



谋事之基 成事之道

——2007年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编



广东省出版集团
新世纪出版社

謀事之基 成事之道

——2007年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编

廣東省出版集團
新世紀出版社
·廣州·

图书在版编目 (CIP) 数据

谋事之基 成事之道: 2007 年东莞市重要调研成果/中共
东莞市委政策研究室编. —广州: 新世纪出版社, 2008. 6
ISBN 978 - 7 - 5405 - 3674 - 9

I. 谋… II. 中… III. 社会调查—东莞市—2007 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 048360 号

出版人: 陈锐军

责任编辑: 李春明

装帧设计: 陈维德

责任校对: 郭 皓 林师禹

责任技编: 王建慧

出版发行: 新世纪出版社

(广州市大沙头四马路 10 号 邮政编码: 510102)

E - mail: gdkjzbb@21cn.com

http://www.gdstp.com.cn

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

(南海区狮山科技工业园 A 区 邮政编码: 528225)

规 格: 787mm × 1 092mm 1/16 印张 33.75 插页 2 字数 800 千

版 次: 2008 年 6 月第 1 版

2008 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 50.00 元

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。

视察与调研



▲2008年1月2日，国家副主席曾庆红（右三）在中联办副主任黎桂庚（右二），东莞市委书记刘志庚（左一），市长李毓全（右一），市委常委、市委秘书长何嘉琪（后排左一）的陪同下，到东莞展览馆视察。



◀2005年9月12日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝（右三），在广东省、东莞市领导的陪同下，到诺基亚通信有限公司东莞分公司视察。

▶2006年5月20日，中共中央政治局常委李长春（右一），在东莞市委书记刘志庚（右三）的陪同下，到东莞步步高电子工业有限公司视察。



视察与调研



▲2007年12月19—21日，中共中央政策研究室副主任郑新立（左一）率中央调研组来东莞，开展改革开放30周年总结调研活动。东莞市委书记刘志庚（右一）与中央调研组的领导亲切交谈。



◀中共中央政策研究室郑新立副主任接受东莞电视台记者采访，盛赞“东莞创造了奇迹”。



◀中共东莞市委政策研究室、松山湖管理委员会的领导陪同中央调研组的领导到松山湖检查指导工作。



◀ 2008年2月14日，开年第二天，市委、市政府组织镇、街城建亮点工程视察活动。图为市委书记刘志庚（右二），市长李毓全（左一）等领导，在清溪镇委书记陈浩林（右一）的陪同下，到清溪镇文化公园参观视察。



▲ 2008年1月29日，东莞市委宣传部、市委政策研究室、市社科联共同主办“纪念东莞建立地级市20周年高层论坛会”，来自中共中央政策研究室、中国社会科学院、广东省政府发展研究中心和中山大学等部门的领导、专家数十人出席会议。东莞市委书记刘志庚到会致辞。

