
湖南先进制造技术企业集成创新的政策研究	彭富国(58)
湖南省塑料行业现状与发展趋势展望	翦建政(67)
大力发展湖南现代物流业的战略思考	韩磊明(76)
湖南招商引资的现状分析与发展对策	周 越(83)
关于湖南推进社会主义新农村建设问题的思考	陈恢清(96)
民族地区社会主义新农村建设的战略思考	雷永杰(108)
深化农业行政体制改革 促进社会主义新农村建设	王新明(116)
培育新农民 全面建小康	黄云新(123)
进一步完善粮食直补政策的思考	甘 霖(130)
建设生态湖南的战略选择	桂小杰(136)

建设生态文化 推进生态市建设	刘志良(144)
矿产资源开发与利用存在的问题及对策	杜年春(150)
构建人水和谐现代水利体系	
——湖南水资源利用现状的思考	冯德校(157)
湖南省环境现状与污染控制的对策建议	姚 斌(166)
落实科学发展观 推进湖南对外开放	邓罗兴(178)
韶山率先实现全面小康的战略思考	谢振华(185)
对开展杂交水稻外交的几点思考	邱爱华(192)
关于旅游区外事侨务工作的思考	邹菊芳(201)
湘中旅游板块的区域合作构想	方建荣(210)

和谐湖南篇

高度重视构建和谐社会中的领导方法	覃正爱(223)
保障公平正义 构建和谐湖南	魏炯先(233)
经济落后地区构建和谐社会的途径	吴艺珍(242)
构建和谐湖南的财政思考	胡良安(248)
建设公共财政 促进和谐发展	杨宋虎(256)
湖南文化产业发展——机遇、条件及对策分析	苏仁进(271)
高等教育有效服务富民强省战略问题研究	夏智伦(283)
用科学发展观统领高校发展全局	周和平(293)
关于“看病难、看病贵”问题的探讨	刘后红(299)
对城镇居民医疗保险制度的思考	陈建林(307)
从“统筹”到“统一”	
——从十七大分析城乡社会保障差距与和谐发展	钱俊君(313)
湖南残疾人社会保障制度初探	谭奇元(332)
试论和谐社会建设中的志愿服务	邱继兴(341)
完善人民政协民主监督制度的思考	刘少华(353)
改革县级公务用车是大势所趋	
——对华容县公务用车改革的调查与思考	王小中(363)

发挥人民调解作用 更好服务新农村建设	何忠禄(370)
社会治安环境的变化对监狱工作的新挑战	卜忠云(376)
创新移民安置方式 促进社会和谐共赢	
——对澧县皂市水库移民安置工作的调研与思考	李绍清(384)
改制企业职工权益保护存在的问题与对策	贺一夫(394)
湖南散居少数民族问题初探	胡令明(400)

党的建设篇

关于国企改制后党的建设问题的思考	钟 勇(411)
加强干部选拔任用监督工作的思考	黄树林(420)
湘西小康社会建设中共青团作用问题探析	杨彦芳(427)
关于湖南基层公务员能力建设的思考	谭文波(434)
后记	(441)

科 学

发 展 篇

用开放理念推动经济又好又快发展

——省委党校第33期中青班赴沪苏甬学习考察报告

根据教学计划,中共湖南省委党校第33期中青班全体学员在班主任伍晓华老师带领下,于2007年11月13日至20日赴华东地区进行异地教学。重点考察了上海浦东新区、江苏苏州市、浙江宁波市的经济社会发展,参观了上海宝山钢铁公司、浦东陆家嘴金融开发区、上海南京路商贸区、苏州市区、宁波新农村建设示范村奉化滕头村、宁波北仑港口、天一广场,拜谒了鲁迅、茅盾故居,听取了当地政经人士和学者的5堂授课。七天之行,印象深刻,感触良多。

一、基本情况

置身于沪苏甬繁华的街头,仰望于林立的现代化高楼,极目于雄伟的港口码头,放眼于连绵的标准厂房,徜徉于优美的城市绿地,财富的涌动、创造的激情、进取的活力荡然于胸。我们感受到了扑面而来我国最发达地区的现代化气息,体会到了我国改革开放最前沿地带的创造活力,看到了他们永不止步、不断进取的新的发展势头。

上海为龙头,江苏的苏锡常和浙江的嘉杭甬为主体的长江三角洲核心区域,以占全国国土面积的1.3% (10万 km^2),占全国人口的0.67% (8000万人),创造了全国18.9%的GDP (2006年逼近4万亿元),其中上海2006年GDP总量1.1万亿元,苏州4820亿元,宁波2864亿元。上

