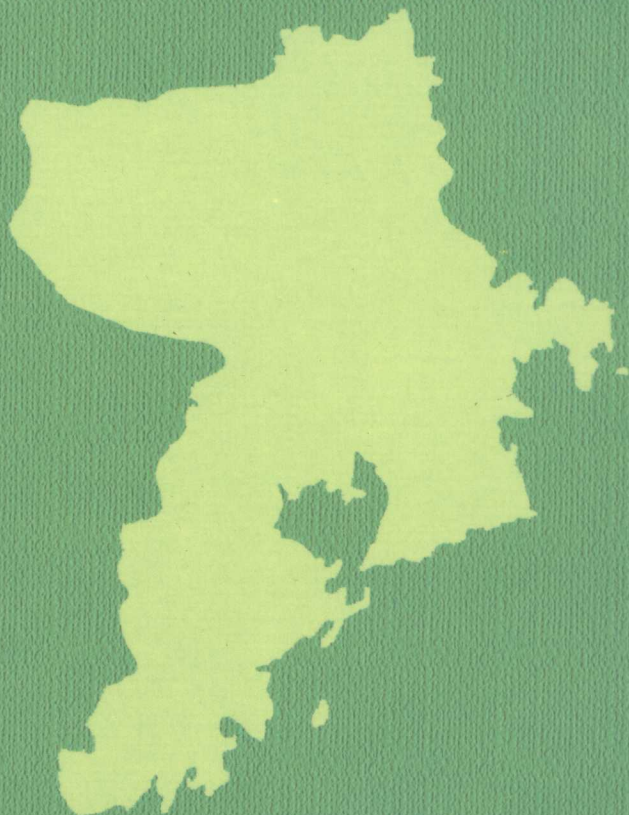


DEVELOPMENT RESEARCH PAPERS OF QINGDAO

青岛市经济社会发展研究报告

2008



主 编 / 刘典平

副主编 / 张 毅

中国海洋大学出版社

青岛市经济社会发展研究报告:2008

青岛市社会科学界联合会

主 编 刘典平

副主编 张 毅

中国海洋大学出版社

· 青 岛 ·

图书在版编目(CIP)数据

青岛市经济社会发展研究报告:2008/青岛市社会科学
界联合会编. —青岛:中国海洋大学出版社,2008. 1

ISBN 978-7-81125-098-5

I. 青… II. 青… III. ①地区经济—经济发展—分析—
青岛市—2007②社会发展—社会分析—青岛市—2007③地
区经济—经济预测—青岛市—2008④社会预测—青岛市—
2008 IV. F127.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 190533 号

出版发行 中国海洋大学出版社

社 址 青岛市香港东路 23 号

邮政编码 266071

网 址 <http://www2.ouc.edu.cn/cbs>

电子信箱 coupljz@126.com

订购电话 0532—82032573(传真)

责任编辑 李建筑

电 话 0532—85902505

印 制 文登市印刷厂有限公司

版 次 2007 年 12 月第 1 版

印 次 2007 年 12 月第 1 次印刷

成品尺寸 164 mm×240 mm

印 张 31.25

字 数 558 千字

定 价 全套两册总定价 116.00 元(每册定价 58.00 元)

编辑委员会

主 任	王 伟			
副主任	吕振宇	徐万珉		
委 员	(以姓氏笔画为序)			
	于宏伟	王振海	刘典平	任银睦
	李 明	陈维民	张 勇	张 毅
	郭守仁	姜绍政		
主 编	刘典平			
副主编	张 毅			
编 辑	肖建来	纪云华	姚新平	
校 对	肖建来	纪云华	姚新平	

前言

2007年,青岛市委、市政府认真贯彻落实党的十七大精神,以科学发展观为指导,围绕“建设富强文明和谐的现代化国际城市”的目标,推进了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的全面发展。2007年,青岛首批获得了“最具幸福感城市”荣誉,显示了城市核心竞争力的显著增强和安定和谐社会氛围的愈加浓厚。下一步,青岛市将全力推进改革开放和社会主义现代化建设,争取在本世纪头20年的战略机遇期,把青岛建设成为经济发达、民主健全、社会和谐、文化繁荣、环境优美、生活富足、特色鲜明的社会主义现代化国际大城市。