▶ 2008年1月8日，东莞市委办、市府办主持召开2008年全市办公室系统总结表彰大会。图为主席台就座的市委、市政府正、副秘书长。



莞邑新姿

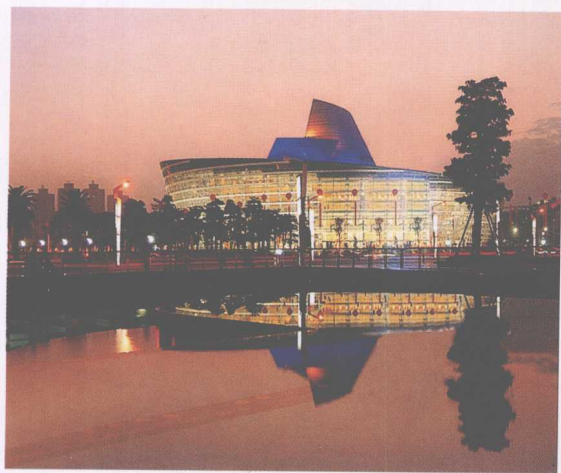
谋事之基

成事之道

► 新城市
中心区气度恢
弘。（张村城
拍摄）

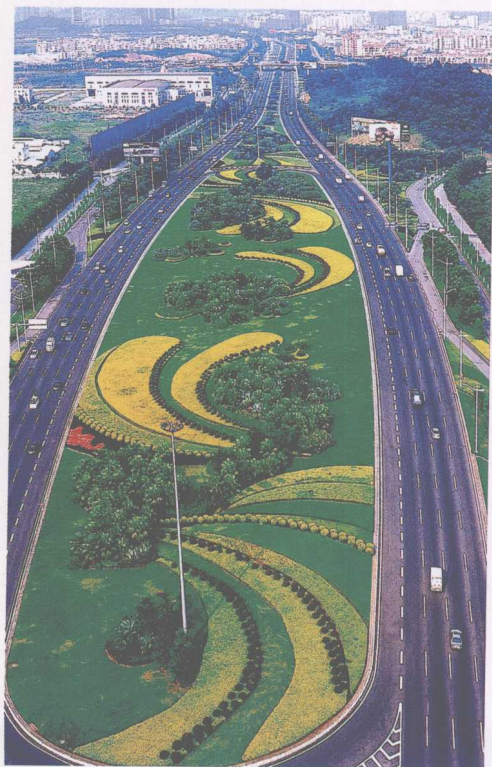


► 东莞大
道。（张村城
拍摄）



▲ 夜幕下的玉兰大剧院

► 东莞大道。（肖玲拍摄）



本书编委会

顾 问：何嘉琪

主 编：温淦荣

副 主 编：刘锦明 卢汉彪

编委会成员：陈文东 柴忠月 陈东成 芦 湛

王霁宇 张玉成 王国雄 叶庆祥

序

刘世宇

调查研究是一项基本工作方法和领导制度，是进行科学决策、提高工作水平的重要途径，既是我们党长期坚持的优良传统和作风，也是我们在新形势下进一步解放思想、实事求是、与时俱进，科学认识和把握新规律，形成新思路，探索新办法，开辟新途径，取得新成效的基本方法。近年来，东莞市各级各部门对调查研究重要性的认识进一步深化，开展调查研究的主动性、自觉性进一步提高，调查研究成果质量进一步提升，全市调研工作卓有成效，为推进经济社会双转型，建设富强和谐新东莞提供了坚实的决策依据和智力支持。

东莞市委政策研究室作为负责全市调研工作的主管部门，在做好自身工作的同时，十分注重发挥对全市调研工作的指导作用。近年来，该室坚持每年将全市的优秀调研文章整理汇集成书，就是一项很有价值的工作。这本《谋事之基 成事之道——2007年东莞市重要调研成果》汇集的调研报告及其他论文，从不同的视角和方位思考东莞、谋划东莞、展示东莞、见证东莞，提出了许多极富前瞻性、针对性和可操作性的意见和建议。这些调研报告及论文，是过去一年来全市上下调查研究和理论学习成果的集中展示，也是广大调研工作者敬业爱岗、尽职尽责、勤奋工作的有力见证。

风雨数十载，弹指一挥间。2008年，是东莞市地级市成立20周年，也是改革开放30周年。抚今追昔，我们又站在了新的历史起点上。今后一段时期，将是我市继续解放思想，坚持改革开放，深入推进“双转型”，争当实践科学发展观排头兵的关键时期。社会在发展，时代在前进，实践无止境。新的形势与任务、新的矛盾与挑战、新的对策与思路，是政研工作必须面对的重大课题，对调查研究工作也提出了更高的要求。全市调研工作者要继续努力，兴调研之风，务发展之实，对东莞经济社会发展进行全方位、多层面的思考，总结、提炼东莞改革开放以来尤其是近年来经济社会发展的实践经验，深入探讨东莞在新形势下进一步解放思想，坚持改革开放，实现“双转型”的对策思路，为我市经济社会更好更快发展做出新的更大贡献。

