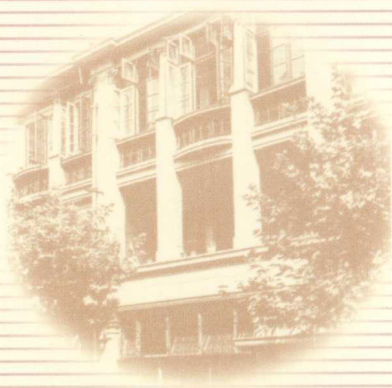




新编

# 党支部工作方式方法手册

本书编写组

人民日报出版社

# 新 编 党支部工作方式方法手册

本书编写组

人民日报出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

新编党支部工作方式方法手册/《新编党支部工作方式方法手册》编写组编. —北京:人民日报出版社,2007. 12

ISBN 978 -7 -80208 -595 -4

I. 新…

II. 新…

III. 中国共产党 - 党支部 - 手册

IV. D267 -62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 192749 号

---

书 名:新编党支部工作方式方法手册

---

作 者:本书编写组

责任编辑:文 一

---

出版发行:人民日报出版社

社 址:北京金台西路2号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369529 65369527

经 销:新华书店

印 刷:北京龙兴印刷厂

---

字 数:227千字

印 张:9.375

印 次:2008年1月第1版 2008年1月第1次印刷

---

书 号:ISBN 978 -7 -80208 -595 -4

定 价:25.00元

---

# 目 录

## 第一章 党支部领导工作方法

|                                                   |      |
|---------------------------------------------------|------|
| 一、群众路线工作方法 .....                                  | (1)  |
| 群众路线方法的科学内涵 .....                                 | (1)  |
| 坚持群众路线方法是我们党的优良传统和作风 .....                        | (3)  |
| 群众路线的工作方法是以辩证唯物主义的认识论和<br>历史唯物主义的群众观点为理论基础的 ..... | (4)  |
| 群众路线的工作方法是党密切联系群众的基本途径 .....                      | (5)  |
| 群众路线的工作方法是党领导人民群众完成党的<br>各项任务的重要方法 .....          | (6)  |
| 群众路线的工作方法是落实科学发展观的重要保证 .....                      | (6)  |
| 坚持马克思主义群众观点 .....                                 | (7)  |
| 相信群众和依靠群众 .....                                   | (8)  |
| 组织群众和引导群众 .....                                   | (9)  |
| 关心群众和爱护群众 .....                                   | (10) |
| 树立马克思主义权力观 .....                                  | (11) |
| 既要依靠群众,又要教育群众、引导群众前进 .....                        | (13) |
| 坚持对党负责与对人民负责、对上负责与对下负责的<br>一致性 .....              | (13) |
| 坚持从群众中来,到群众中去 .....                               | (15) |
| 虚心向群众学习,做群众的小学生 .....                             | (16) |

|                          |      |
|--------------------------|------|
| 二、调查研究工作方法 .....         | (17) |
| 调查研究工作方法的含义 .....        | (17) |
| 调查研究工作方法的理论基础是辩证唯物主义的    |      |
| 认识论 .....                | (18) |
| 调查研究工作方法的含义 .....        | (19) |
| 调查研究的特点 .....            | (21) |
| 调查研究的基本原则 .....          | (23) |
| 访问调查法 .....              | (26) |
| 问卷调查法 .....              | (27) |
| 抽样调查法 .....              | (28) |
| 典型调查法 .....              | (29) |
| 个案调查法 .....              | (31) |
| 普遍调查法 .....              | (32) |
| 定性研究和定量研究法 .....         | (35) |
| 历史研究法 .....              | (36) |
| 比较研究法 .....              | (36) |
| 归纳研究与演绎研究法 .....         | (37) |
| 综合研究法 .....              | (37) |
| 三、循序渐进工作方法 .....         | (37) |
| 循序渐进工作方法的含义 .....        | (37) |
| 循序渐进工作方法的理论基础和实践意义 ..... | (38) |
| 循序渐进中的“闯”与“稳” .....      | (41) |
| 循序渐进中的重点突破 .....         | (43) |
| 循序渐进中的整体推进 .....         | (46) |
| 运用循序渐进方法必须坚持解放思想、实事求是的   |      |
| 思想路线 .....               | (47) |