青岛欣欣向荣发展的新形势,迫切需要广大社会科学工作者进一步深入改革发展第一线,从经济社会发展的实际出发,紧紧围绕发展中的重大理论和实践问题开展调查研究和学术研讨。市委宣传部和市社科联顺应形势,自2002年联合组织实施了“双百调研工程”,推动社会科学决策咨询工作更上新台阶。“双百调研工程”实施五年来,有效整合和利用了全市社科研究资源,引导广大社会科学工作者、理论工作者和宣传工作者积极运用社会科学理论,研究解决改革和发展过程中的实际问题,向市委、市政府及有关部门提出有重要参考价值和较强可操作性的研究报告与对策建议,促进了社会科学理论与经济社会发展实践的紧密结合,形成了一系列重要的研究成果。自2004年起,我们每年出版一本《青岛市经济社会发展研究报告》刊载年度研究成果,并及时报送市领导和市人大、市政协“两会”代表参阅,旨在客观、全面地反映和描述本年度青岛市经济、社会的运行情况,搭建起社会科学工作者与市委、市政府沟通的桥梁和平台。《青岛市经济社会发展研究报告:2008》是我们出版的第五本“绿皮书”,收录了2006~2007年度青岛市“双百调研工程”的重要研究成果。

本书保持了应用对策研究的主要特色。在结构上仍然由“经济篇”和“社会篇”两大部分组成,共收录46篇研究报告。其中,青岛市循环经济发展的战略选择研究是市委、市政府主要领导圈定的重点招标课

题的研究成果,其余都是年度调研成果,其中,相当一部分成果得到了市委、市政府领导的重要批示,有的还被以参阅件的形式批转有关部门阅研。这些课题研究报告的作者既有高校和社科研究机构具有较深学术造诣的专家学者,又有政府相关部门积累丰富实践经验的管理人员,他们从不同角度、不同方面对青岛市近年来特别是2006~2007年度经济发展和社会建设过程中取得的成绩和存在的问题进行了认真思考和深入分析,并提出了针对性的对策建议。全书体现了三个鲜明特点。

1. 突出“富强青岛”的研究。围绕落实科学发展观,大力加强经济建设,夯实富民强市的经济基础,就加快发展现代服务业,积极打造先进制造业基地,大力发展循环经济、民营经济,加强资源综合利用,发展清洁能源,加快社会主义新农村建设,深化行政管理体制改革,建立责任政府,加快公共财政体系建设,推进事业单位改革,积极发展资本市场等方面进行了深入探讨。

2. 突出“文明青岛”的研究。围绕大力加强社会主义先进文化建设,不断提升城市软实力,就不断提高民主法制建设水平,加强行政执法责任制,推进司法体制和工作机制改革,加强环境资源法律保护机制,维护公平竞争,健全文化市场体系,繁荣文化事业与文化产业,注重迁移人口的经济社会影响,提高新市民素质,打造“帆船之都”,推进“人文奥运”,举全市之力办好2008年奥帆赛等方面作了深刻阐述。

3. 突出“和谐青岛”的研究。围绕大力加强社会建设,就大力发展教育、文化、卫生和社保等事业,进一步提高城市居民生活质量,推进和谐社区建设,改善弱势群体生存状况,促进残疾人事业与经济社会同步发展等方面进行了全面论述。

经过多年的探索和努力,《青岛市经济社会发展研究报告》已在青岛产生了积极影响,赢得了青岛市各级领导和社会各界的关心和厚爱,我们将倍加珍惜这种关切、鞭策和希望,尽心尽力地使该书更加详尽、充实和完善,在青岛市应用对策研究领域发挥更大的作用。