2008年2月22日

目 录

思 路 编

全面贯彻党代会精神 努力当好排头兵	刘志庚	3
东莞市成功实现社会治安明显好转的实践和思考	刘志庚	10
发挥参谋助手作用 推进经济社会转型	何嘉琪	14
经济社会转型考验干部能力	庞国梅	18
以 IT 产业为突破口 推动全市加工贸易型经济转型升级	江 凌	20
高层智库汇聚 把脉东莞转型——东莞经济社会双转型高层战略研讨会综述		
…… 中共东莞市委宣传部、中共东莞市委政策研究室、东莞市社会科学界联合会		22
知名港口专家汇聚 共绘 21 世纪虎门港蓝图——虎门港发展定位及策略研究成果汇报会和专家评审会综述	中共东莞市委政策研究室、虎门港管委会	32
关于认真实施区域协调发展战略 加快我市西北部片区发展的调研报告		
…… 中共东莞市委政策研究室		38
关于当前我市经济社会发展中的一些突出问题的情况综述		
…… 中共东莞市委政策研究室		47
东莞市第三期领导干部公共管理培训班学习总结		
…… 东莞市第三期领导干部澳大利亚公共行政管理培训班		50
总结东莞成功经验 探索新型城市化发展道路——“中国新型城市化道路：以东莞为案例”专家研讨会综述	中共东莞市委政策研究室	57
研讨创意产业 推动东莞转型——东莞市 2007 年特约研究员会议观点综述		
…… 中共东莞市委政策研究室		62
关于实现东莞经济社会更好更快发展的思考——学习省党代会主题报告的体会		
…… 温淦荣		68
学习之旅 充电之旅——环渤海经济区考察纪行	温淦荣	73
东莞市中级人民法院司法建议书	东莞市中级人民法院	78
关于赴香港、澳门考察的报告	东莞市外事侨务局	81
加快农村城市化步伐 促进东莞社会转型	中共东莞市委党校课题组	84
发挥四项优势 促进经济转型	东城区党政办公室	89
破解九个难题 构建和谐南城	南城区党政办公室	92
望牛墩镇实施“五个提高” 推动和谐社会建设	望牛墩镇党政办公室	96
莞城敲定今后五年工作重点	莞城区党政办公室	99
麻涌镇确定未来五年的六大工作	麻涌镇党政办公室	102
高埗镇实施“五个创新” 加快推进经济转型	高埗镇党政办公室	105
科学定位促发展 产业规划促升级	东坑镇党政办公室	108
道滘镇确定“一带三转五跨越”思路	道滘镇党政办公室	110
提升效益 共建和谐 全力推进横沥经济社会双转型	横沥镇党政办公室	113

大岭山实施城市带动 推进经济社会双转型·····	大岭山镇党政办公室	116
发挥双优势 推进双转型 建设新风岗·····	凤岗镇党政办公室	119
实施“一二三四”对策 推进经济社会双转型·····	虎门镇党政办公室	122
黄江镇以“四个大年大动作”推进经济社会双转型·····	黄江镇党政办公室	125
推进双转型 实现五跨越 共建共享富裕和谐新石龙 ·····	中共石龙镇委 石龙镇人民政府	128
可持续 抓落实 推动经济社会双转型·····	企石镇党政办公室	133
明确三大重点 抓好五项工作·····	麻涌镇党政办公室	136
谢岗镇认真贯彻市十二次党代会精神·····	谢岗镇党政办公室	139