---

|                                        |      |
|----------------------------------------|------|
| 运用循序渐进方法必须慎重选择工作重点并成功<br>突破 .....      | (49) |
| 运用循序渐进方法必须遵循客观规律 .....                 | (50) |
| <br>四、把握全局统筹兼顾工作方法 .....               | (51) |
| 把握全局统筹兼顾工作方法的含义 .....                  | (51) |
| 把握全局统筹兼顾工作方法的理论基础和实践意义 .....           | (53) |
| 把握全局统筹兼顾是各级领导者的必备素质 .....              | (55) |
| 必须把注意力摆在照顾工作全局上面 .....                 | (56) |
| 把注意力的中心放在对全局有决定意义的问题上 .....            | (58) |
| 要求注意克服对全局发展有重大影响的薄弱环节 .....            | (59) |
| 对局部要统筹兼顾全面安排 .....                     | (60) |
| 以优化结构提高全局的整体功能 .....                   | (61) |
| 把全局工作放在中心地位 .....                      | (61) |
| 围绕全局开展局部工作 .....                       | (63) |
| 坚定地依靠基层大多数群众推进全局工作 .....               | (64) |
| 坚决而自觉地维护中央权威 .....                     | (65) |
| <br>五、传统与创新相结合工作方法 .....               | (67) |
| 传统与创新相结合工作方法的含义 .....                  | (67) |
| 传统与创新相结合工作方法的意义 .....                  | (71) |
| 必须旗帜鲜明地继承党的工作方法中的优良传统 .....            | (74) |
| 必须清醒地认识新时期实现党的工作方法创新的<br>必要性和紧迫性 ..... | (76) |
| 尊重历史,尊重传统 .....                        | (77) |
| 解放思想,实事求是,与时俱进 .....                   | (78) |
| 以继承为基础,以创新为目的 .....                    | (79) |

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 六、检查、总结和推广经验工作方法 .....               | (80)  |
| 检查、总结和推广经验工作方法的含义 .....              | (80)  |
| 检查工作的方法 .....                        | (80)  |
| 检查工作前要制定正确的检查标准。 .....               | (80)  |
| 检查工作中要周密而系统 .....                    | (81)  |
| 检查工作后要及时总结、制定切实有效的改进措施 .....         | (83)  |
| 总结经验的方法 .....                        | (83)  |
| 总结经验工作方法的必要性 .....                   | (83)  |
| 总结经验工作方法的原理 .....                    | (85)  |
| 推广经验的方法 .....                        | (87)  |
| 推广经验的具体方法 .....                      | (87)  |
| 七、一般号召和个别指导相结合工作方法 .....             | (90)  |
| 一般号召和个别指导相结合工作方法的含义 .....            | (90)  |
| 一般号召和个别指导相结合工作方法的理论基础<br>和实践意义 ..... | (90)  |
| 一般号召和个别指导相结合工作方法的基木要求 .....          | (91)  |
| 深入个别,取得经验 .....                      | (92)  |
| 突破一点,推动全局 .....                      | (94)  |
| 科学地制定政策 .....                        | (97)  |
| 自觉运用一般号召与个别指导相结合工作方法 .....           | (99)  |
| 八、抓中心环节带动其他工作的方法 .....               | (100) |
| 抓中心环节带动其他工作的方法的含义 .....              | (100) |
| 抓中心环节带动其他工作的方法的理论基础和<br>实践意义 .....   | (101) |
| 抓中心环节带动其他工作方法的基木内容 .....             | (102) |
| 抓中心环节带动其他工作的方法的基本木要求 .....           | (103) |

## 目 录

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 紧紧抓住中心工作 .....          | (104) |
| 注意工作重心的转移 .....         | (107) |
| 学会“弹钢琴” .....           | (108) |
| 抓住关键环节 .....            | (109) |
| 遵循“例外原理” .....          | (111) |
| <b>【思考题】</b><br>.....   | (112) |
| <br><b>第二章 思想政治工作方法</b> |       |
| 思想政治工作方法的含义 .....       | (113) |
| 思想政治工作方法的基本特点 .....     | (114) |
| 常见的几种思想政治工作方法 .....     | (115) |
| 有效运用思想政治工作的基本方法 .....   | (116) |
| 思想政治工作方法创新的发展趋势 .....   | (120) |
| 思想政治工作方法创新的基本内容 .....   | (122) |
| <b>【思考题】</b><br>.....   | (127) |

