

安全生产隐患排查治理指导丛书

# Anquan

# 道路运输企业

# 安全生产隐患排查治理指导

安全生产隐患排查治理指导丛书编委会

Daolu Jiaotong Yunshu Qiye

Anquan Shengchan Yinhuai Paicha Zhili Zhidao



中国劳动社会保障出版社

# Anquan

安全生产隐患排查治理指导丛书

煤矿安全生产隐患排查治理指导

金属非金属矿山安全生产隐患排查治理指导

冶金企业安全生产隐患排查治理指导

危险化学品储存运输企业安全生产隐患排查治理指导

化工生产企业安全生产隐患排查治理指导

建筑施工安全生产隐患排查治理指导

机械制造与加工企业安全生产隐患排查治理指导

道路交通安全运输企业安全生产隐患排查治理指导

特种设备使用单位安全生产隐患排查治理指导

商贸服务企业安全生产隐患排查治理指导

策划编辑 / 韩 伟

责任编辑 / 王建平

责任校对 / 薛宝丽

封面设计 / 小 薛

版式设计 / 沈 悦

ISBN 978-7-5045-7164-9



9 787504 571649 >

定价：18.00元

安全生产隐患排查治理指导丛书

# Anquan

## 道路运输企业

## 安全生产隐患排查治理指导

安全生产隐患排查治理指导丛书编委会

Daolu Jiaotong Yunshu Qiye

Anquan Shengchan Yinhan Paicha Zhili Zhidao



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

道路交通安全企业安全生产隐患排查治理指导/安全生产隐患排查治理指导丛书编委会. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2008

安全生产隐患排查治理指导丛书

ISBN 978-7-5045-7164-9

I. 道… II. 安… III. 公路运输-运输企业-安全管理 IV. F540.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 064720 号

安全生产隐患排查治理指导丛书编委会

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

\*

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 7 印张 153 千字

2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷

定价: 18.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

# 安全生产隐患排查治理指导丛书

## 编 委 会

主 任：任树奎

副 主 任：张力娜

编写人员（按拼音排序）：

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 曹 军 | 陈 功 | 陈保国 | 崔光再 | 邓 晖 |
| 高 忠 | 谷文生 | 郭 振 | 郭培栋 | 何永进 |
| 李 佳 | 李基本 | 李金荣 | 李时伟 | 李毅端 |
| 李佑民 | 林汉银 | 凌 鹏 | 刘 翔 | 刘殿福 |
| 刘继亮 | 卢保强 | 吕 祥 | 骆志淮 | 马 瑞 |
| 马若莹 | 马永利 | 彭华付 | 舒江华 | 舒开义 |
| 王 燕 | 王吉龙 | 王开平 | 王义增 | 王跃武 |
| 伍 振 | 徐 斌 | 徐 亮 | 徐 强 | 徐京卫 |
| 徐善忠 | 徐永平 | 许宏杰 | 薛升波 | 杨海涛 |
| 姚友胜 | 余红玲 | 袁生波 | 张 鹏 | 张金保 |
| 张力娜 | 张文德 | 赵 勇 |     |     |

## 内 容 简 介

本书是由国家安全生产监督管理总局相关部门的专家，根据国务院关于开展全国安全生产隐患排查治理工作的部署编写的。全书共分六章：道路交通事故分析与安全要求；道路交通事故隐患治理有关规章制度；道路运输企业安全检查；道路运输企业重大危险源辨识与防范措施；道路运输企业应急救援预案；道路运输企业典型事故案例分析。

本书为“安全生产隐患排查治理指导丛书”之一，可作为道路运输企业安全管理人员、安全技术人员的指导用书，还可作为道路运输企业从业人员和班组学习的安全培训教材。

# 前 言

目前,我国正处在经济建设快速发展阶段,由于粗放型的发展方式尚未得到根本扭转,社会管理落后于经济发展的局面尚未得到根本改变,必然带来大量的安全生产隐患问题。尤其是在工业生产中,由于一些行业、企业的安全生产基础薄弱,安全投入不足,技术装备陈旧,安全条件落后,历史欠账较多,再加上安全管理水平不高,从业人员安全意识不强,进一步加大了安全风险。因此,我国目前仍然处于安全事故多发、高发、易发时期,突出表现为全国重特大伤亡事故不断发生。

