

王春生 著

珠江三角洲農村村治變遷



王春生 著

廣東人民出版社出版

珠江三角洲 農村村治變遷

嶺南文庫編輯委員會

廣東中華民族文化促進會

合編



图书在版编目(CIP)数据

珠江三角洲农村村治变迁 / 王春生著. —广州: 广东人民出版社, 2004. 6

ISBN 7-218-04602-9

I. 珠... II. 王... III. 农村—群众自治—研究—珠江三角洲 IV. D638

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第010368号

责任编辑	赵殿红
封面设计	智 达 黄怀东
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	台山市人民印刷厂有限公司(台山市北坑工业区)
开 本	850毫米×1168毫米 1/32
印 张	14. 625
插 页	2
字 数	300千
版 次	2004年6月第1版 2004年6月第1次印刷
书 号	ISBN 7-218-04602-9/D·541
定 价	20. 00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印公司联系调换。



岭南文库顾问

(按姓氏笔画为序)

于幼军	卢钟鹤	叶选平	任仲夷	刘斯奋
李兰芳	林 若	陈越平	杨资元	杨应彬
黄华华	黄 浩	萧如川	蔡东士	

岭南文库编辑委员会

名誉主编：钟阳胜

主 编：朱小丹 岑 桑 (执行)

副主 编：陈海烈 (执行) 曾宪志

编 委：(按姓氏笔画为序)

卞恩才	卢子辉	冯伯秋	朱小丹
庄 昭	刘扳盛	朱仲南	李权时
李达强	李锦全	岑 桑	辛朝毅
张 磊	陈俊年	陈海烈	金炳亮
洪志军	胡守为	饶芃子	梁 钊
梁渭雄	黄尚立	曾牧野	曾宪志
曾昭璇	廖晓勉	颜泽贤	

“岭南文库”前言

广东一隅，史称岭南。岭南文化，源远流长。采中原之精粹，纳四海之新风，融汇升华，自成宗系，在中华大文化之林独树一帜。千百年来，为华夏文明的历史长卷增添了绚丽多彩、凝重深厚的篇章。

进入 19 世纪的南粤，以其得天独厚的地理环境和人文环境，成为近代中国民族资本的摇篮和资产阶级维新思想的启蒙之地，继而成为资产阶级民主革命和第一次国内革命战争的策源地和根据地。整个新民主主义革命时期，广东人民在反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的残酷斗争中前仆后继，可歌可泣，用鲜血写下了无数彪炳千秋的史诗。业绩煌煌，理当镌刻青史、流芳久远。

新中国成立以来，广东人民在中国共产党的领导下，摧枯拉朽，奋发图强，在社会主义物质文明建设和精神文明建设中卓有建树。当中国社会跨进 20 世纪 80 年代这一全新的历史阶段，广

东作为国家改革开放先行一步的试验省区，被置于中国现代化经济建设发展的前沿，沿改革、开放、探索之路突飞猛进；历十年艰辛，轰轰烈烈，创造了中国经济发展史上的空前伟绩。岭南大地，勃勃生机，繁花争簇，硕果累累。

际此历史嬗变的伟大时代，中国人民尤其是广东人民，有必要进一步认识岭南、研究岭南、回顾岭南的风云变幻，探寻岭南的历史走向，从而更有利于建设岭南。我们编辑出版“岭南文库”的目的，就在于予学人以展示其研究成果之园地，并帮助广大读者系统地了解岭南的历史文化，认识其过去和现在，从而激发爱国爱乡的热情，增强民族自信心与自豪感；高瞻远瞩，继往开来。

“岭南文库”涵盖有关岭南（广东以及与广东在历史上、地理上有密切关系的一些岭南地域）的人文学科和自然科学，包括历史政治、经济发展、社会文化、自然资源和人物传记等方面。并从历代有关岭南之名著中选择若干为读者所需的典籍，编校注释，选粹重印。个别有重要参考价值的译著，亦在选辑之列。

