

社会主义新农村建设的 技术经济问题研究

——2006中国农业技术经济研究会学术
研讨会论文集

广西大学商学院 编
广西农业经济学会

气象出版社

社会主义新农村建设的 技术经济问题研究

——2006 中国农业技术经济研究会学术研讨会论文集

广西大学商学院 编
广西农业经济学会

气象出版社

内 容 简 介

本书是中国农业技术经济研究会 2006 年学术研讨会论文集。本次研讨会提交的论文以“社会主义新农村建设的经济问题”为主题,涉及新农村建设与区域发展、新农村建设模式、新农村建设评价指标与方法、新农村建设与现代农业发展、技术经济分析评价方法和专题调查研究等方面,内容丰富、重点突出、题材广泛。

本书可供各级政府管理部门、农业院校的师生和农业技术经济研究人员学习参考。

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设的经济问题研究/广西大学商学院,广西农业经济学会主编.
北京:气象出版社,2007. 11

ISBN 978-7-5029-4396-7

I. 社… II. ①广…②广… III. 农业技术经济学-中国-文集 IV. F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 164179 号

社会主义新农村建设的经济问题研究

——2006 中国农业技术经济研究会学术研讨会论文集

Shehuizhuyi Xinnongcun Jianshe de Jishu Jingji Wenti Yanjiu

——2006 Zhongguo Nongye Jishu Jingji Yanjiuhui Xueshu Yantaohui Lunwenji

出版发行: 气象出版社	地 址: 北京市海淀区中关村南大街 46 号
网 址: http://cmp.cma.gov.cn	邮 编: 100081
E-mail: qxcbs@263.net	电 话: 总编室: 010-68407112 发行部: 010-68409198
责任编辑: 王元庆 王桂梅 周 露	终 审: 汪勤模
封面设计: 张建永	版式设计: 刘祥玉
责任校对: 吴 娜	
印 刷 者: 北京奥鑫印刷厂	
开 本: 787 mm×1092 mm 1/16	印 张: 18.5
字 数: 473 千字	
版 次: 2007 年 11 月第一版	印 次: 2007 年 11 月第一次印刷
印 数: 1~1300	定 价: 58.00 元

序

农业、农村和农民问题，始终是关系我国经济社会发展全局的重大问题。当前，我国经济发展与社会进步已取得了巨大的成就，综合国力大大增强，总体上进入了以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大对农业和农村支持保护的条件和能力。必须加快建设社会主义新农村，实现城乡和农村经济社会的协调发展。

中国共产党十六届五中全会提出，要努力推进社会主义新农村建设。2006年中共中央“1号文件”《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》对建设社会主义新农村的重大历史任务做出了具体的部署，社会主义新农村建设迈出了坚实的步伐。建设社会主义新农村是一项庞大的系统工程，在中国这样一个农村发展千差万别、生产力发展与社会发育很不平衡的国度，完成这样一项伟大的事业，亘古未有，必将做出巨大而艰辛的努力。

20世纪50年代，我国国家领导人就曾提出建设社会主义新农村的设想，把建设新农村作为我国农村经济的一个发展方向，在这种思想的指导下，各地农村作出了许多试点与实践，涌现出了一些新农村的典型。但在农村发展明显滞后，生产力水平低下，短缺经济特征明显的背景下，新农村建设也只能局限于个别地方的试点上，难以有重大进展。改革开放之后，我国各项事业取得了蓬勃的发展，党中央与国务院采取各种有效措施，缓解“三农”问题，农业生产水平大大提高，农村各行各业迅速发展，农村居民生活水平明显改善，到1998年，我国农业与农村经济发展进入了新阶段，农产品供求基本平衡，丰年有余。中国共产党的十六大适时地提出全面建设小康社会的战略目标，在这一目标的指引下，各地都在积极地实践和探索全国建设农村小康社会的措施与途径，提出“富裕村”、“文明村”、“小康村”、“生态村”等建设标准，新农村建设出现了新的景象。在目前我国已经进入小康社会并且工农业都有了较大发展的情况下，重新提出社会主义新农村建设的目标，它不仅是解决“三农”问题的重要举措，而且是构建和谐社会的迫切要求。

2006年是我国社会主义新农村建设的开局之年，这是历史上的一件大事，标志着我国经济、社会发展重大战略的转变，也是我国现代化建设模式的重要创新。长期以来，农业和农村在促进我国工业化、城市化的过程中发挥了重要

