

安徽省各级机关 2008 年考试录用公务员辅导用书

安徽省各级机关
考试录用公务员
辅导用书
2008年



《申论》
模拟测试卷

刘鹰 主编

安徽人民出版社

安徽人民出版社

3-4



4

元

安徽省各级机关
2008 年考试录用公务员辅导用书

《申论》模拟测试卷

刘 鹰 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

安徽人民出版社

责任编辑:安 策

装帧设计:宋文岚

图书在版编目(CIP)数据

《申论》模拟测试卷/《〈申论〉模拟测试卷》编写组编. —合肥:安徽人民出版社,2008.8

ISBN 978-7-212-03223-4

I. 申... II. 申... III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第018354号

《申论》模拟测试卷

刘 鹰 主编

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市政务文化新区圣泉路1118号出版传媒广场 邮编:230071

发 行 部:0551-3533258 0551-3533292(传真)

E-mail:ahp0208@sina.com

经 销:新华书店

照 排 厂:合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷:合肥杏花印务股份有限公司

开 本:787×1092 1/8 印张:6.75 字数:140千

版 次:2008年2月第1版 2008年2月第1次印刷

标准书号:ISBN 978-7-212-03223-4

定 价:20.00元

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

目 录

《申论》模拟测试卷(1)	1
《申论》模拟测试卷(2)	16
《申论》模拟测试卷(3)	26
《申论》模拟测试卷(4)	39
《申论》模拟测试卷(5)	52
《申论》模拟测试卷(6)	65
《申论》模拟测试卷(7)	78
《申论》模拟测试卷(8)	90

《申论》模拟测试卷(1)

满分:100分

时限:120分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试与传统作文考试不同,对应试者阅读理解能力、综合分析能力、发现问题和解决问题能力与文字表达能力的测试。
2. 参考时限:阅读资料30分钟,作答90分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

1. 淮河发源于河南省桐柏山,地跨豫、皖、苏、鲁四省35个地(市)、158个县(市、区),全长1000公里,流域总面积约27万平方公里。淮河流域水污染始于20世纪70年代后期,进入80年代,水污染事故频发,水质恶化加剧,给沿淮人民身体健康和经济社会发展带来了严重危害。“五十年代淘米洗菜,六十年代洗衣灌溉,七十年代水质变坏,八十年代鱼虾绝代,九十年代身心受害”,这首歌谣是淮河流域水质变化过程的真实写照。

1994年5月国务院环委会在安徽省蚌埠市召开了第一次淮河流域环保执法检查现场会,揭开了淮河治污的序幕。随后,相继制定和实施了淮河流域水污染防治规划及“九五”、“十五”计划。

经过13年治理,尽管淮河流域排污总量有所削减,但由于污染物的长期积累,淮河流域水污染形势依然十分严峻。

从排污量来看,淮河流域排污总量居高不下。2005年,淮河流域废水排放量41.7亿吨,COD(化学需氧量)排放量104.2万吨,是“九五”目标的2.8倍,“十五”目标的1.6倍,“十一五”目标的1.2倍;氨氮排放量14万吨,是“十五”目标的1.2倍,“十一五”目标的1.3倍。

从水质来看,污染仍然十分严重。今年上半年,淮河干流14个监测断面Ⅱ、Ⅲ类水质比例仅为14%,Ⅳ类水质比例为29%,Ⅴ类、劣Ⅴ类水质所占的比例高达57%。淮河支流总体上呈中度污染。

从饮用水源来看,饮水安全状况堪忧。2005年,淮河流域63个主要集中式饮用水源地中有12个未能达到功能要求,100万人的饮水安全受到威胁。需要说明的是,囿于条件限制,饮用水源地有毒有害特定污染指标未监测,否则不达标的情况将更严重。

2. 我国政府正式发出了水资源污染的警告。政府官员首次表态称,预计3.6亿中国民众缺乏安全的饮用水。另外,官方也承认全中国有70%的河流湖泊受到了污染。据称,有大约

200 万人因为饮用含砷量很高的水而患病,其中包括癌症。

我国有四分之一的人口在饮用不符合卫生标准的水,“水污染”已经成为中国最主要的水环境问题。

3. 浙江省台州市椒江区岩头村,本是典型的“鱼米之乡”,但该村 2001 年和 2002 年癌症死亡率高达 55.6%,气管炎死亡率达到 11.1%,妇女发病率达到 63.4%……该村村民对上游林立的药厂表示了极大的愤怒,因为出现癌症高发现象跟药厂在当地建立的时间是如此巧合。