“岭南文库”书目为 350 种左右，计划在五至七年内将主要门类的重点书目基本出齐，以后陆续补充，使之逐渐成为一套较为齐全的地域性百科文库，并作为一份有价值的文化积累，在祖国文化宝库中占一席之地。

岭南文库编辑委员会
一九九一年元旦

序 一

近年来，乡村治理研究逐步成为许多学者关注的领域。其研究的视角主要限于两个方面，一是以国家整体为对象，一是以村庄个案为对象，前者更多的是规范性研究，后者更多的是实证性研究。本书则在前人基础上有所突破，以珠江三角洲地区作为对象，将规范研究和实证研究结合起来，研究珠江三角洲农村村治变迁及基层民主政治建设进程，可以说是在全国率先从区域政治的角度研究乡村治理的著作。

本书是作者在其博士论文基础上修改而成的。作者本科阶段和硕士研究生阶段在复旦大学学习，后来到广东工作，于1998年随我攻读博士学位。我及所在的研究机构以实证政治研究见长。春生到校后的学习理所当然会受其影响。同时，作为导师，我充分注意到学生原有的基础和个人研究旨趣。复旦大学政治学研究的特点是重规范性研究。为此，经过商量，我同意王春生的研究思路，在实

证研究的基础上进行规范性研究。

实证研究必须以事实为依据，注重事实发生和演变过程，强调典型性和特殊性。在选择实证研究对象时，我注意将春生的注意力引导到他所在的珠江三角洲地区。这是他工作和生活的地方。作为在当地生活数年的“外来人口”，他既有熟悉当地情况的一面，又能够以一个局外人的优势客观地观察和体验当地社会。这为其研究提供了较好的基础。更重要的是珠江三角洲地区以其独特的地方魅力吸引着我们。

我在1992年出版的《非均衡的中国政治：城市与乡村比较》一书中就提出将政治体系一分为二：一是以政权为中心的政治国家，一是以日常生活为基础的政治社会。从结构上看，国家政权是一体的，政治社会则是大等同的。“国家整体层次的一元性、一致性与国家统辖下的政治社会的非等同性、非一致性的结合，‘大一统’与非均衡的结合，才是中国政治社会的完整状况和典型特点。”^①此后，我非常注重研究政治社会的多样性，并以实证研究为主要方法。20世纪90年代，当我主要研究正在中国方兴未艾的农村村民自治制度之时，地方多样性及其政治发展的非均衡性的视角一直萦绕在我脑际。特别是在村民自治建构过程中的广西和广东是我最为关注的两个地方。前者是村民自治制度的起源地，我一直在追踪研究。后者则是村民自治发展中的一个

① 徐勇：《非均衡的中国政治：城市与乡村比较》第4页，中国广播电视出版社1992年版。

“异数”。按一般政治发展理论看，经济发展水平最高的地方民主化程度应该最快。而在广东，经济改革先行一步，以民主为导向的村民自治却长期滞后于全国。直到1998年，村民自治制度在全国试行结束并进入整体推进阶段，广东省才改行政性的管理区制度为自治性的村民自治制度。而广东的村民自治起步伊始，就进入到较高的平台上，显示其制度的“后发优势”。正如本书作者在一篇论文中所说的广东的村民自治是“晚起步，高起点”。那么，为什么广东省会显示出如此独特的地方个性呢？我希望王春生的博士论文能在这方面做出探索性研究。之后，春生选择从区域政治的视角研究珠江三角洲的村治变迁及基层民主政治建设。

在政治科学研究中，规范研究和实证研究各有所长，也各有所短。规范研究容易以普遍性代替特殊性，实证研究则会出现以特殊性推导普遍性。广东省村民自治进程与全国的不同步，并不意味着广东背离了政治发展的一般规律，只是在一般规律之下广东却有其特殊表现。实证研究的任务就是要挖掘其特殊表现及其背后的影响因素。本书的研究重点是20世纪90年代珠江三角洲地区的村治过程，但将视野延伸到清末，考察了百年来珠江三角洲地区的村治进程及其经济、政治、文化和社会背景，为读者展示出一幅既生动具体又意蕴深远的地方性乡村治理画图。