的基础作用,也做出了巨大的贡献与牺牲,随着我国经济的发展,国力的增强,如何繁荣农村经济、富裕广大农民、推动农村地区各项事业的发展越来越受到党和国家及诸多学者的关注,建设新农村被提到重要议事日程。全国各地都在轰轰烈烈地开展新农村建设,但新农村具体应该是什么样子?究竟该如何建设新农村?用什么来建设新农村?这些问题都很现实地摆在了我们的面前,需要我们不断思考、探索和实践。过去,许多地方在新农村建设方面曾走过弯路;即使是当前,对新农村建设也还存在着一些模糊的认识,在实践中出现了一些诸如重形式,轻实效;不顾实际,急于求成的现象及问题。我们应从中吸取教训,得到警示,不断摸索出正确的路子,切切实实地把新农村建设搞好,使农村得到真正的建设,农业得到真正的发展,农民得到真正的实惠,城乡得到真正的和谐发展。

中国农业技术经济研究会致力于从技术经济角度研究中国的农业、农村和农民问题。在建设社会主义新农村的伟大实践中,中国农业技术经济研究会理应承担起社会主义新农村建设问题研究的历史责任。因此,2006年中国农业技术经济研究会学术讨论会以“社会主义新农村建设的经济问题”为主题,结合社会主义新农村建设的内涵、特征和目标,社会主义新农村建设的评价指标体系,社会主义新农村建设与农业科技创新,社会主义新农村建设与发展现代农业,社会主义新农村建设与区域发展战略,社会主义新农村建设的模式分析,社会主义新农村建设与生态农业建设,国外农村建设的经验及对中国的借鉴等专题展开讨论并汇编《社会主义新农村建设的经济问题研究》是非常有意义的。

许继先

2007年7月

目 录

序

第一部分 社会主义新农村建设与区域发展

- 从“五基”入手 统筹城乡发展 扎实推进社会主义新农村建设…………… 张明沛(3)
- 新农村建设分类指导的政策建议…………… 蒋和平 朱立志(8)
- 区域经济非均衡发展及欠发达地区农村小康建设…………… 雷海章(16)
- 建设社会主义新农村应处理好几个关系——基于广东省“百村调查”的思考…………… 史金善(19)
- 试析社会主义新农村建设的动力机制…………… 刘战平 陆远如(24)
- 社会主义新农村建设与区域发展战略…………… 刘 旗(28)
- 安徽省农村工作新机制的问题研究…………… 王光宇(33)
- 世界主要国家农村建设与发展问题探索…………… 杨东群 李先德 刘瑞涵 朱肖蔓(39)
- 农村金融支持新农村建设发展的对策研究…………… 许成才(47)
- 论农技推广体系在社会主义新农村建设中的作用及难点…………… 洪 渡(51)

第二部分 社会主义新农村建设模式

江苏省社会主义新农村建设的有利条件、制约因素、建设目标与

- 发展模式分析…………… 周曙东 崔奇峰(57)
- 生态经济是石山地区建设社会主义新农村的基石——广西恭城模式观察…………… 叶裕惠(63)
- 新农村建设下广西生态农业发展模式分析…………… 吴 焕 邵法焕(68)
- 完善农村信贷体系 建设社会主义新农村…………… 蒲应葵(73)
- 新农村背景下的金融发展模式研究…………… 姜林森(79)
- 从农民保障制度的完善谈新农村建设…………… 贺祥民 刘 云(83)
- 论民俗文化的产业开发——福建农村文化产业发展的模式选择…………… 吴声怡 许慧宏(88)
- 论乡村旅游开发与新农村建设的关系…………… 吴冬霞(95)
- 加强农业产业链管理 促进新农村建设…………… 李光辉(100)
- 完善农村教育培训体系 促进新农村建设…………… 陈 尧 杨为民 史亚军(104)
- 新农村建设应加快解决贫困地区农村教育滞后问题…………… 陈 华(109)
- 论新形势下改革农村经营管理机构的价值取向…………… 陈 乐(115)