述三市人均 GDP 已过 6000 美元，超过 2020 年全国全面小康标准，实现了“率先小康”。

浦东：国家战略层面的开放开发龙头，中国特色社会主义的率先实践

“八十年代看广东，九十年代看浦东”，自 1990 年邓小平同志亲自倡导开放开发浦东以来，浦东开发新区取得举世瞩目的巨大成就。从 1990 年到 2006 年，GDP 从 60 亿元增至 2365 亿元，增长 39 倍，占全市总量的 1/4；地方财政收入从 6 亿元增至 178 亿元，增长 29 倍；吸引外资从 28 个项目 0.34 亿美元增至 1446 个项目 48.4 亿美元，累计外资项目 14910 个，吸引外资 357 亿美元；外贸进出口从 25.9 亿美元提高到 1073 亿美元，增长 40 倍，占全市外贸进出口总额的 1/2；完成固定资产投资 6000 多亿元，其中基础设施投入占 1500 亿元，开展两轮双十大基础设施建设，实现了高速高效发展（年均增速 19%），形成了陆家嘴金融贸易区、金桥出口加工业、张江高科技园区和外高桥自由贸易区四组团格局，成为我国最具国际化、最具活力、最具示范带动性的区域，不愧为“上海现代化建设缩影，中国改革开放的象征”。目前，浦东正按照在树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、推进“四个核心”建设的要求，发挥示范带动作用，努力朝着上海改革开放先进先试区、自主创新示范引领区、现代服务业核心集聚区的新功能定位，谋划更大更新的发展。

苏州：全面小康、社会和谐的先行，传统文化与现代工业有机结合的典范

“上有天堂，下有苏杭”，这句千古谚语源于苏杭江南地区的富庶和地杰人灵，而今它仍然真实地昭示着苏州走在全国前列的繁荣富裕和文明程度。在这块仅 8480 平方公里的“东方水城”，苏州人凭着“2500 年历史名城的底蕴、现代人居的意识、古典园林的技巧、双面刺绣的绝活”，经历上世纪 80 年代乡镇企业发展的起步和腾飞、90 年代外向型经济大发展和进入新世纪之后外向与民营经济并重的新发展，创造了全国闻名的“苏南模式”。GDP 总量从 1996 年的 1000 亿元，上升到 2006 年

的4820亿元，位居全国地级以上城市的第五位，其中工业仅次于上海位列第二；财政收入从1996年的60亿元跃至2006年的402亿元；2006年固定资产投资完成2607亿元，居全国第四位（其中生产性投资居全国第一），进出口贸易额1750亿美元（其中出口947亿美元，占全国第三），合同利用外资160亿美元，为全国第一，实际到位60亿美元，列全国第二；世界500强企业有115家进驻。值得关注的是，苏州下属5县市（昆山、张家港、常熟、太仓、吴江）经济实力全部进入全国10强县（其中昆山市多年排名第一，2006年GDP产值过800亿元，2006年初对照江苏省全面小康指标体系全面达标，成为第一个实现全面小康的县市），城乡居民收入差距为1:1.8，为全国最小。苏州市区和下属县市都是我国首批文明城市、环保模范城市的获得者，去年又成为更高标准的全国第一批“国家级生态市”。苏州人自豪地认为，苏州是“全国经济、社会、生态最为协调的地区”。

宁波：民企品牌之城，外向经济之港

作为晚清首批被迫对外开放的五个口岸之一，最早与海洋文明接触的宁波人成为名扬天下的浙商的典型代表（另一典型为温州人）。虽然名不如苏杭，但宁波却是个极具活力、目光远大、富有前途的区域。GDP总量由2001年的1175亿元增长到2006年的2864.5亿元，占浙江的18.3%，人均GDP达6568美元；地方财政收入257.4亿元，固定资产投资从2001年的470亿元增加到2006年的1543亿元，超过杭州；城镇居民人均可支配收入19674元，农民人均纯收入8874元；进出口贸易达422亿美元，经济外贸依存度达118%。作为港口城市，外向经济特征明显。2006年，宁波港口货物吞吐量3.1亿吨，仅次于上海，居全国第二、世界第四。作为商业意识浓厚的城市，自主创业的民营经济活跃，2006年全市在册民营企业9.17万户，注册资本15.8692亿元，分别占全市全部企业的84.1%和56.6%，形成了较为成熟的市场经济架构下的生产经营模式、管理模式、资金运作模式（比如有民间资本为主的地方股份银行宁波银行）、用工和分配模式，构成了市场竞争的基本力量，2005年居全国城市综合竞争力第六位。宁波是有名的服装城，雅戈尔、罗蒙、