经 济 编

东莞服务业发展新亮点：会展经济·····	中共广东省委政策研究室经济研究处	143
把引资引智作为发展创意产业的突破口和切入点·····	吴茂芹	146
关于学习先进经验 加强虎门港口岸查验配套设施规划建设的调研报告 ·····	中共东莞市委政策研究室、虎门港管委会	150
关于人民币升值对我市经济发展影响的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室	155
经验与启示——关于赴沪杭深三市发展创意产业，引领产业升级的考察报告 ·····	中共东莞市委政策研究室	160
关于近期国家加工贸易政策调整对全市经济发展影响的分析 ·····	中共东莞市委政策研究室	169
关于推动东莞加工贸易转型升级的调研报告 ·····	中共东莞市委政策研究室、东莞市对外贸易经济合作局	174
关于改善我市加工贸易营商环境的调研报告 ·····	中共东莞市委政策研究室、东莞市外经贸局	193
正视现实 理顺关系 促进新沙港及相关各方正常发展 ·····	市委办与麻涌镇党政办联合调研组	206
浙江嘉兴、绍兴归来看东莞——两地科技创新平台调研报告·····	东莞市科技局办公室	212
优化产业结构 引导加工贸易转型升级·····	东莞市外经贸局办公室	215
加工贸易政策调整对我市的影响及应对措施·····	东莞市经济贸易局	218
东莞市农业产业园建设情况调研报告·····	东莞市农业局办公室	221
大岭山发挥产业优势 做大做强家具行业·····	大岭山镇党政办公室	223
探索拓展现代物流业 促进产业结构升级·····	塘厦镇党政办公室	226
清溪镇加工贸易升级转型专题调研报告·····	清溪镇党政办公室	229
加工贸易政策调整对凤岗经济影响的分析·····	凤岗镇党政办公室	232
万江全力提升招商引资的水平·····	万江区党政办公室	235
出口退税政策调整对黄江经济影响的分析·····	黄江镇党政办公室	239
长安镇积极采取措施应对加工贸易政策调整·····	长安镇党政办公室	242
加强产学研合作 促进技术创新·····	石龙镇人民政府	243
做大做强塑胶产业 推动经济快速转型·····	樟木头镇党政办公室	246
关于加快万江区第三产业发展的调研报告·····	万江区党政办公室	249

虎门镇推进加工贸易转型的调查与思考·····	虎门镇外经办公室	252
国家加工贸易政策调整对茶山的影响及对策·····	茶山镇党政办公室	256
创新发展思路 培育创意产业·····	虎门镇党政办公室	258
大朗镇加快推进毛织业实现“两大转变”·····	大朗镇党政办公室	262
大力发展港口物流产业 实现沙田跨越式发展——沙田镇港口物流产业发展调研报告 ·····	沙田镇党政办公室	267
厚街镇关于推进外资制造业升级工程的调研报告·····	厚街镇党政办公室	270
塘厦镇电源产业调研报告·····	塘厦镇党政办公室	274
道滘镇关于城建工作的调研报告·····	道滘镇党政办公室	277
科隆威的发展模式对产业升级的启示·····	寮步镇民营办公室	280
围绕“三字方针” 建设品牌强区·····	东城区党政办公室	283
茶山镇食品产业发展特点及经验做法·····	茶山镇党政办公室	285
关于石碣镇加工贸易升级转型的思考·····	石碣镇党政办公室	287
打造高位化城市 发展高质量经济·····	桥头镇党政办公室	289
发展特色产业 推动经济转型·····	长安镇党政办公室	292
南海经济模式对我镇民营经济发展的启示·····	石排镇党政办公室	294

社 会 编

和谐之路——和谐东莞建设的实践与启示（上）·····	中共东莞市委政策研究室	301
和谐之路——和谐东莞建设的实践与启示（下）·····	中共东莞市委政策研究室	308
关于做好“治粤S摩”的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室	316
关于当前东莞市社会治安状况的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室	324
关于推动东莞市社区卫生服务发展的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室	334
关于东莞市社区卫生体制建设的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室	344
关于“治摩”、“禁电”后出现的新情况及应对措施调研报告 ·····	中共东莞市委政策研究室	352
规范网吧市场管理 正确引导未成年人上网——莞城中小学生网络应用情况调查报告 ·····	东莞市文化广电新闻出版局办公室	359
关于下岭贝村推进农村经济社会双转型的调研报告 ·····	市农村集体资产管理办公室、寮步镇农村集体资产管理办公室联合调研组	362
关于审理劳动争议纠纷案件的调研报告·····	蒋 斌	366
“禁摩”后东莞市城区居民社会生活满意度调查报告·····	周 巍 何鹏举	370
专群结合是搞好当前农村治安工作的“法宝”·····	梁裕英	375
农村城市化要处理好建设农（居）民公寓与旧村改造的关系·····	冯永洪	378
莞城坚持严打整治不放松 实现社会治安持续好转·····	莞城区党政办公室	380
创新模式 狠抓落实 持续有效推进社会综合管理——中堂镇社会综合管理的主要做法 和经验·····	中堂镇党政办公室	384
大朗镇长塘社区大力推进固本强基工程·····	大朗镇党政办公室	387
加强领导 创新举措 不断规范流动人员和出租屋管理工作 ·····	中共常平镇委、常平镇人民政府	390

