



新时期人民政协概论

张作祖 著

新疆人民出版社

序

贾那布尔

人民政协作为我国最广泛的爱国统一战线组织,作为中国共产党领导的多党合作和政治协商机构,作为发扬社会主义民主的重要形式,作为党团结各界的重要渠道,在我国革命和社会主义建设中发挥了重要作用。今后在国家的政治生活、社会生活和对外友好交往活动中,在进行社会主义现代化建设、维护国家统一和团结的斗争中,将进一步发挥它的重要作用。我们要把跨世纪的人民政协工作胜利地推向前进,必须不断地学习理论、总结经验、研究工作。人民政协已有五十多年的历史,有许多理论问题需要总结研究;随着时代的前进,还有许多新的问题需要探讨。我们要完成党的十五大对人民政协提出的要求,完成江泽民总书记在人民政协成立50周年大会上对政协工作提出的殷切希望,必须从理论和实践的结合上,进一

步加强人民政协的理论研究,总结经验,探寻规律,使感性认识上升为理性认识,进一步促进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化建设。可喜的是,近些年来,随着人民政协工作的日益活跃和发展,人民政协的理论研究工作也日趋活跃,越来越多的专家、学者从事人民政协的理论与工作研究,许多政协委员和机关工作人员也积极参与,大量的优秀成果相继问世,有力地推动了政协工作的发展。新疆维吾尔自治区政协张作祖同志历经数载、精心写作的《新时期人民政协概论》一书的出版,无疑为人民政协的理论园地锦上添花,也为新疆维吾尔自治区政协成立50周年献上了一份厚礼。

《新时期人民政协概论》是作者近年来潜心研究人民政协理论的丰硕成果。《概论》以毛泽东人民政协思想和邓小平人民政协理论为指导,在认真总结人民政协丰富实践经验的基础上,阐述了新时期人民政协的三大理论基石:新时期统一战线理论、多党合作理论和社会主义民主政治建设理论。阐述了人民政协理论的十二个理论支柱,即:人民政协的历史和传统;人民政协的性质、地位和作用;人民政协的特点、优势和任务;人民政协的团结和民主两大主题;人民政协的主要职能;

人民政协的组织；人民政协的委员；人民政协的祖国统一、海外联谊工作；人民政协的对外交往；人民政协的经常性工作；人民政协的自身建设；加强和改善共产党对人民政协的领导等理论和知识。构建起了人民政协理论科学体系的基本框架，为建立人民政协学这一新的学科、推动人民政协理论的科学化和学科化做出了初步探索，具有一定的理论价值和实践指导意义。《概论》既是人民政协理论研究的参考用书，也是培训政协委员和政协机关干部简明教材。总之，《新时期人民政协概论》是一部具有时代性、理论性和应用性的好书，是在人民政协理论研究中坚持和运用马克思主义学风和方法取得的优秀成果。我相信，只要我们政协工作者都像《概论》作者那样，坚持以邓小平理论为指导，潜心研究和探讨人民政协工作的理论和实践，就一定会在继承人民政协优良传统基础上不断开拓创新，进一步提高政协工作的原则性、系统性、科学性和预见性，努力开创新时期人民政协工作的新局面。

2001年3月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 人民政协理论是一门科学	(2)
一、人民政协理论的研究对象和领域	(3)
二、人民政协理论的结构	(3)
三、人民政协理论的理论基础	(4)
第二节 人民政协理论的产生和发展	(4)
一、1948年4月至1949年9月为萌芽和产生阶段	(5)
二、1949年9月至1966年5月为形成阶段	(6)
三、1966年5月至1978年12月为停滞和恢复阶段	(7)
四、1978年12月至1990年为全面发展阶段	(8)
五、1990年至今是丰富完善阶段	(12)
第三节 人民政协理论的科学体系	(16)
第二章 关于新时期爱国统一战线的基本理论	(17)
第一节 马克思主义关于统一战线的战略和策略 思想	(17)
一、统一战线的含义	(17)
二、统一战线的理论是马克思列宁主义、毛泽东思想 的一个重要组成部分	(18)

第二节 邓小平新时期统一战线理论 (20)

- 一、邓小平统一战线理论是马克思列宁主义、毛泽东
思想关于统一战线思想在中国发展的新阶段.....
..... (21)

- 二、以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体继承
和丰富了邓小平统一战线理论..... (32)

第三节 新时期爱国统一战线的基本任务和指导 方针 (37)

