



中国财政政策报告2007/2008

中国社会科学院财政与贸易经济研究所

财政与民生

The People's Well-being & Public Finance

高培勇 主编



中国财政经济出版社

中国财政政策报告 2007/2008

财 政 与 民 生

中国社会科学院财政与贸易经济研究所
高培勇 主编

中国财政经济出版社

本书由中国社会科学院出版基金资助

图书在版编目(CIP)数据

财政与民生: 中国财政政策报告: 2007/ 2008/ 高培勇主编. —北京:
中国财政经济出版社, 2008. 1

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0436 - 9

I. 财… II. 高… III. 财政政策 - 研究报告 - 中国 - 2007/ 2008
IV. F812.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 002629 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

清华大学印刷厂印刷 各地新华书店经销

889×1194 毫米 16 开 18 印张 438 000 字

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3000 定价: 48.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0436 - 9/F · 0363

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

前言

(一)

这已是中国社会科学院财政与贸易经济研究所完成的第五本中国财政政策报告了。

从 2003 年起,我们先后推出了论题为《中国:启动新一轮税制改革》、《科学发展观:引领中国财政政策新思路》、《走向“共赢”的中国多级财政》和《为中国公共财政建设勾画“路线图”》等四本中国财政政策报告。倘若说上述的这些报告多少具有一点特色,并且,这种特色值得我们坚守下去的话,那就是,它始终紧扣时代脉搏和改革主题,始终围绕着每一年度的党和国家着力推进的财政大事而展开。我们认为,这既是中国社会科学院所担负的党和国家思想库和智囊团的使命所在,也是人文社会科学工作者实践自身追求——将思想付诸实践——的必由之路。

今年的政策报告也不例外。即将过去的 2007 年,留给中国人印象最深且与普通百姓息息相关的一个词汇,便是“改善民生”。从年初到岁末,围绕教育、就业、医疗、社会保障、住房和环境保护等民生问题,各级政府部门推出了一系列改善民生的举措。从年初的中央政治局会议到全国两会上的政府工作报告,再到党的十七大报告以及年末的中央经济工作会议,改善民生均是党和政府工作中引人注目的一个重头戏。随意翻阅任何一份报纸,或是随意查询任何一家网站,或者随意打开任何一个电视频道,你总是能读到、查到或是看到各个方面有关改善民生的报道。可以说,我们已经进入了一个全力和全面改善民生的时代。

2008 年,将是落实党的十七大报告提出的“加快推进以改善民生为重点的社会建设”的第一年。我们看到,在各种既有的改善民生举措的基础之上,又一批有关改善民生的举措正酝酿出台。着力改善民生,努力满足人民群众日益增长的物质和文化的需要,已经越来越融入于各级政府的执政理念和重要议事日程之中。可以预期,新的一年,将以民生明显改善为标志,给中国历史写下浓重的一笔。

我们深知,在有关改善民生的诸方面政府职能事项中,首当其冲且具有打基础意义的,是财政上的安排。这是因为,政府的事情,政府的职能,总要同财政上的钱联系在一起,总要靠财政上的钱去铺路。钱到,事到,政府的职能到。要实现“使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、



住有所居”的战略目标，当然离不开财政这个基础环节。在政府为改善民生而可操用的诸多棋子中，财政是一枚分量最重的棋子。在政府为改善民生而需安排的诸多工作中，财政是不能不凸显的一条主线。

正是基于上述的背景和上述的考虑，我们选择了《财政与民生》作为今年政策报告的论题。

(二)

