



共产党的现代化

LUN GONG CHAN DANG DE XIAN DAI HUA

焦锦森 著

中国出版社



共产党的现代化

LUN GONG CHAN DANG DE XIAN DAI HUA

焦锦森 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

论共产党的现代化/焦锦森著. —北京: 中国社会科学出版社, 2004. 12

ISBN 7-5087-0354-5 / D·209

I. 论... II. 焦... III. 中国共产党—党的建设—研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 124545 号

书 名: 论共产党的现代化

著 者: 焦锦森

责任编辑: 刘运祥 蔡保明

出版发行: 中国社会科学出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: 010-66024122

电 传: 010-66024122

欢迎读者拨打免费热线 8008108114 或登录 www.bj114.com.cn 查询相关信息

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京兵工印刷厂

开 本: 890×1240mm 大 32 开 印张 13.5

字 数: 340 千字

版 次: 2004 年 12 月第 1 版

印 次: 2004 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1—3000 册

书 号: ISBN 7-5087-0354-5 / D·209

定 价: 28.00 元

(凡中国社会科学版图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

目 录

绪论

——领导现代化事业的党必须率先实现自身现代化 … 1

第一章 政党现代化建设导论

——一个关乎党的前途命运的重大课题 …………… 11

第一节 政党现代化建设的研 究前沿 …………… 11

第二节 政党现代化的研 究内容 …………… 25

第三节 政党现代化建设的原 则与研究方 法 …………… 35

第二章 现代政党制度的形成与发展

——党的现代化建设的承前启后 …………… 52

第一节 现代政党制度的形 成 …………… 52

第二节 中国共产党领导的 多党合作制 …………… 71

第三章 前苏联共产党执政模式的思索

——党的现代化建设的前车之鉴 …………… 87

第一节 自身建设的保守僵化使党失去了应有的生机
与活力 …………… 87

第二节 活动方式的因循守旧使党难以完成执政使命 … 96

第三节 前苏联共产党给中国共产党留下的历史镜鉴 ……
…………… 104

第四章 全面贯彻“三个代表”重要思想

——党的现代化建设的行动指南 …………… 118

第一节 “三个代表”重要思想是中国共产党的立党
之本 …………… 118

第二节	“三个代表”重要思想是党的现代化建设的理论指南·····	132
第三节	按照“三个代表”重要思想的要求全面推进党的自身现代化·····	144
第五章	巩固和扩大党的执政基础	
——	党的现代化建设的重大工程·····	154
第一节	党的执政基础是党的现代化建设的根本基础·····	154
第二节	巩固执政基础是推进党的现代化建设的迫切要求·····	161
第三节	新的历史时期党的执政基础面临的严峻考验·····	167
第四节	以改革精神不断增强和扩大党的执政基础·····	174
第六章	建立科学完善的党内运行机制	
——	党的现代化建设的可持续发展·····	183
第一节	推进党的现代化建设必须不断改革和完善党内运行机制·····	183
第二节	改革和完善党内运行机制的关键是坚持和健全民主集中制·····	194
第三节	以科学完善的党内运行机制保证党的现代化可持续发展·····	201
第七章	建设高素质的党员干部队伍	
——	党的现代化建设的基本前提·····	214
第一节	建设高素质党员和干部队伍是党现代化的前提条件·····	214
第二节	新时期对建设高素质党员和干部队伍的基本要求·····	225
第三节	加强党员和干部队伍素质建设的主要途径·····	234

第八章 把党建设成为学习型政党	
——党的现代化建设的时代内涵	251
第一节 学习型政党的科学内涵	251
第二节 建设学习型政党是回应时代发展的战略选择	264
第三节 传统型政党向学习型政党转变的具体措施	275
第九章 改革和完善党的领导方式和执政方式	
——党的现代化建设的热门话题	285
第一节 改革领导方式和执政方式是党的现代化建设的重大课题	285
第二节 新的历史条件下改革党的领导方式和执政方式势在必行	296
第三节 实现党的领导方式和执政方式现代化的基本思路	304
第十章 实现政党行为规范的制度化	
——党的现代化建设的根本标志	315
第一节 确立思想建党与制度建党并重的思想观念	315
第二节 按照现代化建设的要求实现党的建设的制度创新	329
第三节 以制度规范确保党内各项规章制度的执行和实施	345
第十一章 加强和改进执政党的党风党纪建设	
——党的现代化建设的重要保障	355
第一节 建设现代化的无产阶级政党必须根除党内消极腐败现象	355
第二节 根治消极腐败现象是党的现代化建设面临的紧迫任务	366
第三节 不断开创党风廉政建设和反腐败斗争的新	