- 一、新时期爱国统一战线的基本任务..... (37)
- 二、新时期爱国统一战线的基本指导方针..... (38)

第四节 新时期爱国统一战线的特点和作用 (42)

- 一、新时期爱国统一战线的特点..... (42)
- 二、新时期爱国统一战线的作用..... (45)

第五节 新时期爱国统一战线的重要原则和方式 方法 (48)

- 一、坚持平等相待,充分尊重统一战线中各党派、各民
族、各团体及其广大成员 (48)
- 二、坚持民主协商,在协商过程中加强共产党的领导
..... (48)
- 三、坚持求同存异,正确对待统一战线中的各种差异
和分歧..... (49)
- 四、坚持自我教育,不断提高统一战线成员的思想素质
..... (49)
- 五、坚持真诚服务,切实帮助党外人士解决实际问题
..... (49)
- 六、坚持广交朋友,注重做好党外代表人物工作 ... (50)

七、坚持群众路线,依靠社会各方面力量做好统战工作	(50)
八、坚持抓紧抓细,把各项统战工作落到实处	(50)
第三章 关于新时期多党合作的基本理论	(51)
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成和发展	(51)
一、民主革命时期是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度孕育、形成时期	(53)
二、社会主义革命和建设时期是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度巩固发展和经受考验时期	(56)
三、改革开放和社会主义现代化建设新时期是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度逐步完善成熟的时期	(59)
第二节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的特点和优势	(66)
一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的特点	(66)
二、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优势	(70)
三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度与西方两党制、多党制的根本区别	(72)
第三节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的主要内容和形式	(75)
一、政治协商	(75)
二、民主监督	(77)
三、参政议政	(77)

四、充分发挥民主党派在人民代表大会和人民政协中的作用.....	(78)
五、支持民主党派为改革开放和社会主义现代化建设服务.....	(79)
第四节 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(79)
一、认真学习邓小平理论,巩固和发展多党合作的思想基础和政治基础.....	(81)
二、坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针.....	(81)
三、坚持和改善中国共产党的领导.....	(82)
四、各民主党派要从长期合作的战略要求出发,加强自身建设.....	(83)
五、继续推进政治协商、民主监督、参政议政的制度和规范化.....	(85)
第四章 关于新时期社会主义民主政治建设的基本理论	(87)
第一节 社会主义民主政治建设的重要意义	(87)
一、发展社会主义民主政治是我们始终不渝的奋斗目标.....	(87)
二、发展社会主义民主是社会主义的本质要求,没有民主就没有社会主义.....	(89)
三、发展社会主义民主是社会主义现代化建设的重要内容,没有民主就没有社会主义现代化 ...	(90)
第二节 我国社会主义民主政治的主要架构	(90)

一、人民民主专政的国家政权制度.....	(91)
二、人民代表大会制度.....	(91)
三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(92)
四、民族区域自治制度.....	(92)
第三节 社会主义民主政治建设的基本原则和 方法	(94)
一、发展社会主义民主政治,必须坚持共产党的领导	(94)
二、发展社会主义民主政治,必须以人民当家作主为 基础.....	(95)
三、发展社会主义民主政治,必须从社会主义初级阶 段的国情出发,不能脱离实际,超越阶段.....	(95)
四、发展社会主义民主政治,必须使民主制度化、法 律化,实行依法治国	(96)
五、发展社会主义民主政治,不能照搬西方政治制度 的模式.....	(97)
第四节 积极稳妥地推进社会主义民主政治建设	(98)
一、坚持和完善工人阶级领导的、以工农联盟为基础 的人民民主专政.....	(99)
二、坚持和完善人民代表大会制度.....	(99)
三、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度	(100)
四、坚持和完善民族区域自治制度	(101)
五、坚持和完善基层民主自治制度	(101)
六、实行依法治国的基本方略,建设社会主义法治 国家	(102)