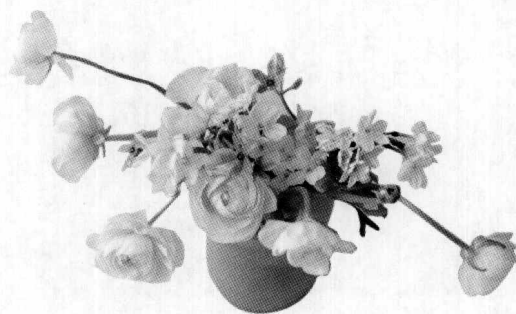
百德针织厂扶持本地人就业的调研报告·····	桥头镇党政办公室	393
江南社区加强社会治安管理的做法和经验·····	中堂镇党政办公室	395
厚街镇采取多管齐下措施 切实加强出租屋管理 ·····	厚街镇党政办公室	398
樟木头镇加强出租屋管理的报告·····	樟木头镇党政办公室	402
黄江镇关于全面“禁摩”的调研报告·····	黄江镇党政办公室	406
关注民生 构建和谐——石排镇民生工程调研报告·····	石排镇党政办公室	409
东城区“六管齐下”推进“治摩”工作·····	东城区党政办公室	412
关于“治摩”、“禁电”后出现的新情况及应对措施的调研报告·····	清溪镇党政办公室	414

综 合 编

高度重视调查研究 更好地为领导服务·····	温淦荣	419
关于如何搞好调研工作和写好调研文章的若干问题·····	温淦荣	422
开展协税护税工作 全力推动东莞市税务征管上新台阶·····	中共东莞市委政策研究室	426
关于东莞市税源培植问题的调研报告 ·····	中共东莞市委政策研究室、东莞市财政局、东莞市国税局、东莞市地税局	432
维护东莞市电力设施安全运行 保障经济社会又好又快发展 ·····	中共东莞市委政策研究室、东莞市人民检察院、东莞市供电局	445
创新节约型政府投资模式——东莞市建设社会治安视频监控系统的做法 ·····	东莞市财政局办公室	451
赴四地行政服务中心的考察报告·····	东莞市行政服务中心	454
一个中等收入村为何收不抵支——关于寮步镇向西村的调研报告 ·····	东莞市农村集体资产管理办公室、寮步镇农村集体资产管理办公室联合调研组	457
负重复旦充电 “两新”学堂图强——“两新”组织党组织书记复旦大学培训班学习 情况综述·····	中共东莞市企业工作委员会	460
东莞市采取切实可行措施 大力推进领导干部作风建设 ·····	中共东莞市委纪律检查委员会	463
重激励强培训抓转化 检察调研工作生机勃勃·····	东莞市检察院法律政策研究室	469
关于加强豆制品类食品安全监管工作的思考·····	东莞市工商行政管理局办公室	471
贯彻“推进双转型、建设新东莞”战略 全面强化经济社会发展文化支撑 ·····	中共东莞市委文化广电新闻出版局党组	474
谈双转型下的“两新”组织团建创新·····	东莞团市委办公室	478
东莞市整治环境卫生取得明显成效·····	东莞市城市管理局	480
健全制度创新机制 努力打造学习型法院·····	东莞市中级人民法院	484
摆正位置 善用资源 突出重点·····	东莞市国土资源局	487
发挥税收调研作用 服务经济社会发展·····	东莞市国家税务局	489
围绕中心搞调研 求真务实解难题·····	东莞市公路管理局	491
履行职能保稳定 优化环境促转型·····	东莞市司法局办公室	494
东莞农电管理体制创新的调研报告·····	东莞供电局	498
增强服务意识 当好领导参谋·····	常平镇党政办公室	501