第三部分 社会主义新农村建设评价指标与方法

社会主义新农村评价指标体系和评价方法研究·····	徐学荣(123)
社会主义新农村建设测度的指标设置研究·····	冯旭芳 梁俊花(129)
中国区域农村经济发展水平的数量化评价与分类研究·····	于平福(134)
新疆农民收入区域差异实证分析·····	陈玉兰 苏武峰(140)
桂西地区国家扶贫开发工作重点县的聚类分析·····	孙碧清(147)

第四部分 现代农业发展与社会主义新农村建设

我国中长期耕地面积变化趋势研究·····	卢布 陈印军 吴凯 袁璋 许越先(153)
我国城市化过程中土地征用与土地管理问题的理性反思——对全国东、中、西部1538个失地农户的调查分析·····	李燕琼 嘉蓉梅(157)
我国节水灌溉财政投入研究·····	刘红梅 王克强 郑策(166)
我国农技服务体系的制度变迁与国际经验的启示·····	田建民(174)
加大林业技术支持 促进林业快速发展研究·····	王克强 周小寒 刘红梅(180)
完善蔬菜供应链体系是生产发展的客观需求·····	杨为民 陈尧 夏龙 胡定寰(184)
法国农业公共支持演变评析·····	李先德(188)
中美农业保险政策的比较·····	白红果(192)
河南省玉米产业带建设的现状、存在问题及对策·····	张锋(197)
以生态农业促进农产品区域品牌构建·····	李旻婷(201)
广西特色农产品区域品牌经营的思考·····	万俊敏(205)

第五部分 技术经济分析评价方法

农业科研单位科研绩效评价研究——以浙江省农业科学院为例·····	钱昊 孙国昌 赵芝俊 游兆彤(213)
农业技术推广绩效评价指标体系构建研究·····	邵法煊(222)
投影寻踪模型在区域海水养殖产业生产力综合评价中的应用·····	车斌(227)
农业生产要素使用效率和影子价格的测定——以广西为例·····	黄晓治 曹鑫(231)
中国农村医疗保险需求的实证分析·····	常向阳 洪秋妹(239)
中西部地区农户风险应对策略研究——基于山西和四川100个样本的实证分析·····	申志伟 蒋远胜(249)
农村公共物品供给对农村贫困状况影响的实证分析·····	朱玉春 郭江 储伶俐(257)

农业税取消后对乡镇财政的影响及对策浅析·····	王光宇(263)
农户小额信贷问题研究·····	叶 胜(267)

第六部分 专题调查报告

南宁市社会主义新农村建设情况调查报告·····	联合课题组(273)
后记·····	(288)

第一部分

社会主义新农村建设与区域发展

从“五基”入手 统筹城乡发展 扎实推进社会主义新农村建设

张明沛

(广西壮族自治区新农村建设办公室, 南宁 530022)

建设社会主义新农村是党中央提出的重大历史任务。研究解决新农村建设中不断出现的新情况、新问题,是扎实推进社会主义新农村建设的必然要求。近年来,特别是2006年以来,广西按照中共中央的部署,结合“三农”工作实际,以社会主义新农村建设为重点,以推进“五基”(基础设施、基础产业、基本素质、基本保障、基层组织)建设为突破口,积极探索以发展现代农业和县域经济推动新农村建设的路子,取得了初步成效。

1 以点带面统筹推进,扩大新农村建设的影响力

社会主义新农村建设是一个庞大的系统工程。为营造各级领导高度重视、各部门大力支持、农民积极参与新农村建设的良好氛围,自治区党委、政府站在战略的高度,把新农村建设作为加快少数民族地区发展,从根本解决民族地区、贫困地区“三农”问题的重要途径,狠抓试点,以点带面,全面推进,并取得了初步进展。

(1)抓动员,明任务。2006年2月,自治区党委、政府先后召开全区农村工作会议和新农村建设试点工作动员大会,在进一步提高认识、统一思想的同时,对全区新农村建设进行全面部署,提出了具体思路和目标要求,并出台了自治区党委、政府关于贯彻中共中央“1号文件”的意见,制定了《社会主义新农村建设试点方案》,明确提出在南宁市武鸣县和原邕宁县辖区连片开展新农村建设试点工作。在此基础上,自治区再抓面上约100个试点村,要求各市、县分别选择一个或几个群众热情高、基础条件好、农民较富裕、有能力建设的村开展试点。自治区成立了新农村建设工作领导小组及办公室,办公地点设在农业厅,由自治区党委副书记和自治区副主席担任组长。各地、市也分别成立了领导小组办公室,进一步加强了领导。与此同时,结合广西实际,进一步把中央“二十字”方针广西化、具体化,提出要紧紧围绕“五基”建设这根主线,扎实推进广西新农村建设。