## 第三章 发展党员工作方法

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 党支部在接到申请人的入党申请书后开展工作的<br>方法 ..... | (128) |
| 入党积极分子的确定方法 .....                 | (129) |
| 对入党积极分子的培养方法 .....                | (130) |
| 对入党积极分子教育的方法 .....                | (131) |
| 对入党积极分子的考察方法 .....                | (133) |
| 确定发展对象的方法 .....                   | (135) |
| 对发展对象进行入党前短期集中培训的方法 .....         | (137) |
| 对发展对象上报材料的书写方法 .....              | (138) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 入党介绍人的确定方法 .....           | (139) |
| 《入党志愿书》的填写的方法 .....        | (141) |
| 召开接收预备党员的支部大会的准备方法 .....   | (142) |
| 接收预备党员的支部大会的程序和方法 .....    | (143) |
| 填写接收预备党员的有关上报审批材料的方法 ..... | (145) |
| 组织预备党员入党宣誓的方法 .....        | (146) |
| 对预备党员的教育和考察方法 .....        | (147) |
| 预备党员转正的程序和方法 .....         | (150) |
| 延长预备党员预备期的方法 .....         | (152) |
| 取消预备党员资格的方法 .....          | (153) |
| 恢复预备党员资格的方法 .....          | (154) |
| <b>【思考题】</b> .....         | (154) |

#### 第四章 党员教育工作方法

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 党员教育的含义 .....              | (155) |
| 制订党员教育工作计划 .....           | (155) |
| 制订实施计划的保证措施 .....          | (156) |
| 适时进行党员教育工作总结 .....         | (157) |
| 加强对党员教育工作的领导 .....         | (157) |
| 上级党委要加强对党支部党员教育工作的指导 ..... | (158) |
| 经常性党员教育的形式与方法 .....        | (159) |
| 集中性党员教育的形式与方法 .....        | (160) |
| 党课教育 .....                 | (162) |
| 集中轮训 .....                 | (165) |
| 电化教育 .....                 | (167) |
| 个别谈心 .....                 | (168) |
| 民主讨论 .....                 | (170) |

|                 |       |
|-----------------|-------|
| 典型教育 .....      | (171) |
| 党员干部的示范教育 ..... | (172) |
| 办业余党校 .....     | (173) |

**【思考题】**

|       |       |
|-------|-------|
| ..... | (174) |
|-------|-------|

**第五章 党员管理的方式和方法**

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 党员管理的含义 .....          | (175) |
| 党员管理的一般方法 .....        | (175) |
| 党员组织生活管理的方法 .....      | (183) |
| 进行党员鉴定的方法 .....        | (184) |
| 民主评议党员的方法 .....        | (185) |
| 对流动党员进行管理的方法 .....     | (186) |
| 对退休、退职党员进行管理的方法 .....  | (187) |
| 对长期病休党员进行管理的方法 .....   | (188) |
| 对受到党纪处分党员进行管理的方法 ..... | (188) |
| 党员组织关系管理的方法 .....      | (189) |
| 党员党籍管理的方法 .....        | (190) |
| 党员党龄管理的方法 .....        | (193) |
| 党员党费管理的方法 .....        | (193) |

**【思考题】**

|       |       |
|-------|-------|
| ..... | (195) |
|-------|-------|

**第六章 党内监督和纪检工作的方式方法**

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 党内监督的含义 .....               | (196) |
| 党内监督的基本方法 .....             | (196) |
| 在党内监督中维护监督者和被监督者权利的方法 ..... | (198) |
| 把党内监督寓于党的日常生活之中的方法 .....    | (199) |

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 实施党内纪律处分的方法 .....           | (200) |
| 对在留党察看期间又违犯党纪的党员的处分方法 ..... | (202) |
| 对触犯刑律受到刑罚的党员的处理方法 .....     | (203) |
| 对党组织领导班子集体违纪的处分方法 .....     | (204) |
| 对党员的申诉、控告的处理方法 .....        | (204) |
| 党的纪律检查机关查处案件的一般程序的方法 .....  | (205) |
| 改变和取消党纪处分的方法 .....          | (206) |