局面	372
第十二章 不断推进马克思主义政党建设的理论创新	
——党的现代化建设的继往开来	383
第一节 现代化政党的思想理论是不断创新的理论	383
第二节 推进理论创新是党的现代化建设的重要保证	389
第三节 党的现代化建设具有艰巨的理论创新任务	394
第四节 始终坚持马克思主义政党理论创新的正确方向	408
后记	422

绪 论

——领导现代化事业的党必须率先实现自身现代化

研究和探索实现中国共产党的现代化，是一个崭新而又十分重要的理论研究课题和实践命题，其根本目的，是使党的建设能够适应中国社会主义革命和建设的需要，适应人类社会发展的历史规律，适应加强和巩固党的执政地位、强化党的执政效果的要求，与时俱进，开拓创新，更好地成为中国改革开放和社会主义建设事业的领导核心，成为“三个代表”重要思想的忠实实践者，把中国特色的社会主义事业不断胜利地推向前进。

政党作为现代民主政治的核心，天生就是现代化的产物。政党现代化是政治现代化的重要组成部分，是国家和社会现代化的必然要求。当国家和社会现代化的重任落到政党身上时，政党特别是执政党就面临着双重压力：一是国家和社会的现代化，二是政党自身的现代化。两者的辩证统一，反映了执政党执政规律的一般要求。这就是：在国家和社会现代化的进程中，党必须解决好自身现代化问题，以政党的现代化来领导和推进国家与社会的现代化。

一、政党政治的深刻变化客观上要求党必须走向现代化

政党现代化就是政党在适应客观环境变化需求的发展进程中，使自身的思想观念、组织结构、功能机制、领导方式和生活方式实现科学化、制度化和规范化。随着世界经济政治日新月异的发展，世界各国政党特别是执政党，都在通过革新来加强自身

现代化建设。作为先进性和革命性相统一的马克思主义政党——中国共产党，更应该走在时代前列，率先实现现代化。

（一）世界政党的变革为党的现代化提出了新的课题

政党是在人类社会向现代化迈进的历程中产生的。社会现代化是一个不断发展的动态过程，政党必须不断地与其互动并适应，不断作好自身调整，才能适应时代发展的虚要。

第二次世界大战以来，尤其是 20 世纪 90 年代以后，随着世界多极化、经济全球化，以及第三次世界科技浪潮的风起云涌，世界各国政党都在通过转变自身的体制和机制，寻找与其相适应的准确定位。一是二次世界大战结束以后，和平与发展成为时代主题，以经济全球化和以科技为先导的综合国力的竞争如火如荼。任何政党要想在竞争中立于不败之地，就必须着眼于国内经济的发展和社会的进步，从而在纲领、路线、方针、政策和执政方式等方面，进行一系列的创新；二是随着新技术革命和产业的发展，世界传统工人和资本家寡头大幅度减少，原来的两极格局被打破，政党赖以生存的传统阶级基础也被打乱，使许多政党不再固守原有的阶级基础，围绕争取中间阶层的问题，进行组织结构和活动方式等一系列的变革；三是现代化信息技术的发展，广电、报刊、网络等大众媒体逐步成为人们日常生活的重要组成部分。公民过去主要通过政党来反映和表达自己的利益和愿望，现在依靠大众媒介的传播一样可以达到这样的目的，使得各国政党不得不对自己的领导方式和活动方式进行现代化改革。世界形势的不断变化和各国政党的不断改革，不仅向我党提出了警示，而且也为我党加速实现自身现代化提供了机遇。

（二）“两大历史性转变”为党的现代化提出了新的挑战

中国共产党作为先进的马克思主义政党，一开始就以推动国家和社会现代化为己任，并置身于现代化进程的最前沿，占据了现代化建设的制高点，同时也获得了完善自身的主动权。由革命

党到执政党，由斗争的党到建设的党，由领导计划经济到领导市场经济，党所面临的时代特征和客观环境发生了根本性变化。这些变化从客观上要求中国共产党必须在推进社会主义现代化进程中，率先实现自身的现代化。