(2)抓规划,促落实。各级各部门以贯彻落实中共中央“1号文件”为契机,结合部门职能,认真抓好规划,出台了一系列支持新农村建设的措施和办法,为我区新农村建设开好头、起好步奠定了坚实的基础。仅自治区和南宁市就安排专项资金8.02亿元,支持南宁市新农村试点建设。自治区农业厅通过组织开展“联手抓发展共建新农村”主题实践活动,把机关处室和直属单位的考核与南宁市52个试点村屯的新农村建设挂钩,普及新技术,培育新农

民,促进大增收;自治区建设厅提出实施“1211工程”,力争到2010年创建10个城镇化示范县、22个小康示范镇、建设100个示范村、重点整治1000个村屯;自治区交通厅提出到“十一五”期末,具备条件的实现乡乡通沥青(水泥)路、村村通公路,50%以上的建制村通硬化路;南宁市青秀区开展“百企农村行、建设新农村”主题活动,组织工商企业深入镇、村考察并洽谈项目和扶贫助困、捐资助学活动等。

(3)抓宣传,造氛围。各地在大张旗鼓地宣传党的十六届五中全会和中共中央“1号文件”精神、积极营造新农村建设的良好社会氛围的同时,对近年来已初步建成的一批各有特色的新农村建设示范村进行认真总结,树立样板,并通过召开新农村建设现场会和研讨会,不断激发干部抓、群众干的热情。如抓住中央电视台等中央媒体推出恭城县发展“三位一体”生态农业建设新农村典型宣传机会,通过区内各主流媒体推出新农村建设“百村纪实”大型系列报道,制作发行了“社会主义新农村建设丛书”和“百部乡土电教片”,集中宣传了恭城县红岩村、北流市罗政村、浦北县福多堂村等一批新农村建设典型,不仅为各地提供了很好的样板和经验,还进一步增强了各级领导和广大群众建设新农村的信心和决心。

(4)抓引导,赢民心。我们坚持基础优先、热情优先、参与优先的原则,优先扶持帮助基础好、热情高、参与多的村加快建设。通过引导,目前南宁市试点县(区)农民群众建设新农村的积极性空前高涨,已有近80%的村屯提出了建设申请,已承诺自愿集资、投工投劳并无偿提供建设用地的村屯1236个,占申请的66%,群众主动集资资金近1000万元。到2006年5月底,已完成勘测、设计等建设项目前期工作488项,开工项目224个,累计完成投资1818.51万元,完工项目40项。全区面上新农村建设也得到全面推进,政府主导、农民主体的新农村建设思路逐步得到认可。

2 突出抓好“五基”建设,强化新农村建设的支撑力

社会主义新农村建设涉及方方面面,任务艰巨而繁杂,必须突出重点,抓住关键。我们在调研分析的基础上,把中央的部署要求与本地实际相结合,突出抓“五基”建设,打实发展基础,进一步强化了新农村建设的支撑力。

(1)加强基础设施建设,改善生产生活条件。加快农村基础设施建设,是强化新农村建设物质保障的有力举措。“十五”期间,广西累计完成水利水电投资243亿元,有效提高了农业防洪减灾能力,解决了农村353.3万人饮水安全困难和127万人“用电难”问题,改善了农村生产生活条件。交通等基础设施建设力度不断加大,在完成边境地区建设大会战的基础上,投资21.61亿元开展了东兰、巴马、凤山三县革命老区基础设施建设大会战。全区新型农村合作医疗、农村信用社改革、“两基”教育等改革不断推进,有效地改善了农村生产生活条件。

(2)发展特色优势农业,强化基础产业支撑。发展基础产业,奠定经济基础,是新农村建设的首要任务和长期任务。广西壮族自治区除稳定发展甘蔗、水果、蔬菜等原有优势产业外,自治区专门出台扶持政策,重点加快发展优质稻、桑蚕、食用菌、草食动物、商品林等11个新兴优势产业,大力发展集群经济。目前,广西种植业已形成了优质粮、水果、甘蔗、蔬菜4个年产值超100亿元的支柱产业,糖料蔗、蚕茧、松脂、八角产量均居全国第1位,水稻面积位居全国第3位,以木薯、甘蔗为重点的生物质能源农业大步推进,集群经济规模效应初