### 【思考题】

|       |       |
|-------|-------|
| ..... | (207) |
|-------|-------|

## 第七章 党支部宣传工作的方式方法

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 党支部宣传工作的性质 .....   | (208) |
| 党支部宣传任务的确定 .....   | (209) |
| 确定宣传任务应遵循的原则 ..... | (210) |
| 确定宣传任务的基本途径 .....  | (212) |
| 宣传任务的分解与落实 .....   | (214) |
| 落实宣传任务的基本程序 .....  | (215) |
| 宣传者的选择和培养策略 .....  | (216) |
| 宣传时机的选择和把握 .....   | (218) |
| 宣传角度的选择 .....      | (219) |
| 系统宣传方法 .....       | (219) |
| 阶段宣传方法 .....       | (220) |
| 突出重点方法 .....       | (221) |
| 典型宣传方法 .....       | (222) |
| 对照比较方法 .....       | (223) |
| 正面灌输方法 .....       | (224) |
| 寓教于乐方法 .....       | (225) |
| 以情感人方法 .....       | (226) |

|              |       |
|--------------|-------|
| 超前宣传方法 ..... | (226) |
| 激励宣传方法 ..... | (227) |
| 民主讨论方法 ..... | (229) |
| 文娱宣传方法 ..... | (230) |
| 宣传手法 .....   | (231) |

**【思考题】**

|       |       |
|-------|-------|
| ..... | (233) |
|-------|-------|

**第八章 党务干部素质修养的方式方法**

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 慎独的修养方法 .....     | (234) |
| 自省的修养方法 .....     | (235) |
| 自学的修养方法 .....     | (237) |
| 实践锻炼的修养方法 .....   | (238) |
| 道德熏陶的修养方法 .....   | (239) |
| 习惯培育的修养方法 .....   | (240) |
| 心理调适的修养方法 .....   | (241) |
| 自我批评的修养方法 .....   | (242) |
| 自我约束的修养方法 .....   | (243) |
| 自觉接受监督的修养方法 ..... | (244) |

**【思考题】**

|       |       |
|-------|-------|
| ..... | (246) |
|-------|-------|

**第九章 党支部常用文书写作方法及例文**

|          |       |
|----------|-------|
| 决议 ..... | (247) |
| 决定 ..... | (249) |
| 通知 ..... | (252) |
| 请示 ..... | (254) |
| 报告 ..... | (256) |

|            |       |
|------------|-------|
| 总结 .....   | (258) |
| 通报 .....   | (261) |
| 计划 .....   | (264) |
| 讲话稿 .....  | (266) |
| 会议纪要 ..... | (267) |

## 第十章 党支部工作程序图表

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 党支部考核内容及分数一览表 .....  | (270) |
| 召开支部党员大会的一般程序 .....  | (272) |
| 召开党支部委员会的一般程序 .....  | (273) |
| 支部委员民主生活会一般程序 .....  | (274) |
| 党支部换届选举工作程序 .....    | (275) |
| 民主评议党员工作程序 .....     | (277) |
| 评选优秀党员工作程序 .....     | (280) |
| 处置不合格党员工作程序 .....    | (280) |
| 发展党员工作程序 .....       | (281) |
| 党课教育程序 .....         | (283) |
| 党支部思想政治工作程序 .....    | (284) |
| 处分违纪党员程序 .....       | (285) |
| 讨论处分违纪党员支部大会程序 ..... | (286) |

---

# 第一章 党支部领导工作方法

中国共产党是一个具有严密组织体系的政治组织,是中国特色社会主义事业的领导核心。党支部是党的组织基础,是党在社会基层单位中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。同时,党支部是党组织开展各项活动、加强党员教育、管理和监督的基本单位,是党与群众密切联系、实现党的领导的基础。因此,党支部在工作中要提高成效,真正成为带领广大党员群众践行“三个代表”重要思想、落实科学发展观的组织者、推动者和实践者,就必须运用科学的领导工作方法。

## 一、群众路线工作方法



### 群众路线方法的科学内涵

群众路线,是我们党的根本工作路线和根本工作方法,是实现党的政治路线、思想路线和组织路线的重要保证。要坚定地坚持群众路线的工作方法,必须正确认识群众路线的科学内涵、理论基础和重大意义。在我们党的历史上,坚持群众路线的领导方法和工作方法,是我们党的优良传统。对于群众路线的科学内涵,我们党高度概括为:一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众

中去。

“一切为了群众”，是群众路线的基本出发点和归宿，它集中体现了党的全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的本质，体现了我国人民民主政权的根本性质，体现了科学发展观的本质要求。一切为了群众，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作必须坚持马克思主义群众观点，做到把人民的根本利益作为出发点和归宿；坚持群众利益无小事的观点，把最大多数人的利益始终视为最紧要和最具有决定性的因素，为群众诚心诚意办实事、尽心竭力解难事、坚持不懈做好事，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，深怀爱民之心、恪守为民之责、善谋富民之策、多办利民之事，绝不允许党内形成既得利益集团，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋；坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，促进经济社会协调发展和人的全面发展，使发展成果由人民群众共享。这些思想观点和实践经验，不仅指出了密切党同人民群众联系的极端重要性，而且赋予党的执政理念深刻的时代内涵，为党支部工作指明了方向。