第五章 人民政协的光辉历程.....	(104)
第一节 人民政协建立的时代背景	(104)
一、人民政协是马克思主义统一战线学说与中国 革命实践相结合的产物	(105)
二、新政治协商会议的召开为人民政协的建立提供 了理论依据和组织准备	(106)
第二节 人民政协的历程.....	(108)
一、第一阶段：从1949年至1954年是人民政协的 创立时期	(108)
二、第二阶段：从1954年至1966年是人民政协在探 索中前进的时期	(110)
三、第三阶段：从1966年至1978年是人民政协遭受 严重挫折的时期	(110)
四、第四阶段：从1978年至今是人民政协蓬勃发展 的新时期	(110)
第六章 人民政协的优良传统.....	(113)
第一节 人民政协优良传统是中国共产党和各民 主党派、无党派民主人士共同的精神财富	(113)
一、人民政协优良传统是马克思主义关于统一战线、 多党合作和民主政治建设理论与人民政协实践相 结合的产物	(113)
二、人民政协优良传统是中国共产党优良传统在人民 政协工作中的具体体现	(114)
三、人民政协优良传统是人民政协本质的集中体现	(114)

第二节 人民政协优良传统的主要内容	(114)
一、政治协商,尊重各方	(115)
二、民主监督,广开言路	(116)
三、合作共事,妥善安排	(118)
四、广交朋友,深交朋友	(121)
五、自愿学习,自我教育	(125)
第三节 继承和发扬人民政协的优良传统	(125)
一、继承和发扬人民政协优良传统的意义	(125)
二、继承和发扬人民政协的优良传统,必须正确处理 继承传统与开拓创新的关系	(126)
第七章 人民政协的性质、地位和作用	(128)
第一节 人民政协的性质	(128)
一、人民政协是中国人民爱国统一战线的组织,具有 鲜明的统战性	(129)
二、人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治 协商的重要机构,具有党派合作性	(130)
三、人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主 的重要形式,具有人民民主性	(131)
第二节 人民政协的地位	(132)
一、人民政协是我国爱国统一战线最广阔的政治 舞台	(133)
二、人民政协是我国社会主义政治制度的重要组成 部分	(134)
三、人民政协是我国社会主义民主政治的重要形式	(136)
第三节 人民政协的作用	(138)

第八章 人民政协的特点、优势和任务	(140)
第一节 人民政协的特点	(140)
一、组织上的广泛代表性	(140)
二、政治上的最大包容性	(141)
三、工作方式上的民主协商性	(142)
第二节 人民政协的优势	(142)
一、联系广泛	(143)
二、智力雄厚	(143)
三、位置超脱	(143)
四、渠道畅通	(143)
第三节 新时期人民政协的任务	(144)
第九章 人民政协的团结和民主两大主题	(148)
第一节 人民政协的团结主题	(149)
一、突出团结主题,要进一步巩固和发展新时期爱国 统一战线	(150)
二、突出团结主题,要不断增强人民政协内部的凝聚 力	(151)
三、突出团结主题,要努力维护社会政治稳定	(151)
第二节 人民政协的民主主题	(153)
一、突出民主主题,要在政协工作中努力营造民主 和谐的氛围	(154)
二、突出民主主题,要坚持求同存异的原则	(155)
三、突出民主主题,要积极反映社情民意	(155)
第十章 人民政协的主要职能	(157)
第一节 政治协商	(157)
一、政治协商的主要内容	(157)
二、政治协商的主要形式	(158)

三、政治协商的基本要求	(158)
第二节 民主监督	(158)
一、民主监督的主要内容	(159)
二、民主监督的主要形式	(159)
三、民主监督的基本要求	(159)
第三节 参政议政	(160)
第四节 人民政协履行职能应当遵循的方针和原则	(160)
一、人民政协履行职能的方针	(160)
二、人民政协履行职能的原则	(161)
第五节 推进人民政协履行职能的规范化、制度化	(163)
第十一章 人民政协的会议制度	(165)
第一节 全体会议制度	(166)
一、全体会议的会期、召集和主持	(166)
二、全体会议的议程、日程与列席人员的确定	(167)
三、全体会议的职权	(167)
四、全体会议工作机构的设置	(168)
五、全体会议的编组、讨论和大会发言	(168)
第二节 常务委员会会议制度	(170)
一、常务委员会会议的会期和召集、主持	(170)
二、常务委员会会议议程、日程的确定	(171)
三、常务委员会的任务	(171)
第三节 主席会议制度	(171)
一、主席会议的会期和召集、主持	(171)
二、主席会议的任务	(172)
第四节 秘书长会议制度	(173)

