

DANGDE
NONGCUNJICENGZUZHI
JIANSHE

党的

农村基层组织建设

高兴国 刘永哲 著

青海民族出版社

党的农村基层组织建设

高兴国 刘永哲 著

青海民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的农村基层组织建设 / 高兴国, 刘永哲著. —西宁:
青海民族出版社, 2006. 12
ISBN 7-5420-1197-9

I. 党… II. ①高…②刘… III. 中国共产党—农村—基
层组织—党的建设—研究 IV. D267. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 2006 第 165362 号

党的农村基层组织建设

高兴国 刘永哲 著

出 版: 青海民族出版社 (西宁市同仁路 10 号)
 邮政编码 810001 电话 6143426
印 刷: 甘肃华瑞票证有限公司
开 本: 880mm×1230mm 1/32
印 张: 8.5
字 数: 230 千字
版 次: 2007 年 1 月第 1 版
印 次: 2007 年 1 月第 1 次印刷
印 数: 1—1000

书 号: ISBN 7-5420-1197-9/D·6
定 价: 20.00 元

目 录

引 言 党的农村基层组织是党和国家事业发展的坚实基础	1
第一章 科学发展观是农村基层组织建设的根本指针	7
一 农村基层组织建设的指导思想	7
二 农村基层组织建设的基本方针	15
三 农村基层组织的根本任务	21
四 农村基层组织的执政能力建设	29
第二章 乡（镇）党委是农村基层组织的领导核心	39
一 乡镇党委的职责、地位和作用	39
二 乡镇党委的工作方法	42
三 乡镇党委要抓住村党组织这个关键	48
四 转变领导方式，进一步激发乡镇党委执政的活力	53
第三章 村党组织是农村基层组织的战斗堡垒	59
一 村党组织在新世纪新阶段面临的挑战	59
二 以全面建设小康社会和社会主义新农村为契机，巩固党在农村的执政基础	63
三 改进领导方式和领导方法是新形势新任务的必然要求	72
第四章 政治文明是农村基层组织的血液	87
一 农村基层民主政治建设的历史回顾	87
二 农村基层民主建设是政治文明的基础	90
三 政治制度化是加强乡村两级民主建设的关键	95
四 逐步实现农村政治文明建设的制度化	101
五 全面实现依法治农、依法治村	109
第五章 干部队伍是农村基层组织的脊梁	119
一 建设高素质农村基层干部队伍的重要性和迫切性	119
二 建设高素质农村基层干部队伍的基本要求	125
三 建设高素质农村基层干部队伍的新路子	140

第六章 干群关系是农村基层组织的基石	151
一 农村干群关系问题是关系党的农村工作成败的根本政治问题	151
二 当前农村干群关系的现状及原因分析	159
三 通过改革和制度化途径密切农村干群关系	168
第七章 党员先进性是农村基层组织的指向灯	176
一 保持党员先进性要增强全心全意为人民服务的自觉性	176
二 从宏观到微观——把党的先进性要求转化为全体党员的实际行动	179
三 带头致富是农村党员保持先进性的具体体现	185
四 带领群众共同致富是共产党人的天职	189
五 保持党员先进性应正确认识和处理“个人富”与“共同富”的关系	192
六 农村党员保持先进性的有效形式	196
第八章 和谐社会是农村基层组织建设的坐标	205
一 农村精神文明建设的现状分析	205
二 农村精神文明建设的战略意义	208
三 农村精神文明建设的根本任务是全面提高农民的素质	213
四 农村精神文明建设要有新思路	220
五 和谐社会是物质文明、政治文明、精神文明协调发展的社会	226
六 建设和谐的社会主义新农村	230
第九章 新经济组织是农村基层组织建设的延伸点	235
一 农村新经济组织的党建工作是农村基层组织建设的领域	235
二 乡镇企业的党建工作	239
三 股份合作制企业的党建工作	245
四 外商投资企业的党建工作	251
五 私营企业的党建工作	258
参考文献	263
后记	265

引 言

党的农村基层组织是党和国家事业发展的 坚实基础

基层是社会或组织管理层次划分的概念。一般而言，基层是指社会或组织管理层次的最低层面。《中国共产党章程》在“党的基层组织”一章中规定：党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。