本书由张毅审稿统稿,肖建来、纪云华、姚新平编辑和校对,最后由刘典平审阅定稿。

本书编写时间紧,错误和疏漏之处在所难免,恳请广大读者批评指正。

编者

二〇〇七年十二月

目 次

经济篇

青岛市循环经济发展的战略选择研究

..... 青岛天人环境工程有限公司课题组/3

城市居民生活质量评估体系研究及对青岛城市居民生活质量的评估分析

..... 中共青岛市委党校课题组/16

青岛城市功能转型与区域龙头城市构建

..... 赵建军/34

青岛市集群产业链向半岛地区延伸发展研究

..... 青岛市发展和改革委员会课题组/45

经济优势转换下的青岛市产业整合及其对策研究

..... 青岛大学课题组/55

青岛市装备制造业集群式发展研究

..... 青岛大学课题组/65

利用郊区经济,加快青岛制造业基地建设的对策研究

..... 青岛理工大学课题组/79

青岛承接日、韩产业转移的环境分析及对策研究

..... 青岛科技大学课题组/89

加快青岛市基于发展循环经济的生态工业园区建设研究

..... 中国海洋大学课题组/102

青岛市打造东北亚国际航运中心的六个关键问题

..... 魏炳义/111

青岛市发展清洁能源的对策研究

..... 青岛酒店管理学院课题组/119

青岛市农业区域循环经济发展战略研究	青岛农业大学课题组/131
青岛市新农村建设中农民收入持续增长对策研究	中国石油大学(华东)课题组/144
青岛市休闲渔业发展模式与对策研究	山东社会科学院海洋经济研究所课题组/154
青岛市加快资本市场发展研究	青岛科技大学课题组/165
关于加强青岛市属企业财务监管问题的研究	青岛科技大学课题组/176
青岛市效益审计发展对策研究	青岛市审计局课题组/190
青岛市建设节约型社会统计指标体系研究	青岛市统计局课题组/200
关于青岛市加快现代服务业发展的若干建议	于谨凯 张 婕/210
青岛科技企业孵化器运营机制研究	青岛大学课题组/217
关于青岛市民营企业安全保卫和风险防控的建议	高鲁沂/226

社会篇

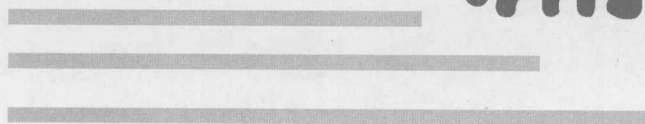
深化事业单位改革,完善青岛市公共服务体系研究	中共青岛市委党校课题组/237
青岛市政府绩效评价制度研究	中国海洋大学课题组/246
青岛市建立责任政府对策研究	山东科技大学课题组/256
关于加强青岛市行政执法责任制的对策研究	赵 明/266
青岛市健全文化市场体系研究	张传翔/277
青岛市“新市民”素质现状及对策研究	中国石油大学(华东)课题组/286

青岛市迁移人口的经济社会影响及对策研究	青岛大学课题组/299
推进青岛市新农村建设应该重点解决的五大问题	刘增禄/309
构建青岛市创新型现代型农民素质培养教育体系的研究	青岛市社会科学院课题组/317
进一步加强社会主义新农村建设中农村教育问题的研究	青岛市教育局课题组/328
青岛市农村青年发展状况研究	青岛市社会科学院课题组/338
关注民生:构建“和谐青岛”应着力解决的几个突出问题 ——对青岛市的抽样调研实证分析	中共青岛市委党校课题组/350
城市化进程中失地女性农民就业出路问题实证研究 ——以青岛市城阳区为例	青岛农业大学课题组/360
加快建立失地农民保障长效机制的决策建议	王 义/369
青岛市弱势群体合法权益特殊保护对策研究	山东科技大学课题组/374
青岛市流浪乞讨群体研究及对策建议	山东科技大学课题组/384
青岛市残疾人事业与经济社会同步发展研究	青岛市残疾人联合会课题组/394
推进“人文奥运”,培育良好人文环境的对策建议	薛风平 王 义 王灵敏/411
青岛市打造“帆船之都”研究	青岛市 MBA 发展研究会课题组/420
网络对家庭教育的冲击与对策建议	青岛市妇女联合会课题组/428
把心理学引入青岛市政法工作实践的对策研究	青岛市市北区人民法院课题组/436
关于进一步推进青岛和谐社区建设的建议	敬志伟/447

青岛市创新社区管理体制机制研究及对策建议	青島市民政局课题组/451
青岛市社区教育发展中的高校资源有效利用研究	青島大学课题组/460
青岛市环境资源法律保护机制研究	中共青島市委党校课题组/466
公平竞争法律环境与青島市经济的可持续发展研究	青島科技大学课题组/473
加强网络安全管理,为未成年人健康成长创造良好网络环境研究	青島市公安局网警支队课题组/481