隐患是安全生产各种矛盾问题的集中表现,是事故滋生的土壤,是事故的前兆;事故是隐患的必然结果。隐患不除,事故难绝。国务院办公厅在2008年2月16日发出的《国务院办公厅关于进一步开展安全生产隐患排查治理工作的通知》(国办发明电〔2008〕15号)中,明确要求各地区、各行业(领域)的全部生产经营单位,尤其是一些高危行业企业、特种设备使用单位、商贸服务等劳动密集型企业,开展安全生产隐患排查治理工作。开展安全生产隐患排查治理决不是一时性的、临时性的工作安排,国务院要求“各地区、各部门、各单位要以隐患排查治理为契机,不断加强和规范安全管理与监督”,



要“标本兼治，着力构建安全生产长效机制”。

为了配合全国安全生产隐患排查治理工作，国家安全生产监督管理总局相关部门的专家编写了这套“安全生产隐患排查治理指导丛书”。本丛书共计 10 册：①《煤矿安全生产隐患排查治理指导》；②《金属非金属矿山安全生产隐患排查治理指导》；③《冶金企业安全生产隐患排查治理指导》；④《危险化学品储存运输企业安全生产隐患排查治理指导》；⑤《化工生产企业安全生产隐患排查治理指导》；⑥《建筑施工安全生产隐患排查治理指导》；⑦《机械制造与加工企业安全生产隐患排查治理指导》；⑧《道路交通安全企业安全生产隐患排查治理指导》；⑨《特种设备使用单位安全生产隐患排查治理指导》；⑩《商贸服务企业安全生产隐患排查治理指导》。

本丛书对于有关行业、企业开展安全生产隐患排查治理工作，具有较强的指导性、针对性和实用性。书中较详细地介绍了相关行业的生产特点、事故特点及事故发生规律，安全生产事故隐患治理有关规章，以及企业排查治理事故隐患制度，安全检查表，重大危险源辨识和具体应用，企业安全生产事故应急救援预案，安全生产事故典型案例等内容。本丛书既可作为各地区、各行业（领域）生产经营单位开展安全生产隐患排查治理工作的指导用书，又可作为各生产经营单位开展安全生产隐患排查治理工作的培训教材。

希望本套丛书的出版，有助于各单位的安全生产隐患排查治理工作，从而保证安全生产。



# 目 录

|                                   |        |
|-----------------------------------|--------|
| 第一章 道路交通事故分析与安全要求·····            | ( 1 )  |
| 第一节 道路交通事故的特点与事故分析·····           | ( 1 )  |
| 第二节 道路旅客运输的安全要求与安全管理·····         | ( 9 )  |
| 第三节 道路货物运输的安全要求与安全管理·····         | ( 17 ) |
| 第二章 道路运输企业事故隐患治理有关规章制度·····       | ( 31 ) |
| 第一节 道路运输企业安全生产有关法律法规·····         | ( 31 ) |
| 第二节 道路运输企业安全生产事故隐患<br>治理相关规章····· | ( 39 ) |
| 第三节 道路运输企业事故隐患治理相关制度·····         | ( 44 ) |
| 第三章 道路运输企业安全检查·····               | ( 71 ) |
| 第一节 道路运输企业安全检查的依据与要求·····         | ( 71 ) |
| 第二节 道路运输企业安全管理检查表·····            | ( 74 ) |
| 第三节 道路运输企业驾驶人员操作安全检查·····         | ( 86 ) |