一旦将财政与民生联系在一起，并试图从理论与实践、历史与现实的彼此交融中做全面而系统的研究，立刻可以发现的一个事实是，在这个论题面前，我们有太多的事情要做。

• 现在几乎人人都在谈“民生”。但是，我们注意到，不同的人、不同的部门在操用这个概念讨论问题的时候，赋予的意义并不统一。而且，严格说来，“民生”也并非专门的经济学学术语。除经济学之外，包括伦理学、政治哲学、社会学、政治学、法学以至医学在内的许多学科对于“民生”一词，都有自身的表述。概念不同虽是常事，但会使决策困难。特别是对于本报告的论题——界定财政与民生的关联以及财政介入民生的深度、广度、途径与方法——而言，准确地描述民生的基本含义并厘清它与其他概念的异同点，非常重要。所以，我们必须着眼于最基础性的环节——从词源学的考证做起。并且，诉诸于它所对应的英文概念，在多学科以及全球的视野中比较民生问题的政策意蕴。从而，给出“民生”一词的经济学含义及其与财政的关联。

• 在现实生活中，一个社会的民生状况是通过民众的衣、食、住、行、用、生、老、病、死等方面的事项表现出来的。在实质意义上，“民生”又可解释为“民之幸福”——民众的一种健康、幸福、无拘无束的令人向往的生活状况。根据这种抽象与具体、形式与内容的统一而定义的“民生”，究竟与财政有着怎样的关联以至财政必须介入其中，显然不能仅从当前中国面临的民生难题出发，而满足于实践层面的分析。那样的话，很可能推演出“头痛医头、脚痛医脚”般的思维链条。一旦时过境迁，所有的结论或判断便可能要推倒重来。相对而言，更为重要的“治本”之道，是将民生问题纳入现代经济学的体系，在理论上给予清晰的定位。所以，我们必须着眼于最基础性的工作——从文献述评做起。在中外相关文献的梳理与研究中，力求构建一个完整而系统的有关财政与民生问题的理论分析框架。

• 很长的一段时间里，在由计划经济转入市场经济的过程中，我们曾把为数不少的民生事项推给市场，几乎排除了财政介入其中的必要性。这种所谓“倒洗澡水连同孩子一同倒掉”的沉痛经历，带给我们一个深刻启示，就是要正本清源：重新认识市场经济，重新厘清市场与政府的边界，重新界定市场经济中的民生事项属性。所以，我们还必须在历史与现实、理论与实践的相互联系中，盘点经验，总结教训。并且，以此为基础，对财政与民生之关联以及诸如财政介入民生的深度、广度、途径与方式等方面的问题，给出一个比较适当的解释。

• 按照现代经济学的基本原理，财政与民生的关系，可以主要归结为两条：从经济效率的角度看，民生领域的许多事项具有公共物品和服务的属性，由于存在着供给这类公共物品和服务的市场失灵，政府的供给与财政的介入符合优化资源配置效率的要求。其二，从公平正义的目标看，人们所拥有或继承的生产要素的现实差别，必然带来人与人之间的收入分配和财富分布上的差距。现代财政的重要功能之一，便是通过社会财富的再分配，实现一定程度上的结果平等，从而间接地实现公平正义的人类目标。所以，我们也必须将包括教育、就业、医疗、养老、住房等在内的民生事项纳入如此框架，对其所具有的属性分别加以鉴别，以求搭建起财政与民生两者之间的“互通桥梁”。

• 党的十七大在“加快推进以改善民生为重点的社会建设”战略目标下，将改善民生具体目标



进一步细化为“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”等五个方面(可简称“五有”)。论及财政在改善民生方面的作用,一个当然的选择,就是从财政如何推动“五有”目标的实现入手。作为事关民生的最重要的经济制度,财政可以在改善民生方面发挥作用的线索,无非两条:或是收入——对有关民生事项“少收钱”,或是支出——对有关民生的事项“多拨钱”。所以,聚焦于财政改善民生方面的作用,并且,循着财政收入与财政支出两条线索,逐一讨论财政与教育、财政与就业、财政与医疗、财政与养老、财政与住房等民生事项的相互作用关系和彼此连接方式,从而勾画财政在改善民生方面的进军“路线图”,也是我们必须着力完成的一项十分重要的工作。