一是党的领导任务和领导对象发生了新变化。中国共产党执政后，由地下党、革命党，变成了执掌全国政权的执政党、建设党；由带领全国人民推翻反动统治阶级—夺取政权，变成了领导全国人民奔向社会主义——建设美好家园。这一历史地位的变化，一方面意味着党已经完成了新民主主义革命的任务，必须转向社会主义建设的新任务。另一方面意味着党从战争时期主要领导武装斗争和统一战线，必须转向和平时期主要是领导国家政权和建设国家。这就要求我们党必须革除战争年代遗留下来的“一元化”领导体制，建立新的符合历史发展的领导体制。

二是党的领导环境和活动方式发生了新变化。从国际看，随着冷战的结束，政治多极化和经济全球化席卷全球。这就要求我们党必须认清形势，抓住机遇，从过去关起门来搞自己一套的闭关自守中解放出来，转变以往的领导观念、体制和方式，建立起符合市场经济发展规律和世界通行原则的开放式领导观念、体制和方式。从国内看，随着改革开放和社会主义现代化建设的发展，我国的社会经济成分、组织形式、就业方式和利益关系日益多样化、复杂化，特别是多种所有制形式并存，非公有制经济发展壮大，我们党必须重新构建组织体系，加强执政能力，提高执政水平，改变活动方式，扩大阶级基础，巩固执政地位。

二、领导现代化建设事业的党必须实现自身的现代化

从政党产生演变的历史背景看，世界政党现代化表现为先发性和后发性。先发性现代化政党一般都是诞生在议会民主政治的浪潮中，政党现代化滞后于国家现代化；而后发性现代化政党一般都是诞生于独立战争和民族革命中，政党现代化先于国家现代

化。毫无疑问，我党属于后发性现代化政党，党自身的现代化必须走在国家现代化的前列。党如果不能率先实现自身现代化，就不可能领导和推动国家和社会的现代化。

（一）社会主义现代化建设的飞速发展呼唤党的现代化

政党现代化与国家和社会现代化相互作用、彼此渗透。国家和社会现代化的不断发展，总是会不断地对上层建筑，特别是对政党政治提出一定的要求。它要求执政党的体制和机制，活动的方式和方法，必须与社会主义现代化相适应。

我国的社会主义现代化建设是在曲折中前进的。党的十一届三中全会以后，党的工作重心转移，短短 20 多年，国家和社会现代化就取得了快速突破：经济建设上，社会生产力快速发展，工业化、科技化程度稳步提高，与生产力发展相适应的社会主义市场经济体制已初步建立，国民经济持续、健康、快速发展，人民生活水平不断提高；政治建设上，人民民主专政的国家政权得到巩固，政治体制改革稳步进行，依法治国的方略逐步实施，特别是随着民主政治进程的加快，使国家政治生活如民主选举、民主决策、民主监督和民主管理等方面获得了较快的进展；在文化建设上，马克思主义的社会主流意识形态地位进一步得到巩固，全民族的思想道德素质和科学文化素质不断提高，面向世界、面向未来的民族的科学的社会主义现代文化得到发展。

但是，国家现代化是一柄“双刃剑”，它带来社会文明和进步的同时，也产生了不少新情况和新问题。如，社会转型期少数党员干部的理想信念产生了动摇，性质先进的政党面临着腐败的困扰，国家的主人监督不了国家的“仆人”，在选人用人中出现贿选和买官卖官现象等等。这些问题的存在，无不与我们的执政党的建设有关，与我们党没有主动适应变化了的客观环境有关。从根本上说，是我们党的领导体制、机制和活动的方式、方法已经滞后于国家和社会的现代化。所有这些理论和实践问题，越来越

成为我国社会主义现代化建设的羁绊和束缚；尽快回答和解决这个问题，是国家和社会现代化对我党提出的严峻考验。

（二）只有现代化的党才能领导和推进社会主义现代化

党的建设历来是同党的政治纲领和历史任务联系在一起的。党的建设实践证明，建设一个现代化政党，始终是保证社会主义现代化不断发展的前提和基础。我们党是执政党，只有在广泛深刻的历史性变革中，始终保持对社会主义现代化事业的有力领导，锲而不舍地加强自身现代化建设，才能成为领导全国各族人民进行现代化建设的核心力量，担负起历史赋予我党的伟大使命。