作者将研究领域延伸到清末是有道理的。200多年前的广东在中国的政治体系中几乎没有什么地位和影响。长期历史上，由于远离中原，加上自然环境因素，广东被视为偏远

的“蛮夷之地”，成为躲避战乱和发配被罚官员的地方。远离政治中心的地理环境造就了广东独特的政治特性，这就是中央控制力较弱，地方自主性较强。而近代以来，随着海洋文明、商业文明和工业文明的崛起，整个世界由分散走向整体，在中国最具有外向性的广东迅速崛起，其在中国政治过程中的地位和影响急剧扩展。这不仅表现为晚清以来以康有为、梁启超和孙中山等人为代表的广东人领政治潮流之先，从而影响了整个中国，同时也表现为广东的政治生态环境有了重大改变，生长出与传统中原农业文明相异的商业文明。这种文明环境也熏陶和孕育出独特的基础性政治社会。这种寓于日常生活之中的政治社会对于政治发展和转型更具有持久的影响力。对后一点人们至今都还关注得很不够。而本书的独特魅力也就在于此。

中国的政治中心长期在北方。北方的政治又是建立在农业文明基础上的。而以广东为代表的南方尽管远离权力中心，但由于新的工商文明的蔓延，使中国的政治过程呈两种倾向。北方更多地倾向于民主，南方更多地倾向于自由；北方比较倾向于政治平等，南方更热爱经济自由。由于受农业文明影响，中国的民主主义缺乏自由主义基础，因此很容易在“替天行道”、“为民作主”的诱人旗号下演化为践踏个人权利和社会基本规则的“集体专政”和“暴民政治”的“大民主”。在权力中心的北方，暴政与暴民的恶性循环绵延不绝，民主往往会成为权力更迭的工具而不是维护个人权益的手段。尊崇个人自由的南方政治恰恰可以补北方政治之不

足。强调个人能力又充满合作精神和规则意识是近代南方的重要精神。尽管在南方，我们也会感受到传统中国政治官商一体的特性，但其官民对立远弱于北方。“有钱大家赚”成为风尚。在这种生态下，比较容易衍生出共生共荣的正和博弈而不是你死我活的零和博弈结果。这是因为，现代市场经济的基本规则是以交换交换双方的同时存在为底限的，是以共同认可的基本规则为行为底限的，由此才能为现代民主政治奠定坚实的基础。而经济的自由发展必然又要求政治民主作为保障。珠江三角洲地区的村民自治进程尽管在一定阶段落后于全国，但由于其市场经济的迅速发育，使其有坚实的基础，并对政治民主提出了更多的要求，从而能够很快进入到一个高起点和快车道。本书以大量的实证材料展示了这一过程。

地方性研究的最大好处在于有利于比较。无论从地理空间，还是从文明进程来看，超大型中国的一个重要特点就是地方的多样性。通过地方政治研究，可以把握和比较不同地方政治过程的特点及影响因素。在当今的政治文明建设的过程中，我们尤其需要认真反思中国传统政治的优劣长短，需要通过地方性比较互相补充，扬长避短，整体推进。本书尽管只是从村治的基层层面展示了珠江三角洲的政治过程和特性，但其区域政治的视角、规范研究与实证研究的结合、对地方性政治特点及生成机制的挖掘等方法论意义远远超过其实体对象的研究。

在我国，研究当代地方性政治的著作还很少。本书作为

领先之作，有其独特贡献，也自有其不尽如人意之处。但作为一个初入殿堂的学者，能够为后来者开拓道路，提供启示，已是不易之事。正因为如此，作为其指导教师，我愿意在本书前面说几句话，供读者参考。