4. 颍河是淮河最大的支流,也是淮河最大的污染源。在 1997 年之前,环保局关了淮河流域的 1211 家造纸厂。更为严厉政府行为是在 1998 年,中央政府强令禁止“十五小”企业,要求淮河流域的工业企业废水在这次行动中全部实现达标排放。但几年后,这些被关停的“十五小”企业又再度悄然兴起,因为,富裕总是基层民众的最迫切欲望。地方经济学者李杨说,治污的 10 年间,淮河流域 27 万平方公里的土地上增加了两千多万农业人口。这些人口仍然需要在淮河经济带寻找就业机会,地方政府的 GDP 和税收也需要这些小企业拉动。

“为什么淮河流域的造纸厂很长时间关不住?”李杨说,一个重要原因是麦草是这里的造纸优势。“造纸发达的时候,麦草价格最高能卖到小麦的一半。而一家小型造纸厂只需投资 20 多万元就能运转,当年便可盈利。”有过剩的资源又有过剩的劳动力,这样的内需动力让造纸产业屡禁不止。10 年投入 600 多亿元巨资,淮河水质似乎仍在“原地踏步”。

5. 2004 年 2 月中旬到 3 月 2 日,四川化工股份有限公司对技改项目进行投料试生产,大量高浓度氨氮废水直接排入沱江,造成沱江流域发生特大水污染事故,近百万人生活用水受到直接影响。多名学者痛心预测:“这次特大污染事故的发生,意味着在未来的 3 至 5 年时间内,沱江流域的消化道恶性肿瘤患者将成倍地增长。”

6. 广东省清远市斜博村在 2002 年被媒体曝光之前,被死亡“魔咒”笼罩了几十年:村里的男人多是壮年早逝,而活着的也多数有病在身。到 2002 年,村里已婚的 12 对夫妇中,夫妇健全的仅 4 对。邻村的人都皱着眉称斜博村为“短命村”。2002 年,专家将该村饮用井水化验后发现,井水里铁、锰、亚硝酸盐等的含量大大超过国家卫生标准。过多的亚硝酸盐轻则致人慢性中毒,重则可致癌。若长期食用锰,危险性也不小。

7. 有资料证明,十多年来,在岩头村和斜博村发生的悲剧在中国并不是孤立存在的现象。我国有 24% 的人饮用不良水质的水,约 1000 万人饮用高氟水,约 3000 万人饮用高硬水质,5000 万人饮用高氟化污水,而这些数据每年均呈上升趋势。我国湖泊环境研究首席科学家刘鸿亮院士介绍说:我国各地的水源中一般都能检出百余种有机污染物。

8. “中国水污染问题的趋势是越来越坏,而不是越来越好。前景不乐观。”全国人大环资委主任委员曲格平在接受采访时叹息。

在谈到原因时,曲格平说:“主要受三个因素影响,一是工业污染,这是很严重的。将来即使所有工业都合理布局,污水全部达标排放,处理过的污水也是超过五类的。二是城市生活污水,我国完全达到处理后排放还需要很长一段时间。三是面源污染,即农田施用化肥、农药及水土流失造成的氮、磷等污染。我国是世界上使用化肥强度最高的国家,多种因素造成的复合污染,将使中国水污染恶化的状况越来越严重。”

农业是淮河流域主产业之一,全流域约有耕地 1333 万公顷,占全国可耕地的八分之一,化肥农药的粗放使用导致面源污染严重。现在的问题是面源污染底数不清,初步估计淮河流域面源污染占 COD 总负荷的 40% (清华大学估算为 70%)。此外,缺乏对面源污染的实质性控制措施,将成为今后淮河流域水污染治理的一个主要难题。

9. 中国环境科学研究院赵章元研究员在 2004 年提出,中国垃圾填埋场普遍存在渗透问题,没有一个能达到国家污染控制标准。他说,我国工矿企业多年来采取粗放型生产方式,致使环境污染不断加剧。尤其是地下水污染,对广大人民群众的健康状况存在着较大影响。

赵章元说,对我国 118 个大中城市地下水监测资料的分析表明,目前全国地下水已普遍受到污染(超过 97%),部分地区水质污染超标严重,且还在继续加重,尤其是北京城市污染更加严重。赵章元语气沉重地说:“长期以来,人们总是把地下当成垃圾桶,让污水废水流入地下,把固体废物甚至是有毒品填进废坑,结果污染了土壤和地下水。而且越是经济发达地区,有毒物的种类和数量往往也越多。”尽管专家们对水污染的问题整天奔走呼号,对水污染的原因也颇有见解,可水污染状况一直无法得到有效改善。