党的农村基层组织，既包括乡镇党组织、村党组织，也包括农村新经济形态中的党组织。

党的农村基层组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，也是党执政的重要组织基础。通过党的农村基层组织，将亿万农民组织到国家体系中，以有效地实现国家意志，推动农村发展，对于中国的稳定与发展，具有至关重要的意义。农村基层组织处于农村经济和社会生活的第一线，直接面对千家万户，又是党和广大农民群众建立联系的桥梁和纽带，党和国家的政策，要靠基层组织向群众去宣传教育，化为群众的自觉行动；群众的意见、要求和愿望，群众在实践中创造的新鲜经验，要靠基层组织反映到各级领导机关。加强党的农村基层组织建设，实质上是加强党和国家农村工作的基础。只有建设好党的农村基层组织，我们党在农村的路线、方针、政策的贯彻落实、党的群众路线的坚持和落实才有可靠的保证，我们党和国家的事业发展才有了稳固的桥头堡。

一、党的农村基层组织是党的事业发展的坚实基础

中国共产党是按照民主集中制的原则组织起来的统一整体。如果没有党的基层组织将分散的党员组织起来，全国几千万党员就会像一盘散沙，党就不成其为工人阶级有组织的部队，也就不会有战斗力。因此，党的基层组织是党的事业的坚实基础，是党的全部工作和战斗力的基础。

我们党带领人民进行革命、建设和改革的伟大实践表明，能否正确认识和处理农民问题，做好农业和农村工作，始终是党的事业能否顺利发展和国家能否长治久安的一个带有根本性的问题，始终是党和国家全部工作的重中之重，农业、农村和农民问题始终是中国革命和建设的根本问题。农业是国民经济和整个社会主义现代化建设的基础，农民是建设有中国特色社会主义的一支基本的依靠力量，农业的发展和农村社会的全面进步是我国改革和发展大局中极其重要的一环。没有农村的经济繁荣，就不可能有整个国家的繁荣昌盛；没有农民素质的提高和农村社会的发展，就不可能有全民族的文明和进步。加快农村的经济发展和两个文明建设，关系着国家的稳定和发展。

农村基层组织是党在农村各项工作和战斗力的基础。做好“三农”工作，需要广泛动员全党和全社会的力量，充分调动和发挥广大农民的积极性，尤其需要农村基层组织团结带领农民群众共同奋斗。农村基层组织的工作做好了，战斗堡垒作用充分发挥出来了，党的事业才会有坚实的基础，整个农村的改革、发展、稳定才能实现。

只有把全国农村 68 万多个基层组织建设好，才能保证党的基本路线和农村各项方针政策的贯彻落实，把亿万农民紧密地团结在党的周围，凝聚成全面建设社会主义新农村的强大力量。

二、党的农村基层组织是巩固党的执政地位、稳定国家政权的重要基础

执政的能力是党的整个执政能力体系中的重要组成部分。加强

党的执政能力建设，一个重要方面，就是要加强党的农村基层组织的执政能力建设。党的农村基层组织是党执政的重要组织基础。对于我们这个特定的执政党而言，如果直接面对 80%人口的党的农村基层组织都没有执政能力或执政能力很弱，那么党的整体执政能力就成了空中楼阁。农村基层组织是党的执政能力建设的落脚点，也是也是国家政权稳定的关键所在。

首先，党的农村基层组织，是获得农民群众拥护与支持、巩固党的执政地位的重要保证。

在政党社会和阶级社会里，政治的核心是政权，而政权的核心又是人心。能否执政，就看你能否赢得人民的支持；而执政党能否长期执政，就看你这个党的所作所为能否长期为人民所认可。一言以蔽之，就是看你这个政党最终能否抓住人心。正是在这个意义上，胡锦涛总书记指出：人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。我国是个农业大国，农村人口占全国人口的大多数。要巩固党的执政地位，必须获得占全国人口大多数的农民群众的拥护与支持。要获得农民群众的拥护与支持，有赖于农村基层组织执政能力的展现，只有与党中央保持一致，勤政廉洁，带领农民群众发展经济，走共同富裕的道路，才能获得农民群众的信任和支持，巩固党的执政地位，尤其是随着社会主义市场经济的深入发展，人民群众的物质文化需要不断提高并更趋多样化，社会利益关系更趋复杂，统筹兼顾各方利益难度加大，党的基层工作更显其重要性。进一步夯实党的执政基础，是党坚持最广泛最充分地调动一切积极因素，不断提高构建社会主义和谐社会能力的战略要求，也是党加强和改进新形势下的群众工作，协调各方利益，维护社会稳定的现实需要。