在新的历史条件下，我国社会发生了深刻变化，我们面临着大量的前人没有提出或前人没有涉足的课题，面临着大量的错综复杂的矛盾和困难。而我们不懂得、不熟悉、不精通的东西又很多，或者过去懂得、熟悉、精通的东西，随着科学技术的迅猛发展和知识的迅速更新，又变成不懂得、不熟悉、不精通了。社会主义市场经济体制的建立，多种所有制、多种分配制度的长期并存，民主法制进程的加快，现代科学技术的影响，各种社会组织、社会团体的大量涌现等，不可避免地带来了社会经济成分和组织形式的多样化以及社会成员对物质利益和其他要求的种种差异，给我们党提出了新的历史课题。面对这些课题，单纯地靠传统的领导方式和执政方式不行，惟一的出路就是加快实现党自身的现代化。只有党率先实现现代化，才能在政治上依据历史和时代的变化，抓住主要矛盾，制定并贯彻正确的路线、方针和政策，确定正确的奋斗目标；才能在思想上用马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论特别是“三个代表”重要思想来武装全党，始终保持党在思想上的活力，为国家和社会现代化提供思想和精神动力；才能使党在组织、制度以及机制等方面具有新陈代谢的能力，如形成优秀人才脱颖而出的机制和环境、有效地排除党内的

落后思想特别是腐败分子等；才能在作风上牢记全心全意为人民服务的宗旨，从严治党。否则，党就无能力领导和推进国家现代化建设。

三、实现党的现代化建设目标必须把握好几个关键环节

推动和实现党的现代化，不仅是一个艰巨的工程，需要明确的党建目标；而且是一个系统的工程，需要精心设计，慎重进行，根据目标定位，选择最佳的建设路径。从我国的国情和党情出发，在坚持创新理论、完善制度和拓展视野的同时，当前应该从以下七个方面入手，实现建设目标上的新突破：

一是推动和实现思想观念现代化。理论创新，首先是思想的解放和观念的更新。如果思想僵化、观念陈旧，甚至还继续沿用战争年代和计划经济时期所形成的思维定势、工作方法和传统模式，来指导新形势下党的建设，就会落后于时代的发展，经不起各种风险的考验。众所周知，社会主义国家执政党的一整套工作模式，在刚开始的时候，都是照搬原苏共高度集中的政治、经济和社会管理模式，中国共产党也不例外。在建立社会主义市场经济体制的条件下，与计划经济体制相适应的党的领导体制、结构、制度以及活动方式，已经远远不适应新形势的需要。虽然我们已经在实践中，进行了很多改革和探索，但是直到今天，我们仍然没有摆脱传统模式的束缚。所以，观念问题不解决，党的现代化就无从谈起。

二是推动和实现执政方式法制化。推动和实现执政方式法制化，要解决一个定位和完成三个转变：一个定位就是：党的领导权和国家权力职能定位要准确。国家对社会实行的是方方面面的领导和管理，具有控制性、权力性和具体性的特点，是立法权、行政权与司法权的三维统一，对整个社会具有普遍的权威性和约束力（包括执政党在内）；党对国家实行总的领导，具有方向性、指导性、全面性和根本性的特点，而并非代替国家的立法

权、行政权和司法权。从这个意义上说，政治体制改革的任务，主要是解决党和国家权力机关的关系问题，而不是简单地解决什么党政关系问题，否则法律至上的权威就难以确立，理性的法制秩序就难以建立。三个转变就是：由人治色彩浓厚的治国方式向依法治国方式的转变，由行使权力为主向教育引导为主的方式转变，由直接手段为主向间接手段为主的方式转变，由面俱到、无所不包向把握全局、注重效果的方面转变。这里的核心是由过去的“人治”向现代“法治”方式的转变，由主要依靠个人的道德自律向重点依靠制度进行规范约束转变。

三是推动和实现党群关系和谐化。任何政党的存在、发展和壮大，都必须以广泛的群众支持为基础。在西方政治制度框架下，选民经常成为各政党动员的对象或利用的工具，他们一旦上台执政，即改变竞选诺言，实行大不相同甚至完全相反的政策，最终抛弃群众。中国共产党与西方资产阶级政党有着本质区别，任何时候都把为人民谋利益作为自己全部活动的出发点和归宿，形成了独特的广泛联系群众的优势。但在现实生活中，严重脱离群众的官僚主义、形式主义、以权谋私等现象大量存在，有的地方党群关系、干群关系还相当紧张，甚至成为影响地区经济发展和社会稳定的关键因素。为此，必须进一步疏通和拓宽党联系群众的渠道，密切党群关系。党联系群众的渠道分为体制内和体制外两种：体制内是指党的各级组织、党的干部与全体党员，这是党联系群众的载体。体制外是指党的统战部门和群团组织，这是党联系群众的常设组织，也是党联系群众最为直接最为广泛的渠道。通过这些渠道，党能将自己的触角伸向社会的各个方面。