|                                                                     |       |
|---------------------------------------------------------------------|-------|
| <b>第四章 道路交通安全企业重大危险源辨识与防范措施</b> .....                               | (101) |
| 第一节 重大危险源基本概念与控制系统.....                                             | (101) |
| 第二节 重大危险源的监督管理.....                                                 | (107) |
| 第三节 重大危险源的申报登记.....                                                 | (114) |
| 第四节 道路交通安全企业事故隐患治理经验与做法.....                                        | (120) |
| <b>第五章 道路交通安全企业应急救援预案</b> .....                                     | (151) |
| 第一节 道路交通安全企业应急救援预案的编制.....                                          | (151) |
| 第二节 道路交通安全企业事故应急救援预案参考.....                                         | (158) |
| <b>第六章 道路交通安全企业典型事故案例分析</b> .....                                   | (187) |
| 第一节 道路旅客运输典型事故案例.....                                               | (187) |
| 第二节 道路货物运输典型事故案例.....                                               | (195) |
| <b>附录 1 国务院办公厅关于进一步开展安全生产隐患排查治理<br/>工作的通知（国办发明电〔2008〕15号）</b> ..... | (202) |
| <b>附录 2 安全生产事故隐患排查治理暂行规定（国家安全生产<br/>监督管理总局令第16号）</b> .....          | (210) |

# 第一章

## 道路交通事故分析与安全要求

道路运输是覆盖领域最广、线路最多、与人民群众生产生活联系最为密切的交通运输方式。尤其是随着我国经济的高速增长和道路建设的迅速发展，道路运输的作用和地位已越来越重要，完成的客运量、旅客周转量、货运量连续多年呈现出快速增长态势，为经济的发展起到了推动作用。道路运输属于服务性行业，也属于高风险的行业，据有关资料统计，道路运输是死伤人数最多的行业，安全问题日益突出。因此，必须加强道路运输安全管理工作，落实“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，采取齐抓共管、综合治理的方式，提高安全可靠，降低事故发生率，保障人民生命和财产的安全。

### 第一节 道路运输的特点与事故分析

#### 一、道路运输的特点与作用

##### 1. 道路运输的特点

道路交通安全方式与铁路、水路、航空交通运输方式相比，具有十分明显突出的特点：

(1) 机动灵活、运输方便。道路交通运输在运送时间上，可以随时调度，具有较大的机动性；在运送空间上，既可以长途运输，也可以短途运输，可以深入到广大的城镇和农村、工厂、车站、码头等地；在批量上，既能满足大宗货物的运输，又能满足零散、小批量的运输；在班次安排上，班次多、密度大，既可满足旅客随到随走，又能根据客流变化随时增开加班车和包车。

(2) 点多面广、流动分散。与航空运输的点与点之间或铁路运输以线为主的运输形式不同，道路运输是一种地区性的“面”上运输。由于目前公路网密布全国城乡，覆盖区域大，全国所有的县城、98%以上的乡镇和91%以上的行政村通公路，因此道路运输能满足各种需要。

(3) 送达迅捷，可实现“门到门”的直达运输。道路运输可以做到取货（接客）上门，送货（送客）到家，是综合运输体系中唯一可以实现“门到门”直达运输的方式，可减少中转环节和装卸次数，送达速度快。

(4) 可达性与可靠性高，服务能力强。道路运输既可为其他运输方式提供“集疏运”服务，也可以自成体系，独立地完成运输任务。

(5) 原始投资少，资金周转快，回收期短。道路运输准入成本较低，原始投资回收期短，运输资本周转快。

(6) 运量小，单位运输成本相对较高。这是道路运输的不足之处，尤其与铁路运输相比，在运量和单位运输成本上都不如铁路运输。

## 2. 道路运输的作用

随着城乡经济的发展和人民生活水平的提高，道路运输的作用越来越明显，从宏观经济角度讲，其作用主要体现在以下几个方面：

(1) 促进农业的发展。道路运输是我国广大农村地区最基本的运输方式。道路运输的发展为农村地区农副产品的流通、城乡物资交流、商品经济的发展、人员的流动和社会的文明进步创造了物质条件。道路运输是我国广大农村地区社会经济发展最重要的基础条件之一。