2008

经济篇



青岛市循环经济发展的战略选择研究

青岛天人环境工程有限公司课题组

近年来,青岛市国民经济持续快速健康稳定发展,经济综合实力不断增强,2004 年全市国内生产总值达到 2163.8 亿元,在全国 15 个副省级城市中列第 5 位,人均国内生产总值达到 28150 元。成功竞得 2008 年奥帆赛承办权,海尔、海信、青岛啤酒等一批具有国际影响力品牌的全面发展使青岛品牌城市形象更加突出,核心竞争力不断增强。但是,作为资源短缺的滨海旅游城市,青岛市在经济、社会全面高速发展的同时也存在诸多问题,集中表现在产业结构不尽合理、资源利用率低、生态环境承载能力差等诸方面。“十一五”期间随着工业发展及城市化进程的加快,青岛的经济发展将不可避免地受到资源和环境双重制约。因此,为落实科学发展观,保证青岛经济与环境和谐发展,走可持续发展之路,建设环境友好型和资源节约型社会,发挥在半岛城市群中的龙头作用,制定青岛市循环经济发展战略,进一步指导青岛循环经济实践工作,具有重要的现实意义。

一、青岛市循环经济发展战略的背景分析

(一)国内外循环经济战略研究状况

1. 国外循环经济战略研究状况

(1)美国的杜邦模式——企业内部的循环经济。通过组织厂内各工艺之间的物料循环,延长生产链条,减少生产过程中物料和能源的使用量,尽量减少废弃物和有毒物质的排放,最大限度地利用可再生资源;提高产品的耐用性等。杜邦公司创造性地把循环经济三原则发展成为与化学工业相结合的“3R 制造法”,通过放弃使用某些环境有害型的化学物质、减少一些化学物质的使用量以及发明回收本公司产品的

新工艺。

(2) 丹麦的卡伦堡模式——工业园区的循环经济。按照工业生态学的原理,通过企业间的物质集成、能量集成和信息集成,形成产业间的代谢和共生耦合关系,使一家工厂的废气、废水、废渣、废热或副产品成为另一家工厂的原料和能源,建立工业生态园区。典型代表是丹麦卡伦堡工业园区。这个工业园区的主体企业是电厂、炼油厂、制药厂和石膏板生产厂,以这4个企业为核心,通过贸易方式利用对方生产过程中产生的废弃物或副产品,作为自己生产中的原料,不仅减少了废物产生量和处理的费用,还产生了很好的经济效益,形成经济发展和环境保护的良性循环。

(3) 德国的 DSD 模式。德国的包装物二元回收体系(DSD)是专门组织回收处理包装废弃物的非营利社会中介组织,1995年由95家产品生产厂家、包装物生产厂家、商业企业以及垃圾回收部门联合组成,目前有1.6万家企业加盟。它将这些企业组织成为网络,在需要回收的包装物上打上绿点标记,然后由DSD委托回收企业进行处理。任何商品的包装,只要印有它,就表明其生产企业参与了“商品包装再循环计划”,并为处理自己产品的废弃包装交了费。“绿点”计划的基本原则是:谁生产垃圾谁就要为此付出代价。企业交纳的“绿点”费,由DSD用来收集包装垃圾,然后进行清理、分拣和循环再生利用。

(4) 日本的循环型社会模式。日本的循环型社会建设主要体现在三个层次上。一是政府推动构筑多层次法律体系。2000年6月,日本政府公布了《循环型社会形成促进基本法》,这是一部基础法。随后又出台了《固体废弃物管理和公共清洁法》、《促进资源有效利用法》等第二层次的综合法。在具体行业和产品第三层次立法方面,2001年4月日本实施《家电循环法》,规定废弃空调、冰箱、洗衣机和电视机由厂家负责回收;2002年4月,日本政府又提出了《汽车循环法案》,规定汽车厂商有义务回收废旧汽车,进行资源再利用;5月底,日本又实施了《建设循环法》,到2005年,建设工地的废弃水泥、沥青、污泥、木材的再利用率要达到100%。第三层次立法还包括《促进容器与包装分类回收法》、《食品回收法》、《绿色采购法》等。二是要求企业开发高新技术,在设计产品的时候就要考虑资源再利用问题,如家电、汽车和大楼在拆毁时各部分怎样直接变为再生资源等。三是要求国民从根本上改变观念,不要鄙视垃圾,要把它视为有用资源。堆在一起是垃圾,分类存放就是资源。