10. 水资源污染已成为中国的世纪之痛,而淮河则是这根痛苦神经中最敏感的末梢。淮河最著名的一次污染发生在 1994 年。那年 7 月,河淮上游的河南境内突降暴雨,颍上水库开闸泄洪,将积蓄于上游一个冬春的 2 亿立方米水放了下来。水经过之处,河水泛浊,检验证明是上游来水水质恶化,沿河各自来水厂被迫停止供水达 54 天之久,“150 万人一下子没水喝了”。这起特大污染事故造成了上亿元的直接经济损失,并引起政府高层的极大关注。

然而,就在淮河治污十周年刚过的日子,也就是在 2004 年 7 月 16 日到 20 日,淮河支流局部地区降下暴雨,沿途各地藏污闸门被迫打开,5.4 亿吨高浓度污水形成了长度为 130~140 公里的污水团,奔流而下横扫淮河中下游,洪泽湖一带的水产养殖户遭遇了灭顶之灾。这次污染事件创下淮河污染“历史之最”。

11. 自然、社会与经济的先天不足增加了淮河流域的治污难度。淮河流域水资源并不丰富,多年平均降雨量为 883 毫米,多年平均河川径流量为 621 亿立方米,水资源总量仅为全国的 3.4%;降水时空分布极不均匀,年内 6~9 月雨量约占全年降雨量 70%;年际之间降雨变化剧烈,最大年降雨量是最小年降雨量的 3~5 倍;坡降小,流速缓,水体自净能力差;闸坝林立,全流域有大小 5000 多个闸坝,大量水资源拦蓄后,水环境容量大为降低。

2006 年,淮河流域总人口约 1.7 亿,平均人口密度为 630 人/平方公里,居七大流域之首。淮河流域“十五”水污染防治中期评估表明,淮河流域生活污水污染负荷占总负荷的比例已高达 63%,治理生活污染的压力已经超过了治理工业污染的压力。

淮河流域大部分地区属于经济欠发达地区,2005 年全流域 GDP 约为 1.6 万亿元,超过全国八分之一的人口只创造了不足全国十一分之一的社会财富。经济欠发达不仅使各地经济发展需求迫切,增加了环境压力,同时使污染治理资金筹措面临重重困难。

12. 2003 年 8 月 8 日,浙江嘉兴市发生了一次自来水污染风波,占全市居民饮用水量 80% 的石臼漾自来水厂送出的自来水出现恶臭味。有关部门经过调查发现,水污染原因是水厂取水口被上游生猪养殖场的大量污水污染。

浙江省环保局一份针对太湖流域内浙江省城镇 16 个自来水厂的调查显示,不合格饮用水源占总数的 81.2%,说明饮用水源普遍遭到污染。

传统的自来水消毒方法是加氯杀菌,虽然能去除大量细菌,但也留存着有害物质,尤其是水中的重金属和亚硝酸盐等成分。同时运输过程、水塔贮水等环节都造成一定程度的二次污染。即使将水煮沸,也无法除去水中的重金属等有害物质。

13. 2004 年 12 月下旬,浙江省杭州市西湖区留下镇横街社区有一些居民高烧持续不退,经检查得的是副伤寒。原来,这些染病的居民都是因为饮用了自己开挖的井水,估计是带有病毒的外地人来到横街后,其粪便污染了井水。

14. 世界银行提出了一个宏观指标——将环境因素考虑在内的 GDP,即绿色 GDP。绿色 GDP 和标准 GDP 之比就可以表明一个国家的环境状况。据透露,出台后的绿色 GDP 核算体系将与现行的干部考核体系挂钩。

15. 2005 年以来,所有省份都提交了各自的 2004 年经济形势报告。报告表明,位居前四名的省份的国内生产总值(GDP)都超过了 1 万亿元。然而不少专家认为,在经济发展的同时,对环境造成的巨大破坏也越来越严重。

2004 年,广东省的 GDP 为 1.604 万亿元,名列榜首。但广东省环保局副局长陈光荣承认,“与去年相比,大部分城市……空气质量略有下降;城市酸雨污染仍较严重”。据陈光荣说,2003 年,广东省废水的排放总量增长了 11.4%,二氧化硫、二氧化氮和工业烟尘的排放量分别增加了 10.2%、10.6%和 30.6%。