(2) 促进工业的发展。道路运输是工业企业能源、原材料得以及时输入，销售产品能够及时输出的必要条件。便利的交通为现代企业降低了流通成本，通畅的运输加速了资金周转，为企业创造了利润，高效的物流服务提高了企业的市场竞争能力。我国的乡镇企业已在我国现代化建设中具有重要的地位，其发展更是离不开道路运输。在我国乡镇企业发达的长江三角洲、珠江三角洲地区，各种经济成分的企业竞相沿公路向纵深发展，公路成为企业发展的载体，公路的走向成为企业群体布局的方向，而道路运输则成为确保这些企业生产所需的原材料输入以及产成品输出的首选运输方式。

(3) 促进第三产业的发展。道路运输，特别是以高速公路为代表的快速客货运输，相对缩短了人员交往和商品流通的时空距离，为人与物的流动创造了有利条件，因而促进商业、旅游业等第三产业的发展。道路运输使商品流通在更大的空间进行得以实现，扩大了市场的范围；同时公路会带来沿线地区商业的繁荣，促进各类大小集贸市场的形成。道路运输也为沿线旅游业提供了便利的条件，促进

旅游景点向纵深拓展，并提高旅游业的综合服务水平。

## 二、道路交通事故的特点与危害

### 1. 道路交通事故概念

道路交通事故是指人、车在道路上通行时，由于违反交通规则或其他原因发生人员、牲畜或车、物损失的事件。《道路交通事故处理办法》中对道路交通事故定义为：车辆驾驶人员、行人、乘车人以及其他在道路上进行与交通有关活动的人员，因有违反《道路交通管理条例》和其他道路交通管理法规、规章的行为，过失造成人身体或财产损失的事故。

对道路交通事故应明确以下几点：

(1) 所谓车辆是指各种机动车和非机动车，事故当事人中至少有一方使用了车辆，否则不认为是交通事故。

(2) 人员指参与交通的自然人。

(3) 特定道路是指事故发生的空间，即指国家道路法规规定的公路、城市道路、街道以及公共广场等。在厂矿、农场、企业等内部不供公共使用的道路上发生的事件不属于交通事故。

(4) 通行过程是指至少有一方车辆在行驶中，车辆停稳后，乘客由车上跳下发生的伤亡事件，则不作为交通事故对待。

(5) 违法性质是指当事人的行为违反国家道路交通管理条例的主观过失，至于人力无法抗拒的自然灾害，如地震、台风、洪水等造成的事故，自杀或利用车辆犯罪，精神病患者不能自控发生的事故等，均不属于道路交通事故。

(6) 人、车损失指凡是有上述特定条件的事故，又有人员或牲畜伤亡、或车辆、货物损失的后果，否则不能构成道路交通事故。

## 2. 道路交通事故的分类

按照 2007 年 4 月 9 日国务院发布的《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令 493 号), 根据生产安全事故 (以下简称事故) 造成的人员伤亡或者直接经济损失, 事故一般分为以下等级:

(1) 特别重大事故, 是指造成 30 人以上死亡, 或者 100 人以上重伤 (包括急性工业中毒, 下同), 或者 1 亿元以上直接经济损失的事故;

(2) 重大事故, 是指造成 10 人以上 30 人以下死亡, 或者 50 人以上 100 人以下重伤, 或者 5 000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故;

(3) 较大事故, 是指造成 3 人以上 10 人以下死亡, 或者 10 人以上 50 人以下重伤, 或者 1 000 万元以上 5 000 万元以下直接经济损失的事故;