其次，党的农村基层组织是我国国家政权稳定的重要基础。

在我国的国家政权体系中，农村基层政权处于最底层。这就好比一座高楼大厦，农村基层政权是这座大厦的基础。我们常说，基础不牢，地动山摇。在我国的国家政权建设中也是如此，没有巩固的农村基层政权，我国整个国家政权就会不稳定。我国宪法明确规

定，中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、人民民主专政的社会主义国家，中华人民共和国的一切权力属于人民。作为我国人民民主专政国家政权基础的工农联盟，其中农民这一块绝大部分在农村基层政权的管理之下。他们对人民民主专政的社会主义国家政权的态度，就直接地反映在对待基层政权的态度上。中国社会主义事业所面对的最大国情，就是处于极度分散状态的农村社会。在 20 世纪，中国共产党得以领导中国革命取得成功，并成为执政党，相当重要的原因就是具有先进性的农村基层组织，并将亿万农民组织起来，为国家政权体系的建设奠定了坚实的基础。我们说党的农村基层组织是国家政权稳定的基础，就在于党的农村基层组织是农村基层政权的领导核心和战斗堡垒，就在于它决定着我国国家政权的性质，并直接关系到我国国家政权的稳定。在新世纪，我国社会主义现代化建设能否顺利进行，农村经济和社会发展能否适应现代化的要求，关键在于党的有效领导，而党的有效领导又取决与数十万个农村基层组织能否发挥其领导核心和战斗堡垒作用。

三、党的农村基层组织是党和政府与广大农民群众利益相连接的桥梁和纽带

党的农村基层组织与农民有着直接的、经常的、密切的联系，能够直接倾听农民群众的呼声，掌握群众思想的脉搏，了解群众的情绪，熟知群众的工作、生活状况。因此党的农村基层组织担负着直接联系、宣传、组织、团结亿万农民的重任。

人民群众是历史活动的主体，而他们活动的深层动因就是利益。毛泽东同志曾指出：一切空洞的话都是无用的，必须给人民看得见的物质福利。江泽民同志也一再强调，改革是代表工人阶级的根本利益和长远利益的，是让人民群众特别是广大工人、农民、知识分子得到最大的利益。我们知道，我国最广大的人民群众，绝大部分是在农村，比较困难的群众，大部分也是在农村。这些群体有什么利益要求，必须通过一定的渠道表达出来。这种渠道，除了人民群

众选出自己的代表参加基层政权的工作以外，更多的是要通过党的农村基层组织来实现的。在党的各级组织中，农村基层组织与农民群众关联最直接，与广大农民群众有着天然的联系，这就在客观上使农村基层组织成为党与农民群众保持联系的桥梁。我们的党和政府要倾听人民群众的呼声，其中很主要的一个途径，就是在党的农村基层组织这个环节完成的。

作为联系党与广大农民群众的桥梁和纽带，党的农村基层组织肩负着极其重要的使命。众所周知，我国是农民人口占大多数的国家，如果这部分人都不能充分理解党的各项方针政策，不知道重大的国际国内形势，谈何与党中央保持一致？又谈何坚持党的领导？农村基层党组织在第一线直接面对群众、联系群众，树立党在群众中的形象，影响与决定着党同人民群众的关系。只有充分发挥农村基层组织桥梁纽带作用，党同农民群众的联系才会密切，党的主张才会变为农民群众的自觉行动，党组织在群众中才会有吸引力和凝聚力。离开了农村基层组织，我们就很难知道自己的路线、方针、政策是否真正代表了人民群众的利益，很难及时调整自己路线、方针、政策的偏差，很难及时纠正自己的错误；如果不能真正代表人民群众的利益，我们就很难动员中国的绝大多数人来为全面建设小康社会和社会主义现代化的宏伟目标而奋斗。

四、党的农村基层组织是建设社会主义新农村的组织者、推动者和实践者

解决好“三农”问题是全党工作的重中之重。当前，我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大对农业和农村支持保护的条件和能力。在这样的历史背景下，中共中央借鉴国内外的成功经验，从我国经济社会发展的实际出发，在党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，并把“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”作为新农村建设的总体目标。2006年1月21日正式公布的《中共

中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》明确指出“十一五”时期是社会主义新农村建设的关键时期。