步显现,带动农民增收更加明显,逐步形成了强有力的产业支撑。

(3)培养现代新型农民,提高农民基本素质。新农村建设的主体是农民,千方百计提高农民基本素质,是新农村建设稳固坚实的智力支持。我们一直高度重视农民素质的提高,自治区把农民培训列入为民办10件实事之一。2005年,以“阳光工程”为龙头,带动农村劳动力转移培训129.8万人,农民人均外出务工收入占人均年纯收入增量38%以上。在抓好农业广播学校、农民夜校、农业示范园示范培训的同时,2005年冬至2006年春季结合农村党员先进性教育,开展了“百万农民党员实用技术大培训”,共培训农民党员、积极分子和科技示范户136万多人。2006年我们又启动了“千万农民大培训”工程,计划“十一五”期间每年培训农民200万人次以上,为新农村建设提供有力的人才保障。

(4)抓好基本生活保障,确保农村和谐发展。抓好农村农民,特别是困难群体的基本生活保障,是建设新农村重要的基础性工作。针对广西是多民族聚居的边疆少数民族自治区,经济基础相对薄弱,贫困人口基数大的实际,我们突出抓好四项工作:①突出抓五保村试点建设,确保农村困难群众有饭吃,有衣穿,有钱看病;②突出抓好贫困户增收工作,通过扶贫开发和转移就业促进贫困人口增收;③突出抓好农村贫困人口异地安置,解决异地安置人口的产业发展和户口、土地承包、子女入学等问题;④突出抓好受灾农民的生活安排,在做好应急生活安排的基础上,有针对性地开展劳务输出和开发短、平、快项目,帮助农民尽快恢复生产。

(5)加强基层组织建设,增强农村发展动力。推进社会主义新农村建设,必须加强农村基层组织建设,充分发挥其核心作用,为新农村建设提供有力的组织保证。广西各地都认真抓了村级组织“五村两规范”建设和基层党组织“三级联创”活动,实施农村党员干部“百千万培训示范工程”;结合推进乡镇机构改革推进职能转变,撤并了199个乡镇;加强村级民主建设,70%的村党组织实行“公推直选”,30%的村党组织实行“两推一选”,逐步建立了村级工作的自我管理、民主管理和自我监督机制。

3 大力发展县域经济,提高新农村建设的带动力

建设社会主义新农村是中央统筹城乡发展和“工业反哺农业、城市支持农村”的重要举措。这几年,我们着眼于兴县富民,把加快发展县域经济作为统筹城乡发展、解决“三农”问题、建设新农村的重要载体,培育产业支撑,大力发展第二、第三产业和建设小城镇,有力带动了新农村建设。

(1)推进农业产业化,强化新农村建设产业支撑。农村经济是县域经济发展的重要基础。我们按照“一县一色、一乡(镇)一业、一村一品”思路,将特色产业作为县域经济的主导产业,通过走产业化经营之路,建设大基地,引进大项目,兴办大企业,发展大产业,拉长产业链,产出大效益,带动千家万户农民增收致富。目前,广西年产值超500万元的农产品加工销售企业765家,带动农户300多万户,其中国家级重点龙头企业12家,经营性农民专业合作社3370家,在册会员69万人,有力拉动了甘蔗、食用菌、桑蚕等优势产业的发展。通过加大劳务培训,创造进城就业良好环境,每年培训转移农民工100万人以上,促进了城乡劳动力的良性互动。桂林市大雄村积极投身县域经济发展大潮,2005年全村农民人均收入6000多元,成为广西小康示范村和新农村建设试点,得到了自治区的重奖。

(2)大力促进工业化,打实新农村建设经济基础。我们在当好中国—东盟博览会东道主的同时,充分发挥区位优势、资源优势和政策优势,抓住两广合作、桂港澳合作、桂台经贸合作、桂浙合作、黔桂合作,以及广西与东盟合作不断深化的有利时机,优化投资环境,大举招商引资,引进大项目,发展大产业,形成大支柱,大力推进工业化进程,特别是桂台农业合作取得突破。目前,广西台资农业企业发展到 226 家,投资金额近 2 亿美元。“十五”期间,广西从区外引进资金 900 多亿元,建设了大批产业和基础设施项目,有力地带动促进了城乡的统筹发展。广西最偏远的山区之一西林县,仅驮娘江流域电站梯级开发,广州东送电力开发有限公司就投资了 9.28 亿元,对当地的第二和第三产业发展、农民增收及新农村建设推动很大。2005 年广西 88 个县域农民人均年纯收入 2 512 元,比上年增加了 276 元,其中县域农民人均年纯收入增幅 15% 以上的有 23 个县域。