上述的这些工作,构成了本报告的主要研究内容。

(三)

同以往的政策报告一样,我们迄今为止所做的工作,只能说是抛砖引玉性的。无论从哪个方面看,“财政与民生”都是一个十分庞大的课题,我们的研究还只是刚刚开始,缺憾和错漏之处肯定在所难免。我们恳切地期待着来自各方面的批评指正。

高培勇

2007年12月30日

目 录

1. 财政与民生:文献述评	(1)
1.1 关于概念的简要说明	(3)
1.2 多学科视野里的“幸福”与“民生”	(6)
1.3 财政与民生:福利国家及其批判	(11)
1.4 财政与民生:实证思路	(13)
1.5 中国的民生问题:研究进展	(16)
参考文献	(19)
2. 财政与民生:一个基本分析框架	(21)
2.1 民生的内涵界定与目标定位	(23)
2.2 财政向民生倾斜的理论依据	(29)
2.3 财政支持民生的重点领域选择	(31)
2.4 财政向民生倾斜的基本思路	(35)
参考文献	(41)
3. 学有所教:全面提高民族素质	(43)
3.1 相关研究简述	(45)
3.2 国民教育:公共财政制度建设的时代使命	(48)
3.3 国际经验:市场经济国家促进国民教育发展的财税政策	(49)
3.4 现状及其问题:基于财政收入一翼的考察	(52)
3.5 现状及其问题:基于财政支出一翼的考察	(54)
3.6 深度解读:基于职业教育的考察	(57)
3.7 目标取向与政策选择	(60)
参考文献	(64)



4. 劳有所得:促进就业的财税政策	(67)
4.1 国内外研究综述	(69)
4.2 当前中国的就业状况	(73)
4.3 财税政策促进就业的理论分析	(79)
4.4 国外促进就业的财税政策实践借鉴	(83)
4.5 建立与完善就业友好型的财税政策体系	(90)
参考文献	(96)
5. 病有所医:公共财政视角下的医疗卫生体制改革	(99)
5.1 公共财政与医疗卫生:为什么及如何做?	(101)
5.2 医疗卫生改革的国际经验	(105)
5.3 中国医疗卫生政府投入的体制变迁	(112)
5.4 中国政府医疗卫生投入的实证分析	(121)
5.5 总结性讨论及政策建议	(128)
参考文献	(135)
6. 老有所养:应对老年中国	(137)
6.1 养老保障的有关理论阐述	(139)
6.2 中国的养老保障制度和政策回顾	(145)
6.3 英国、美国、智利和瑞典的养老保障制度	(154)
6.4 政策建议	(163)
参考文献	(168)
7. 住有所居:住房保障制度建设	(171)
7.1 政府在住房保障中的责任	(173)
7.2 发达国家与地区的住房保障政策:一个简要考察	(179)
7.3 中国城镇住房政策的演变	(186)
7.4 中国住房保障制度的主要内容与政策建议	(193)
参考文献	(196)
8. 生态文明:财政与环境	(197)
8.1 环境问题:政府责无旁贷	(200)
8.2 环境经济手段:国际经验与借鉴	(205)
8.3 中国的环境政策:历史与现状	(216)
参考文献	(227)
中国财政大事记(2006.10—2007.9)	(229)

部分财政经济发展指标 (241)