山东省的 GDP 为 1.5 万亿元,位居全国第二位。然而要论二氧化碳排放量,山东省却位居第一。山东省环保局局长张凯表示,从全国范围来看,山东省排污总量都在前列。

浙江省 GDP 达到 1.124 万亿元,但也是一个污染大省。根据《2003 年度浙江省环境状况公报》中显示的数据测算,浙江省每生产 1 亿元 GDP 需排放 28.8 万吨废水,生产 1 亿元工业增加值需排放 38.37 万吨工业废水和 2.38 亿立方米工业废气。

“直接饿死还是间接毒死,在面对这样的选择题时,我们难免会犹豫。”一位地方官员向记者感叹道。

16. 淮河“治了又污”的怪圈也是黄河治污无法跳出的。黄河流域水资源保护局办公室副主任张清告诉记者,黄河流域多属经济不发达省份,企业很难有资金投入建设污水处理设施,政府本来就紧张的财政也不可能再在治污方面过多投入。

从大的方面来说,治理黄河也缺乏法律后盾。国家目前针对水污染的法规有《水法》、《入河排污口监督管理办法》、《水功能区监督管理办法》等。这都是所有流域通用的大法,针对黄河的可操作性的细法却没有。整个黄河流域从水资源保护、污染防治管理体制和运行机制,都缺乏一套行之有效的办法。

1991 年成立的黄河流域水资源保护局由水利部和国家环保局联合领导,负责黄河水质监测,但无执法权,只能由地方环保局具体执法。而地方环保局往往要顾虑地方经济发展,更少考虑环境生态保护。一面是有人才、技术、设备,却没有执法权的流域机构,一面是有执法权,却要平衡利益的地方环保部门,双方一直在博弈。幸运的是,在各方努力下,2004 年 4 月,黄河流域水资源保护局与内蒙古自治区环保局签署了第一个全面合作协议,并将逐步与沿黄各省环保局签订业务合作协议书。

17. 在耗费了近百亿资金、经过长达 10 年的综合治理后,为何淮河非但没有“还清”,反而污染得更严重了呢? 现任国务院南水北调工程专家委员会委员,曾在治淮工程中起过重要作用的夏青指出,中国经济在高速发展,用 5 年或 10 年时间治理淮河这样一条河流时间太短了。作为一条河流或者一个湖,如果用 50 年或者 100 年能给治好就不错了。夏青说:“我们当初规划中说明了,整个淮河流域的排污量相当于京津沪三个城市的总和,但是它的生产产值仅相当于京津沪的四分之一,那些发达城市都没有达到标准,要求在这个穷地方达到,时间太短了。”一位治淮专家则指出,当初的治淮工程是一个静止的投资和规划,由于治污心切,并没有考虑到还在与经济增长同步的污染的增加。

18. 造纸、酿造、化工、制药、皮革等重污染行业仍是淮河流域主导产业,这是工业污染物的主要来源。许多产业对资源的利用是粗放的和一次性的,高开采、低利用、高排放,无法形成

密

封

线

内

不

要

答

题

密

封

线

内

不

要

答

题

1000

1200

1400

二、撰写(略)

参考资料

淮河,何时再现碧水清风 《人民日报》2004年4月08日

绵延千里、流经豫皖鲁苏四省的淮河,自20世纪70年代后期开始一度遭到严重污染。在党中央、国务院的高度重视下,1994年淮河治污的序幕拉开,淮河成为我国第一个依法进行水污染综合治理的大江大河。最近,全国人大环境与资源保护委员会副主任委员叶如棠、朱育理分率执法检查组,对安徽、河南以及山东、江苏四省淮河流域贯彻实施《水污染防治法》等有关法律法规的情况进行了检查。他们的结论是:淮河水污染治理十年成效显著,但淮河要重现碧水清风,显然还有很长的路要走。

——题记

“以壮士断腕的决心和气魄”治理水污染,淮河总体水质有较大改善

河南沙颍河沈丘槐店大闸。这里被称为淮河水水质好坏的“晴雨表”,因为沙颍河是淮河最大的一级支流,来自郑州、许昌、平顶山、漯河、周口等5个市的工业和生活废水汇聚至此。

自1992年开始担任河南省环保局副局长、亲历了十年治淮的李景明说,“沙颍河河水曾经颜色如同酱油,臭不可闻。即使在1公里以外、车窗紧闭的情况下,也挡不住刺鼻的臭气。沿岸群众强烈呼吁治理污水。”