(3)统筹推进城镇化,带动新农村公共基础建设。我们重点抓了交通、电信、广播电视、文化、卫生、教育,以及“三电合一”等农业科技信息服务、农产品质量安全检验检测等体系和设施的建设,统筹财政投入,促进县域内城乡基础设施的共享共建。通过城市基础设施和公共服务向农村延伸,进一步带动提高新农村建设的基础设施水平。如通过加强自治区、市、县、市场(基地)四级农产品质量安全检验检测体系建设,提升了城市农产品质量安全水平,2005 年 14 座城市蔬菜质量安全检测合格率平均达 92%,特别是南宁市实现了由 2003 年全国倒数第一到 2005 年顺数第一的历史性转变。

4 推进生态循环农业,增强新农村建设的生命力

发展现代农业,强化社会主义新农村建设的产业支撑,是农业部门义不容辞的职责和任务。近年来,我们针对广西实际,以建设资源节约型、生态循环型新农村为目标,自主创新,科学推进,大力发展特色生态优势产业,取得了明显成效。

(1)创造“三位一体”生态模式,吹响新农村建设动人前奏。从 20 世纪 90 年代初开始,我们以科学发展观为指导,大胆探索生态循环型新农村建设的路子。经过多年实践,在恭城县探索出并大力推广种植+沼气+养殖“三位一体”生态农业模式,解决了石漠化和水土流失严重,种植、养殖两个产业脱节发展和农村能源短缺问题,逐步形成抓生态、促产业、建新农村的良性发展,吹响了广西新农村建设的动人前奏。到去年底,该县沼气入户率达 88.3%,居全国第一;人均果园 1.55 亩^①,人均产果约 1.5 t,人均水果年收入 2 200 多元;农民人均年收入由 10 年前的 266 元增加到 2005 年的 2 850 元,农民从水果业和生态农业旅游中获得的收入占总收入比重达 70% 以上。昔日贫穷落后、观念陈旧的山村变成了百姓富、民风实、环境美、理念新、治安好的“生态富裕家园”,全县已建成红岩屯、横山村、大岭山屯等生态富民新农村 16 个,在建的 86 个。今年以来,新华社、人民日报、中央电视台等多家中央媒体对恭城的新农村建设分别作了专题报道,引起了巨大反响。在恭城的示范带动下,广西壮族自治区掀起大办沼气发展生态农业的热潮,到去年底累计建设沼气池 273 万多座,其中生态家园户 70 多万户,沼气入户率 31.7%,居全国首位。

^① 1 亩=666.6 m²,下同。

(2)推广“三免”、“三避”技术,推动新农村建设富民产业。知识可改变命运,技术能改造农民。我们通过大胆实践,自主创新,大力推广“三免”、“三避”等农业新技术,带动特色优势产业发展,提升农业产业在新农村建设中的支撑地位。其中“三免”(水稻、玉米、冬季马铃薯三大粮食作物免耕栽培)技术的推广,抓住生态环保、科学发展的关键,针对农民辛劳、世代受累以及农民增收不快、渠道单一的难题,进一步解放和发展了农村生产力,实现了种粮增产增效和转移就业增收,收到了“推一项技术,促两大收入”的好效果。2001—2005年,广西累计推广水稻免耕抛秧1760多万亩,增产稻谷近25万t,农民节本增收约10亿元。农业部连续四年在广西召开全国性大型免耕技术会议,国内外专家给予了推广速度最快、实施面积最大、农民参与程度最高、技术创新最多、综合效益最好的“五个全国之最”好评。2006年7月初在南宁召开的全国免耕栽培技术现场会,农业部范小建副部长给予广西“政府很有号召力、工作很有创造力、经验很有说服力”的高度评价。我们以增强农业抵御自然灾害能力、促产增收为目标,创新推出的避雨、避寒、避晒“三避”技术,推广效果也很明显,有效促进了富民强村。阳朔县古板村通过推广“三避”技术种金橘,全村人均年收入由五年前的3000多元增加到2005年的13000多元,成为“推一项技术,强一个产业,建一片新村”的成功典型。