“一切依靠群众”，是群众路线的基本要求，它一方面强调了党的事业是群众的事业，党的一切工作只有紧密地依靠群众，依靠群众的智慧和力量、信任和支持，才能完成党的任务，脱离了群众党将一事无成，人民群众是党的胜利之本和力量源泉。另一方面强调了党是群众的领导者和组织者，而不是群众的救世主，人民的解放和幸福只能靠人民自己去奋斗、去争取，党的全部任务就是全心全意地为人民服务，就是正确地给人民群众指明斗争的方向，帮助人民群众自己动手，争取和创造自己的幸福生活。因此，党必须联系群众和依靠群众，而不能脱离群众，不能站在群众之上；每一个党员和党的干部必须养成为人民服务、对群众负责、遇事同群众商量和同群众同甘共苦的工作作风。

“从群众中来，到群众中去”，是群众路线的具体实施过程。对此，毛泽东早就指出：“在我们党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。这就是说，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中考验这些意见是否正确。然后，再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。如此无限循环，一次比一次更正确、更生动、更丰富。”只有从群众中来，到群众中去，才能使群众路线在实践中得以贯彻落实。

总之，群众路线的“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”，这四句话是一个完整的整体，必须完整地把握、准确地理解、全面地实践。



### 坚持群众路线方法是我们党的优良传统和作风

我们党在长期的革命、建设和改革实践中，逐渐培育、形成和发展着密切联系群众的优良传统和作风。这一优良作风在党的各项工作中的具体运用就是党的群众路线工作方法。我们要继承和发扬党的优良传统和作风，其中重要的一条就是要继承和发扬党的群众路线的优良传统和作风，在实际工作中坚持党的群众路线的工作方法。80多年来，我们党所取得的重大成就，没有哪一项不是执行群众路线的结果，没有哪一件不是因为工作的本身确实反映了广大群众的要求，并且变成了广大群众自觉自愿的行动的结果。相反，如果违背群众路线，就一定会使我们的工作遭受损失，使人民利益遭受损失。在党支部工作中，作出正确的决策要走群众路线，把人选好要走群众路线，把中央的路线方针政策贯彻落实好要走群众路线，无论办什么事情都得走群众路线。在新世纪新阶段，坚持党的群众路线方法的意义和作用更加重大。党的十

六大以来,胡锦涛总书记高度重视党的建设这一新的伟大工程,多次强调在推进党建工程的实践中,要以各级领导干部为重点,以树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观为根本,以艰苦奋斗、廉洁奉公为主题,以更好地做到立党为公、执政为民为目标,保持党同人民群众的血肉联系,切实把最广大人民的根本利益维护好、实现好、发展好。要树立“人民至上”的信念,增强公仆意识,使我们的党员尤其是领导干部真正在思想上尊重群众,政治上代表群众,感情上贴近群众,行动上深入群众,工作上为了群众,赢得人民群众的信任,做合格的人民公仆。要坚持把群众关心的热点难点问题作为我们工作的重点,认认真真访民情,诚诚恳恳听民意,实实在在帮民富,兢兢业业保民安,努力增强为人民服务的本领。要深入实际、深入基层、深入群众,倾听群众呼声,了解群众意愿,集中群众智慧,使我们作出的决策、采取的举措、推行的工作更加符合客观实际和规律,更加符合广大人民的愿望和利益。要建立健全密切联系群众和实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的长效机制,为我们党始终保持同人民群众的血肉联系提供可靠的制度保证。



### 群众路线的工作方法是以辩证唯物主义的认识论和历史唯物主义的群众观点为理论基础的

实践的观点是马克思主义认识论的首要的、基本的观点。马克思主义所说的实践不是个别人的实践,而是人民群众的社会实践。因此,坚持马克思主义认识论的实践,就必然坚持历史唯物主义的群众观。唯物史观认为:人民群众是历史的创造者。社会发展史首先是生产发展史。劳动群众是社会生产发展的主体,劳动群众不仅创造了社会的物质财富,而且创造了社会的精神财富,历史是由人民群众创造的。从辩证唯物主义认识论和历史唯物主义