水污染对沿淮人民身体健康以及经济社会可持续发展的严重危害,引起了党中央、国务院的高度重视。1994年5月,国务院在安徽省蚌埠市召开了第一次淮河流域环保执法检查现场会,拉开了淮河治污的序幕。1995年8月,国务院颁布了我国第一部流域性水污染防治法规——《淮河流域水污染防治暂行条例》。淮河成为我国第一个依法进行水污染综合治理的大江大河,被列为国家重点治理的“三河三湖”之首。

“全流域掀起了治理水污染的高潮,以壮士断腕的决心和气魄,大力调整产业结构,积极治理工业、农业和生活污染,力度之大、投入之多、目标之具体、社会参与之广泛都是前所未有的!”国家环境保护总局副局长汪纪戎如是说。

据统计,淮河流域先后关停污染企业数千家,查处2万多起环境违法案件,处理违法责任人1000多名。在流域经济发展明显加快的情况下,排污总量逐年削减,淮河干流及支流总体水质有较大改善,淮河干流从1998年开始较稳定地达到了三类水质的要求。

在沙颍河沈丘槐店大闸,反映水质污染程度的主要指标——COD(化学需氧量)浓度,已经由1995年的近200毫克/升下降到了2003年的平均30毫克/升左右,水质大为改善。

“旧账”未还,淮河水污染又出现新特点,治理形势不容乐观

“走千走万,不如淮河两岸”。在奎河、涡河等淮河的支流现场考察时,全国人大环资委执法检查组的成员们常常惊叹两岸的美丽:正是早春时节,油菜花开,小麦葱郁,树木吐绿,让人心旷神怡。

可是当他们把目光投向河流时,心情往往顿时沉重:部分污染严重的河流颜色发黄甚至发黑,河面上泛起大量白色泡沫,散发出阵阵难闻的恶臭。

淮河,仍然在遭受污染的危害!在部分污染严重的地区,群众反映说,因为缺水,只能用河里的脏水灌溉,插秧季节,手和腿脚经常会溃烂感染。种出来的粮食他们自己都不敢吃,而是卖到外地去,再从别的地方买来粮食吃。

监测数据也证明了污染的严重:有近一半的断面水质尚未达到“十五”控制目标,颍河、涡河、洪河、奎河等重点支流污染物浓度虽明显下降,但仍然是没有任何生态功能的劣五类水;而且,在“旧账”未还的情况下,淮河流域水污染又出现了新的特点,即城市生活污水和农村面源污染问题日益突出。

生活污水排放量及所占比重明显上升。2002年的统计资料表明,流域内生活污水排放量占污水总量的63.6%。与此形成鲜明对照的是,目前大多数城市污水处理项目建设进展缓慢。已经建成的57座城市污水处理厂由于污水处理收费不到位、截污管网不配套等原因,很多不能正常运行。

农村面源污染日益凸显。不合理地大量使用农药、化肥以及畜禽养殖、秸秆腐烂等污染,随水土流失和农田退水进入水体,大大增加了水体中的污染物。在淮河治理规划中,对面源污染考虑得比较少,各地治理面源污染普遍缺乏有效措施。

“天灾”更兼“人祸”,使得淮河治污难度很大

当全国人大环资委执法检查检查组来到安徽省宿州市奎河岸边时,附近的一位村民诉苦说,“年年都有各级领导来这里视察,了解情况,为什么问题就是不能彻底解决呢?”他还说,由于来自上游的河水污染,别说河水,甚至浅层地下水都早就不能喝了,只能打几十米的深井取水。

他的抱怨昭示了这样一个事实:淮河治污,党和政府确实高度重视。然而,目前的进展离淮河两岸群众的要求还有一定差距。淮河治污,为何如此之难?

首先,淮河流域水资源并不丰富,时空分布也极不均匀,而且淮河是一条人工控制程度很高的河流,全流域有大大小小5000多个闸坝,大量水资源拦蓄后,水环境容量大大降低。

其次,淮河流域大部分地区经济欠发达,多年来形成的结构性污染问题还没有从根本上得到解决,造纸、化工、酿造、制革等仍是流域主要行业。其中造纸业更是污染淮河的“罪魁祸首”——2002年,淮河流域内造纸业经济贡献率为3.6%,而COD污染贡献率高达47.5%!经济欠发达还导致治污资金难以到位,《淮河流域水污染防治“十五”计划》规定的488个项目中,四分之一在建,近一半尚未动工。