建设新农村，是提高农业综合生产能力、建设现代农业的重要保障，是增加农民收入、繁荣农村经济的根本途径，是发展农村社会事业、构建和谐社会的主要内容。建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标。全面建设小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村必须用新农村建设来统领“十一五”时期的农村工作，按照构建社会主义和谐社会的要求，坚持城乡统筹发展，进一步调整国民收入分配格局，走工业反哺农业、城市支持农村的道路，这是在新的发展阶段全面贯彻落实科学发展观、解决农村问题的根本出路。

我国是一个农业大国，13 亿人口，9.4 亿在农村，农民占全国人口的绝大多数。无论是进行革命还是社会主义建设，无论是改革开放还是全面建设小康社会，都不能脱离这一基本国情。始终代表中国先进生产力发展要求、代表先进文化前进方向、代表最广大人民根本利益的中国共产党，是带领农民群众艰苦奋斗、同舟共济、万众一心，加快社会主义新农村和农村小康社会建设的领导核心和骨干力量。农村基层党组织作为新农村建设的组织者、推动者和实践者，必须大力加强自身建设，为社会主义新农村建设提供强有力的组织保证。社会主义新农村的建设成败，农村发展的快与慢，农村稳定不稳定，农村基层党组织起着至关重要的作用。要把建设社会主义新农村落实到实际工作中去，变成广大党员和群众的自觉行动，最终要靠农村基层党组织来贯彻，要由党的农村基层组织团结和带领广大农民群众去落实。

农村基层组织事关全局，责任重大。农业兴，全国兴；农民富，国家富；农村安，天下安；基层稳，政权稳。胡锦涛同志在贵州考察时指出：“农村发展，归根到底要靠基层组织带领群众苦干实干”。实践证明，党的基层组织是搞好农村一切工作的前提和保证。

第一章 科学发展观是农村基层党组织建设的根本指针

农业、农村和农民问题，始终是关系党和国家全局的根本问题。全面建设小康社会，最繁重、最艰巨的任务在农村。党的十六届四中全会《决定》指出，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党的农村基层组织是党的细胞，是党在农村全部工作的基础，是党团结带领农民群众建设社会主义新农村的战斗堡垒。加强党的执政能力建设，一个重要方面就是要加强党的农村基层党组织建设。这既是解决“三农”问题、全面建设小康社会和社会主义新农村的必然要求，也是巩固党的执政地位的必然要求。统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，关键在于全面贯彻邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，加强和改进党对农村工作的领导，以改革的精神全面推进农村党的建设，全面完成党的农村基层组织任务，充分发挥党的农村基层组织的领导核心作用。

一、农村基层党组织建设的指导思想

邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，是中国共产党以马列主义、毛泽东思想为指导，解放思想、实事求是、与时俱进创造出的伟大理论成果，是我们党的伟大理论创新，是建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的科学指南。在我们这样一个多民族的发展中大国，要把全体人民的意志和力量凝聚起来，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。“十一五”时期是社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期，是推进现代

农业建设迈出重大步伐的关键时期，是构建新型工农城乡关系取得突破进展的关键时期，也是农村全面建设小康加速推进的关键时期。在这样的一个历史时期，扎实稳步推进社会主义新农村建设，一定要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，紧紧围绕深化农村改革、发展农村经济、增加农民收入、维护农村稳定的大局，全面提高农村基层干部和党员队伍的整体素质，把党的农村基层组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想和落实科学发展观的组织者、推动者和实践者，为扎实稳步推进社会主义新农村建设和全面推进农村小康社会建设提供强有力的组织保证。

1. 邓小平理论是农村基层组织建设的根本指导思想

1998年9月25日，江泽民同志在安徽考察工作时指出：农业改革的成功是邓小平理论的伟大胜利。邓小平同志关于农业、农村和农民问题的一系列论述，给农村改革指明了方向。在每一步关键的时候，都是邓小平同志旗帜鲜明地支持和推动改革。农村改革的历程说明，只有坚持以邓小平理论为指导，解放思想，实事求是，冲破旧的观念和僵化体制的束缚，才能进行中国特色社会主义的新探索。可以说，没有邓小平理论，就不可能进行农村改革，也不可能现在有这样一整套党在农村的基本政策，更不可能有今天的伟大成就。这里，江泽民同志非常科学、全面地概括了邓小平理论在解决农业、农村、农民问题中的根本指导地位。