2. 国内循环经济战略研究状况

(1) “3+1”模式。在吸收国际经验的基础上,结合国情实践的“3

+1 模式”，“3”即指小循环、中循环、大循环，“1”指废物处置与再生产业，此模式从四个层面全面推进循环经济。具体做法是：小循环——在企业层面，推进清洁生产，减少产品和服务中物料和能源的使用量，实现污染物产生的最小化；中循环——在区域层面，通过在企业群、工业园区和经济开发区中发展生态工业，建设生态工业园区，把上游生产过程的副产品或废物用做下游生产过程的原料，形成企业间工业代谢和共生关系的生态产业链；大循环——在社会层面，推进绿色消费，建立废物分类回收体系，注重第一、二、三产业间物质的循环和能量的梯级作用，最终建立循环型社会；废物处置和再生产业——建立废物和废旧资源的回收、处理、处置和再生产业，从根本上解决废物和废旧资源在全社会的循环利用问题。

(2)C 模式研究。同济大学诸大建教授指出(2005 年,《C 模式:中国发展循环经济的战略选择》),中国发展循环经济应该走“C(China)模式”的发展道路,才能避免经济发展带来的环境压力的倍增。C 模式可以说是 1.5~2 倍数发展模式。就是说,中国到 2020 年经济总量翻两番的时候,允许资源消耗和污染产生(但是污染排放需要严加控制)最多增加 1 倍左右。用不高于 2 倍的自然资本消耗换取 4 倍的经济增长和相应的社会福利。该模式赋予我国的经济社会发展一个 15~20 年的缓冲时间,并希望经过这样一个阶段的增长方式调整,最终达到一种相对稳定的减物质化阶段。2020 年以后,中国将有可能实行倍数 4 的更进一步的绿色发展战略,即经济总量继续翻一番,但资源消耗和污染产生实现减半,从而使得中国的经济发展与环境压力实现前面所说的脱钩发展。

(3)“一托二”、“双产业一支撑”模式。北京大学中国持续发展研究中心和青岛天人环境规划研究院 2005 年提出了“一托二”、“双产业一支撑”等区域型循环经济发展模式。“一托二”模式适用于典型的资源依赖型城市。该模式中,“二”指农业经济体系和工业经济体系,“一”指环境产业体系。随着工业经济体系和农业经济体系的快速发展,矿产资源依赖型城市的资源优势将越来越不明显,环境问题将越来越突出。只有通过构建环境产业体系,从资源和环境的角度对传统的农业和工业进行支持、补充,逐步实现资源型城市从资源依赖型到资源效益型,才能最终到生态效益型模式的发展。

“双产业一支撑”模式适用于畜禽养殖基地。双产业一支撑体系,即种植、养殖、加工传统产业体系,“废物”能、肥等(沼气、有机肥)生产、生活资源化产业体系和包括组织、政策、技术等方面的社会保障体系。

(二) 青岛市循环经济发展情况

1. 在企业层面推行清洁生产为主的“小循环”试点

2003 年以来,青岛全面推行以企业清洁生产为重点的“小循环”,划拨专项资金用于支持企业实施清洁生产,现已有 168 家企业通过清洁生产审核,开发 348 个资源综合利用产品,工业固体废物综合利用率超过 90%,192 家企业通过 ISO14001 环境管理体系认证。华电青岛发电有限公司的粉煤灰综合利用率达到 95%,该公司的粉煤灰还出口到韩国。

2. 在园区层面启动循环经济示范区的“大、中循环示范区”创建工作

青岛的“中循环”即生态型产业园区已粗具规模。在即墨市王村镇盐碱荒滩上,青岛恒生源生态农业有限公司建起大型养猪场,利用粪便等排泄物,年生产优质有机肥料 8000 吨,销售收入达到 1100 万元;利用有机肥料改良土壤,在改造地上种棉花,2004 年每亩土地平均获得 500 元的经济收益。目前,位于胶南市的全国首家国际环保产业园得到国家环保总局的批准,现已完成园区建设规划。市北区胶州湾新产业园区在园区建设中融入循环经济理念,以产业链招商,启动了生态工业园的创建工作。