四是推动和实现党的决策科学化。对于执政党来讲，合理开发和利用自身资源并合理配置，关键在于党的决策效果。推动和实现党的决策科学化，最重要的是建立健全决策的三个系统和一个体系。三个系统是：社会预警系统、信息处理系统和决策支持

系统。社会预警系统主要解决政党决策的需求问题，信息处理系统主要解决政党决策的倡议问题，决策支持系统主要解决政党决策的准确性问题。一个体系是党的创新体系。如果一个政党缺乏创新意识和能力，就会墨守成规，摆脱不了教条主义和经验主义的束缚，最终必将丧失活力和生命力。构建党的创新体系，最主要的是理论创新、体制创新、科技创新，这是现代化变迁给执政党提出的重大课题。

五是推动和实现党内关系民主化。要建设高度民主的社会主义现代化国家，执政党内首先要有充分的民主。不论是从国际共运范围看，还是从我们党的历史看，党内民主始终是薄弱环节。因此，在党内突出强调民主，对推动社会主义民主政治的发展，具有重要的现实意义。西方政党普遍组织松散，但党内民主有传统，较难形成专制和特权，除非在极个别情况下，由于法西斯化才会出现独裁者。与资本主义政党不同，执政前的无产阶级政党往往因环境险恶艰难，其生存和自身作用的发挥都需经过顽强斗争，所以党内需要高度的集中统一，由此导致民主作风相对较弱的现实。而在执政以后，党的领导地位合法化，不存在反对党对其执政地位构成的威胁，因此往往容易忽视党内民主，基本上沿袭了执政前的工作方式和方法，以此作为执政的主要手段。共产党要实现现代化，首要任务就是要用现代化的理念发展党内民主。一方面要遵循邓小平关于依靠制度建党的思想，在党内立章建制，确保党内民主健康发展；另一方面要靠全党同志树立民主意识，熟悉和善用党员的民主权利，积极参与党内事务，发挥主人翁作用。

六是推动和实现党员干部素质知识化。我们党要领导中国走向现代化，自身就要有驾驭科学技术发展的能力。从党的现状来看，党员干部队伍整体知识素质不高是一个突出问题。所以，提高知识素质是一项紧迫的任务：一是要用创新的理论和知识武装

全党，在解放思想、更新观念方面，引入现代科学的思维方法和观念。目前我们党的思想建设的根本任务，是用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党。二是要逐步提高全党同志的科技素质，努力建设一支具有科学素质的党员干部队伍，在党内造就和培养一大批各种专业的科学家、理论家以及懂科技、会管理的人才。

七是推动和实现党务管理信息化。要在党务管理工作中引入和运用现代科技的新成果、新方法，提高党务工作的质量和效率，增强党务工作的有效性和科学性。在党的各级组织进行决策时，可以运用系统工程的运筹学理论和系统方法的优化性原则、整体性原则、协调性原则、有序性原则、可靠性原则、预测性原则，以增强决策的正确性；在党员干部队伍管理中，可以运用系统控制论的原理和计算机、网络信息技术，来提高管理的预见性、规范性、科学性；在党员教育中，可以利用各种先进的影音技术、传媒技术，来提高教育的吸引力和实际效果；在党风廉政建设工作，我们可以运用控制论基本原理和方法，标本兼治，综合治理，形成切实有效的党风廉政建设的新机制和新路子。

推进中国共产党的现代化建设，必须始终坚持正确的原则和方向，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，特别是必须以“三个代表”这一党的建设的最新理论成果，来指导党的现代化建设的伟大实践。同时，既立足于现实社会生活的要求，以我们正在做的事情为首要研究对象，又要从党的建设和执政规律的高度，从把握和探索社会主义建设规律的高度，从人类社会历史发展规律的高度，努力构建党的建设的新的伟大工程；既立足于中国共产党自身的发展历史和发展需要，又要学习和借鉴其他各国政党的发展历史和发展经验，特别要认真总结一些原社会主义国家执政党政权得而复失的惨痛教训，从中找出提高党的执政能力、确保党的执政效果、巩

固党的执政地位的有效途径和科学方法。只有这样，才能够顺利地推进中国共产党的现代化建设，在实现中国的现代化的历史征程中实现中国共产党的现代化，以实现中国共产党的现代化更好地推进和保证实现中国的现代化。