建设一个伟大的党，首先必须以正确的思想理论为指导。中国共产党从一成立起，就确立以马克思列宁主义作为党的思想理论基础和行动纲领，这是保持党的先进性的重要前提和基础。马克思主义的生命力，一方面在于它具有严密的科学性，另一方面则是因为它始终随着时代的前进而不断得到补充、丰富和发展。中国共产党在领导中国人民奋斗的80多年历史进程中，领导了两次伟大的革命，实现了两次历史性飞跃。第一次飞跃是在新民主主义革命时期，在理论上实现了将马克思主义的基本原理同中国革命的具体实践相结合，产生了中国化的马克思主义——毛泽东思想，成功地解决了

在半封建半殖民地的中国进行新民主主义革命的问题，开辟了中国历史的新纪元。第二次飞跃是在党的十一届三中全会以后，这次飞跃的理论成果是邓小平理论。它是马克思列宁主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物，是对毛泽东思想的继承和发展。邓小平理论已经成为指导改革开放和现代化建设的强大思想武器。

邓小平同志作为我国改革开放的总设计师，非常重视农业问题、农村问题、农民问题。早在 1975 年，他就提出要确立以农业为基础、为农业服务的思想。改革开放之后，邓小平同志之所以选准农业作为改革的突破口，也是与他长期重视农业分不开的。邓小平同志不仅为我国农村改革做了精心的理论设计，而且在改革的关键时刻，以革命家、政治家的气魄对农村的改革给予了有力的支持。

邓小平同志重视农业，决不只限于从经济观点来看农业，而是把农业问题解决得好坏，提高到关系改革开放，关系社会安定、政治稳定，关系工农联盟和社会主义事业成败的政治高度。在总结我国经济建设的历史经验时，他明确指出，要重视发展农业，不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办了。1984 年 6 月，他又说，从中国的实际出发，我们首先解决农村问题。中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。进入 90 年代后，又谆谆告诫说，农业是根本，不要忘记，如果本世纪末以前中国出现什么大的问题，一定是出在农业上。邓小平同志这一农业安天下的思想，是我们发展农业的根本指导思想。

2. “三个代表”重要思想是新时期农村基层组织建设的伟大纲领

“三个代表”重要思想，是马克思主义中国化的重大成果，是当代中国共产党人的伟大创造，是全党集体智慧的结晶。党的十六大把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道，确立为我们党必须长期坚持的指导思想，实现了我们党指导思想上的又一次与时俱进。“三个代表”重要思想也为进一步推进党的农村基层组织建设，解决当前农村存在的突出问题，推动农村

经济全面发展和社会全面进步，指明了前进方向。

“三个代表”是加强新时期党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设的总要求，身体力行“三个代表”是全党的共同任务。全面贯彻“三个代表”重要思想，必须大力推进党的农村基层组织建设。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，也是农村全面建设小康社会的关键。党的农村基层组织是党的整体的重要组成部分，是党在农村的基础和力量源泉。我国是农业大国，党的农村基层组织建设好了，对于整个党的建设具有特殊重要的意义。按照“三个代表”的要求加强党的农村基层组织建设，首要的一条，是紧紧把握当前党的农村基层组织建设的新情况和新特点，只有这样，才能抓住关键，取得成效。建国以来，我国长期坚持“以阶级斗争”为纲的政治路线，人与人的关系，群众与党的关系大多以阶级关系为标准来衡量，农民群众在相当长的时间内，是在党的领导下同地、富、反、坏、右进行阶级斗争，农村党员、干部大多要充当阶级斗争的政治骨干，同时在计划经济体制下，农民的经济活动也主要是在政府的直接干预下进行。因而，党的农村基层组织的领导水平、战斗力和凝聚力，党群、干群关系均被政治关系所笼罩，而经济关系一直处于从属地位。十一届三中全会以后我们党确定了以经济建设为中心的基本政治路线，广大农村普遍实行了家庭联产承包责任制为主的经营方式，农民以户为单位，自主经营、自负盈亏。在这种形势下，农民的经济利益成为他们从事一切活动的内在动力。农民与党组织、党员、干部的关系也由原来单一的政治关系转化为复杂的多种关系。而在这多种关系中，经济利益关系一下子从原来的政治朦胧中突跃出来，成为主导党的基层组织与党员群众、干部与群众、党员与群众关系的决定因素。因此，就党的农村基层组织来说，要使党员始终成为中国先进社会生产力发展要求的代表，就必须具体落实到农村党组织和党员如何带领群众脱贫致富上来，体现在党在农村经济发展中如何走在致富实践的前列上。这本身不仅对农村党员提出了新的要求，而且是增强党的农村基层组织凝聚力、号召力、战斗力的根本所在。显然，目前农村党员的总体素质是不