专栏

3-1	关于教育税收政策的通知	(52)
3-2	高等教育成本分担理论	(56)
4-1	每年 1200 万城镇人口就业难	(74)
4-2	中国现行失业统计的缺陷	(76)
4-3	奥肯定律为何在中国失灵?	(78)
5-1	撒切尔以来的英国 NHS 体系改革	(109)
5-2	克林顿计划	(111)
5-3	新型农村合作医疗制度的试点和推广	(116)
5-4	城镇职工基本医疗保险制度	(118)
5-5	城镇居民基本医疗保险试点	(120)
5-6	我国与国际组织在政府卫生支出核算上的异同	(123)
6-1	社会统筹的由来	(146)
6-2	中国人口老龄化趋势	(147)
6-3	党的十四届三中全会关于养老保障的相关表述	(148)
6-4	老人·中人·新人	(150)
6-5	国家收入关联养老金计划(SERPS)	(155)
6-6	加州公共养老金计划	(158)
6-7	美国的 401(k) 计划	(158)
6-8	中央企业试行企业年金制度	(165)
7-1	《联合国经济、社会、文化权利委员会第六次会议(1991) 第 4 号一般性意见:适足住房权》节选	(174)
7-2	香港房屋委员会及房屋署:《公营房屋政策》节选	(180)
7-3	美国公共住宅政策的历史演变	(184)
7-4	住房货币化的主要措施	(189)
7-5	国发[1998]23 号文对经济适用房的规定	(190)
7-6	促进房地产业健康发展的六条措施	(192)
8-1	工业革命以来西方主要国家的环境污染	(200)
8-2	环境外部效应导致的市场失灵	(202)
8-3	最适度污染削减量的确定	(208)
8-4	经济发展与环境保护关系	(215)
8-5	我国出现的能源危机	(217)

图

1-1	不同组织形式的成本比较	(15)
3-1	1991—2005 年全国预算内教育经费拨款总额与增长幅度	(54)
4-1	2000—2006 年中国人口自然增长率、经济活动人口增长率	



	和就业人口增长率	(74)
4-2	2000—2006 年中国就业情况	(75)
4-3	2000—2006 年中国失业情况	(76)
5-1	公共财政视角下的政府干预医疗卫生部门	(104)
5-2	1978—2005 年中国历年卫生费用统计	(121)
5-3	1979—2004 年卫生总费用、政府卫生支出的增长率	(122)
5-4	1978—2004 年政府、社会、个人卫生支出	(123)
5-5	城乡居民医疗保健支出占消费性支出比重	(124)
5-6	若干国家政府卫生支出中中央和州政府负担比例	(125)
5-7	2004 年各国卫生总费用占 GDP 比重	(126)
5-8	2000—2004 年各国人均卫生费用增长率	(126)
5-9	2004 年各国卫生总费用中一般政府支出所占比重	(127)
5-10	2004 年各国卫生总费用中个人现金支付所占比重	(128)
8-1	1994、1999、2004 年环境相关税收占 GDP 比重	(213)
8-2	环境税收占总税收比重	(213)

表

1-1	中共中央关注民生的政策历程	(4)
1-2	资本主义福利体制的三种模式	(12)
2-1	2010 年、2020 年中国公共卫生发展的主要健康指标目标	(27)
3-1	中国公共财政支出教育发展管理体制的主要发展阶段	(46)
3-2	1994—2006 年财政性教育支出占 GDP 的比例	(54)
3-3	2005 年职业中学与普通高中人均经费比较情况	(59)
4-1	2000—2006 年中国就业弹性	(79)
4-2	部分国家劳动者的税收楔子占平均工资的比重	(87)
6-1	中国养老保险隐性债务的各种测算结果	(152)
6-2	1999—2006 年中央财政对养老保险补贴	(152)
6-3	美国社会保障的最高应税收入与税率	(157)
6-4	新体系给延长退休年龄的回报	(162)
6-5	各地企业年金税收优惠政策一览表	(166)
7-1	1997—2006 年经济适用房占住宅投资的比重	(191)
8-1	美国现行环境税收	(209)
8-2	环境税费类别与作用	(210)
8-3	国外开征的环境税种类	(212)
8-4	发展中国家环境经济手段的运用	(215)
8-5	中国近年来发生的水污染事件	(218)
8-6	1995—2005 年排污费征收情况	(222)
8-7	中国现行环境税收优惠政策	(224)