大岭山镇着力解决“三农”问题	大岭山镇党政办公室	504
做好“三农”工作 构建和谐新企石	企石镇党政办公室	508
认真借鉴环渤海经济区先进经验 采取有力措施加快万江发展.....	万江区党政办公室	510
着眼民生稳定 措施具体得力——村头村帮扶“摩的”司机转型工作经验和启示	横沥镇党政办公室	513
学习环渤海经济区的经验 促望牛墩的发展.....	望牛墩镇党政办公室	516
求真经谋发展 寻找差距促转型——赴环渤海经济区学习考察报告	中共寮步镇委员会 寮步镇人民政府	519
关于有效解决无证照经营问题的调研报告.....	樟木头镇党政办公室	523
大朗镇关于打击非法行医的调研报告.....	大朗镇党政办公室	526
清溪镇税源培植专题调研报告.....	清溪镇党政办公室	529

思路编



全面贯彻党代会精神 努力当好排头兵

刘志庚

一、认真学习领会，深刻把握党代会精神

广东省第十次党代会是在我省推动经济社会发展全面转入科学发展轨道、开创社会和谐新局面的关键时候召开的一次重要会议，是全省人民政治生活中的一件大事。德江书记的报告立意高远，主题鲜明，思路清晰，目标明确，部署周密，措施有力，既符合中央精神，又切合广东实际，是指导全省坚持科学发展，促进社会和谐，率先基本实现社会主义现代化的纲领性文件。会议开得很成功，振奋人心，鼓舞斗志。只要我们认真贯彻落实这次党代会精神，就一定能够把广东建成经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东，实现全省人民的富裕安康。我们对此充满信心！

学习领会党代会精神，首先要把握好会议的突出特点。这次会议启用了新会场、提出了新思路、选出了新班子，还有三大突出特点：

一是继承性与创新性相统一。既衔接了广东省第九次党代会提出的发展战略和广东“十一五”规划提出的目标、要求，又与时俱进，以中央两大战略思想为指引，根据新情况调整和完善了原来的发展思路，提出了许多新思路、新举措。比如，完善了区域协调发展思路，提出了加快服务外包园区建设的新举措，提出了实行“一年一巡视、一年一评议、一年一谈话”的新制度，等等。

二是会风文风更加求真务实、质朴平实，而不是不顾实际、片面追求形式和观点的新颖。

三是更加具有指导性和操作性。比如，对全省几大类地区和两个主要城市都明确提出了发展方向和工作要求等等。

学习领会党代会精神，还要把握好会议对东莞的具体要求，从而进一步明确我们肩负的重任。

“东莞为全省和全国做出了重大贡献……东莞还会大发展，为东莞人民、全省人民做出更大的贡献。”这是德江书记在看望广东省第十次党代会东莞代表团代表时，肯定东莞近年“抓社会治安、抓社会管理方面创造了许多新经验”之后，提出的殷切期望，这与以前要求东莞在落实科学发展观、构建和谐社会、全面加强党的建设方面走在前列是完全一致的。

“今后五年……珠三角地区率先基本实现社会主义现代化”。这是德江书记的报告提到的涉及东莞的一项硬任务。东莞作为珠三角地区的重要一员，只有确保在2010年基本实现社会主义现代化，才能体现出“率先”，才能当好排头兵。

“经济增长方式实现实质性转变，五年单位生产总值能耗下降16%、主要污染物排放总量减少15%；自主创新能力显著增强，产业国际竞争力进一步提高”。这是德江书记提出的涉及东莞的又一项硬任务。东莞作为全省能耗大户、污染大户，转变增长方式、提高自主创新能力的任务艰巨，必须加倍努力，否则，不仅难成排头兵，甚至会拖后腿。

“沿海地区要以交通基础设施为纽带，以重大产业项目为支撑，以区域中心城市为节