一、秘书长会议的召集和主持	(173)
二、秘书长会议的任务	(173)
三、秘书长会议应注意的问题	(173)
第五节 专门委员会会议制度	(174)
一、专门委员会会议的召集和主持	(174)
二、专门委员会会议的任务	(175)
第六节 人民政协各种会议的指导方针	(175)
一、民主	(176)
二、求实	(176)
三、团结	(177)
四、鼓劲	(177)
第十二章 人民政协履行职能的主要途径	(179)
第一节 人民政协的委员视察工作	(179)
一、视察工作的目的和意义	(180)
二、视察的种类	(180)
三、视察的内容	(181)
四、视察工作的组织	(181)
第二节 人民政协的专题调研工作	(183)
一、专题调研的意义	(183)
二、专题调研的选题	(185)
三、专题调研的组织实施	(186)
四、调研成果的转化	(188)
第三节 反映社情民意信息的工作	(188)
一、开展反映社情民意信息工作的重要意义	(189)
二、社情民意信息的内容	(191)
三、了解和反映社情民意信息的原则	(192)
四、了解和反映社情民意信息的方法	(193)

第四节 人民政协的提案工作	(195)
一、政协提案工作的地位和作用	(195)
二、政协提案工作的特点和优势	(196)
三、政协提案工作的指导方针	(198)
四、政协提案工作的基本程序和要求	(200)
第十三章 人民政协的组织	(205)
第一节 人民政协的组成	(205)
一、人民政协的设立规定	(205)
二、人民政协的组成原则	(206)
第二节 人民政协的全国委员会	(208)
一、全国委员会的组织结构	(208)
二、全国委员会的工作机构	(213)
第三节 人民政协的地方委员会	(215)
一、地方委员会的组织结构	(215)
二、地方委员会的工作机构	(217)
第四节 人民政协各级组织之间的关系	(219)
一、人民政协各级组织之间的关系是指导关系	(219)
二、上级政协指导下级政协的基本形式	(221)
第十四章 人民政协的委员	(222)
第一节 政协委员的产生	(222)
一、政协委员应当具备的基本条件	(222)
二、政协委员的安排原则	(224)
三、政协委员的产生	(225)
第二节 政协委员的权利和义务	(226)
一、政协委员的权利	(226)
二、政协委员的义务	(229)
三、政协委员要正确行使权利、履行义务	(230)

第三节 充分发挥政协委员的作用	(231)
一、发挥政协委员作用的重要性	(231)
二、政协委员发挥作用的途径	(233)
三、充分发挥政协委员的作用	(234)
第十五章 人民政协的祖国统一和海外联谊工作	(237)
第一节 祖国统一和海外联谊工作的意义	(237)
一、开展祖国统一和海外联谊工作是实现祖国完全 统一和中华民族伟大复兴的需要	(238)
二、开展祖国统一和海外联谊工作是广泛团结海内 外同胞,促进我国改革开放和社会主义现代化建 设的需要	(240)
三、开展祖国统一和海外联谊工作是巩固和扩大新 时期爱国统一战线,扩大人民政协在海外影响 的需要	(240)
第二节 坚持“和平统一、一国两制”的基本方针	(241)
一、“和平统一、一国两制”方针的科学含义	(241)
二、“和平统一、一国两制”方针的伟大意义	(243)
第三节 祖国统一和海外联谊工作的内容和 方法	(245)
一、促进祖国统一工作的内容和方法	(245)
二、归侨、侨眷及海外侨胞联谊工作的内容和方法	(249)
第十六章 人民政协的对外交往	(252)
第一节 人民政协对外交往的地位和作用	(252)
一、人民政协对外交往的地位	(252)

二、人民政协对外交往的作用	(256)
第二节 人民政协对外交往的原则、特点和方针	(258)
一、人民政协对外交往的原则	(258)
二、人民政协对外交往的特点	(259)
三、人民政协对外交往的方针	(260)
第三节 人民政协对外交往的内容、形式和对象	(261)
一、人民政协对外交往的内容	(261)
二、人民政协对外交往的形式	(262)
三、人民政协对外交往的对象	(263)
第十七章 人民政协的经常性工作	(265)
第一节 组织学习的工作	(265)
一、学习的目的和意义	(265)
二、学习的主要内容	(267)
三、学习的原则和方法	(268)
四、学风	(270)
第二节 文史资料工作	(270)
一、文史资料工作的目的和意义	(271)
二、文史资料工作的内容	(272)
三、文史资料工作的特点、指导方针和方法	(274)
第三节 宣传工作	(277)
一、宣传工作的意义	(277)
二、宣传工作的内容	(278)
三、宣传工作的形式	(279)
四、宣传工作队伍建设	(280)
第四节 人民政协的理论研究工作	(280)