CONTENTS

1. Public Finance and the People's Well – being:

Comment on Relevant Literature	(3)
1.1 Brief Explanation of the Concept of People's Well – being	(3)
1.2 “People's Well – being” in A Multidisciplinary Perspective.....	(6)
1.3 Public Finance and the People's Well – being: Welfare States and Related Criticism... (11)	
1.4 Public Finance and the People's Well – being: A Positive Approach	(13)
1.5 The Issue of the People's Well – being in China: Research Progress	(16)
Reference	(19)

2. Public Finance and the People's Livelihood:

A Basic Analytical Framework	(23)
2.1 The People's Livelihood: Definition and Target Orientation.....	(23)
2.2 Rationale of Fiscal Intervention in Improving the People's Livelihood.....	(29)
2.3 Setting Government – supported Priorities with Regard to the People's Livelihood.....	(31)
2.4 The Basic Ideas of How to Shift the Focus of Fiscal Support Towards the People's Livelihood	(35)
Reference	(41)

3. Ensuring All the People Enjoy Their Rights to Education:

Improving the Ethnic Quality in an All – round Way	(45)
3.1 A Brief Review of Related Research	(45)
3.2 National Education: the Historical Mission of the Public Finance System Construction... (48)	
3.3 International Experiences: Fiscal and Tax Policies Adopted in Market Economies with the Aim of Promoting the Development of National Education.....	(49)
3.4 Status Quo and Problems: the Revenue – side Exploration	(52)
3.5 Status Quo and Problems: the Expenditure – side Exploration	(54)

3.6	In – depth Interpretation: A Case of Vocational Education	(57)
3.7	Target Orientation and Policy Choice	(60)
	Reference	(64)

4. Ensuring All the People Enjoy Their Rights to Employment:

Fiscal and Tax Policy Aiming at Employment Promotion		(67)
4.1	Summarizing of Domestic and Foreign Researches	(69)
4.2	China's Current Situation of Employment	(73)
4.3	The Role of Fiscal and Tax Policies in Employment Promotion: A Theoretical Analysis	(79)
4.4	Drawing on Experiences from Foreign Countries	(83)
4.5	Establishing and Improving Employment – friendly Fiscal and Tax Policy System	(90)
	Reference	(96)

5. Ensuring All the People Enjoy Their Rights to Medical Care:

Medical and Health System Reform from the Perspective of Public Finance		(99)
5.1	Government – funded Medical and Health System: Why and How?	(101)
5.2	International Experience of Medical and Health System Reform	(105)
5.3	Institutional Changes of Government – funded Medical and Health System in China	(112)
5.4	Positive Analysis of Government – funded Medical and Health System in China	(121)
5.5	Closing Discission and Policy Recommendations	(128)
	Reference	(135)

6. Ensuring All the People Enjoy Their Rights to Old – Age Care:

Meeting Changes of the Aging Tendency in China		(137)
6.1	Theoretical Statements on the Old – Age Security	(139)
6.2	A Retrospective Review of China's Old – Age Security System and Its Policy	(145)
6.3	The Old – Age Security System in Britain, the United States, Chile and Sweden	(154)
6.4	Policy Recommendations	(163)
	Reference	(168)

7. Ensuring All the People Enjoy Their Rights to Housing:

Building up Housing Security System		(171)
7.1	The Role of the Government in Housing Security System	(173)
7.2	Housing Security Policies in Developed Regions and Countries: A Brief Review	(179)
7.3	Evolvment of Housing Policy for Urban Residents in China	(186)
7.4	Main Contents of China's Housing Security System and Policy Recommendations	(193)
	Reference	(196)

8. Ecological Civilization: Public Finance and Environment	(197)
8.1 Environmental Issues: Unavoidable Responsibility of the Government	(200)
8.2 Economic Tools for Environmental Protection: Drawing on International Experiences	(205)
8.3 China's Environmental Policy: History and the Status Quo	(216)
Reference	(227)