适应这一要求的。因此，如何使农村党员成为自身致富的模范并在自身致富的过程中带领广大群众致富，就成为党的农村基层组织建设亟须解决的问题。要使党始终成为中国先进文化前进方向的代表，对农村党员来说必须在自觉贯彻党的各项路线、方针、政策的同时，自觉抵制各种非社会主义思想的侵蚀，特别是自觉抵制那些在农村还有相当土壤的封建迷信、当代迷信和封建宗族观念、旧的风俗习惯等等。这就要求农村党员对于落后的思想文化不仅不信不传，而且能够使农民群众也不信不传，更要求党的农村基层组织重视农民文化生活的需要，并通过对农村文化阵地的建设，用健康文明向上的生活方式占领农村思想文化阵地，不断促进农村精神文明建设。要使党始终成为最广大人民利益的代表，对党的农村基层组织来说，则必须切实体现出如何相信农民、依靠农民，为农民办实事、办好事，切实解决好农民在发展生产中的困难和问题，最大限度地保护好农民的积极性。切忌只对上级负责、不为群众着想的官僚主义作风。

以“三个代表”重要思想为指导，加强党的农村基层组织建设，必将进一步增强党的农村基层组织的凝聚力、战斗力和吸引力，这是推进社会主义新农村建设的重要保证。

3. 科学发展观是农村基层组织建设的根本指针

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，站在历史和时代的高度，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪、新阶段党和国家事业发展全局出发，在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段性特征的基础上，提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。这一重大战略思想，是对经济社会发展一般规律认识的深化，是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展必须长期坚持的指导方针。科学发展观是我们党从新世纪、新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，与邓小平理论和“三个代表”重要思想关于发展的思想一脉相承，深刻揭示了我国经济社会发展的客观规律，充分体现

了全面建设小康社会的内在要求，进一步丰富了党的执政理念，是与时俱进的马克思主义发展观，是统领我国经济社会发展全局的根本指针，是我们党治国理政、富民安邦的行动纲领，也是推动党的农村基层组织创新与发展的思想武器和根本指针。

用科学发展观指导党的农村基层组织建设，首先要牢固树立以人为本的理念，不断提高党员干部队伍的整体素质和服务本领。科学发展观作为我们党统领经济社会发展全局的战略思想，是我们建设社会主义新农村的科学指南。第一，科学发展观深刻揭示了社会主义新农村建设的本质要求。以人为本是科学发展观的核心和本质。坚持以人为本，就是要让发展的成果惠及包括农民在内的全体社会成员。这正是我们建设社会主义新农村的本质要求。离开了科学发展观所倡导的以人为本的原则，社会主义新农村建设就失去了根本意义和力量源泉，就不可能获得成功。第二，科学发展观生动展示了社会主义新农村建设的科学思想方法。从方法论的角度看，科学发展观本身就是马克思主义科学思想方法集中而生动的展示。新农村建设是中国农村和农民在党的领导下创造自己幸福生活的宏伟事业，它要求党的农村基层组织自觉运用群众观点和群众路线想问题、作决策、抓工作，以利于把最广大农民的力量和智慧凝聚到这一伟大事业中来；新农村建设是一个复杂的社会系统工程，它要求党的农村基层组织自觉运用联系的观点做好统筹兼顾的工作，使这一工程的各个方面和各个环节协调一致地运转；新农村建设是一个动态的历史过程，它要求党的农村基层组织自觉运用发展的观点搞好前瞻性筹划，坚持用创新的思路 and 办法去不断开拓和谐社会建设的新格局。

用科学发展观指导党的农村基层组织建设，必须紧紧抓住发展这个第一要务，积极探索抓好党建促进发展的有效形式和载体。发展是科学发展观的第一要义，是社会主义新农村建设的基础。科学发展观突出强调了发展的为民性、全面性、协调性和可持续性，这实际上就是社会主义新农村建设必须始终遵循的基本规律。古往今来，贫困是农村社会的最主要的特征，而发展是消除贫困的根本途