杉杉是宁波创立的知名品牌，波导电子、帅康厨具、象山针织、北仑文具、宁海模具、余姚塑料等都形成了品牌效应。2006年宁波总体品牌居全国城市第八位。是全国文明城市、全国环保模范城市。2006年居全国287个地级以上城市生活质量第四位。

二、基本感受

沪苏甬的发展令人振奋，其发展过程中的开放创新、坚韧不移更令人深思。除了其通江达海的地理优势，最根本的还是勇立潮头、敢为人先的奋发创造精神，这才是他们不断发展进步的源泉和动力。

一是瞄准高标杆，有强烈的“率先发展”的使命感，始终保持解放思想、抢抓机遇的自觉性。他们牢记作为全国发展进步的引擎、改革开放的前沿的历史责任，争当全国经济社会发展的领头者。上海浦东开发虽起步晚于广东，却是“强基础，高起点，国际化”，直接瞄准世界先进水平来办园区，提出和实施了自费改革、自主改革、率先改革。在产业选择上瞄准科技含量最高、发展潜力最大的新型的科技产业和包括金融、物流在内的现代服务业，走科技、资金集约化、国际化道路，“腾笼换鸟”，把宝贵的土地、资金、环境资源留给高端产业，加快产业结构的优化和调整。其中陆家嘴中央商务区以金融贸易和总部经济为核心，凭1.7km²弹丸之地，建成31栋楼宇，年营业收入近900亿元，栋均产税2.1亿元；金桥出口加工区有中外企业750家，每平方公里产值8亿美元，在新的发展平台上，浦东明确提出不当“世界工厂”要当“世界办公室”，并全力围绕“国家综合配套改革试点”要求，着力于政府职能、经济运行方式、城乡二元经济与社会结构“三个转变”的新改革探索，进一步提升与国际先进水平相适应的自主创新能力。苏州从乡镇企业起步创造的“苏南模式”，到大力引进台资为主体的外向型工业经济，再到与新加坡合办工业园区，近年又全力推动民企发展，每一步都是自加压力、自我革命，不断实现跨越式发展和提升，现在又按照“两个率先”（率先实现全面小康，率先实现现代化）目标，突出人才、体制、产业发展三个平台建设，全力推行自主创新、创新增长方式、新农村建

设、市民素质四大工程建设。宁波则提出从推动“六大联动”（城乡、产业、港桥海、内外、生产生活生态、经济社会）到“六大提升”（城乡和区域协调发展水平、产业综合竞争力、港口大桥带动功能、城市国际化程度、可持续发展能力、人民群众生活质量）的新要求。

二是围绕国际化目标，做大做强先进制造业和现代服务业，全力提高国际国内的经济竞争力。浦东这样的发达地区亦明确提出超前思考发展战略，要“富规划、穷开发”，确立新的主导产业：以微电子、生物医药、新材料为代表的高新技术先进制造业，以金融为核心包括物流、会展、旅游等在内的现代服务业，以知识产权为特征的创新创意产业。苏州则确立了“四沿”（沿海、沿江、沿市、沿湖）发展战略，在强化民营经济活力的进程中，优化外资结构，在做强二产业进程中着力提升三产业比重和质量。全力建设“传统文化与现代文明融为一体的国际知名城市”。宁波提出一手抓港口大桥经济，发挥、放大即将开通的沪甬杭州湾特大桥效应，形成新的经济增长点，一手抓“细胞工程”，着力推进民营企业的产权制度改革和自主创新能力的提高。这些举措，是这些地区着眼于国际化竞争和分工要求，力争产业竞争力提升的主动行为，是正视发展过程中出现的新问题、新情况的积极反应，是保持发展活力、增强发展潜力、提高市场竞争力的不懈追求。

三是注重经济社会生态的协调发展，更加自觉地推进科学发展观要求下的发展转型和制度创新。沪苏甬在致力于经济发展的同时，都比较普遍自觉地推进社会、生态的协调发展。它们都是全国文明城市（区）、环境模范城，人居环境和社会安全感都是全国最好的地区之一。苏州的城乡发展协调指数全国最好，上海在加快中心市区现代化建设的同时，也同时大力实现“9个新城、60个新镇、600个中心村”的城镇化规划，郊区城镇化率从1992年的27%提高到去年的63%，近200万农民进入城镇市民化时代。宁波在北三县强化工业升级的同时，在南三县（余姚、奉化、象山）着力推进“城乡协调发展”，突出发展生态旅游业，涌现了全球生态500强之一的奉化滕头村这样的生态经济典型。我们所到之处，都看到生态环境建设的大手笔，如浦东2000年以来投入绿化资金60亿元，城区绿化覆盖率达37%，人均绿化面积25.4m²，为中国人居环境