青岛市在城阳区率先启动了循环经济示范区即“大循环”创建工作,编制了创建国家级循环经济示范区的实施方案。按实施方案,城阳区将通过开展清洁生产,在 5 年内建成一批循环经济型企业、两个生态工业园和两个生态农业示范园;用 10 年时间,依托循环经济科技支撑体系,构建该区新型经济发展模式。

二、青岛市发展循环经济的战略选择

(一) 青岛市发展循环经济的 SWOT 分析

1. 优势分析

(1) 资源:得天独厚的自然条件,为循环经济发展提供了充足的资源保障。①土地类型丰富,拥有发展农业的便利条件。青岛地势东高西低,南北两侧隆起,中间低凹,其中山地约占全市总面积的 15.5%、丘陵占 25.1%、平原占 37.7%、洼地占 21.7%。青岛市土壤主要有棕壤、黑土、潮土、褐土、盐土等 5 个土类。其中棕壤面积 49.37 万公顷,占土壤总面积的 59.8%,是全市分布最广、面积最大的土壤类型,主要分布在山地丘陵及山前平原。棕壤是青岛市主要粮食经济作物种植土

壤,为全市农业发展打下良好的基础。②海洋资源丰富,海洋经济发展潜力巨大。海岸线总长 730 千米,滩涂面积 375 平方千米,可开发利用的临近海域约 1.3 万平方千米,适合发展深水大港的优良海湾 3 处约 554 平方千米。海岛 69 个,海湾 49 个,海洋生物种类繁多,具有较高的经济价值和开发利用潜力。

(2)经济:经济基础好,体系完善,可为发展循环经济提供充足资金保障。①可持续发展经济体系提供良好产业基础。市委、市政府提出运用循环经济理念优化产业结构、完善产业链的发展战略,用循环经济理念指导区域产业转型和老工业区改造,合理调整产业布局,为青岛市循环经济发展打下良好的产业基础。②在循环经济发展方面已经积累了一定经验。2003 年以来,青岛市先后从“小、中、大”循环三方面开展了许多实践工作。截至目前,已开发 348 个资源综合利用产品,工业固体废物综合利用率超过 90%,192 家企业通过 ISO14001 环境管理体系认证。位于胶南市的全国首家国际环保产业园得到国家环保总局的批准。市北区胶州湾新产业园区在园区建设中融入循环经济理念,以产业链招商,启动了生态工业园的创建工作。青岛市在城阳区率先启动了循环经济示范区创建工作。这些工作的开展,都为青岛市循环经济的发展积累了丰富的经验。

(3)社会:①稳定健康的社会环境提供了循环经济发展的保障。青岛市作为全国经济中心城市、沿海对外开放城市、计划单列市,是山东省的龙头城市,已经发展成为区域性金融中心、商品集散中心。青岛市科技、教育、文化、体育、卫生、社会保障和社会福利等各项社会事业快速发展,交通、通信、能源等基础设施建设日益完善,城市化水平不断提高,社会稳定,人民安居乐业,为发展循环经济提供了良好的社会保障。②海洋科技资源丰富,为发展海洋经济奠定了良好的基础。青岛是一个海洋科教力量非常集中的城市,海洋专业人员占全国同类人员 50% 以上,拥有海洋领域的两院院士 15 名(全国 23 名)。多年来,青岛各海洋科研、教育单位密切合作,承担了大量国家、省、市的重大课题和科技专项,是国家在海洋科研方面的主力军。如国家“863”计划海洋领域课题约有 40% 由青岛的单位承担。青岛海洋研究力量优势明显,科研与教学队伍完整,海洋科学门类齐全,为青岛海洋经济快速、健康、持续发展奠定了良好的基础。

2. 劣势分析

(1)资源:对外来资源依赖性大,自然环境破坏严重,制约了循环经济的发展。①资源严重不足,严重依赖外来资源,尤其是淡水资源贫乏,资源已成为制约青岛经济发展的“瓶颈”。青岛市面临着资源严重不足的挑战。首先在淡水资源方面,青岛市属于我国北方地区资源型