自2000年底淮河流域阶段性治理目标基本完成后,部分企业超标排污和关停企业“死灰复燃”,也是淮河治污面临的难题。“经济利益的驱动,地方保护主义的影响,环保法规‘软’,守法成本高、违法成本低——是造成这种现象的主要原因。”河南省环保局局长王国平分析说。

淮河之污,与其自身特点及流域经济社会发展水平密切相关,可谓是“天灾”更兼“人祸”,治理起来,难度很大。

淮河流域有一亿六千万人口,治理水污染关系重大,任重道远……

“行百里者半九十。虽然淮河治污成效显著,但离水体生态功能的恢复还有很大差距”,全国人大环境与资源保护委员会副主任委员叶如棠忧心忡忡地说,“随着淮河流域社会经济的发展、人口的增长和城镇化进程的加快,淮河治污形势将更加严峻。”

治理淮河水污染,责任主要在沿淮四省各级地方政府。淮河流域有一亿六千多万人口,人

密

封

线

内

不

要

答

题

密
封
线
内
不
要
答
题

口密度居全国各大流域之首,治理淮河水污染,关系重大。全国人大环境与资源保护委员会副主任委员朱育理认为,地方政府应进一步落实行政领导责任制,增强对淮河和南水北调东线治污紧迫性、艰巨性和复杂性的认识,争取城市污水处理设施尽快投入建设和正常运转,治污资金及早到位和流域排污总量大幅削减。

治理污染,企业也要推行清洁生产,依靠科技进步,降低治污成本,增强综合竞争力。这方面已经不乏成功的先例,例如由淮河流域国家重点监督调度的重污染企业发展成为行业“领头羊”的安徽丰原集团、河南莲花集团等等。不过,企业要克服短期行为,在污染治理方面实现从“要我治”向“我要治”的自觉转变,并非易事。

法制的保障,更是必不可少的。全国人大环资委执法检查组表示,将建议全国人大修订完善《水污染防治法》的相关条款,强化执法监督、处罚、资金和机制等内容,切实维护人民群众的环境权益。

治污的步伐正在加快。不过,淮河要重现碧水清风、“五六月间无暑气,二三更后有渔歌”的景象,还有很长的路要走。我们期盼着,这一天能早日到来……

安徽省人民政府关于进一步加强淮河流域水污染防治工作的通知

皖政[2007]41号

各市、县人民政府,省政府各部门、各直属机构:

为深入贯彻落实《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》(国发[2005]39号)和第六次全国环境保护大会精神,实现淮河流域水环境质量的稳步好转,促进淮河流域经济社会又好又快发展,现就进一步加强我省淮河流域水污染防治工作通知如下:

一、提高认识,增强做好水污染防治工作的紧迫感

淮河是国家水污染防治的重点流域之一,也是我省环境保护工作的重中之重。多年来,经过流域各级、各部门的共同努力,淮河水污染防治工作取得了积极进展,在保持经济增长的同时,实现了水质的初步好转,但是,也要清醒地看到,淮河流域人口密度大,环境承载力弱,随着工业化、城市化的加速发展,经济发展与环境保护的矛盾十分突出。同时,由于经济增长方式比较粗放,治污投入相对不足,污水处理设施建设较为滞后,水污染防治的长效机制尚不健全,淮河治污的成效与党和国家的要求、人民群众的愿望相比还存在差距。这些问题如不尽快解决,将制约我省淮河流域经济社会的可持续发展,影响人民群众的健康和社会的稳定。流域各地各有关部门一定要进一步提高认识,增强责任感和紧迫感,牢固树立科学发展、环保优先的指导思想,把淮河水污染防治作为推动又好又快发展的战略任务,作为促进社会和谐的民生工程,摆在突出位置,切实抓紧抓好,以最大的决心、更高的要求、更硬的措施,努力把淮河流域水污染防治工作推向一个新的阶段。

二、突出重点,加快城市污水处理项目建设

(一)明确项目建设目标。淮河流域城市污水处理项目建设实行政府一把手负责制。到2007年底,流域17座在建的城市污水处理厂(包括脱氮设施)要全部建成投运,已建成的城市污水处理厂要完成脱氮设施改造。尚未开工的8座城市污水处理厂(包括脱氮设施)要于2007年开工建设,2008年底前建成投运。各有关市、县政府按月倒排工程进度计划,落实建设资金,于2007年4月底前报省政府备案。各市、县政府要从土地出让金中拿出一定比例用于城市污水处理项目建设。省财政对流域县级城市污水处理厂建设实施以奖代补,每万吨处理