(3)确立三大农业思路,开拓新农村建设特色路子。生态是基础,信息是手段,品牌是重点,效益是目的。没有生态就谈不上生命和文明,没有信息就没有市场和效益,没有品牌就没有资本和财富。我们经多方调研,聚集专家智慧,结合工作实践,提出了“三大农业”(生态农业、信息农业和品牌农业)发展思路并狠抓落实,初步开创了现代农业发展的新局面。目前,建成了自治区、市、县、镇四级农业信息服务网络平台,开通了网上农产品展销,实行了农产品交易网上结算,仅2006年1—5月底,通过网上促成农产品交易65.48万t,成交金额13.58亿元。在“三位一体”生态模式基础上,我们完善为“猪+沼+果+灯+鱼”更成熟的模式,并提升为迅速在全区推广。2003年以来,广西生态富民小康新农村建设累计建成生态养殖池3.8万多个,综合配套推广生态养鱼、生态种果、诱虫灯、套袋、黄板、生物有机肥、生草栽培、捕食螨等十大生态技术,利用诱虫灯诱杀昆虫来养殖土塘角鱼、养鸡、养蛙,每年为农民增收1亿多元,示范户户均增收近4000元。农民形象地说:“生态种养,灯亮虫灭,鱼欢人笑,财源不断。”我们通过发展生态农业,带动了信息农业和品牌农业的发展,信息农业和品牌农业的发展,又反过来促进生态农业,形成了“既要金山银山,更要绿水青山”的农业可持续发展格局。

经过全区上下努力,我们在推进社会主义新农村建设中取得了一定进展,也得到了不少启发:①必须建立坚强有力的组织领导体系;②必须制定因地制宜的建设发展规划;③必须构建资金捆绑使用的投入机制;④必须推广齐心协力的多方共建模式;⑤必须坚持循序渐进的科学发展思路。科学发展观促中华民族伟大复兴,建设新农村推华夏农民迈向小康。我们按照中共中央的部署,重点围绕“五基”建设抓好点面结合,扎实推进,努力实现社会主义新农村建设的新突破。

新农村建设分类指导的政策建议

蒋和平 朱立志

(中国农业科学院农业经济与发展研究所,北京 100081)

我国是一个农业大国,幅员辽阔,各地区的自然条件、农业资源和社会经济水平差异较大。尤其是改革开放以来,不同地区的农村经济虽然都有了较快发展,但地区间的发展速度和水平的差异在进一步加大。在这样一个大国建设社会主义新农村,必须因地制宜,对不同地区采取不同的建设模式,不搞一刀切,不采取统一的模式,而是采取分类指导。这是经济规律,也是中国农村社会发展的规律,只有正确地认识这个规律,并遵循这个规律,才能促进农业生产水平的稳步提升、农村社会的持续发展、广大农民的共同富裕。

1 社会主义新农村建设分类指导中的区域界定

分类指导首先要确定好分区,在此基础上,对各种类型的问题进一步分析研究。现阶段如果继续按照农业区划原则确定的九大农区来分析新农村建设问题显然是不合适的,因为新农村问题不仅涉及生产,还涉及整个经济、社会和生态环境以及精神文明建设,已有的九大农区分类主要适合于对农业生产的指导,不能用于全面综合分析新农村建设问题。因此,必须寻找新的分类方法,以更有效地解决问题。作者认为,新的区域划分应该依据各地城乡之间、工农业之间的关系,充分反映农村社会,经济各方面的发展状况。根据综合分析,我们认为,为更好地对我国新农村建设进行分类指导,可将全国分为以下四大类区域:大中城市郊区、东部沿海发达区、中西部人多地少地区及中西部人少地多地区。

1.1 大中城市郊区

大中城市郊区主要指各省人口在 100 万以上的大中城市的郊区,根据《中国城市统计年鉴》(2003)提供的数据,2002 年 12 月底,我国共有 171 座人口超过 100 万的城市。