(4) 一般事故, 是指造成 3 人以下死亡, 或者 10 人以下重伤, 或者 1 000 万元以下直接经济损失的事故。

## 3. 道路交通事故的危害

道路交通在促进经济迅速发展, 给人们带来极大的便利的同时, 也造成交通事故的大量增加。而且由于我国道路增长和交通设施建设滞后, 混合交通在相当长的时期内仍然存在, 一些城市交通拥挤和堵塞现象严重等问题将会越来越突出, 交通事故多发, 人员伤亡、财产损失巨大, 已成为影响经济发展和公共安全的一个不可忽视的问题。据我国公安部统计, 2007 年, 全国发生道路交通事故 327 209 起, 造成 81 649 人死亡、380 442 人受伤, 平均每天死亡 220 余人、1 000 余人受伤, 直接财产损失达 12 亿元。与 2006 年相比, 事故起数下降



13.6%，死亡人数下降 8.7%，受伤人数下降 11.8%，直接财产损失下降 19.5%，这表明了我国交通安全的进步和改善，但是与发达国家相比，还具有明显的差距。我国的道路运输安全生产形势依然十分严峻。

#### 4. 道路交通事故的特点

据有关专家分析，道路交通事故主要有这样一些特点：

(1) 交通事故中 80% 以上都是人为因素造成的。例如，驾驶员无道路行车经验或缺乏高速公路行车经验，在高速公路或夜间行车时，驾驶员容易产生麻痹思想，反应迟钝，对于突发的险情判断失误，加之车速很快，不知所措，酿成事故。

(2) 交通安全法规意识淡薄，违章驾车。例如超速、违章超车、超载、逆行、随意停车、不按规定车道行驶，车距过小，驾驶员疲劳开车，酒后驾车等。部分驾驶人员不熟悉或不注意安全行车规则、安全交通标志。

(3) 恶劣气候对行车环境的影响。秋冬季节，时常出现雨、雪、雾天气，特别是大雾、大雪天气，道路能见度低，路面摩擦系数小、制动距离长、抗侧滑力差、方向盘控制力较差。因此，每年因恶劣天气发生的交通事故在交通事故中占较大的比例。

(4) 车辆技术状况差，检修不及时。交通安全防范除人的意识、管理制度、道路养护、自然条件外，车辆的技术状况是较为重要的方面。有些单位对该报废的车辆不报废，该送修的不送修，有些驾驶员出车前，不对车辆进行必要的安全技术状况检查，特别是制动、转向信号灯、轮胎，车辆带病出车后，使事故几率增加，从而导致事故的发生。

(5) 使用劣质车胎和配件引发的交通事故。由于部分驾驶员在车辆维修中贪图便宜,或者车辆修理单位追求经济效益,大量使用假冒伪劣产品,这些假冒伪劣产品在车辆行驶中形成事故隐患,遇到适当条件就会爆发出来,导致事故的发生。例如,有的车辆使用劣质轮胎,在高速行驶时,由于轮胎散热不及时,温度达到  $100^{\circ}\text{C}$  就可能出现爆胎,发生事故。

(6) 路面损坏维修及障碍物清理不及时。随着使用时间的增加,有的国道、省道以及县级公路,因缺乏维修保养,导致路面老化,凹凸不平,造成车辆行驶困难,易于造成事故。

(7) 道路设施被盗、被毁造成事故。由于有的道路路段维护保养不善,常有设施被盗、被毁现象,使得安全系数降低,有些事故就因此而发生。

## 5. 交通事故发生的原因分析

对于交通事故频繁发生的原因总结起来主要有以下几个方面:

(1) 违章违规开车。有的驾驶员不遵守交通规则,违章驾驶,违规行车、超速超载、人货混装;有的酒后开车,开“英雄车”,开“赌气”车。这些违规违章开车者,往往在遇到紧急情况时束手无策,手忙脚乱,因采取措施不利而导致交通事故发生。

(2) 开车技术生疏。很多年轻驾驶员没有经过正规的驾驶技术培训、考试,而是凭关系“领取”的驾驶证开车。他们既不懂机动车辆的构造原理,又不懂交通法规,更不懂车辆维修保养和故障排除的技术知识。有的错将油门当制动器而造成交通事故。

(3) 思想麻痹大意。有些驾驶员缺乏牢固的安全意识,开车时思想不集中,注意力分散,存有侥幸心理。如有的驾驶员边开车边与他