Main Events of Public Finance and Tax System in China (2006.10 – 2007.9)	(229)
---	-------

Some Indices of China's Fiscal and Economic Development	(241)
--	-------

Boxes

3 – 1	Notice Concerning Tax Policy in terms of Education	(52)
3 – 2	Cost – sharing Theory of Higher Education	(56)
4 – 1	12 Million Urban People Have Difficulties in Finding Jobs	(74)
4 – 2	Defects of Current Statistical Methods for Employment in China	(76)
4 – 3	Why Okun's Law Fails in China?	(78)
5 – 1	NHS System Reform since Thatcher Administration in Britain	(109)
5 – 2	Clinton Project	(111)
5 – 3	Pilot Project and Its Extension of the New Type of Rural Cooperative Medical Care System	(116)
5 – 4	Basic Medical Insurance System for Urban Employees	(118)
5 – 5	Pilot Project of Basic Medical Insurance System for Urban Residents	(120)
5 – 6	Similarity and Difference of the Statistic Methods on Governmental Health Expenditure between China and International Organizations	(123)
6 – 1	The Origin of Social Pooling	(146)
6 – 2	The Tendency toward Aging in China	(147)
6 – 3	Statements with regard to Old – age Security on the Third Plenary Session of the Fourteenth CCCCP	(148)
6 – 4	Employees Attending the Old, Transitional and New Old – age Insurance Systems Respectively	(150)
6 – 5	State Earning – Related Pension Scheme, SERPS	(155)
6 – 6	Public Pension Project of California	(158)
6 – 7	401(k) Project in the United States	(158)
6 – 8	Trial Implementation of Enterprise Annuity System in Central Enterprises	(165)
7 – 1	General Comments Number 4, <i>the Right to Adequate Housing (Selected)</i> , Adopted by the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights at Its Sixth Session, 1991	(174)
7 – 2	The Hong Kong Housing Authority and the Housing Department: <i>Policies on Public Housing (Selected)</i>	(180)

7-3	The Evolvement of Public Housing Policy in the United States	(184)
7-4	Main Measures concerning Monetization of Housing Distribution	(189)
7-5	Regulations on Economically Affordable Houses, Specified by the Circular of the State Council on Further Deepening the Urban Housing System Reform and Accelerating Housing Construction (No. 23[1998] of the State Council)	(190)
7-6	Six Guidelines Issued by the State Council Aiming at Promoting the Healthy Development of China's Real Estate Industry	(192)
8-1	Issues of Environmental Pollution in Major Western Countries Since Industrial Revolution	(200)
8-2	Market Failure Derived from Environmental Externalities	(202)
8-3	The Determination of the Optimal Deduction of Pollutant-emission	(208)
8-4	The Relationship of Economic Development and Environmental Protection	(215)
8-5	Energy Crisis in China	(217)

Figures

1-1	Cost Comparison among Different Forms of Institutions	(15)
3-1	Total Amount and Growth Rate of All-China Budgetary Educational Appropriate Funds (1991-2005)	(54)
4-1	Natural Growth Rate of Population, Growth Rate of Economically Active Population and Workforce Growth Rate in China (2000-2006)	(74)
4-2	Employment Situation in China (2000-2006)	(75)
4-3	Unemployment Situation in China (2000-2006)	(76)
5-1	Governmental Intervention in Medical and Health Sector from the Perspective of Public Finance	(104)
5-2	Statistics of China's Health Expenditure (1978-2005)	(121)
5-3	Growth Rate of Total and Governmental Health Expenditure (1979-2004)	(122)
5-4	Health Expenditures of Government, Civil Society and Individual (1978-2004)	(123)
5-5	Ratio of Medical Care Expenditure to Consumption Expenditure of Urban and Rural Residents	(124)
5-6	Federal and State Shares of Total Health Expenditure in Various Countries	(125)
5-7	Percentage of Total Expense on Medical and Health to GDP in Various Countries in 2004	(126)
5-8	Growth Rate of Medical and Health Expense Per Capita in Various Countries (2000-2004)	(126)
5-9	Percentage of General Expense to Total Expense in Various Countries in 2004	(127)
5-10	Ratio of Individual Cash Payment to Total Amount of Medical and Health Expense in Various Countries in 2004	(128)
8-1	Percentage of Taxes Related to Environment to GDP in 1994, 1999 and 2004	(213)
8-2	Percentage of Environmental Tax to Total Tax Revenue	(213)