其主要经济特征是:第一,农村经济发展较快。该区 2004 年的农业 GDP 达到 4 614.99 亿元,人均农业 GDP 为 6 888.20 元,农户人均年纯收入达到 6 174 元。第二,农业生产专业化、集约化程度高。大型奶牛场、温室设施、各类园艺场等都集中在这一区域,同时还有规模化的粮食、水产、水果加工,以供应大中城市新鲜类食品为主要任务的工商业也比较发达。第三,区位优势明显,对外开放程度较高。如深圳、上海的养殖业的饲料及种畜、种禽绝大部分来自外地,甚至国外。近年来,我国大中城市花卉草坪业每年以 20%~25% 的速度在上升,其产业规模已超过 140 亿元人民币。第四,农副产品物流量大且多样化。随着大中城市人民生活水平的不断提高,农副产品市场的“质量型”消费将大大加强,且呈现出多元化发展

趋势。

其主要限制因素为:第一,生产要素短缺。本区城市化和工业化对耕地的“吞噬”厉害,各种开发区、工业园和大广场、主题公园等形象工程占用了大量耕地;水资源日趋紧缺的同时,还存在着管理不科学,以致浪费严重、利用率不高等问题;农业劳动力成本昂贵,但其素质又不适应农业集约化、专业化、市场化的要求。第二,生态环境脆弱。过量使用农药、化肥,农业污染严重;生活“三废”和城市及工业污染等也导致农业生态环境恶化。第三,失地农民的权益难以保障。城市化进程中,由于征地扩张没有为丧失土地农民解决好就业问题,在城镇郊区和卫星城周边出现了一批无地、无业、无社会保障的“三无”群体,成为社会安定的隐患。

1.2 东部沿海发达地区

东部沿海发达地区包括辽宁、河北、山东、江苏、浙江、广东、福建、海南等省。该区农村经济、人口就业非农化程度以及市场化程度都很高,农村外向型经济、基础设施和文化设施较发达,农业在国民生产总值中所占的比重较低,属经济发展较快地区。

其主要经济特征是:第一,农村经济发展较快,农业生产总值居国内前列。该区 2004 年的农业国内生产总值达到 13 028.22 亿元,人均农业 GDP 为 2 966.20 元,农户人均年纯收入达到 5 187 元。第二,农业基础设施好。农业机械总动力、有效灌溉面积、化肥施用总量、农村用电量、机耕率、灌溉率均居全国前列,是农业技术装备水平最高的地区。第三,农业生产水平高,高效农业发达。第四,区位优势与市场优势明显。该区域自然条件较优越,毗邻我国的港、澳、台及日、韩和东南亚市场,区位、资金和技术等比较优势明显,外向型农业发展较好。第五,非农产业特别发达。该区乡镇企业发展在全国处于领先地位。非农产业产值占全国非农产业产值的 1/3,其中农村工业产值占全国农村工业产值的 36% 以上,2003 年乡镇企业总收入达 19 340.78 亿元。

其主要限制因素为:第一,土地、劳动力等生产要素比较稀缺。该区人均耕地不足 1 亩,不足全国人均占有量的 76%,且耕地面积逐年递减。土地退化、流失、占用、浪费也很严重。农民种粮积极性不高,劳动力素质下降,农民兼业化、副业化现象严重。第二,乡镇企业发展困难。乡镇企业创新受阻,吸纳农业劳动力的能力大幅下降。第三,农民权益得不到合理保护。随着沿海地区经济的快速发展,农地非农业化倾向严重,征地过程中侵犯农民利益的事件屡见不鲜,失地农民不断增多,农业发展空间缩小。

1.3 中西部人多地少地区

按照人均经营土地(包括耕地和山地)面积在 3 亩以下为标准,中西部人多地少地区包括:贵州、云南、四川、河南、安徽、江西、湖北、湖南、广西 9 省(区)。

其主要经济特征是:第一,农村经济发展较快。该区 2004 年的农业国内生产总值为 6 651.52 亿元,人均农业 GDP 为 1 542.66 元,农户人均年纯收入只有 2 599.8 元。第二,人多地少,水资源丰富,但利用率较低。本区农作物播种面积 4 293 万 hm^2 ,但人均耕地不足 3 亩。全区河川众多,水资源 5 700 亿 m^3 ,占全国水资源的 22%,人均水资源量为 3 118.7 m^3 ,居全国之首。第三,农业生产技术比较成熟,土地生产率比较高,农业生产的集约经营和综合发展水平都比较高。本区素有精耕细作的传统,畜牧业和水产业较发达,又是我国三大棉