徐 勇

2004年1月于春节中的武汉

序 二

本书作者王春生先生是我院社会科学系行政管理副教授、法学博士。1989年7月从复旦大学国际政治系研究生毕业后分配到我院工作。十多年来，他兢兢业业，脚踏实地，结合广东省实际，尤其是中山市实际，辛勤耕耘于教学与科研园地，取得了明显成效，本专著的完成即是其科研成果的标志之一。

电子科技大学中山学院位于美丽富饶的广东珠江三角洲。近代以来，珠江三角洲在中国经济社会发展的历史画卷中留下了浓重的墨彩。认真研究、分析珠江三角洲区域的政治、经济、文化、社会资源，探究其独具特色的理论模式和实践操作设计，对珠江三角洲经济社会的进一步协调发展有着重要的理论指导和实践借鉴意义。研究广东，尤其是研究珠江三角洲应是我院行政管理学科科研发展的一个重要方向和显著特色。我们在凸显电子科技特色的同时，亦十分重视管理、人文学科的发展。实事

求是讲，学院的行政管理学科建设尚处于发展阶段，还需要相关研究人员继续付出辛勤努力。从这一角度看，王春生博士专著的出版为我院行政管理学科的建设起到了增砖添瓦的积极作用。是作者本人及其所在系所科研工作迈向新台阶的一个良好开端。

衷心祝愿王春生博士在学术的新台阶上，拒绝平庸，追求卓越，通过艰苦努力，取得更加优异的科研成果。

电子科技大学中山学院院长 马 争

2004 年 1 月 31 日

目 录

序一	1
序二	7
导 论	1
第一章 村治变迁的历史背景(清末—1949) ...	17
第一节 独具特色的珠江三角洲景观	17
一、世外桃源	17
二、桑基鱼塘	19
三、欺山不欺水	22
四、南下移民	27
五、“管”、“教”、“养”、“卫”	29
第二节 珠江三角洲传统村落内部机制的 蜕变	33
一、集团地主	33
二、保甲制和村落宗族制	36

三、务实的村民	37
第三节 竭泽而渔的国家渗透	40
一、为存在而存在	40
二、城头变幻大王旗	42
第四节 徒有虚名的农村自治	44
第二章 政社合一的乡村治理 (1949—1983)	50
第一节 天高皇帝远的终结	50
一、珠江三角洲农村经济的一统	50
二、区域文化特色的消退	54
三、家族网络的断裂	57
四、村落的全面政治化	58
第二节 村落内部资源的高度政治整合	63
一、国家主义化的乡村精英	63
二、纳入国家体系的村落组织	66
三、想富不敢言、思富不敢行的村民	68
第三节 非均衡的互动	71
一、力度空前的外部资源介入	71
二、被动、消极的村落	74
第四节 国家单边主导的农村民主政治建设陷入困境	78
一、政权历史性进入村落	78
二、依附的村落	79
第三章 先行一步的改革与村民自治的萌生 (1983—1989)	85
第一节 顺势应变	85

一、爆炸性繁荣	85
二、对外更加开放、对内更加放宽、对下更加放权 ...	89
三、就地转化身份	92
四、灵活变通的行政	95
第二节 村落经济能量的释放	100
一、经济化的乡村精英	100
二、流于形式的村委会选举	104
三、逐利的村民	109
第三节 互动的历史性转换	113
一、政府主导的延续	113
二、村落自身意愿的凸显	118
三、动态、发展的互动	122
第四节 国家对农村社区内在资源的良性启动	124
一、走向良性互动	124
二、失控现象的浮生	128
第四章 治理体制的行政复归 (1989—1998)	135
第一节 珠江三角洲农村管理体制的逆转	136
一、市场经济再度先行一步	136
二、海纳百川，有容乃大	142
三、一方水土养几方人	147
四、农村“两改”	151
第二节 村落资源的行政化	165
一、政治利益共同体	165
二、有效的农民组织要用有效的政党来建立	180