Tables

1 - 1	The Process of the CCCC Concerns the People's Well - being	(4)
1 - 2	Three Modes of Capitalist Welfare System	(12)
2 - 1	Targets of Main Health Indices of the Development of Public Sanitation in China: 2010 vs. 2020	(27)
3 - 1	Main Stages of the Development of the Management System of Fiscal Expenditures on Education	(46)
3 - 2	Percentage of Fiscal Expenditure on Education to GDP (1994 - 2006)	(54)
3 - 3	Comparison of Expenditures per Students between vocational and ordinary senior middle schools in 2005	(59)
4 - 1	Employment Elasticity in China (2000 - 2006)	(79)
4 - 2	Percentage of Tax Wedges to Average Salaries in Some Countries	(87)
6 - 1	Various Predictions of Contingent Debts of China's Old - aged Insurance System ...	(152)
6 - 2	Fiscal Subsidies for Old - age Insurance by the Central Government (1999 - 2006)	(152)
6 - 3	The Top Taxable Income and Relevant Rate of Social Security Tax in the United States	(157)
6 - 4	The New Swedish Pension System Rewards Those Who Remain in the Workforce ...	(162)
6 - 5	Category of Preferential Tax Policies concerning Enterprise Annuity in Different Places	(166)
7 - 1	Percentage of Investments in Economically Affordable Houses to Total Amount of Housing Investment (1997 - 2006)	(191)
8 - 1	Current Environmental Tax in the United States	(209)
8 - 2	Types and Roles of Environmental Taxes and Fees	(210)
8 - 3	Various Types of Environmental Taxes in Foreign Countries	(212)
8 - 4	Economic Measures Taken to Protect Environment by Developing Countries	(215)
8 - 5	Water Pollution Events in Recent Years in China	(218)
8 - 6	The Situation of Administrative Charges Collection on Pollutant - emission (1995 - 2005)	(222)
8 - 7	Preferential Tax Policies in Current China	(224)

财政与民生：文献述评

- “民生”或“民之幸福”，包含情绪、身体及心理各个方面的含义。通俗讲，即充分享有经济、政治及思想上安全保障，生命舒展，生活怡然
- 当前中国的民生问题热，有其深刻的政治经济背景
- 从伦理学、经济学、政治哲学等多学科视野，可以比较清晰地认识民生问题的政策意蕴
- 财政制度本身属于事关民生的最重要的经济制度，是理应助益人们实现幸福生活的通道
- 关注民生是人类关于社会正义的理想所要求的，但解决民生问题的组织和制度安排，决非一个可以一蹴而就的目标

Public Finance and the People's Well - being: Comment on Relevant Literature

- People's well - being is a multi - dimensional concept with emotional, physical and psychological implications. Familiarly speaking, it means individuals enjoy safety and safeguard economically, politically and ideologically.
- The heated - discussed issue regarding people's well - being currently has its profound economic and political background.
- The policy implication of the issue of people's well - being can be clarified from multi - disciplinary perspective including ethics, economics and political philosophy.
- Fiscal system per se is the most prominent economic arrangements related to the people's well - being. It should be the vehicle which helps individuals to pursue happy life.
- Concerning for the people's well - being is what required by the ideal of social justice of mankind. The institutional arrangements needed for solving the issue of the people's well - being, however, are not to be accomplished overnight.

